

# Справочник по ядерному праву

Имплементирующее  
законодательство

Карлтон Стойбер  
Абдельмаджид Шерф  
Вольфрам Тонхаузер  
Мария Де Лурдес Вес Кармона



**IAEA**

Международное агентство по атомной энергии

СПРАВОЧНИК ПО ЯДЕРНОМУ ПРАВУ  
ИМПЛЕМЕНТИРУЮЩЕЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Членами Международного агентства по атомной энергии являются следующие государства:

АВСТРАЛИЯ	КАЗАХСТАН	ПАРАГВАЙ
АВСТРИЯ	КАМБОДЖА	ПЕРУ
АЗЕРБАЙДЖАН	КАМЕРУН	ПОЛЬША
АЛБАНИЯ	КАНАДА	ПОРТУГАЛИЯ
АЛЖИР	КАТАР	РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА
АНГОЛА	КЕНИЯ	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АРГЕНТИНА	КИПР	РУМЫНИЯ
АРМЕНИЯ	КИТАЙ	САЛЬВАДОР
АФГАНИСТАН	КОЛУМБИЯ	САУДОВСКАЯ АРАВИЯ
БАНГЛАДЕШ	КОРЕЯ, РЕСПУБЛИКА	СЕЙШЕЛЬСКИЕ ОСТРОВА
БАХРЕЙН	КОСТА-РИКА	СВЯТЫЙШИЙ ПРЕСТОЛ
БЕЛАРУСЬ	КОНГО	СЕНЕГАЛ
БЕЛЬГИЯ	КОТ-ДИВУАР	СЕРБИЯ
БЕЛИЗ	КУБА	СИНГАПУР
БЕНИН	КУВЕЙТ	СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА
БОЛГАРИЯ	КЫРГЫЗСТАН	СЛОВАКИЯ
БОЛИВИЯ	ЛАТВИЯ	СЛОВЕНИЯ
БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА	ЛИБЕРИЯ	СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ
БОТСВАНА	ЛИВАН	СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ
БРАЗИЛИЯ	ЛИВИЙСКАЯ АРАБСКАЯ ДЖАМАХИРИЯ	СУДАН
БУРКИНА-ФАСО	ЛИТВА	СЬЕРРА-ЛЕОНЕ
БУРУНДИ	ЛИХТЕНШТЕЙН	ТАДЖИКИСТАН
БЫВШАЯ ЮГОСЛ. РЕСП. МАКЕДОНИЯ	ЛЮКСЕМБУРГ	ТАИЛАНД
ВЕНГРИЯ	ЛЕСОТО	ТУНИС
ВЕНЕСУЭЛА	МАВРИКИЙ	ТУРЦИЯ
ВЬЕТНАМ	МАВРИТАНИЯ	УГАНДА
ГАБОН	МАДАГАСКАР	УЗБЕКИСТАН
ГАИТИ	МАЛАВИ	УКРАИНА
ГАНА	МАЛАЙЗИЯ	УРУГВАЙ
ГВАТЕМАЛА	МАЛИ	ФИЛИППИНЫ
ГЕРМАНИЯ	МАЛТА	ФИНЛЯНДИЯ
ГОНДУРАС	МАРОККО	ФРАНЦИЯ
ГРЕЦИЯ	МАРШАЛЛОВЫ ОСТРОВА	ХОРВАТИЯ
ГРУЗИЯ	МЕКСИКА	ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА
ДАНИЯ	МОНАКО	ЧАД
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО	МОНГОЛИЯ	ЧЕРНОГОРИЯ
ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	МОЗАМБИК	ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА
ЕГИПЕТ	МЬЯНМА	ЧИЛИ
ЗАМБИЯ	НАМИБИЯ	ШВЕЙЦАРИЯ
ЗИМБАБВЕ	НЕПАЛ	ШВЕЦИЯ
ИЗРАИЛЬ	НИГЕР	ШРИ-ЛАНКА
ИНДИЯ	НИГЕРИЯ	ЭКВАДОР
ИНДОНЕЗИЯ	НИДЕРЛАНДЫ	ЭРИТРЕЯ
ИОРДАНИЯ	НИКАРАГУА	ЭСТОНИЯ
ИРАК	НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	ЭФИОПИЯ
ИРАН, ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА	НОРВЕГИЯ	ЮЖНАЯ АФРИКА
ИРЛАНДИЯ	ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА ТАНЗАНИЯ	ЯМАЙКА
ИСЛАНДИЯ	ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	ЯПОНИЯ
ИСПАНИЯ	ОМАН	
ИТАЛИЯ	ПАКИСТАН	
ЙЕМЕН	ПАЛАУ	
	ПАНАМА	

Устав Агентства был утвержден 23 октября 1956 года на Конференции по выработке Устава МАГАТЭ, которая состоялась в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Устав вступил в силу 29 июля 1957 года. Центральные учреждения Агентства находятся в Вене. Главной целью Агентства является достижение "более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире".

# СПРАВОЧНИК ПО ЯДЕРНОМУ ПРАВУ ИМПЛЕМЕНТИРУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

КАРЛТОН СТОЙБЕР  
АБДЕЛЬМАДЖИД ШЕРФ  
ВОЛЬФРАМ ТОНХАУЗЕР  
МАРИЯ ДЕ ЛУРДЕС ВЕС КАРМОНА

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ  
ВЕНА, 2010 ГОД

## УВЕДОМЛЕНИЕ ОБ АВТОРСКОМ ПРАВЕ

Все научные и технические публикации МАГАТЭ защищены в соответствии с положениями Всемирной конвенции об авторском праве в том виде, как она была принята в 1952 году (Берн) и пересмотрена в 1972 году (Париж). Впоследствии авторские права были распространены Всемирной организацией интеллектуальной собственности (Женева) также на интеллектуальную собственность в электронной и виртуальной форме. Для полного или частичного использования текстов, содержащихся в печатных или электронных публикациях МАГАТЭ, должно быть получено разрешение, которое обычно является предметом соглашений о роялти. Предложения о некоммерческом воспроизведении и переводе приветствуются и рассматриваются в каждом отдельном случае. Вопросы следует направлять в Издательскую секцию МАГАТЭ по адресу:

Группа маркетинга и сбыта  
Издательская секция  
Международное агентство по атомной энергии  
Vienna International Centre  
PO Box 100  
1400 Vienna, Austria  
факс: +43 1 2600 29302  
тел.: +43 1 2600 22417  
эл. почта: [sales.publications@iaea.org](mailto:sales.publications@iaea.org)  
веб-сайт: <http://www.iaea.org/books>

© МАГАТЭ, 2010

Напечатано МАГАТЭ в Австрии  
Ноябрь 2010

СПРАВОЧНИК ПО ЯДЕРНОМУ ПРАВУ  
ИМПЛЕМЕНТИРУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО  
МАГАТЭ, Вена, 2010  
STI/PUB/1456  
ISBN 978-92-0-204210-0

## ПРЕДИСЛОВИЕ

**Юкия Аmano**  
**Генеральный директор**

В 2003 году МАГАТЭ издало “Справочник по ядерному праву” (Справочник 2003 года) (русское издание – 2006 год), в котором подчеркивалось, что безопасное и мирное использование ядерной энергии в любом государстве может быть обеспечено только посредством создания и поддержания эффективной национальной правовой основы регулирования такой технологии. В течение длительного времени МАГАТЭ оказывает помощь своим государствам-членам в создании такой основы, и спрос на такую помощь растет быстрыми темпами.

После публикации Справочника 2003 года просьб к МАГАТЭ об оказании законодательной помощи стало поступать, пожалуй, еще больше, в значительной степени вследствие того, что более шестидесяти государств-членов, которые в настоящее время ядерную энергию для производства электроэнергии не используют, в последнее время стали проявлять интерес к этому варианту. На данном этапе ядерное законодательство во многих из этих государств ограничено неэнергетическими видами использования ионизирующих излучений, такими как те, которые предусматривают применение радиационных источников в медицинских, сельскохозяйственных и промышленных целях. Если эти государства пойдут по пути развития ядерной энергетики, то им потребуется принять законодательство, совместимое с различными соответствующими международными договорно-правовыми документами, касающимися этой области (в частности такими, как Конвенция о ядерной безопасности и Конвенция о физической защите ядерного материала), и с соответствующими рекомендательными руководящими документами, разработанными под эгидой МАГАТЭ.

Справочник 2003 года, предложив общую схему ядерного права, уже сделал существенный вклад в укрепление национального потенциала создания необходимой правовой основы. Вместе с тем, со времени его публикации в ядерном праве произошел ряд важных событий. Эти события обсуждаются в настоящем томе.

Кроме того, в течение прошедших шести лет представители многих государств-членов, получающих от МАГАТЭ помощь в области законодательства, высказывали мысль о том, что было бы полезно разработать типовые тексты законодательных положений, охватывающих основные элементы, необходимые для национального ядерного права. В данном томе содержатся такие типовые тексты, при этом признается, что они являются лишь отправной точкой и основным наброском необходимых положений, которым

потребуется придать такую форму, чтобы они были совместимы с национальным подходом к законотворчеству каждого государства, его культурными и социальными нормами, экономической структурой и характером его ядерной программы.

Хочу поблагодарить всех тех, кто принял участие в подготовке этой публикации. В ней содержатся самые современные и всеобъемлющие руководящие материалы для укрепления государствами-членами своих правовых и регулирующих основ в целях освоения ядерной энергии, и я уверен, что она вновь послужит им ценным ресурсом.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	1
Общие сведения.....	1
Сфера охвата.....	2
Цель.....	2
Организация и подход.....	3
Концепция "три S" ("3S").....	4
Базовая структура ядерного закона или законов.....	5
Соотношение законов и постановлений.....	6
Статьи, разделы, главы и нумерация.....	7
Международные договорно-правовые документы и национальное законодательство.....	8
ГЛАВА 1: ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ: НАЗВАНИЕ, ПРЕАМБУЛА, ЦЕЛИ, СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ....	11
1.1. Общие сведения.....	11
1.2. Название закона.....	11
1.3. Преамбула, обоснование, принципы.....	12
1.3.1. Типовая преамбула.....	13
1.4. Цели или задачи закона.....	13
1.4.1. Типовые положения о целях.....	14
1.5. Сфера применения.....	15
1.5.1. Типовое положение о сфере применения всеобъемлющего ядерного закона.....	16
1.5.2. Типовые положения о целях и сфере применения отдельных законов.....	16
1.6. Определения.....	19
Библиография к Главе 1.....	27
ГЛАВА 2: РЕГУЛИРУЮЩИЙ ОРГАН.....	29
2.1. Общие сведения: создание регулирующего органа.....	29
2.1.1. Типовые положения о создании регулирующего органа.....	32
2.2. Людские и финансовые ресурсы.....	33
2.2.1. Типовые положения о людских и финансовых ресурсах.....	34

2.3. Регулирующие функции . . . . .	34
2.3.1. Типовые положения о регулирующих функциях . .	35
2.4. Консультативные органы и консультанты . . . . .	37
2.4.1. Типовые положения о консультативных органах и консультантах . . . . .	38
Библиография к Главе 2. . . . .	39
<b>ГЛАВА 3: РЕГУЛИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: УВЕДОМЛЕНИЕ, ВЫДАЧА РАЗРЕШЕНИЯ, ИНСПЕКЦИИ, САНКЦИИ И ШТРАФЫ. . . . .</b>	<b>41</b>
3.1. Общие сведения . . . . .	41
3.2. Уведомление . . . . .	41
3.2.1. Типовое положение об уведомлении . . . . .	42
3.3. Выдача разрешения или лицензирование . . . . .	42
3.3.1. Типовые положения о выдаче разрешения (лицензировании) . . . . .	43
3.4. Инспекции . . . . .	45
3.4.1. Типовые положения в отношении инспекций . . . .	46
3.5. Санкции, правонарушения и штрафы. . . . .	47
3.5.1. Типовые положения о санкциях, право нарушениях и штрафах . . . . .	49
3.6. Обжалования . . . . .	52
3.6.1. Типовые положения об обжаловании регулирующих решений . . . . .	52
Библиография к Главе 3. . . . .	53
<b>ГЛАВА 4: РАДИАЦИОННАЯ ЗАЩИТА . . . . .</b>	<b>55</b>
4.1. Общие сведения . . . . .	55
4.2. Типовые положения о радиационной защите. . . . .	57
Библиография к Главе 4. . . . .	61
<b>ГЛАВА 5: РАДИОАКТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ . . . . .</b>	<b>63</b>
5.1. Общие сведения . . . . .	63
5.2. Типовые положения о радиоактивных источниках . . . . .	67
Библиография к Главе 5. . . . .	68

ГЛАВА 6: БЕЗОПАСНОСТЬ ЯДЕРНЫХ УСТАНОВОК И СНЯТИЕ С ЭКСПЛУАТАЦИИ .....	69
6.1. Общие сведения .....	69
6.2. Энергетические реакторы .....	70
6.2.1. Типовые положения об энергетических реакторах .....	72
6.3. Исследовательские реакторы .....	78
6.3.1. Типовые положения об исследовательских реакторах .....	80
6.4. Установки ядерного топливного цикла .....	81
6.5. Снятие с эксплуатации .....	84
6.5.1. Типовые положения о снятии с эксплуатации. ....	86
6.6. Наличие у операторов установок официального разрешения [лицензии] .....	89
6.6.1. Типовые положения о наличии у операторов установок официального разрешения (лицензировании) .....	90
Библиография к Главе 6. ....	92
ГЛАВА 7: АВАРИЙНАЯ ГОТОВНОСТЬ И РЕАГИРОВАНИЕ ...	95
7.1. Общие сведения .....	95
7.2. Типовые положения, касающиеся аварийной готовности и реагирования. ....	96
Библиография к Главе 7. ....	99
ГЛАВА 8: ДОБЫЧА И ПЕРЕРАБОТКА РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ. ....	101
8.1. Общие сведения .....	101
8.2. Типовые положения о добыче и переработке .....	103
Библиография к Главе 8. ....	105
ГЛАВА 9: ПЕРЕВОЗКА РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ ...	107
9.1. Общие сведения .....	107
9.2. Типовые положения о перевозке .....	108
Библиография к Главе 9. ....	109

ГЛАВА 10: ОТРАБОТАВШЕЕ ТОПЛИВО И РАДИОАКТИВНЫЕ ОТХОДЫ .....	111
10.1. Общие сведения .....	111
10.2. Типовые положения о радиоактивных отходах и отработавшем топливе .....	114
Библиография к Главе 10. ....	118
ГЛАВА 11: ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ И ЕЕ ПОКРЫТИЕ.....	121
11.1. Общие сведения .....	121
11.2. Типовые положения об ответственности за ядерный ущерб .....	127
Библиография к Главе 11. ....	136
ГЛАВА 12: ГАРАНТИИ .....	137
12.1. Общие сведения .....	137
12.1.1. Протокол о малых количествах .....	138
12.2. Типовые положения о гарантиях .....	140
Библиография к Главе 12. ....	144
ГЛАВА 13: КОНТРОЛЬ ЗА ЭКСПОРТОМ И ИМПОРТОМ .....	145
13.1. Общие сведения .....	145
13.2. Типовые положения о контроле за экспортом и импортом .....	150
Библиография к Главе 13. ....	154
ГЛАВА 14: ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ФИЗИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА И НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ .....	155
14.1. Общие сведения .....	155
14.1.1. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников .....	157
14.1.2. Конвенция о физической защите ядерного материала и Поправка к ней 2005 года .....	157
14.1.3. Резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций .....	158

14.1.4. Резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций . . . . .	159
14.1.5. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом . . . . .	160
14.1.6. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма . . . . .	160
14.2. Ключевые элементы законодательства о физической ядерной безопасности . . . . .	162
14.2.1. Типовые положения по физической ядерной безопасности, физической защите и незаконному обороту . . . . .	163
14.3. Правонарушения в отношении физической ядерной безопасности . . . . .	165
14.3.1. Уголовные правонарушения . . . . .	166
14.3.2. Установление юрисдикции . . . . .	171
14.3.3. Выдача . . . . .	172
Библиография к Главе 14. . . . .	172

**ГЛАВА 15: РАЗНЫЕ, ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ  
ПОЛОЖЕНИЯ: ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ,  
ПРАВОПРЕЕМСТВО, ОТМЕНА. . . . . 175**

15.1. Общие сведения . . . . .	175
15.2. Типовое положение о вступлении в силу . . . . .	176
15.3. Типовое положение о правопреемстве. . . . .	176
15.4. Типовые переходные положения о лицензиях. . . . .	177
15.5. Типовое положение об отмене . . . . .	178

**СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ . . . . . 179**

**АВТОРЫ . . . . . 183**



# ВВЕДЕНИЕ

## ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

В 2003 году МАГАТЭ издало “Справочник по ядерному праву” (Справочник 2003 года) (русское издание – 2006 год), при этом целями были следующие:

- разъяснить общий характер ядерного права и процессы его развития и применения;
- рассмотреть ряд областей, связанных с мирным использованием ядерного материала и другого радиоактивного материала, которые должны быть охвачены национальным законодательством;
- определить ключевые принципы и концепции, которые важны для регулирования деятельности в этих областях;
- представить контрольный перечень вопросов, включение которых в национальное законодательство должны учитывать разработчики законодательства, со ссылками на соответствующие международные договорно-правовые и руководящие документы.

После нескольких лет применения Справочника 2003 года стало ясно, что весьма полезно было бы дополнить его материалом более детального характера, который служил бы практическим пособием при разработке законодательства. В период после публикации Справочника 2003 года все большее число государств проявляет интерес к началу новых или расширению существующих ядерно-энергетических программ. Признается, что государствам, рассматривающим такие программы, в качестве основы для безопасного, надежного и мирного использования ядерной технологии будет необходимо принять широкий диапазон законодательных актов (см. [2]). Кроме того, с тех пор было принято много новых соответствующих договорно-правовых и руководящих документов, и их необходимо отразить в руководстве по ядерному праву. В частности, как говорится ниже в главе 14 данного издания, важные события произошли в области физической ядерной безопасности. Таким образом, данный том был подготовлен в целях дополнения и расширения материала, включенного в Справочник 2003 года. Для наиболее полного понимания вопросов и подходов оба эти тома следует использовать в сочетании друг с другом.

### СФЕРА ОХВАТА

Как и в Справочнике 2003 года, в данном томе основное внимание сосредоточено на ключевых элементах национальной законодательной базы для регулирования мирного использования ядерных и других радиоактивных материалов и соответствующей технологии. Он не является руководством по законодательству, касающемуся содействия внедрению или освоения ядерной энергии или ионизирующих излучений. Такие меры, которые, как правило, связаны с коммерческими соображениями и соображениями энергетической политики, должны отражать конкретную экономическую систему государства, его институциональное устройство и программу эксплуатации ядерной технологии. За исключением сферы гражданской ответственности основное внимание в этих томах сосредоточено на вопросах безопасности, физической безопасности и охраны окружающей среды, возникновение которых может быть сопряжено с использованием ядерного материала и ионизирующих излучений. Руководящим подходом настоящего тома – о чем более подробно говорится ниже – является концепция "3S". Эта концепция подчеркивает взаимосвязь между областями безопасности, физической безопасности и гарантий, а также необходимость всеобъемлющего и синергетического учета такой взаимосвязи в законодательстве.

### ЦЕЛЬ

Хотя Справочник 2003 года обеспечивает базовое понимание основных элементов ядерного законодательства, перевод этих принципов на язык конкретных законов может оказаться задачей сложной и трудной, особенно для тех разработчиков законопроектов, которые не обладают достаточно полными знаниями ни в сфере ядерной технологии, ни в сфере ядерного права. Эта задача осложняется существующими между государствами различиями в практике законотворчества и в уровнях развития использования ядерных и радиоактивных материалов и соответствующей технологии.

В данном томе учитываются два базовых соображения. Во-первых, к разработке ядерного законодательства нельзя применять принцип "безразмерности". Чтобы ядерное законодательство было эффективным и действенным, оно должно соответствовать общей правовой и регулирующей структуре государства и отражать уровень и направленность его ядерной программы. Во-вторых, несмотря на индивидуальные потребности национальных правовых систем, весьма выгодным было бы достижение наибольшей согласованности и соответствия между законодательными базами государств в ядерной области. Это особенно желательно в тех областях, в

## ВВЕДЕНИЕ

которых могут существовать особые риски для безопасности и физической безопасности населения, в том числе риски трансграничного характера, а также в тех областях, которые сопряжены с активной передачей материалов и технологий между двумя или несколькими государствами.

При реализации попытки добиться рационального баланса между этими соображениями в данном томе преследуется цель обеспечить доступ к хорошо организованному комплексу справочных материалов для оказания государствам содействия в разработке ядерного законодательства.

## ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОДХОД

По соображениям последовательности и практичности в данном томе используется структура, схожая со структурой Справочника 2003 года. Поэтому, за исключением двух случаев, главы в данном томе посвящены той же тематике, что и в Справочнике 2003 года. Первое исключение – глава 1. В Справочнике 2003 года в этой главе обсуждается ядерное право и законодательный процесс, и здесь нет необходимости повторять или дополнять это обсуждение. Вместо этого глава 1 данного тома посвящена важным вводным положениям ядерных законов, включая название, преамбулу, цели, сферу применения и определения. Параллельные по тематике Справочнику 2003 года главы начинаются с главы 2, касающейся создания и структуры регулирующего органа, за которой следует глава 3, касающаяся ключевых регулирующих функций, и главы 4-14, посвященные конкретным предметным областям (например, радиационной защите, источникам излучения, ядерной безопасности и т.д.). Второе исключение – это расширение главы 14, с тем чтобы охватить важные события в области физической ядерной безопасности.

Каждая глава настоящего тома состоит из следующих двух частей.

- 1) *Резюме основных вопросов.* Каждая глава начинается с краткого резюме ключевых вопросов и подходов в рассматриваемой области ядерного законодательства. Для удобства в этом резюме имеются ссылки на соответствующую информацию в томе Справочника 2003 года, в надлежащих случаях – с обновлением материалов и договорно-правовых документов.
- 2) *Типовые положения.* Затем в каждой главе излагаются возможные типовые положения, касающиеся рассматриваемой области ядерного законодательства. Как окончательный текст эти типовые формулировки воспринимать не следует. Скорее, они являются примером формулировок, разработанных лицами, обладающими опытом в сфере ядерного права, и эти формулировки четко, последовательно и сжато отражают

## ВВЕДЕНИЕ

соответствующие международные договорно-правовые документы и руководящие документы МАГАТЭ. Предполагается, что этот текст, даже если он будет использоваться государством в качестве основы для дальнейшего законодательства, будет скорректирован, чтобы отразить внутреннюю законодательную практику и потребности конкретного государства.

На веб-сайте <http://ola.iaea.org/> имеются ссылки на примеры национального законодательства по каждой из предметных областей, дополняющих типовые положения.

Предоставляя доступ к этим ссылкам, МАГАТЭ не дает своего одобрения их содержания и не предполагает, что любой конкретный текст представляет собой достаточную или всеобъемлющую модель имплементирующего законодательства в той или иной рассматриваемой области ядерного права. Эти ссылки даются только в информационных и справочных целях. По практическим причинам может быть предложено лишь ограниченное число примеров. Представленные примеры отобраны, исходя из того, что они относятся к сравнительно недавно принятым документам, вполне кратки и четки и в официальном или неофициальном варианте имеются на английском языке. Неупоминание в числе этих примеров какого-либо закона государства никоим образом не предполагает, что он так или иначе неадекватен или работает менее успешно, чем любой из включенных в эти примеры, – и наоборот.

## КОНЦЕПЦИЯ "ТРИ S" ("3S")

Один из вскользь упомянутых выше вопросов, который может потребовать дальнейших комментариев, – это актуальность формирующейся ныне в ядерном праве концепции, которая стала называться концепцией "3S". Данный термин отражает три технические области, которые должны быть охвачены при создании приемлемой законодательной и регулирующей основы для обеспечения мирного использования ядерной энергии и ионизирующих излучений и предотвращения их немирного использования; а именно: безопасность, физическую безопасность и гарантии (по первым буквам их английских названий – safety, security, safeguards). Все более широко признается, что принимаемые меры, направленные на одну из этих ключевых областей, могут способствовать решению задач и в других областях. Хороший пример – это принятие мер физической защиты ядерных материалов. Такие меры определенно помогают обеспечивать безопасное использование этих материалов, создавая также защиту от переключения в злонамеренных целях.

## ВВЕДЕНИЕ

Хорошо развитая регулирующая инфраструктура безопасности в государстве может содействовать обеспечению сохранности радиоактивных материалов. Аналогичным образом, эффективная система гарантий, включая хорошо разработанную и эффективно используемую государственную систему учета и контроля ядерного материала (ГСУК), может помочь в усилении таких мер физической безопасности, как предотвращение незаконного оборота или сдерживание и обнаружение несанкционированных действий, связанных с ядерным или другим радиоактивным материалом. Концепция “3S”, в качестве руководства для разработки законов, будет использоваться во всех частях данного тома. Ее основная функция – помочь разработчикам законопроектов избежать пробелов, дублирования и несогласованности законов, а также излишне сложных или плохо организованных законов, из-за которых могут возникнуть проблемы толкования или применения.

### БАЗОВАЯ СТРУКТУРА ЯДЕРНОГО ЗАКОНА ИЛИ ЗАКОНОВ

Отправной пункт реализации любой инициативы, предусматривающей разработку ядерного законодательства – это будущая базовая структура и уровень детализации. В этом плане государственная практика, существующая в странах с разными правовыми системами, может варьироваться в широких пределах. Как указано в разделе 1.5.4 Справочника 2003 года, один из основополагающих вопросов – это решение государства принять свое ядерное законодательство в виде единого, универсального или всеобъемлющего закона или же принять отдельные законы по разным предметам. Обычно основой для определения общей структуры ядерного права государства являются исторические факторы и практические аспекты законотворчества. Например, государство, по мере распространения своей ядерной программы на новые области, вместо того, чтобы пересматривать существующий закон, может счесть целесообразным добавить отдельные законы. Кроме того, если законодательный процесс в государстве длительный и сложный, более целесообразным может быть принятие небольших поправок к существующим законам, вместо того, чтобы законодательным органам предпринимать масштабный пересмотр всего закона. Вместе с тем, исходя из концепции “3S”, явными преимуществами для любого государства, которое решило использовать ядерные или радиоактивные материалы и соответствующую технологию, обладает всеобъемлющий подход. Поэтому организация данного тома базируется на унифицированном или всеобъемлющем законе. Однако если предпочтителен подход на основе отдельных законов, то для разработки положений, относящихся только к одной или нескольким областям, могут использоваться отдельные главы. Независимо от того, принят

## ВВЕДЕНИЕ

унифицированный или отдельный подход, с тем чтобы избежать несогласованности, неопределённости и проблем толкования и применения, важно рассмотреть все соответствующие договорно-правовые документы и положения. Ниже приведена одна из возможных структур всеобъемлющего ядерного закона (на основе структуры данного издания).

### Название закона

- I. Цели закона
- II. Сфера применения закона
- III. Определения ключевых терминов
- IV. Регулирующий орган
- V. Официальные разрешения (лицензии, допуски и т.д.)
- VI. Инспекции
- VII. Обеспечение соблюдения
- VIII. Обязанности лицензиатов, операторов, пользователей
- IX. Конкретные главы или разделы, посвященные соответствующим предметным областям, таким как:
  - Радиационная защита
  - Радиоактивные источники и радиоактивные материалы
  - Безопасность ядерных установок и снятие с эксплуатации
  - Аварийная готовность и реагирование
  - Добыча и переработка радиоактивных материалов
  - Перевозка радиоактивных материалов
  - Радиоактивные отходы и отработавшее топливо
  - Ядерная ответственность и ее покрытие
  - Гарантии
  - Контроль импорта и экспорта
  - Физическая ядерная безопасность и физическая защита
  - Заключительные положения (вступление в силу, внесение изменений, отмена прежних законов и т.д.)

### СООТНОШЕНИЕ ЗАКОНОВ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ

В Справочнике 2003 года обсуждается юридическая иерархия, существующая в большинстве государств. Эта иерархия состоит из трех базовых уровней: на верхнем уровне находятся *конституционные* документы, за ним, на *законодательном* уровне, следуют принимаемые парламентом или законодательным органом законодательные акты, и в качестве вспомогательного комплекса подробных и часто весьма технических правил экспертные государственные органы публикуют *регулирующие положения*.

## ВВЕДЕНИЕ

Основной вопрос в разработке ядерного законодательства – это вопрос о том, что должно быть включено в национальный закон, а что может быть предметом регулирующих положений или так называемых “подзаконных актов”. Ответ на этот вопрос может быть весьма сложным: здесь необходимо учесть многие соображения, такие как национальная практика законотворчества, уровень развития ядерной сферы, институционный порядок. В некоторых государствах законодательство, как правило, формируется в весьма общем плане, а детальные технические и административные вопросы решаются с помощью регулирующих положений. В других государствах предпочтение отдается более детальному законодательству. В некоторых государствах как часть правовой основы используются правительственные или министерские постановления. В зависимости от уровня детализации такие постановления могут рассматриваться как имеющие характер либо законов, либо регулирующих положений. В данном томе предпринимается попытка достичь рационального баланса между различными подходами. В силу весьма технического характера ядерного регулирования представляется целесообразным формулировать законодательство в более общем плане, а более технические требования решать в рамках подзаконных актов. В законодательстве следует обозначить цели общей политики и распределить основные институционные роли и обязанности соответствующих субъектов, в том числе регулирующего органа, других государственных компетентных органов и пользователей ядерных и радиоактивных материалов и соответствующих технологий. При таком распределении функций роль регулирующего органа предусматривает подготовку детализированных технических и административных правил в областях его ответственности. Подобный подход создает условия для более эффективных и своевременных корректировок с учетом происходящих изменений, таких как развитие технологии или новые направления национальной программы использования ядерной энергии и ионизирующих излучений.

## СТАТЬИ, РАЗДЕЛЫ, ГЛАВЫ И НУМЕРАЦИЯ

Между государствами существуют большие различия в практике деления законодательных актов на составляющие и их нумерации. В некоторых государствах отдельные положения определяются как “статьи”; в других они называются “разделами”. В некоторых государствах вводимые положения подразделяются на предметные “главы”, “титулы” или “отделы”; в других это не делается. Хотя подход в таких вопросах в значительной степени будет определяться практикой государства, внимание следует обратить на следующие способы обеспечения большей ясности и пользы текста:

## ВВЕДЕНИЕ

- обширный, всеобъемлющий закон следует разделить на предметные категории, с тем чтобы дать заинтересованным сторонам возможность эффективно сослаться на части этого закона, относящиеся к конкретной теме или вопросу;
- каждый раздел или статья, равно как и подразделы или подстатьи, должны иметь последовательную нумерацию. Эта практика позволяет избежать трудностей поиска заинтересованными сторонами необходимых применимых положений в длинных законодательных формулировках;
- полезно каждому разделу или статье присваивать краткое название, с тем чтобы обозначать соответствующий предмет. Название не имеет никаких правовых последствий – оно лишь указывает на содержание.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРНО-ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Одна из целей данного тома состоит в том, чтобы помочь государствам принять национальное законодательство, на основе которого будут осуществляться его обязательства в соответствии с надлежащими международными договорно-правовыми документами (конвенциями, договорами, соглашениями, резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций), участниками которых они являются или имеют иные международно-правовые обязательства. Эта цель преследуется также в интересах согласования законов в области, охватываемой тем или иным международным договорно-правовым документом. В целом, существуют два главных подхода к приведению национального законодательства в соответствие с международным договорно-правовым документом: подход на основе "преобразования" и подход на основе "инкорпорирования".

Подход на основе преобразования предусматривает принятие, в рамках национального законодательства или иным образом (например, в виде регулирующих положений), конкретных норм в целях осуществления положений какого-либо международного договорно-правового документа. По сути дела, нормы этого договорно-правового документа преобразуются в национальные (или внутренние) нормы, которые государственными должностными лицами и судами будут применяться непосредственно и станут обязательными для исполнения всеми соответствующими организациями и физическими лицами. В соответствии с этим подходом положения международного договорно-правового документа в данном государстве прямого действия не имеют, но они могут использоваться как руководство для толкования. Этот подход основан на существующей в большинстве стран практике, согласно которой, принимая национальное законодательство,

## ВВЕДЕНИЕ

законодатели намереваются обеспечить добросовестное выполнение международных обязательств данного государства всеми соответствующими национальными органами и юридическими и физическими лицами, включая действующие в стране иностранные компании.

Подход на основе инкорпорирования имеет два варианта. В некоторых государствах в соответствии с определенным конституционным или законодательным положением международные договорно-правовые документы автоматически становятся частью национальной законодательной основы. В других государствах для каждого международного договорно-правового документа требуется специальное законодательство. Вместе с тем, при этом подходе текст международного договорно-правового документа обычно не воспроизводится, а его положения включаются в национальную правовую базу. Оба эти варианта допускают непосредственное применение положений международных договорно-правовых документов должностными лицами и судами.

Иногда используется комбинация подходов на основе преобразования и инкорпорирования. В некоторых государствах прямое применение международного договорно-правового документа в рамках национальной правовой базы может иметь место только в той степени, в какой положения данного договорно-правового документа считаются "обладающими собственной исполнительной силой" (то есть, они обладают прямым действием для принятия судебных решений без обращения к национальному законодательству). В применении концепции "собственной исполнительной силы" между государствами существуют значительные различия. Иногда даже государство, применяющее подход на основе инкорпорирования, должно будет принять конкретное законодательство или регулирующие положения для осуществления договорно-правового документа или положений, которые обладающими собственной исполнительной силой не считаются.

Кроме того, определенные международные договорно-правовые документы содержат положения, которые определяют необходимость введения в действие в государстве национального законодательства. Примеры таких договорно-правовых документов включают Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб [3], Конвенцию о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) [4] и Международную конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма [5].

Разработчикам законодательства при решении вопроса о том, как наилучшим образом использовать типовые тексты, сформулированные в настоящем томе, будет необходимо иметь четкое представление о подходе, используемом в их государстве.



## Глава 1

### **ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ: НАЗВАНИЕ, ПРЕАМБУЛА, ЦЕЛИ, СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ**

#### 1.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Перед изложением правовых обязательств, касающихся предмета законодательного акта, в национальном законодательстве обычно приводится ряд вводных положений, определяющих контекст всего закона. Они могут состоять из преамбулы или обоснования и статей или разделов, касающихся целей, сферы применения и определений. Структура и содержание таких положений в очень значительной степени определяются национальной законодательной практикой и весьма различны в государствах, использующих ядерную энергию.

#### 1.2. НАЗВАНИЕ ЗАКОНА

Вопрос о том, какое название должно быть дано правовому документу, определяется, безусловно, законодательной практикой конкретного государства. Важно, что название сжато и точно отражает предмет закона, т. е. то, чему он посвящен. Оно может также указывать на цель законодательного акта (например, создать всеобъемлющую регулируемую базу использования ядерной энергии, регулировать обращение с ядерными отходами, контролировать ядерный экспорт и импорт). В соответствии с концепцией "3S" название всеобъемлющего закона не должно быть излишне узким (например, "закон о радиационной защите"), оно должно отражать более широкую сферу применения закона (например, "закон о безопасном, надежном и мирном использовании ядерной энергии" или просто "закон об атомной энергии"). Безусловно, для отдельных законов подойдут более конкретные названия.

Иногда возникает вопрос терминологии: не лучше ли или не является ли более современной практикой использовать термин "ядерная" вместо "атомная" в названии законодательного акта. Этот вопрос имеет как технические, так и исторические аспекты. С научной точки зрения ионизирующие излучения связаны с реакциями, происходящими в "ядре" атомных частиц. Поэтому термин "ядерная" кажется более точным и современным. Вместе с тем исходя из соображений истории или общественного восприятия во многих договорно-

## ГЛАВА 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

правовых документах, в том числе в Уставе Международного агентства по атомной энергии [6], более подходящим признается термин "атомная". Простой ответ заключается в том, что данная терминология - это вопрос национального предпочтения.

### 1.3. ПРЕАМБУЛА, ОБОСНОВАНИЕ, ПРИНЦИПЫ

Во многих национальных правовых системах законодательный акт начинается с перечисления базовых факторов, служащих обоснованием его принятия. Иногда такие разделы называются "преамбулой", иногда - разделом или статьей о "целях", а иногда - "обоснованием". В некоторых государствах определяется комплекс руководящих "принципов". Иногда такие разделы не имеют названия. Несмотря на различную форму таких положений у них общее обоснование и схожее правовое значение. Хотя они, как правило, не считаются правовыми обязательствами, их задача - перечислить в общем виде соответствующие обстоятельства или принципы, которые следует учитывать при толковании и применении закона. Поэтому на них можно ссылаться в ситуациях, когда нормоустанавливающие положения неясны, двусмысленны или противоречат друг другу. Ими можно также руководствоваться в ситуациях, которые не были предвидены разработчиками законопроектов, или в обстоятельствах, когда буквальное толкование приведет к абсурдному или опасному результату.

Как и в названии, в преамбуле должно быть отражено основное содержание закона. Если закон представляет собой комплексный единый акт, охватывающий широкий круг предметов, преамбула должна носить соответствующий всеобъемлющий характер. Если закон является отдельным законодательным актом, охватывающим только один предмет, преамбула должна быть более узкой и посвящена факторам, связанным с этим предметом. Приводимые ниже типовой текст и примеры имеют отношение к всеобъемлющему ядерному закону.

Государства придерживаются различной практики в отношении нумерации отдельных частей преамбулы. Поскольку эти положения не считаются основными обязательствами, они, как правило, не объединяются в статьи или разделы.

Кроме того, в некоторых правовых системах в соответствии с законодательной практикой "обоснование" (или *exposé des motifs*) включается в текст закона. В некоторых системах оно публикуется в официальной газете или сообщении. Когда используется такое обоснование, в законе должны быть ссылки на все другие законы, касающиеся ядерного закона (например, на закон об охране окружающей среды, уголовный кодекс, закон об административных

## ГЛАВА 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

правонарушениях). В зависимости от национальной практики такое обоснование может считаться или не считаться частью самого закона. Вместе с тем оно может быть важным средством толкования и применения закона.

### 1.3.1. Типовая преамбула

- 1) "Признавая, что использование ионизирующих излучений может принести существенную пользу во многих областях, включая здравоохранение и медицину, энергетику, научные исследования, сельское хозяйство, промышленность и образование;
- 2) признавая необходимость защиты физических лиц, общества и окружающей среды от потенциально вредного воздействия ионизирующих излучений, в том числе в результате их ненадлежащего использования, аварий или злоумышленных действий;
- 3) признавая необходимость обращения с радиоактивными отходами таким образом, чтобы защитить нынешнее и будущие поколения от неоправданного воздействия;
- 4) признавая необходимость создания и обеспечения функционирования правовой и регулирующей базы для выполнения соответствующих международных договорно-правовых документов и обязательств, принятых [название государства], в частности [название соответствующего договорно-правового документа о нераспространении] и [название соглашения о гарантиях и дополнительного протокола к нему] с Международным агентством по атомной энергии;
- 5) признавая необходимость создания и обеспечения функционирования правовой и регулирующей базы для принятия эффективных мер по предотвращению и обнаружению несанкционированных действий, которые связаны с ядерными материалами, другими радиоактивными веществами или соответствующими установками и которые могут причинить ущерб физическим лицам, имуществу или окружающей среде или иным образом поставить под угрозу национальную безопасность, а также по реагированию на такие действия."

### 1.4. ЦЕЛИ ИЛИ ЗАДАЧИ ЗАКОНА

Как и в преамбуле, в разделе о целях в начале законодательного акта предполагается изложить основные причины принятия закона, сформулировав их в виде подлежащих реализации целей или задач. И подобно преамбуле эти положения обычно не имеют конкретного обязывающего значения, но могут использоваться для содействия толкованию. В ядерной области цели, как

## ГЛАВА 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

правило, касаются защиты физических лиц, общества и окружающей среды от вредного воздействия ионизирующих излучений, а также обеспечения физической ядерной безопасности. Важно также указать цели, связанные с обеспечением мирного использования ядерной энергии и ионизирующих излучений, включая выполнение обязательств государства по соответствующим международным договорно-правовым документам, таким, как Договор о нераспространении ядерного оружия [7], или других равнозначных обязательств. Как и преамбула, статья или раздел о целях должны отражать предмет конкретного закона, будь всеобъемлющего или посвященного отдельной теме.

### 1.4.1. Типовые положения о целях

#### Статья ##. Цели

"Настоящий закон преследует следующие цели:

- a) обеспечить полезное и мирное использование ядерной энергии и ее применений;
- b) обеспечить надлежащую защиту населения и окружающей среды в настоящее время и в будущем от вредного воздействия ионизирующих излучений, а также безопасность и физическую безопасность источников излучений [ядерных установок] [упоминание другой соответствующей деятельности];
- c) учредить [название регулирующего органа] с функциями и ответственностью, закрепленными в настоящем [акте] [законе] в целях осуществления регулирующего контроля мирного использования ионизирующих излучений;
- d) обеспечить выполнение [название государства] своих обязательств по соответствующим международным договорно-правовым документам, принятым [название государства], в частности по [Договору о нераспространении ядерного оружия], [включить упоминание любых других соответствующих договорно-правовых документов о нераспространении], Соглашению между [название государства] и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) о применении гарантий в связи с ДНЯО (Соглашению о гарантиях) и любым протоколам к нему.

### 1.5. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

Одно из самых важных положений любого закона - положение, в котором говорится о предмете, подлежащем охвату, и которое, как правило, называется положением о "сфере применения". Четкое и краткое положение о сфере применения особенно важно в ядерной области для обеспечения учета (или, когда это уместно, исключения) всех материалов, технологий или видов деятельности. В едином или всеобъемлющем законе, по всей видимости, целесообразнее составить проект статьи о сфере применения в общих формулировках вместо того, чтобы попытаться включить в нее очень подробный перечень всех подлежащих охвату предметов. Такой подход позволит избежать проблем толкования по поводу того, является ли предметом закона вопрос, непреднамеренно не включенный в перечень. Кроме того, в статье о сфере применения должны быть четко определены исключенные темы (например, во многих законах в сферу применения не включается деятельность или практика, связанные с облучением, которое не является объектом регулирующего контроля).

В отдельных законах положение о сфере применения должно быть максимально точным, чтобы избежать неопределенности по поводу его толкования или применения по сравнению с другими законами. Кроме того, пристальное внимание следует уделять определениям, которые используются в отдельных законах, особенно в связи с другими законами, которые могут оказать влияние на толкование или применение таких отдельных законов.

В законодательной практике некоторых государств предусматривается включение отдельной запретительной статьи, в которой не только указывается, какие виды деятельности не охватываются законом, но и какие конкретно запрещены. В качестве примера такой запрещенной деятельности можно привести следующие виды: разработка или приобретение ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, импорт ядерных отходов, если государство не является страной их происхождения, и импорт или изготовление игрушек, косметических, ювелирных изделий или других предметов домашнего обихода, содержащих радиоактивные материалы. В других государствах о подобном запрете говорится в статье о сфере применения.

Следует отметить, что положение о сфере применения, как правило, очень тесно связано с определениями, принятыми в законодательном акте, о чем речь пойдет ниже в настоящей главе. Важно, чтобы разработчики законопроектов учитывали необходимость обеспечения того, чтобы формулировки статьи о сфере применения точно отражали терминологию, используемую в других частях законодательного акта, особенно в главе или статье об определениях.

### 1.5.1. Типовое положение о сфере применения всеобъемлющего ядерного закона

#### Статья ##. Сфера применения

- 1) Настоящий закон применяется ко всем видам деятельности и практики, которые связаны с мирным использованием ядерной энергии и ионизирующих излучений и которые осуществляются на территории или под юрисдикцией или контролем [название государства].
- 2) Настоящий закон не применяется к видам деятельности или практики, которые связаны с облучением и которые не подлежат регулируемому контролю на основании нормативных актов [название регулирующего органа].
- 3) Настоящий закон не применяется к регулированию источников неионизирующих излучений.

#### Статья ##. Запрещенные виды деятельности

Ядерная энергия и ионизирующие излучения используются в [название государства] только в мирных целях. Любые виды деятельности или практики, связанные с приобретением или разработкой ядерных взрывных устройств, радиологических диспергирующих устройств или иным немирным использованием ядерных или других радиоактивных материалов и соответствующей технологии, или оказание содействия другим сторонам в такой деятельности строго запрещаются.

### 1.5.2. Типовые положения о целях и сфере применения отдельных законов

#### 1.5.2.1. Закон о радиоактивных отходах и отработавшем топливе

#### Статья ##. Цель

Цель настоящего закона состоит в обеспечении регулирующего контроля радиоактивных отходов в пределах [название государства] для защиты нынешнего и будущих поколений и окружающей среды от ущерба, причиняемого в результате облучения ионизирующими излучениями, которые связаны с такими отходами.

### **Статья ##. Сфера применения**

Настоящий закон применяется:

- a) ко всем видам деятельности и практики, связанным с радиоактивными отходами, включая изъятые из употребления закрытые источники;
- b) к обращению с отработавшим топливом, образующимся в результате эксплуатации гражданских ядерных реакторов, за исключением случаев, когда отработавшее топливо находится на установках по переработке в рамках деятельности по переработке;
- c) к сбросам и выбросам;
- d) к материалам и отходам, содержащим природные радиоактивные материалы, каковым бы ни было их происхождение.

#### *1.5.2.2. Закон об экспортно-импортном контроле*

### **Статья ##. Цели**

Настоящий закон преследует следующие цели:

- a) создать регулирующую базу для контроля передач ядерных и других радиоактивных материалов и соответствующих технологий в мирных целях на территорию, находящуюся в юрисдикции [название государства], и с этой территории;
- b) установить нормы и средства осуществления регулирующего контроля передач, о которых идет речь в пункте а) выше, таким образом, чтобы защитить физических лиц, общество и окружающую среду, обеспечить национальную безопасность и предотвратить распространение ядерных взрывных устройств и радиологических диспергирующих устройств.

### **Статья ##. Сфера применения**

Настоящий закон применяется к экспорту, импорту, транзиту или передаче ядерного и другого радиоактивного материала и соответствующего оборудования, информации и технологии с территории, на территорию или через территорию [название государства].

## ГЛАВА 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### *1.5.2.3. Закон о гарантиях*

#### **Статья ##. Цель**

Цель настоящего закона состоит в обеспечении эффективного и действенного осуществления Соглашения между [название государства] и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в [название государства].

#### **Статья ##. Сфера применения**

Настоящий закон обеспечивает выполнение обязательства [название государства], предусмотренного в Соглашении между [название государства] и Международным агентством по атомной энергии [в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия].

### *1.5.2.4. Закон о физической ядерной безопасности*

#### **Статья ##. Цели**

Цель настоящего закона состоит в создании и обеспечении функционирования правовой и регулирующей базы для принятия эффективных мер по предотвращению и обнаружению несанкционированных действий, которые связаны с ядерными материалами, другими радиоактивными веществами или соответствующими установками и которые могут причинить ущерб физическим лицам, имуществу или окружающей среде в [название государства] или иным образом поставить под угрозу национальную безопасность, а также по реагированию на такие действия.

#### **Статья ##. Сфера применения**

В настоящем законе излагаются меры, необходимые для предотвращения и обнаружения хищения, саботажа, несанкционированного доступа, незаконной передачи или других злоумышленных действий в отношении ядерного материала, других радиоактивных веществ или связанных с ними установок, а также реагирования на такие действия.

## ГЛАВА 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### 1.5.2.5. Закон о гражданской ответственности за ядерный ущерб

#### **Статья ##. Цель**

Цель настоящего закона состоит в создании системы надлежащего и прогнозируемого возмещения в связи со смертью и телесным повреждением физических лиц или в связи с ущербом имуществу или окружающей среде в результате ядерных инцидентов в пределах [название государства].

#### **Статья ##. Сфера применения**

Настоящий закон применяется к ответственности за ядерный ущерб, причиненный физическим лицам, имуществу или окружающей среде в результате ядерных инцидентов в пределах [название государства].

### 1.6. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Как указывается в Справочнике, определение терминов, используемых в законодательном акте, - это важная задача, которую зачастую предпочтительнее решать на заключительных этапах составления законопроекта. На этом этапе, возможно, проще определить термины, которые используются в тексте всего закона и которые могут вводить в заблуждение или быть двусмысленными, которые требуют специального технического определения или имеют отношение к определению сферы применения закона. Для целей точности и согласования терминов в ядерной области желательно также, чтобы разработчики законопроектов рассмотрели возможность принятия определений, содержащихся в публикациях МАГАТЭ и отражающих единое мнение экспертов всего мира. В этой связи различные глоссарии МАГАТЭ по безопасности, гарантиям и обращению с радиоактивными отходами [8-10] представляют собой важные источники, поскольку они являются результатом консенсуса в отношении соответствующей терминологии, к которому технические специалисты пришли в самое последнее время. Еще один ценный общий источник определений - недавно изданный документ "Основополагающие принципы безопасности" [11], в котором предполагалось охватить "вс[ю] совокупность мер безопасности, принимаемых с целью обеспечения защиты жизни и здоровья людей и охраны окружающей среды от воздействия излучений". В нем используется терминология, которую, как правило, нецелесообразно просто воспроизводить в тексте законодательного характера. Вместе с тем эти основополагающие принципы безопасности будут иметь важное значение при разработке национальной политики в области

## ГЛАВА 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ядерной безопасности и при толковании и применении конкретных правовых требований.

В силу нескольких причин разработчики законопроектов (особенно имеющие ограниченный опыт в ядерной области) зачастую испытывают трудности при решении вопроса о том, какие определения включить в ядерный закон. Во-первых, - и это наиболее очевидно - некоторые определения в ядерном законе касаются технически очень сложных вопросов, которые, как может показаться, трудно изложить понятным языком. Это практически неизбежно в законодательстве, посвященном техническим вопросам. Во-вторых, трудность может заключаться в подборе терминов на национальном языке, соответствующих тем, которые используются в руководящем документе, составленном на одном из официальных языков МАГАТЭ.

В-третьих, на протяжении нескольких десятилетий значение терминов, используемых как в международных договорно-правовых документах, так и в руководящих документах МАГАТЭ, менялось, и иногда одни и те же или аналогичные вопросы приобретали разный смысл. Эти изменения или пересмотр определений в целях повышения ясности иногда имеют противоположный эффект, особенно для разработчиков законопроектов, стремящихся подобрать определения, которые будут использоваться при осуществлении ряда различных международных договорно-правовых документов, принятых государством. Важно, чтобы формулировки национального законодательства были максимально согласованы с терминологией, используемой в международных договорно-правовых документах, участником которых государство стало или собирается стать. Вместе с тем разработчикам следует осторожно подходить к дословному переносу в национальное законодательство конкретных определений, содержащихся в том или ином международном договорно-правовом документе. Определения в международном договорно-правовом документе принимаются с конкретной целью осуществления данного акта международного права. В других международных договорно-правовых документах аналогичный или похожий вопрос или деятельность могут определяться с использованием иной терминологии. Примером таких разных определений является использование в английском тексте Конвенции о ядерной безопасности [12] и Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб [3] термина “nuclear installation” (ядерная установка). В других документах, таких, как Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, используется термин “nuclear facility” (по-русски также ядерная установка). В национальном ядерном законе должны быть приняты определения, ясные для внутренних заинтересованных сторон (операторов, регулирующих органов), которые должны будут толковать и применять закон. Простого воспроизводства

## ГЛАВА 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

формулировки определения из международного договорно-правового документа может быть недостаточно для этой цели. В некоторых областях, таких, как гарантии и ядерная ответственность, в национальное законодательство, возможно, необходимо включать идентичные определения из соответствующих международных договорно-правовых документов. Это обусловлено тем, что в соответствии с международным договорно-правовым документом в применении законодательства будет принимать непосредственное участие внешний орган (МАГАТЭ в случае гарантий или другое государство в случае ядерной ответственности).

В-четвертых, в различных договорно-правовых документах иногда используются определения, которые классифицируют вопросы несколькими общими или искусственными терминами. Например, в последних руководящих документах МАГАТЭ речь идет о "деятельности" и "практической деятельности", терминах, которые приобрели особое значение в ядерном праве. Вместе с тем эти термины не дают заинтересованному представителю законодательного органа или общественности ясного представления о том, что они должны означать. Самая главная цель ядерного законодательства – установить регулирующий контроль вопросов, которые могут представлять опасность для безопасности, физической безопасности или окружающей среды. Таких вопросов четыре вида: 1) действия физических лиц или организаций, использующих ионизирующие излучения; 2) сами физические лица; 3) установки, на которых используются ионизирующие излучения; 4) ядерные или радиационно опасные материалы. В целом, во всем приводимом в настоящем томе типовом тексте термины "деятельность" и "практическая деятельность" используются для определения основной сферы охвата. Вместе с тем в некоторых положениях в свете прошлой практики и для ясности относительно применения конкретных инструментов (например, гарантий) используются другие термины (например, "установка", "имеющее официальное разрешение лицо" или "ядерный материал"). Хотя весьма желательно добиться единообразного применения определений, в некоторых обстоятельствах может возникнуть необходимость практического использования отдельных или особых определений для обозначения разных вопросов. Важно, чтобы была ясная связь между используемым определением и практическим результатом законодательного положения.

В "типовом" разделе об определениях, содержащемся в настоящем томе, приводятся самые распространенные термины, используемые в ядерном законодательстве, но он ни в коей мере не является всеобъемлющим. Например, некоторые термины, используемые в международных конвенциях о гражданской ответственности за ядерный ущерб (например, "ядерный ущерб"), касаются непосредственно режима, который устанавливается в соответствии с конвенцией. Включение таких определений будет зависеть от того, является ли

## ГЛАВА 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

государство участником того или иного международного договорно-правового документа. Кроме того, в законе, возможно, необходимо указать, что определение применяется только к конкретному вопросу (например, к осуществлению гарантий МАГАТЭ). По этим причинам разработчики законопроектов должны иметь в своем распоряжении соответствующие руководящие документы, изданные МАГАТЭ и другими международными органами. (См. также документы, перечисленные в библиографии к главам и в конце списке справочных материалов в Справочнике 2003 года и настоящем томе).

### Статья ##. Определения

Для целей настоящего закона:

*"безопасность"* означает защиту людей и охрану окружающей среды от радиационных рисков и обеспечение безопасности установок и деятельности, связанных с радиационными рисками;

*"бесхозный источник"* означает радиоактивный источник, который не находится под регулирующим контролем, потому что он либо никогда не находился под регулирующим контролем, либо был оставлен без присмотра, утерян, помещен в ненадлежащее место, похищен или передан без надлежащего официального разрешения;

*"вмешательство"* означает любое действие, направленное на снижение или предотвращение облучения или возможности облучения от источников, которые не являются частью контролируемой практической деятельности или которые вышли из-под контроля вследствие аварии;

*"деятельность"* означает производство, использование, импорт и экспорт источников излучения для промышленных, исследовательских и медицинских целей, перевозку радиоактивных материалов, выбор площадки, сооружение, ввод в эксплуатацию, эксплуатацию и снятие с эксплуатации установок, деятельность по обращению с радиоактивными отходами и восстановление площадок;

*"деятельность"* - для целей применения гарантий Международного агентства по атомной энергии - означает любую деятельность, определение которой дается в соответствующем Соглашении о гарантиях между [название государства] и Международным агентством по атомной энергии;

## ГЛАВА 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

*"захоронение"* означает помещение отработавшего топлива или радиоактивных отходов в соответствующую установку без намерения их последующего извлечения;

*"изъятие"* означает определение [название регулирующего органа] того, что в отношении источника или практической деятельности нет необходимости применять некоторые или все аспекты регулирующего контроля на том основании, что облучение (в том числе потенциальное облучение) от источника или практической деятельности является незначительным и не требует применения этих аспектов, или что это – оптимальный вариант защиты независимо от фактического уровня доз или рисков;

*"импорт"* означает физическую передачу в импортирующее государство или получателю в импортирующем государстве, осуществляемую из экспортирующего государства, ядерных или других радиоактивных материалов, в том числе источников;

*"ионизирующее излучение"* для целей радиационной защиты означает излучение, способное образовывать пары ионов в биологической ткани;

*"исключение"* означает преднамеренное исключение данной категории облучения из сферы применения настоящего [закона, акта ...] на том основании, что оно не считается подлежащим регулирующему контролю;

*"источник"* означает все, что может вызывать облучение при испускании ионизирующего излучения или выбросе радиоактивных веществ или материалов и может рассматриваться как единый источник для целей защиты и безопасности;

*"лицензиат"* означает держателя действующей лицензии на осуществление деятельности или практики, который имеет признанные права и обязанности в отношении деятельности или практики, особенно связанные с обеспечением безопасности и физической безопасности;

*"лицензия"* означает юридический документ, который выдается регулирующим органом и дает официальное разрешение на выполнение конкретных видов работ, связанных с установкой или деятельностью;

*"оператор"* означает любую организацию или любое лицо, которые подают заявление на получение официального разрешения или имеют официальное разрешение и/или несут ответственность за обеспечение ядерной безопасности,

## ГЛАВА 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

радиационной безопасности, безопасности радиоактивных отходов или безопасности перевозки при осуществлении деятельности или в отношении любой ядерной установки или источника. В их число входят частные лица, правительственные органы, грузоотправители или перевозчики, лицензиаты, лечебные учреждения или лица, обслуживающие своё собственное предприятие;

*"освобождение от контроля"* означает освобождение радиоактивных материалов или радиоактивных предметов в рамках разрешенной практической деятельности от любого дальнейшего контроля, осуществляемого регулирующим органом;

*"относящиеся к ядерному топливному циклу научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы"* означают деятельность, которая конкретно относится к любому аспекту разработки процесса или системы и определение которой дается с Соглашении о гарантиях или любых протоколах к нему;

*"отработавшее топливо"* означает ядерное топливо, облученное в активной зоне реактора и окончательно удаленное из нее;

*"официальное разрешение"* означает выдачу регулирующим органом или другим правительственным органом письменного разрешения оператору на осуществление конкретной деятельности и может иметь, например, форму лицензии или регистрации;

*"перевозка"* означает любые операции и условия, связанные с перемещением ядерного или другого радиоактивного материала и имеющие отношение к такому перемещению. Сюда входят проектирование, изготовление, обслуживание и ремонт упаковочного комплекта, а также подготовка, погрузка, отправка, перевозка, включая транзитное хранение, разгрузка и приемка в конечном пункте назначения грузов такого материала и упаковок;

*"практическая деятельность"* означает любую деятельность человека, при осуществлении которой вводятся дополнительные источники облучения или создаются дополнительные пути облучения, либо увеличивается число людей, подвергающихся облучению, либо изменяется структура путей облучения от существующих источников так, что увеличивается либо само облучение, либо вероятность облучения людей, либо число облучаемых людей;

## ГЛАВА 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

*“радиационный источник”* означает генератор излучения, или радиоактивный источник, или иной радиоактивный материал вне ядерных топливных циклов исследовательских и энергетических реакторов;

*“радиоактивные отходы”* означают материал в любой физической форме, который остается в результате осуществления практической деятельности или вмешательств и для которого не предусматривается никакого дальнейшего использования, i) который содержит радиоактивные вещества или загрязнен радиоактивными веществами и имеет активность или удельную активность выше уровня освобождения от регулирующего контроля и ii) облучение от которого не исключено в соответствии с действующими нормативными актами;

*“радиоактивный источник”* означает радиоактивный материал, окончательно запечатанный в капсуле или плотно соединенный и находящийся в твердом состоянии, который не освобожден от регулирующего контроля; он включает также любой радиоактивный материал, высвобождающийся из радиоактивного источника в результате образования течи или нарушения его целостности, но не означает материал, капсулированный для захоронения, или ядерный материал в рамках ядерных топливных циклов исследовательских и энергетических реакторов;

*“радиоактивный материал”* означает материал, который определен в законодательстве [название государства] или [название регулирующего органа] как подлежащий регулирующему контролю.

*“регистрация”* означает форму официального разрешения на осуществление практической деятельности, связанной с низкими или средними рисками, которое выдается в тех случаях, когда юридическое лицо, ответственное за данную практическую деятельность, надлежащим образом готовит и представляет регулирующему органу оценку безопасности установки или оборудования;

*“регулирующий орган”* означает любой орган или органы, назначенные в соответствии с законодательством [название государства] с юридическими полномочиями для осуществления процессов регулирования согласно данному законодательству, включая выдачу официальных разрешений;

*“сбросы”* означают планируемые и контролируемые выбросы в окружающую среду в качестве законной практики в пределах, санкционированных регулирующим органом, жидких или газообразных радиоактивных материалов,

## ГЛАВА 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

которые образовались на регулируемых ядерных установках в ходе нормальной эксплуатации;

*"снятие с эксплуатации"* означает все меры, ведущие к освобождению ядерной установки, иной, чем установка для захоронения, из-под регулирующего контроля за исключением подтверждения статуса установки как снятой с эксплуатации. Такие меры включают процессы дезактивации и демонтажа;

*"уведомление"* означает документ, представляемый регулирующему органу юридическим лицом с целью уведомления о намерении осуществлять практическую деятельность или другое использование источника;

*"установки"* означают ядерные установки, облучательные установки; некоторые установки по добыче и обработке сырьевых материалов, например урановые рудники; установки для обращения с радиоактивными отходами; а также любые другие места, где образуются, обрабатываются, используются, подвергаются физическому манипулированию, хранятся или захораниваются радиоактивные материалы в таких масштабах, при которых требуется учитывать факторы защиты и безопасности;

*"физическая безопасность"* означает предотвращение и обнаружение хищения, саботажа, несанкционированного доступа, незаконной передачи или других злоумышленных действий в отношении ядерных или других радиоактивных материалов или связанных с ними установок и реагирование на такие действия;

*"экспорт"* означает физическую передачу, осуществляемую из экспортирующего государства в импортирующее государство, ядерных или других радиоактивных материалов, в том числе источников;

*"ядерная установка"* означает любую установку, где осуществляется деятельность или практика с использованием ядерного материала, в том числе атомную электростанцию, исследовательский реактор, завод по изготовлению топлива, хранилище отработавшего топлива, завод по обогащению, завод по переработке или любую другую установку, определенную [название регулирующего органа];

*"ядерная установка"* – для целей применения гарантий Международного агентства по атомной энергии – означает установку, определение которой дается в соответствующем Соглашении о гарантиях между [название государства] и Международным агентством по атомной энергии;

## ГЛАВА 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

*"ядерная или радиологическая аварийная ситуация"* означает аварийную ситуацию, в которой имеется реальная или воспринимаемая опасность вследствие: а) энергии, выделяющейся в результате ядерной цепной реакции или распада продуктов цепной реакции; или б) радиационного облучения;

*"ядерный материал"* означает плутоний, уран-233, или уран, обогащенный изотопами уран-233 или уран-235, или любой другой материал, который по решению [название регулирующего органа] относится к категории ядерного материала;

*"ядерный материал"* – для целей применения гарантий Международного агентства по атомной энергии – означает любой специальный расщепляющийся материал или исходный материал, определение которого дается в соответствующем Соглашении о гарантиях между [название государства] и Международным агентством по атомной энергии; этот термин не интерпретируется как включающий руду или отходы руды;

## БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛАВЕ 1

АГЕНТСТВО ПО ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ ОЭСР, ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ЕВРОПЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, МЕЖДУНАРОДНАЯ МОРСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ПАНАМЕРИКАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, Основополагающие принципы безопасности, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SF-1, МАГАТЭ, Вена (2007 год).

АГЕНТСТВО ПО ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ ОЭСР, ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ПАНАМЕРИКАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, Международные основные нормы безопасности для защиты от ионизирующих излучений и безопасного обращения с источниками излучения, Серия изданий по безопасности № 115, МАГАТЭ, Вена (1997 год).

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ (Вена)

## ГЛАВА 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Юридическая и государственная инфраструктура ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности радиоактивных отходов и безопасности перевозки, Серия норм безопасности МАГАТЭ № GS-R-1 (2003 год).

Глоссарий МАГАТЭ по гарантиям, издание 2001 года (2004 год).

INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, IAEA Radioactive Waste Management Glossary, 2003 Edition, IAEA, Vienna (2003).

Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, IAEA/CODECS/2004 (2004 год).

Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников IAEA/CODECS/IMP-EXP/2005 (2005 год).

Глоссарий МАГАТЭ по вопросам безопасности: терминология, используемая в области ядерной безопасности и радиационной защиты, издание 2007 года (2008 год).

## Глава 2

### РЕГУЛИРУЮЩИЙ ОРГАН

#### 2.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ: СОЗДАНИЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА

Как говорится в главе 2 Справочника за 2003 год [1], одним из важнейших элементов национальной правовой базы обеспечения безопасного и надежного использования ядерной энергии и источников излучения является создание и поддержание функционирования государственного органа для осуществления регулирующего контроля за пользователями ионизирующих излучений и другими лицами или субъектами, участвующими в связанной с ними деятельности. Этот регулирующий орган должен иметь четкие юридические полномочия, высокий уровень технической компетентности и располагать надлежащими финансовыми и кадровыми ресурсами для выполнения своих обязанностей. Ни одна конкретная модель такого органа не будет подходящей для всех государств. Как говорится в разделе 2.3, существует ряд основных функций, которые должны быть в состоянии эффективно и действенно выполнять все регулирующие органы. Однако эффективные регулирующие органы могут существенно различаться в плане структуры управления, принятия решений, организационных взаимоотношений, механизмов укомплектования кадрами и финансовых механизмов. Важно, чтобы при любой принятой модели был предусмотрен процесс строгого надзора на основе имеющихся данных, охватывающий все виды деятельности в государстве, которые могут создавать значительные риски радиологического ущерба.

Учитывая большие различия в институциональных механизмах в различных государствах, в настоящем томе не предлагается типовой структуры регулирующего органа. Однако, как упоминается во введении, на веб-сайте МАГАТЭ (<http://ola.iaea.org/>) приводятся ссылки на примеры национальных законодательств, из которых видно, как структурно выглядят такие органы в нескольких государствах. Кроме того, очень полезной в этой связи является публикация, "Юридическая и государственная инфраструктура ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности радиоактивных отходов и безопасности перевозки" [14] (в настоящее время пересматривается).

Как обсуждается во введении к настоящему тому, к формированию структуры регулирующего органа применима концепция взаимосвязи между безопасностью, физической безопасностью и гарантиями. Существование единой организации, осуществляющей регулирующий контроль за ядерной безопасностью, физической ядерной безопасностью и ядерными гарантиями,

## ГЛАВА 2. РЕГУЛИРУЮЩИЙ ОРГАН

может иметь преимущества в отношении как эффективности, так и действенности этой системы.

Одним из необходимых условий существования эффективного регулирующего органа является наличие у него достаточной степени независимости или функционального отделения от субъектов, интересы или обязанности которых могут неоправданно влиять на принятие решений в области регулирования. Такие субъекты включают не только регулируемую отрасль или медицинских пользователей радиоактивного материала и технологий, но и другие государственные органы, отвечающие за разработку или развитие технологий, а также политические органы и неправительственные органы. Важно признать, что независимость регулирования не может быть абсолютной. Требуется скорее то, что получило название "действительная независимость". При действительной независимости регулирования не требуется, чтобы регулирующий орган был полностью изолированным от других государственных органов. Ответственное принятие решений в области регулирования требует соответствующего привлечения к нему как правительственных, так и неправительственных законных и признанных заинтересованных сторон. Однако регулирующий орган должен иметь возможность выполнять свои главные регулирующие функции (установление норм, предоставление официальных разрешений, инспектирование и обеспечение соблюдения) без необоснованного давления или принуждения. Признанные средства достижения такой действительной независимости регулирования включают:

- ведомственное разделение регулирующих и нерегулирующих функций;
- предопределенные сроки службы сотрудников регулирующих органов;
- ограничения на увольнение сотрудников регулирующих органов по политическим мотивам;
- отдельные полномочия регулирующего органа в бюджетной сфере и сфере найма на работу;
- подчиненность должностному лицу или организации, в круге обязанностей которых не были бы коллизии интересов;
- неограниченный доступ к прессе, СМИ и общественности.

Зачастую для достижения действительной независимости считается особенно важным ведомственное отделение регулирующего органа от органов, отвечающих за содействие развитию или развитие ядерной энергии и ядерных применений. Прямая подчиненность регулирующего органа должностному лицу с самым широким кругом политических обязанностей (например, премьер-министру или президенту) зачастую рассматривается как преимущество. Однако во многих государствах этот механизм может оказаться

## ГЛАВА 2. РЕГУЛИРУЮЩИЙ ОРГАН

не возможным по причинам конституционного характера. Там, где полное ведомственное отделение невозможно, в законодательстве необходимо предусмотреть другие меры содействия независимости, такие, как обеспечение того, чтобы не было вмешательства или непропорционального влияния со стороны нерегулирующих субъектов в основные регулирующие функции. Развернутое обсуждение различных аспектов независимости регулирования отражено в [15].

К регулирующим органам – и это их объединяет с другими государственными органами в том или ином государстве, – как правило, предъявляется требование о соблюдении требований и процедур, содержащихся в общеприменимых законах. Примеры включают: законодательство об административных процедурах, гражданской службе или государственной службе, профессиональной безопасности, охране окружающей среды и защите конфиденциальной информации. В ядерном законодательстве нет необходимости конкретно указывать все другие законы, которые могут регулировать определенные аспекты работы регулирующего органа. Однако если есть сомнения в отношении того, может ли применяться другой закон, и если может, то каким образом, то может возникнуть необходимость в приведении конкретной ссылки. Это особенно касается случая, когда на регулирующий орган не распространяется действие общеприменимого закона.

В законодательстве о создании регулирующего органа, возможно, было бы полезным определить также взаимосвязи этого органа с другими государственными органами, роли и обязанности которых могут иметь отношение к обязанностям регулирующего органа. Так, например, большинство государств создали национальные учреждения аварийного планирования и реагирования для принятия мер в связи с катастрофическими событиями всех видов. Очевидно, что роль ядерного регулирующего органа в подготовке к радиационной аварийной ситуации и в реагировании на нее следует осуществлять скоординированным образом, в согласовании с ролями, которые исполняют другие учреждения. В законодательстве необходимо провести четкое разграничение ведомственных обязанностей, и не только для того, чтобы избежать путаницы и споров, но и для того, чтобы самым эффективным образом использовать ограниченные кадровые и финансовые ресурсы. При разработке национального законодательства может быть полезным изучить опыт того, каким образом регулирующие органы в различных государствах встраиваются в общую структуру управления. Как правило, на веб-сайтах регулирующих органов приводятся схемы, из которых видны эти организационные взаимоотношения. Однако следует иметь в виду, что одни лишь организационные взаимоотношения не дают достаточной информации для оценки того, является ли регулирующий орган "действительно независимым". Как правило, в этих схемах приводится структура самого

регулирующего органа. Поскольку государственные взаимоотношения во всех государствах претерпевают изменения, было сочтено нецелесообразным включать в настоящий том какие-либо организационные схемы; заинтересованным лицам следует обращаться за консультациями к веб-сайтам правительств и регулирующих органов для получения самой свежей информации.

В некоторых государствах для рассмотрения определенных направлений национальной политики принято создавать межведомственные органы (называемые по-разному - "советы" или "комиссии"), такие как совет национальной безопасности, национальный совет по энергетической политике, совет по управлению аварийными ситуациями или совет по внешней политике. Такие органы, играющие консультативную роль при правительстве, не следует путать с консультативными органами, которые может потребоваться создать регулирующему органу для предоставления технических или других экспертных консультаций (см. раздел 2.4). В законодательстве следует четко определить отношение таких советов или межведомственных органов к работе регулирующего органа (в том числе участие регулирующего органа в таких советах). В частности, в законодательстве следует обеспечить, чтобы регулирующий орган не был поставлен в положение, когда он может оказывать ненадлежащее влияние на принятие решений вне присущей ему сферы ответственности или может оказаться под таким влиянием.

### 2.1.1. Типовые положения о создании регулирующего органа

#### Статья ##. Создание регулирующего органа

- 1) Настоящим создается [название регулирующего органа] в качестве действительно независимого органа для контроля за деятельностью и практической деятельностью, которые определяются в настоящем законе. [Название регулирующего органа] выполняет функции, установленные в настоящем законе, под надзором [должность или фамилия ответственного государственного должностного лица или название органа – например, президент, премьер-министр, кабинет министров, министр или министерство [назвать министра или министерство, который или которое не отвечает за деятельность по содействию] или другие].
- 2) [Должность сотрудника регулирующего органа – например, председатель, директор, член(ы) комиссии(й), другие члены высшего органа руководящего органа – например, органа, совета, комиссии(й), других] [название регулирующего органа] назначается [должность ответственного государственного должностного лица – например, президентом, премьер-министром] при условии утверждения [название соответствующего

## ГЛАВА 2. РЕГУЛИРУЮЩИЙ ОРГАН

органа – например, национальной ассамблеей, парламентом, сенатом, другими].

- 3) [Должность сотрудника или сотрудников регулирующего органа – например, председатель, директор, член(ы) комиссии(й)] назначается на срок [количество] лет [и может быть вновь назначен на [второй] [дополнительный(е)] срок(и)].
- 4) [Должность сотрудника регулирующего органа – например, председатель, директор, член(ы) комиссии(й)] может быть уволен [должность ответственного государственного должностного лица – например, президентом, премьер-министром] только в случае должностного преступления, должностного злоупотребления или преступного действия, определенного в соответствии с законами [название государства].

### 2.2. ЛЮДСКИЕ И ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

Как указывалось ранее, наличие надлежащих кадровых и финансовых ресурсов имеет весьма существенное значение для того, чтобы регулирующий орган имел возможность выполнять свои обязанности. Кроме того, контроль регулирующего органа за своими ресурсами, осуществляемый через наделение отдельными бюджетными и кадровыми полномочиями, имеет важное значение для его независимости. Механизмы финансирования регулирующего органа могут быть различными в разных государствах. Большинство государств финансирует регулирующий орган путем ассигнований из национального бюджета. Некоторые регулирующие органы финансируют часть деятельности или всю свою деятельность путем сборов, взимаемых с лицензиатов, субсидий других государственных органов или долей от средств, поступающих в результате наложения в гражданско-правовом порядке денежных штрафов за нарушения в области регулирования. Как правило, такие поступающие со стороны средства аккумулируются на национальном правительственном счете, а ассигнования выделяются в рамках регулярного процесса исполнения годового государственного бюджета. В некоторых государствах регулирующий орган имеет право принимать пожертвования, которые производятся для поддержки его деятельности. В таких случаях важно, чтобы в законе или в регулирующих положениях по практическому применению содержались строгие правила в отношении принятия таких взносов, с тем чтобы предотвратить какую-либо коллизию интересов. Очевидна трудность составления законоположения, которое обеспечивало бы надлежащие финансовые ресурсы, поскольку бюджет регулирующего органа всегда подвергается пересмотру в рамках национального бюджетного и законодательного процесса. Вместе с тем, статья, предусматривающая

требование о надлежащем финансировании, может стать желательным средством воздействия, к которому мог бы прибегать регулирующий орган в ходе бюджетного рассмотрения.

### 2.2.1. Типовые положения о людских и финансовых ресурсах

#### Статья ##. Людские и финансовые ресурсы

- 1) [Название регулирующего органа] обеспечивается надлежащими финансовыми и людскими ресурсами в рамках национального бюджета для выполнения своих обязанностей в соответствии с настоящим законом и применимыми регулирующими положениями.
- 2) [Название регулирующего органа] несет ответственность за разработку своего собственного бюджета и за представление его [название ответственного государственного органа – например, правительству, кабинету министров] для утверждения.
- 3) Лица, являющиеся штатными сотрудниками [название регулирующего органа], находятся под административным контролем [название соответствующего государственного органа] в соответствии с регулирующими положениями, изданными им, и любыми общеприменимыми национальными законами и регулирующими положениями [о гражданской службе] [по административным вопросам].

### 2.3. РЕГУЛИРУЮЩИЕ ФУНКЦИИ

Законоположение, в котором определяются регулирующие функции, должно быть как можно более простым, четким и лаконичным и соответствовать национальной практике. В некоторых государствах приведение длинного и подробного перечня функций, которые должен выполнять назначенный регулирующий орган, является принятой законодательной практикой. В других правовых системах такой длинный и подробный перечень может быть истолкован как исключающий любые конкретно не приведенные в нем функции. Разработчикам необходимо проявлять осторожность, с тем чтобы непреднамеренно не поставить под сомнение способность регулирующего органа выполнять ту или иную важную функцию либо из-за непреднамеренного упущения, либо из-за формулировки, в которой неточно определяется сфера применения функций. Имеющее более общий характер официальное разрешение об исполнении определенных функций имеет преимущество в том, что оно может быть дополнено более подробными регулирующими положениями, содержащими административные и технические требования.

Кроме того, регулирующие механизмы могут развиваться с учетом реагирования на происходящие изменения, такие, как то или иное изменение в ядерной программе государства или научные или технические инновации. Ряд основополагающих регулирующих функций (например, установление норм, предоставление официальных разрешений, инспектирование, обеспечение соблюдения) являются достаточно важными, в связи с чем может возникнуть потребность в более подробных законоположениях для определения того, каким образом они должны выполняться (см. главу 3).

### 2.3.1. Типовые положения о регулирующих функциях

#### Статья ## Регулирующие функции и обязанности

[Название регулирующего органа] выполняет следующие функции:

- a) содействие правительству [название государства] в разработке национальной политики и мер по регулируемому контролю за деятельностью и практической деятельностью, которые регулируются настоящим законом;
- b) издание правил, регулирующих положений и руководящих материалов, необходимых для осуществления настоящего закона;
- c) установление норм для защиты физических лиц, общества и окружающей среды от потенциальных отрицательных последствий ионизирующих излучений;
- d) выдача, изменение, приостановление или отмена официальных разрешений (лицензий) и установление условий для практической деятельности и деятельности, связанной с ионизирующими излучениями;
- e) определение изъятий из регулирующего контроля;
- f) инспектирование, мониторинг и оценка деятельности и практической деятельности для цели проверки соблюдения настоящего закона, применимых регулирующих положений и условий, предусмотренных в официальных разрешениях (лицензиях);
- g) применение мер по обеспечению соблюдения в случае несоблюдения (нарушения) настоящего закона, применимых регулирующих положений или условий, предусмотренных в официальных разрешениях [лицензиях];
- h) определение обязательств, в том числе финансовых, физических лиц или субъектов, имеющих официальное разрешение на ведение деятельности или практической деятельности;
- i) обеспечение принятия корректирующих мер в случае выявления небезопасных или потенциально небезопасных условий в любом месте, где ведется официально разрешенная деятельность;

## ГЛАВА 2. РЕГУЛИРУЮЩИЙ ОРГАН

- j) подтверждение компетентности персонала, ответственного за безопасную эксплуатацию [установки или осуществление деятельности или практической деятельности];
- к) установление тарифной сетки сборов или пошлин за выдачу официальных разрешений в соответствии с финансовыми правилами и процедурами государства;
- л) получение рекомендаций и мнений экспертов, необходимых для исполнения его функций, путем, в частности, найма консультантов, заключения контрактов на осуществление конкретных проектов или создания постоянных или специальных консультативных органов;
- м) определение облучений людей ионизирующими излучениями, которые исключаются из сферы применения настоящего закона, поскольку они не поддаются регулируемому контролю;
- н) создание и ведение национального реестра источников излучений;
- о) создание и ведение национального реестра лиц, имеющих официальное разрешение на осуществление деятельности или практической деятельности в соответствии с настоящим законом;
- р) сотрудничество с Международным агентством по атомной энергии в применении гарантий в соответствии с соглашением о гарантиях и любыми протоколами к нему между [название государства] и Международным агентством по атомной энергии, включая осуществление инспекций и посещений, осуществление дополнительного доступа и предоставление любой помощи или информации, затребованной назначенными инспекторами МАГАТЭ при исполнении их обязанностей;
- q) создание и поддержание государственной системы учета и контроля ядерного материала и национальной системы регистрации лицензий на работу с ядерным материалом, а также создание необходимых требований составления отчетов и ведения учетных документов в соответствии с соглашением о гарантиях и любыми протоколами к нему между [название государства] и Международным агентством по атомной энергии;
- г) создание и внедрение, в сотрудничестве с [названия других государственных органов], системы контроля за экспортом и импортом ядерного и другого радиоактивного материала, источников, оборудования, информации и технологий, которые, как установлено, являются необходимыми для выполнения соответствующих международных обязательств [название государства];
- с) разработка регулирующих мер по обеспечению сохранности ядерного и другого радиоактивного материала и физической безопасности связанных с ним установок, в том числе мер по обнаружению, предотвращению несанкционированных или злоумышленных действий, связанных с таким материалом или установками, и реагированию на них;

## ГЛАВА 2. РЕГУЛИРУЮЩИЙ ОРГАН

- t) участие в определении проектной угрозы для принятия мер по обеспечению физической безопасности;
- u) сотрудничество с другими соответствующими учреждениями [название государства] в подготовке и обновлении плана обеспечения готовности и реагирования в случае аварийных ситуаций, связанных с ядерным или другим радиоактивным материалом [в соответствии с национальным планом аварийного реагирования];
- v) поддержание прямой связи с другими государственными органами во всех обстоятельствах, когда он сочтет это необходимым для эффективного выполнения своих функций;
- w) ведение или организация ведения исследований по радиационной безопасности и физической безопасности, которые необходимы для выполнения его функций;
- x) сотрудничество с другими правительственными или неправительственными органами, являющимися компетентными в таких областях, как здравоохранение и безопасность, охрана окружающей среды, физическая безопасность и перевозка опасных грузов;
- y) обмен информацией и сотрудничество с регулирующими органами в других государствах и с соответствующими международными организациями в отношении вопросов, возникающих при выполнении его функций;
- z) создание соответствующих механизмов и процедур информирования общественности и других заинтересованных сторон и проведения консультаций с ними в отношении процесса регулирования и аспектов регулируемой деятельности и практической деятельности, связанных с безопасностью, здравоохранением и окружающей средой, включая инциденты, аварии и нарушения нормальной эксплуатации;
- aa) получение информации, документов и мнений от частных и общественных организаций или от отдельных лиц, что может быть необходимым и целесообразным для выполнения его функций;
- bb) исполнение любых других функций, которые, по его мнению, необходимы для защиты людей и охраны окружающей среды [название государства].

### 2.4. КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ И КОНСУЛЬТАНТЫ

Хотя регулирующие органы следует обеспечивать надлежащими людскими и финансовыми ресурсами для выполнения ими своих обязанностей, в некоторых обстоятельствах экспертные услуги, необходимые для принятия мер в связи с той или иной конкретной проблемой или программой, могут отсутствовать в самом регулирующем органе. Кроме того, при определенных

обстоятельствах может быть сочтено полезным получить еще одно особое профессиональное мнение по тому или иному вопросу в качестве средства подтверждения точности или полноты анализа, проведенного собственными экспертами регулирующего органа. На случай таких обстоятельств регулирующий орган следует наделить полномочиями на запрашивание помощи у внешних экспертов. Как правило, такая цель достигается двумя путями. Во-первых, регулирующий орган может создавать постоянно действующий официальный орган, состоящий из внешних экспертов, которому будет поручено на регулярной основе проводить рассмотрение предложений, документов или решений в области регулирования. Во-вторых, регулирующий орган может нанимать внешних экспертов в качестве консультантов для выполнения конкретной задачи или на конкретный период времени. В обоих случаях необходимо позаботиться об обеспечении того, чтобы эти внешние консультанты обладали экспертными знаниями и опытом и были независимыми. В последние годы появились специализированные органы, занимающиеся оказанием поддержки как регулирующим органам, так и пользователям. Эти органы, известные как организации технической поддержки (ОТП), иногда являются связанными с регулирующими органами, а иногда имеют "гибридный" характер (с элементами как частного, так и государственного участия). В связи с растущей зависимостью как регулирующих органов, так и пользователей от ОТП, возникают вопросы относительно их надлежащей роли и ведомственных связей. В частности, независимость регулирования может становиться проблемой в ситуациях, когда ОТП оказывает услуги как регулирующему органу, так и пользователю, в отношении которого осуществляется регулирование.

### 2.4.1. Типовые положения о консультативных органах и консультантах

#### Статья ## Консультативные органы и консультанты

- 1) [Название регулирующего органа] уполномочен создавать консультативные органы (комитеты), когда это может быть полезным и целесообразным для выполнения его регулирующих функций.
- 2) [Название регулирующего органа] уполномочен нанимать экспертов, не являющихся его штатными сотрудниками, в качестве советников, консультантов или рецензентов для оказания помощи в выполнении его обязанностей по регулированию.
- 3) Использование консультативных органов или внешних экспертов не освобождает [название регулирующего органа] от его обязанностей в соответствии с настоящим законом, другими соответствующими законами и применимыми регулирующими положениями [название государства].

## ГЛАВА 2. РЕГУЛИРУЮЩИЙ ОРГАН

- 4) [Название регулирующего органа] обеспечивает, чтобы получаемая от внешних органов или экспертов техническая поддержка оказывалась таким образом, чтобы не допускать какой-либо коллизии интересов или ненадлежащего влияния на его принятие решений в отношении регулирования.

## БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛАВЕ 2

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Юридическая и государственная инфраструктура ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности радиоактивных отходов и безопасности перевозки, Серия норм МАГАТЭ по безопасности № GS-R-1, МАГАТЭ, Вена (2003 год).

- Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, IAEA/CODECS/2004, МАГАТЭ, Вена (2004 год).



## Глава 3

# РЕГУЛИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: УВЕДОМЛЕНИЕ, ВЫДАЧА РАЗРЕШЕНИЯ, ИНСПЕКЦИИ, САНКЦИИ И ШТРАФЫ

### 3.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Согласно обсуждениям в Справочнике 2003 года [1], в национальном законе должны быть отражены несколько ключевых регулирующих функций. В главе 2 этого тома даны определения некоторых из этих функций для включения в общую статью, которая содержит перечень функций, поручаемых регулирующему органу. Однако ряд функций и видов деятельности настолько важны для эффективной регулирующей системы, что они заслуживают более подробного рассмотрения в отдельных разделах национального закона. Они включают уведомление, выдачу разрешения (или лицензирование), инспектирование и применение санкций. Кроме того, поскольку эти положения регулируют также поведение частных лиц и организаций, использующих радиоактивный материал, в законе в целях обеспечения согласованности необходимо предоставить информацию об основных требованиях и процедурах. К тому же, закон должен зеркально отражать дифференцированный подход в отношении поддержания регулирующего контроля, соразмерного характеру и уровню угрозы. Наконец, следует отметить, что для обеспечения доверия общественности к процессу регулирования требуется базовое понимание его структуры и содержания.

### 3.2. УВЕДОМЛЕНИЕ

Существует требование, что любое лицо, которое намерено приступить к осуществлению практики или деятельности, связанных с ионизирующими излучениями, должно уведомить регулирующий орган о таком намерении. Требование об уведомлении применяется ко всем источникам излучения, если в отношении них не принято решение об изъятии. На практике, подача заявки на выдачу разрешения (см. раздел 3.3) также рассматривается как уведомление. В отношении тех источников, облучение от которых, как предполагается, весьма невелико и вероятность и ожидаемая доза потенциального облучения ничтожно мала, но которые не пригодны для изъятия (например, ввиду необходимости предотвращения неконтролируемого захоронения отходов), регулирующий орган может потребовать только уведомления. Уведомление является также

полезным средством поддержания точности национального реестра источников. Закон должен требовать уведомления в целях предоставления регулируемому органу оперативной информации в других областях, а также в таких случаях, как:

- намерение захоронить радиоактивные источники;
- намерение внести в любую практику или деятельность изменения, которые могут иметь последствия для радиационной защиты;
- любой инцидент или авария, произошедшие в процессе осуществления практики или деятельности.

#### 3.2.1. Типовое положение об уведомлении

##### Статья ##. Уведомление

Любое лицо, которое намерено приступить к осуществлению деятельности или практики представляет [название регулирующего органа] уведомление о своем намерении осуществлять такую деятельность или практику в той форме и в такие сроки, которые установлены требованиями [название регулирующего органа].

#### 3.3. ВЫДАЧА РАЗРЕШЕНИЯ ИЛИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ<sup>1</sup>

Как обсуждалось во Введении к этому тому, в тексте закона нет необходимости отражать подробные вопросы по существу или процедуры, касающиеся выдачи разрешения (лицензирования). Такие вопросы более эффективно рассматриваются в регулирующих положениях или указах об осуществлении. Однако может быть полезным изложить основные юридические требования в отношении наиболее значительных аспектов процесса выдачи разрешения. Следует отметить, что действия по приостановлению, изменению и аннулированию разрешений (лицензий) могут иметь аспект применения санкций. Действительно, эти действия имеют также отношение к инспектированию, с учетом необходимости предоставления инспекторам возможности приостанавливать, даже без официального решения

---

<sup>1</sup> Хотя, строго говоря, в документах МАГАТЭ термин “выдача разрешения” включает “лицензию”, термины “выдача разрешения”, “лицензирование”, “лицензия”, “уполномоченное лицо” и “лицензиат (обладатель лицензии)” используются в данном тексте и типовых положения с целью отражения различной терминологии, применяемой в различных национальных юридических системах.

регулирующего органа, лицензию в тех случаях, когда может присутствовать неминуемая угроза безопасности или физической безопасности. Безусловно, в таких ситуациях инспектор действует, имея полномочия от регулирующего органа, который несет окончательную ответственность за принятие решений о применении санкций. Если положения о приостановлении, изменении и аннулировании включаются в разделы закона, посвященные как выдаче разрешения, так и применению санкций, то должны быть приняты эффективные меры по обеспечению полной согласованности таких положений.

#### **3.3.1. Типовые положения о выдаче разрешения (лицензировании)**

##### **Статья ##. Требование в отношении выдачи разрешения (лицензии)**

Никакое лицо не может заниматься любой деятельностью или практикой, если оно не получило конкретного(ой) разрешения (лицензии) от [название регулирующего органа] или если практика не изъята из под регулирующего контроля.

##### **Статья ##. Обоснование разрешенной (лицензированной) деятельности или практики**

[Название регулирующего органа] выдает разрешение (лицензию) только на деятельность или практику, которые:

- a) могут осуществляться таким образом, чтобы обеспечить надлежащую защиту населения и окружающей среды;
- b) будут осуществляться только в мирных целях согласно обязательствам [название государства], вытекающим из соответствующих международно-правовых документов [при необходимости, включить ссылку на эти документы].

##### **Статья ##. Процесс выдачи разрешения (лицензирования)**

[Название регулирующего органа] обнаружит информацию о процессе выдачи разрешения (лицензирования), включая, в частности:

- a) определение деятельности или практики, для осуществления которых требуется разрешение (лицензия);
- b) процедуры и графики применения, рассмотрения и выдачи разрешений (лицензий);

### ГЛАВА 3. РЕГУЛИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- c) критерии, подлежащие учету при принятии решений о выдаче разрешения (лицензировании), и их юридическая основа, включая требование предоставления подателю заявки разъяснения причин ее отклонения;
- d) условия или квалификационные требования, которые должны быть выполнены подателем заявки на получение разрешения (лицензии);
- e) процедуры и требования участия общественности в процессе выдачи разрешения (лицензирования);
- f) процедуры и требования обнародования информации, касающейся процесса выдачи разрешения (лицензирования), в том числе меры по защите засекреченной информации и информации, являющейся собственностью;
- g) описание любых расходов, связанных с выдачей разрешений (лицензий).

#### **Статья ##. Приостановление, изменение, возобновление, аннулирование разрешений (лицензий) или отказ от них**

- 1) Любое(ая) разрешение (лицензия), выданное(ая) в соответствии с настоящим законом, может быть приостановлено(а), изменено(а) или аннулировано(а) [название регулирующего органа] в случае нарушения его(ее) условий, когда условия, при которых оно(она) было(а) выдано(а), более не выполняются, или в любых обстоятельствах, когда [название регулирующего органа] определяет, что продолжение деятельности в соответствии с этим(ой) разрешением (лицензией) будет представлять неприемлемый риск для населения или окружающей среды.
- 2) [Название регулирующего органа] обнародует заявление, содержащее информацию о процедурах и требованиях приостановления, изменения, возобновления, аннулирования разрешений (лицензий) или отказа от них.
- 3) Разрешение (лицензия) не подлежит передаче.
- 4) Разрешение (лицензия) перестает действовать по истечении любого срока, установленного регулирующим положением или условием разрешения (лицензии).
- 5) Владелец разрешения (лицензии) может отказаться от разрешения (лицензии) после уведомления [название регулирующего органа] и определения [название регулирующего органа], что этот отказ не поставит под угрозу защиту населения или окружающей среды.

#### **Статья ##. Ответственность уполномоченного физического лица или юридического лица**

- 1) Любое уполномоченное физическое лицо или юридическое лицо, обладающее разрешением (лицензией) на осуществление деятельности

### ГЛАВА 3. РЕГУЛИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

или практики, несет основную ответственность за безопасное и надежное осуществление этой деятельности или практики, а также за обеспечение выполнения настоящего закона и всех применимых требований и условий разрешения (лицензии), имеющих отношение к этой деятельности или практике.

- 2) Любое уполномоченное физическое лицо или юридическое лицо, обладающее разрешением (лицензией) на осуществление деятельности или практики, предоставляет [название регулирующего органа] любую запрашиваемую помощь в выполнении его регулирующих функций.
- 3) Любое уполномоченное физическое лицо или юридическое лицо, прекращающее разрешенную (лицензированную) деятельность или практику, информирует [название регулирующего органа] до прекращения этой деятельности или практики.

#### 3.4. ИНСПЕКЦИИ

Инспекция или проверка показателей деятельности уполномоченных лиц, обладающих разрешением (лицензией) является главным элементом эффективной регулирующей системы. Регулирующему органу необходимо разработать программу плановых и систематических инспекций. Эту программу инспекций необходимо осуществлять таким образом и в соответствии с графиком, который отражает характер и потенциальные масштабы рисков, связанных с деятельностью или практикой. Представляется особенно важным, чтобы программа инспекций была обеспечена надлежащими финансовыми, техническими и кадровыми ресурсами для достижения ее целей. Регулирующий орган должен быть уполномочен осуществлять инспекционную деятельность гибким образом, в том числе путем проведения как объявленных, так и необъявленных инспекций. Кроме того, регулирующий орган должен быть способен проводить инспекции с краткосрочным уведомлением в том случае, если ситуация требует немедленного внимания. Представляется полезным кодифицировать в законодательстве право регулирующего органа осуществлять непрерывный регулирующий надзор за разрешенной (лицензированной) деятельностью и практикой. Непрерывный регулирующий надзор должен включать программу инспекций и контроля, предназначенную обеспечить уверенность в том, что данная деятельность всегда осуществляется таким образом, который обеспечивает надлежащую защиту населения и окружающей среды. В этой связи, регулирующему органу следует предоставить полномочия для доступа в любое время на площадку или установку для проведения инспекции. Закон может содержать также полезное указание на то, что составление отчетов об инспекционной деятельности является важной

практикой, которая должна использоваться не только для определения выполнения регулирующих положений и условий разрешения (лицензии), но и для усовершенствования регулирующего процесса с целью повышения безопасности и физической безопасности.

### 3.4.1. Типовые положения в отношении инспекций

#### Статья ##. Назначение [определение] инспекторов

[Название регулирующего органа] официально назначает (определяет) инспекторов, обладающих необходимой квалификацией и подготовкой, и предоставляет им надлежащий мандат, в котором указывается их юридический статус в соответствии с законами [название государства].

#### Статья ##. Программа инспекций

- 1) [Название регулирующего органа] разрабатывает программу инспекций с целью контроля выполнения требований настоящего закона или любых применимых регулирующих положений, а также постановлений и условий разрешений (лицензий), выданных в соответствии с его полномочиями.
- 2) [Название регулирующего органа] устанавливает квалификационные требования для инспекторов и разрабатывает программу подготовки кадров с целью обеспечения высокого уровня компетентности инспекторов.
- 3) [Название регулирующего органа] обладает полномочиями направлять, в случае необходимости, инспекторов на площадку осуществления какой-либо деятельности или практики.
- 4) [Название регулирующего органа] обеспечивает поддержку программы инспекций надлежащими финансовыми, техническими и кадровыми ресурсами для достижения ее целей.

#### Статья ##. Проведение инспекций

- 1) [Название регулирующего органа] обладает полномочиями проводить инспекции и любые другие исследования, которые могут понадобиться для проверки выполнения требований настоящего закона, применимых регулирующих положений и любых применимых условий разрешений (лицензий).
- 2) Инспекторы в любое время имеют доступ ко всем участкам помещений или установок, где осуществляется деятельность или практика, с целью:

### ГЛАВА 3. РЕГУЛИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- a) получения информации о состоянии радиационной безопасности и физической безопасности;
  - b) проверки выполнения требований настоящего закона и применимых регулирующих положений, а также постановлений и условий разрешений (лицензий);
  - c) расследования любого инцидента или любой аварии, связанных с ядерными материалами или источниками излучений;
  - d) опроса любого лица, выполняющего обязанности, которые, по мнению уполномоченных представителей [название регулирующего органа], могут иметь отношение к проводимой инспекции; и
- 3) Всякий раз, когда это представляется практически возможным, [название регулирующего органа] должен достаточно заблаговременно уведомить уполномоченное лицо (обладателя лицензии) о предстоящем проведении инспекции. Однако в случае возникновения аварийных ситуаций или необычных событий или осуществления несанкционированной деятельности или совершения уголовных правонарушений, инспекции могут проводиться незамедлительно или с краткосрочным уведомлением.
- 4) Результаты инспекций документируются и регистрируются, а также предоставляются соответствующим должностным лицам и уполномоченным лицам, обладающим разрешением (лицензией), и другим юридическим лицам в качестве основы для принятия корректирующих мер или применения санкций в особых случаях или для развития регулирующего процесса.

#### 3.5. САНКЦИИ, ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ШТРАФЫ

Согласно обсуждениям в Справочнике 2003 года, функции регулирующей инспекции и санкций тесно взаимосвязаны и часто кодифицируются в одной и той же главе или части закона. Может возникнуть необходимость принятия непосредственно инспекторами незамедлительных мер по применению санкций, особенно в случаях, которые могут представлять неминуемую угрозу радиологического поражения людей или причинения существенного ущерба собственности или окружающей среде. В этой связи, инспекторы должны иметь полномочия приостанавливать деятельность и требовать принятия уполномоченным лицом, обладающим разрешением (лицензией), корректирующих мер для предотвращения поражения или ущерба. Меры по применению санкций включают процедуры принятия решений и осуществления действий в ситуациях, которые не соответствуют применимым законам, регуливающим положениям и условиям разрешений (лицензий). Эти меры по применению санкций имеют целью достижение соответствия и

### ГЛАВА 3. РЕГУЛИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

недопущение повторения нарушений закона или применимых регулирующих положений.

Принуждение к выполнению требований основано на применении целого ряда санкций или штрафов с целью удержания от невыполнения (нарушения) требований, прекращения неразрешенной (нелицензированной) деятельности или наказания за злоумышленные нарушения. Штрафы должны быть соразмерны серьезности случаев невыполнения (нарушения) требований. Диапазон таких штрафов может охватывать меры от приостановления разрешения (лицензии) на тот период времени, пока это нарушение не будет устранено, до взыскания гражданских денежных штрафов или даже применения уголовного наказания за особенно серьезные проступки, связанные с невыполнением (нарушением) требований.

В некоторых государствах регулирующий орган уполномочен непосредственно взимать гражданские денежные штрафы. В других государствах регулирующему органу требуется передавать дело другому правительственному органу, либо административному, либо судебному. Кроме того, во многих государствах инспекторы регулирующих органов уполномочены принимать меры по применению санкций непосредственно при обнаружении потенциального нарушения данного закона или постановлений и условий разрешения (лицензии), которое могло бы поставить под угрозу защиту населения или окружающей среды. Примеры таких мер могут включать распоряжение приостановить деятельность, осуществляемую в соответствии с разрешением (лицензией), или отстранить лицо, не имеющее надлежащей квалификации, от осуществления деятельности, связанной с ионизирующими излучениями. Приостановление или аннулирование разрешения может иметь серьезные последствия для уполномоченного физического лица или юридического лица в результате лишения его возможности осуществления деятельности. Приостановление или аннулирование может, поэтому, быть даже более значимым, чем денежный штраф. Уголовное преследование обычно не осуществляется непосредственно регулирующим органом, а поручается правительственному департаменту или министерству, ответственному за такие действия. Однако регулирующий орган, как правило, наделен полномочиями передавать серьезные нарушения соответствующим организациям для уголовного преследования.

Национальный закон должен включать положение об обжаловании решений регулирующего органа. Однако обжалование не должно приводить к приостановлению санкций, особенно в тех случаях, когда предполагаемое невыполнение (нарушение) требований может поставить под угрозу безопасность или физическую безопасность. В некоторых государствах положения, касающиеся штрафов или санкций, традиционно размещаются в заключительной части текста закона. Однако для целей, определенных в этом

томе, представляется более логичным включить статью, посвященную штрафам, непосредственно после других статей, касающихся санкций.

#### 3.5.1. Типовые положения о санкциях, правонарушениях и штрафах

##### Статья ##. Санкции

- 1) В случае обнаружения невыполнения (нарушения) уполномоченным физическим лицом или юридическим лицом, обладающим разрешением (лицензией), требований настоящего закона, применимых регулирующих положений или постановлений и условий разрешения (лицензии) [название регулирующего органа] принимает необходимые меры по применению санкций, соразмерные с серьезностью невыполнения (нарушения).
- 2) Во всех случаях, физическое лицо или юридическое лицо, в отношении которого применяются санкции, принимает по требованию [название регулирующего органа] необходимые меры для скорейшего устранения невыполнения (нарушения) и недопущения его повторения.
- 3) В отношении случаев, связанных с малозначимым с точки зрения безопасности или физической безопасности невыполнением (нарушением) требований, [название регулирующего органа] может сделать письменное предупреждение и определить срок, в течение которого должны быть приняты корректирующие меры.
- 4) В отношении случаев, представляющих для населения и окружающей среды непосредственную угрозу с точки зрения безопасности или физической безопасности, [название регулирующего органа] может потребовать от физического лица или юридического лица, в отношении которого применяются санкции, приостановить свою деятельность до исправления ситуации. В таких случаях, [название регулирующего органа] может также приостановить, аннулировать или изменить постановления и условия разрешения (лицензии).
- 5) В случаях постоянного или исключительно серьезного невыполнения (нарушения) постановлений и условий разрешения (лицензии) или в случаях значительного выброса радиоактивных отходов в окружающую среду, [название регулирующего органа] может аннулировать разрешение (лицензию) и потребовать от уполномоченного лица, обладающего разрешением (лицензией), устранить любое небезопасное условие.

### Статья ##. Применение санкций инспекторами

- 1) В любом случае, когда инспектор [название регулирующего органа] определяет, что деятельность или практика осуществляются в нарушение настоящего закона, применимых регулирующих положений или постановлений и условий разрешения (лицензии) [и представляют непосредственную угрозу причинения увечья лицам или существенного ущерба собственности или окружающей среде], инспектор может:
  - a) незамедлительно распорядиться о временном (или постоянном) приостановлении деятельности или практики; или
  - b) дать распоряжение уполномоченному физическому лицу или юридическому лицу, обладающему разрешением, запретить работникам, не отвечающим применимым требованиям, заниматься указанной деятельностью или практикой;
  - c) распорядиться, чтобы было обеспечено безопасное и надежное хранение ядерных или радиоактивных материалов, образовавшихся в результате приостановленной деятельности или практики.
- 2) Решения, принятые инспекторами в соответствии с пунктом 1), продолжают оставаться в силе до тех пор, пока не будут:
  - a) отменены инспектором;
  - b) отменены или изменены решением [название регулирующего органа]; или
  - c) изменены посредством административного обжалования или судебного рассмотрения.
- 3) В случае применения санкций инспекторами составляется отчет (протокол, досье), в котором содержатся соответствующие выводы и определяется их доказательная база, включающая измерения, результаты испытаний, объяснения или другую информацию. Этот отчет предоставляется уполномоченному лицу, обладающему разрешением (лицензией), которое имеет право представить объяснения или возражения в течение [указать сроки] после составления отчета.

### Статья ##. Правонарушения и штрафы

Любое лицо, которое не выполняет (нарушает) постановления настоящего закона, применимые регулирующие положения или условия любого(ой) разрешения (лицензии), является виновным в правонарушении и может быть подвергнуто штрафу, установленному настоящим законом и любыми применимыми регулируемыми положениями.

### **Статья ##. Административные штрафы**

Административные штрафы, которые налагаются [название регулирующего органа], могут включать приостановление, изменение или аннулирование разрешения (лицензии).

### **Статья ##. Гражданские (денежные) штрафы**

- 1) В том случае, если [название регулирующего органа] определил, что физическое лицо или юридическое лицо не выполнило постановления настоящего закона, применимые регулирующие положения или постановления и условия разрешения (лицензии), он может наложить денежный (гражданский) штраф в сумме, не превышающей [сумма в национальной валюте], за любое одно правонарушение.
- 2) В случаях повторного совершения, в особенности серьезных или преднамеренных, действий по невыполнению (нарушению) требований, может налагаться дополнительный штраф, не превышающий [сумма в национальной валюте].

### **Статья ##. Полномочия регулирующего органа в отношении определения штрафов**

(если это разрешается национальным законом)

[Название регулирующего органа] устанавливает диапазон штрафов, как административных, так и гражданских (денежных), которые налагаются в случаях невыполнения (нарушения) положений настоящего закона, применимых регулирующих требований или постановлений и условий разрешения (лицензии).

### **Статья ##. Уголовные штрафы**

Любое лицо, которое преднамеренно и из уголовных побуждений нарушает постановления настоящего закона, применимые регулирующие положения или постановления и условия разрешения (лицензии), является виновным в правонарушении и может быть, по решению суда, действующего по нормам статутного и общего права, подвергнуто штрафу, не превышающему [сумма в национальной валюте] или тюремному заключению на срок, не превышающий [количество] лет, или как штрафу, так и тюремному заключению.

### Статья ##. Уголовное преследование

[Название регулирующего органа] может рекомендовать (передать) [название правительственного органа, ответственного за уголовное преследование] преследование в соответствии с настоящим законом или другими применимыми статутами и кодексами любого лица, которое, как предполагается, совершило уголовное правонарушение.

### 3.6. ОБЖАЛОВАНИЯ

Хотя ожидается, что регулирующий орган будет ответственно выполнять свои функции по выдаче разрешений (лицензированию), проведению инспекций и применению санкций, всегда представляется возможным, что принимаемые регулирующие решения не будут отражать точного понимания фактического положения дел или будут основаны на неправильном толковании данного закона или применимых регулирующих положений. В таких случаях, национальная законодательная основа должна обеспечить заинтересованным лицам возможность добиваться пересмотра решения регулирующего органа посредством нормальной процедуры обжалования, применяемой в конкретном государстве. Основания для такого обжалования часто излагаются в общих административных законах государства. В некоторых случаях, административная процедура излагается в регулирующих положениях, издаваемых регулирующим органом или другим правительственным органом. В законе следует также предоставить как лицу, стремящемуся к получению разрешения или подлежащему применению санкций, так и регулирующему органу, возможность добиваться дальнейшего пересмотра обжалуемого решения (обычно в суде или судебном органе).

#### 3.6.1. Типовые положения об обжаловании регулирующих решений

##### Статья ##. Обжалование регулирующих решений

- 1) Любой податель заявления, уполномоченное лицо или другое лицо, которых существенно затрагивает решение [название регулирующего органа], имеет право обжаловать это решение согласно [регулирующим положениям, обнародованным [название соответствующего правительственного органа]] [название общего административного закона конкретного государства].
- 2) Любое обжалование подается в [название апелляционного органа] в течение [указать сроки] после принятия решения и содержит изложение

### ГЛАВА 3. РЕГУЛИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

фактических, юридических и процедурных причин, лежащих в его основе.

- 3) Любое такое обжалование не приостанавливает решение [название регулирующего органа].
- 4) После того, как [название апелляционного органа] делает вывод, что решение [название регулирующего органа] не соответствует применимому закону или основано на ошибочном определении факта, [название апелляционного органа] может предоставить такое средство судебной защиты, какое он сочтет уместным, включая возвращение дела в первоначальную инстанцию [название регулирующего органа] для дальнейшего принятия решения, соответствующего решению [название апелляционного органа].
- 5) Согласно соответствующим законам и процедурам [название государства], податель заявления в рамках административного производства и [название регулирующего органа] могут обжаловать решения [название апелляционного органа] в [название судебного или другого правительственного органа] в течение [указать сроки] после принятия решения [название апелляционного органа].

### БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛАВЕ 3

Конвенция о ядерной безопасности, INFCIRC/449, МАГАТЭ, Вена (1994 год).

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Юридическая и государственная инфраструктура ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности радиоактивных отходов и безопасности перевозки, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GS-R-1, МАГАТЭ, Вена (2003 год).

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, INFCIRC/546, МАГАТЭ, Вена (2001 год).



## Глава 4

### РАДИАЦИОННАЯ ЗАЩИТА

#### 4.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Как говорится в главе 2 Справочника за 2003 год [1], безопасное обращение со всеми источниками и типами ионизирующих излучений применимо ко всем аспектам ядерных технологий. В рамках защиты людей и охраны окружающей среды от радиационных опасностей был издан большой свод регулирующих норм и руководящих документов, относящихся к конкретным видам деятельности и практической деятельности. Национальное законодательство физически не может вместить столь обширный объем материала. Такой материал скорее обеспечивает основу для подробных регулирующих положений для принятия национальными регулирующими органами.

Однако желательно, чтобы в законодательстве определялись основные элементы деятельности по радиационной защите в государстве. Типовые положения, изложенные в разделе 4.2, охватывают следующие элементы.

Во-первых, возможно было бы полезным дать ссылки в национальном законодательстве на некоторые важные общие принципы радиационной защиты в качестве руководства для сотрудников регулирующих органов и для информации заинтересованных сторон, включая общественность, СМИ, законодателей и заинтересованные группы. Три таких основополагающих принципа, которые обсуждаются в Справочнике за 2003 год, – это обоснование, оптимизация и ограничение доз. Кодифицировать ли эти принципы в национальном законодательстве, и если да, то каким образом – это вопрос, который должен определяться национальной юридической практикой. В некоторых государствах эти принципы приведены в статье общего характера, определяющей цели или принципы, которая формулируется в начале закона. В настоящем томе, однако, эти принципы включены в конкретную главу, относящуюся к радиационной защите. Важно осознавать, что, даже когда эти принципы будут приведены в качестве норм и сформулированы в соответствии с признанной международной практикой, их практическое осуществление будет зависеть от мер и решений регулирующего органа и имеющих официальное разрешение лиц.

Во-вторых, в законодательстве следует конкретно определить орган, отвечающий за осуществление регулирующего контроля в областях, связанных с радиационной защитой. Основные характеристики регулирующего органа обсуждаются в главе 2 настоящего тома. Разработчикам законопроектов следует

обеспечить, чтобы положения о роли регулирующего органа в радиационной защите соответствовали общим положениям о создании регулирующего органа, которые приводятся в других частях закона. При этом может быть полезным привести некоторые дополнительные руководящие указания в отношении роли регулирующего органа в различных тематических областях, включая радиационную защиту. Следует не только определить регулирующей орган, но и четко сформулировать, каковы его основные обязанности. Это особенно важно для области радиационной защиты, где речь может идти о нескольких государственных органах, участвующих в деятельности и практической деятельности, связанной с ионизирующими излучениями, в качестве либо пользователей, либо регулирующих органов. Так, например, департамент или министерство здравоохранения может как управлять работой больниц и клиник, использующих источники излучения, так и выступать по отношению к ним в качестве регулирующего органа. В законодательстве следует урегулировать вопрос дублирования или коллизии обязанностей в отношении радиационной защиты путем четкого определения ролей различных органов. В связи с этим может возникнуть вопрос о независимости регулирования, в особенности если пользователь ионизирующих излучений выступает также по отношению к самому себе в качестве регулирующего органа.

В-третьих, если говорить о регулирующих функциях, то большинство из этих функций будет определено в части, где речь идет об общем наделении полномочиями регулирующего органа. Однако есть несколько функций, конкретно относящихся к радиационной защите, которые, возможно, было бы полезным кодифицировать в положении о радиационной защите. Они включают обязанности регулирующего органа устанавливать требования радиационной защиты, включая пределы дозы, и определять изъятия и освобождения от регулирующего контроля. Эти функции обсуждаются в главе 4 Справочника за 2003 год.

В-четвертых, возможно было бы полезным привести некоторые подробности об основных требованиях радиационной защиты для получения официальных разрешений. Перечисление этих требований в законодательстве не задумывается как носящее исключительный характер, поскольку подробные технические требования потребуется изложить в регулирующих положениях, принимаемых регулирующим органом.

В-пятых, в области радиационной защиты, как и в других областях, важно подтвердить, что главная ответственность за обеспечение радиационной защиты возлагается на имеющее официальное разрешение лицо, лицензиата или оператора. Если говорить конкретно, то имеющее официальное разрешение лицо обязано обеспечивать достижение высокого уровня безопасности путем содействия формированию и поддержания культуры безопасности, создания комплексной системы управления, обеспечения наличия у персонала

необходимой квалификации для выполнения своих обязанностей и наличия квалифицированных экспертов для предоставления консультаций по соблюдению норм безопасности. Кроме того, имеющее официальное разрешение лицо несет ответственность за проверку обеспечения безопасности путем проведения оценок безопасности, разработки программы мониторинга и ведения учетных документов, конкретно указанных регулирующим органом.

И наконец, поскольку для большинства государств вопросы радиационной защиты будут возникать в связи с использованием источников излучений, разработчикам законопроектов потребуется также пересмотреть главу 5 как настоящего тома, так и Справочника за 2003 год, где даются более конкретные руководящие указания в отношении законодательных положений, связанных с источниками.

### 4.2. ТИПОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О РАДИАЦИОННОЙ ЗАЩИТЕ

#### **Статья ##. Основопологающие принципы радиационной защиты**

Следующие основополагающие принципы радиационной защиты применяются ко всем видам деятельности и практической деятельности, которые осуществляются в [название государства]:

- a) *обоснование.* Разрешение на деятельность или практическую деятельность не выдается, если она не приносит облучаемым лицам или обществу пользу таким образом, чтобы компенсировать ущерб от излучения, который может быть ею вызван, с учетом социальных, экономических и других соответствующих факторов.
- b) *оптимизация.* В отношении радиационного облучения в результате любой конкретной деятельности или практической деятельности следует принимать меры радиационной защиты, которые обеспечивали бы, чтобы дозы, число лиц, подвергающихся облучению, и вероятность облучения всегда удерживались на разумно достижимом низком уровне с учетом социальных и экономических факторов.
- c) *установление пределов доз.* Виды деятельности и практической деятельности следует осуществлять таким образом, чтобы суммарная доза, которую может получить то или иное лицо, не превысила предел дозы, установленный [название регулирующего органа], с тем чтобы никто не подвергался неприемлемому риску, вызванному радиационным облучением.

### **Статья ##. Регулирующий контроль за радиационной безопасностью**

- 1) [Название регулирующего органа] принимает требования защиты лиц от увечья в результате воздействия ионизирующих излучений.
- 2) [Название регулирующего органа] устанавливает пределы доз индивидуального облучения, которые не могут быть превышены при осуществлении деятельности, в отношении которой применяется регулирующий контроль. При установлении таких пределов доз будут учитываться рекомендации признанных международных органов, в том числе Международного агентства по атомной энергии.
- 3) [Название регулирующего органа] определяет источники или практическую деятельность, подлежащую изъятию из-под регулирующего контроля, на основе следующих критериев:
  - a) радиационный риск для отдельных лиц достаточно низок для того, чтобы не вызывать озабоченность с точки зрения регулирования;
  - b) суммарное радиационное воздействие достаточно низко для того, чтобы не требовать регулирующего контроля;
  - c) источник или практическая деятельность считается по своей сути безопасным(ой) без какой-либо вероятности того, что создадутся ситуации, которые могут привести к невыполнению критериев, приведенных в a) или b).
- 4) [Название регулирующего органа] устанавливает уровни (или величины) освобождения, ниже которых радиоактивный материал или радиоактивные объекты в рамках разрешенной деятельности и практической деятельности могут освобождаться от регулирующего контроля.

### **Статья ##. Требования радиационной защиты для получения официальных разрешений (лицензий)**

[Название регулирующего органа] принимает требования радиационной защиты, которые необходимо выполнить для того, чтобы можно было получить официальное разрешение (лицензию) на любую деятельность или практическую деятельность. Эти требования включают, среди прочего, следующие:

- a) имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат) имеет надлежащее понимание основополагающих принципов радиационной защиты;
- b) имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат) примет все необходимые меры для защиты и безопасности работников и населения

#### ГЛАВА 4. РАДИАЦИОННАЯ ЗАЩИТА

путем удержания доз на уровне ниже соответствующего порога и обеспечения принятия всех разумных мер для сведения к минимуму неблагоприятного воздействия на население в настоящее время и в будущем;

- с) имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат) будет планировать и применять технические и организационные меры, необходимые для обеспечения надлежащей безопасности, в том числе эффективные средства защиты от радиационной опасности;
- d) имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат) будет заниматься подготовкой и реализацией соответствующего плана аварийных мероприятий;
- e) имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат) будет обеспечивать соблюдение пределов дозы, установленных [название регулирующего органа], и будет вести мониторинг облучения работников;
- f) имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат) располагает надлежащими людскими и финансовыми ресурсами для ведения предлагаемой деятельности или практической деятельности таким образом, чтобы обеспечивать безопасность и физическую безопасность;
- g) имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат) приняло надлежащие финансовые меры для захоронения отходов, снятия с эксплуатации и в связи с потенциальной ответственностью за радиационный или ядерный ущерб;
- h) имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат) будет обеспечивать доступ инспекторов [название регулирующего органа] к объектам, необходимый для исполнения их обязанностей;
- i) имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат) не будет модифицировать свое ведение любой официально разрешенной деятельности или практической деятельности таким образом, чтобы это могло сказаться на защите работников, населения или охране окружающей среды, не запросив на это одобрения у [название регулирующего органа];
- j) имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат) по запросу или в соответствии с требованиями, содержащимися в соответствующих регулирующих положениях, будет предоставлять всю информацию, которая будет сочтена необходимой [название регулирующего органа].

#### **Статья ##. Обязанности имеющих официальное разрешение (лицензию) лиц и организаций по радиационной защите**

- 1) Главную ответственность за обеспечение безопасности несет(ут) лицо(а) или организации, имеющие официальное разрешение (лицензию) на

осуществление деятельности, связанной с ионизирующими излучениями или ядерной энергией.

- 2) Имеющие официальное разрешение лица (лицензиаты) и организации обеспечивают соблюдение требований и пределов доз, установленных [название регулирующего органа], и обеспечивают, чтобы дозы облучения работников и населения, включая дозы от выбросов в окружающую среду, были на разумно достижимом низком уровне с учетом социальных и экономических факторов.

### **Статья ##. Медицинская практика**

В отношении медицинской практики [название регулирующего органа] устанавливает, помимо требований, о которых говорится в статье ## [привести номер соответствующей статьи об общих требованиях радиационной защиты], предписания в отношении следующего:

- a) квалификации и подготовки пользователей;
- b) мер по защите лиц, которые используют оборудование, генерирующее ионизирующие излучения, и радионуклиды;
- c) мер по защите пациентов, включая обоснование практической деятельности и оптимизацию облучений;
- d) конструкции и рабочих параметров оборудования, генерирующего ионизирующие излучения, и устройств, содержащих радионуклиды;
- e) мер по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников.

### **Статья ##. Защита пациентов**

Лицо, имеющее официальное разрешение (лицензию) на осуществление медицинской практики, обеспечивает, чтобы ни к одному пациенту не применялось облучение в диагностических или лечебных целях без назначения врача, на которого возлагается главная задача и обязательства по обеспечению общей защиты и безопасности пациента при назначении и в ходе применения медицинских облучений.

## БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛАВЕ 4

АГЕНТСТВО ПО ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ ОЭСР, ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ПАНАМЕРИКАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, Международные основные нормы безопасности для защиты от ионизирующих излучений и безопасного обращения с источниками излучения, Серия изданий по безопасности № 115, МАГАТЭ, Вена (1997 год).

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Радиационная защита при профессиональном облучении, Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № RS-G-1.1, МАГАТЭ, Вена (1999 год).

– Оптимизация радиационной защиты при контроле облучения персонала, Серия докладов по безопасности № 21, МАГАТЭ, Вена (2003 год).



## Глава 5

### РАДИОАКТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

#### 5.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Во многих государствах использование радиоактивных источников в медицине, сельском хозяйстве или промышленности является единственным или основным видом деятельности, связанным с ионизирующими излучениями. С учетом исключительно большого количества портативных закрытых источников, используемых во всем мире, задача обеспечения их безопасности и сохранности может представлять значительную проблему. В течение многих десятилетий и за весьма малыми исключениями обращение с такими источниками осуществлялось безопасно и надежно, что приносило значительные выгоды людям и обществу. Однако аварии, связанные с радиоактивными источниками, имели, в ряде случаев, серьезные последствия. Растущую озабоченность вызывало также наличие в некоторых государствах ряда радиоактивных источников, которые не находились под надлежащим регулирующим контролем, либо потому, что такой контроль не был установлен изначально, либо потому, что он каким-то образом был утрачен. Эта вторая ситуация стала известной как проблема "бесхозных источников". В результате возникновения этих озабоченностей, в МАГАТЭ и других организациях был принят ряд инициативных мер, которые привели к разработке новых международно-правовых документов, не включенных в Справочник 2003 года [1] при его издании. Тем не менее, в главе 5 данного тома "Источники излучения и радиоактивные материалы" по-прежнему содержится полезный обзор положения дел в этой области.

Особенно актуальным документом является Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников [16], который был принят Советом управляющих МАГАТЭ в сентябре 2003 года и одобрен Генеральной конференцией в 2004 году. В вводной части этого Кодекса излагается решение государств-членов о том, что следующий Кодекс поведения должен служить в качестве руководства для государств в целях, в частности, разработки и согласования направлений политики, законов и регулирующих положений по безопасности и сохранности радиоактивных источников". В преамбуле Кодекса приводится перечень многочисленных факторов, которые привели к его обнародованию. Согласно обсуждениям в Справочнике 2003 года, обращение с радиоактивными источниками предполагает обеспечение тщательной сбалансированности связанных с ними выгод и рисков. Кодекс основан на признании ценности радиоактивных источников, но также и

## ГЛАВА 5. РАДИОАКТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

необходимости защиты населения и окружающей среды от вредных воздействий возможных аварий и злоумышленных действий, связанных с такими источниками. В Кодексе подтверждается также важность эффективного и непрерывного регулирующего контроля, в особенности во время перемещения таких источников. Следует также подчеркнуть, что в данном Кодексе рассматриваются аспекты как безопасности, так и сохранности радиоактивных источников, подтверждается необходимость развития государствами культуры безопасности и сохранности во всех организациях и среди всех лиц, участвующих в регулирующем контроле или обращении с такими источниками.

Одной значительной характерной чертой Кодекса являются содержащиеся в его части III 11 основных принципов, которые следует применять государствам. Хотя конкретные формулировки этих принципов следует пересмотреть, в кратком изложении они охватывают следующее:

- 1) следует принимать соответствующие меры в целях защиты физических лиц и окружающей среды, с тем чтобы обеспечивались безопасное обращение с радиоактивными источниками и их надежная защита на протяжении и в конце их полезного срока службы и оказывалось содействие развитию культуры безопасности и культуры сохранности;
- 2) государствам следует создать эффективную национальную законодательную и регулирующую систему контроля за радиоактивными источниками; при этом основная ответственность за безопасность и сохранность возлагается на лица, которым выдается соответствующее разрешение; применяются национальные стратегии для установления или восстановления контроля над бесхозными источниками; а также принимаются меры для сведения к минимуму вероятности совершения злоумышленных действий, в том числе актов саботажа, и их последствий;
- 3) следует обеспечивать наличие соответствующих технических средств и услуг в области радиационной защиты, безопасности и сохранности и их использование уполномоченными лицами, имеющими разрешение;
- 4) следует обеспечивать принятие надлежащих мер для соответствующей подготовки персонала регулирующего органа, правоохранительных ведомств и организаций, предоставляющих услуги в аварийных ситуациях;
- 5) государствам следует создать национальный реестр радиоактивных источников;
- 6) информацию, касающуюся любой утраты контроля за радиоактивными источниками или любого инцидента с потенциальными трансграничными последствиями, следует предоставлять через установленные МАГАТЭ

или другие механизмы государствам, которые могут подвергнуться воздействию;

- 7) государствам следует содействовать информированности соответствующих физических лиц и организаций об опасностях с точки зрения безопасности и сохранности, связанных с бесхозными источниками, а также следует поощрять физические или юридические лица, которые могут случайно натолкнуться на бесхозные источники, осуществлять соответствующие программы мониторинга и обнаружения таких источников;
- 8) государствам следует поощрять рециклирование или повторное использование радиоактивных источников там, где это представляется практически возможным;
- 9) следует разъяснять разработчикам, изготовителям, поставщикам и пользователям радиоактивных источников и устройств их обязанности в отношении обеспечения безопасности и сохранности;
- 10) государствам следует определить их внутренние угрозы и оценить уязвимые места с учетом потенциальной возможности утраты контроля и совершения злоумышленных действий;
- 11) следует принять надлежащие меры для защиты конфиденциальной информации в соответствии с национальными законами.

Еще одной значительной особенностью Кодекса является категоризация источников, изложенная в приложении I. Эта категоризация основана на оценке вероятности нанесения ущерба лицам, которые могли бы вступить в контакт с такими источниками, и дополнена таблицей, в которой перечисляются 26 радионуклидов, обычно используемых в источниках, с указанием значений как в беккерелях, так и в кюри. Эта категоризация полезна не только для разработки и применения мер по обеспечению безопасности и сохранности, но и для осуществления контроля за экспортом и импортом радиоактивных источников. Она полезна также для регулирующего органа при разработке и осуществлении программы регулирования, включающей деятельность по выдаче разрешений и проведению инспекций.

Дополняющий Кодекс поведения сопутствующая публикация под названием Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников [17] была принята Советом управляющих и одобрена Генеральной конференцией в сентябре 2004 года. Главная цель этих Руководящих материалов состоит в обеспечении общей основы, которую государства могут применять к экспорту и импорту радиоактивных источников для обеспечения их безопасности и сохранности. Вкратце, в Руководящих материалах по существу подчеркивается два процесса, которые следует применять к экспорту и импорту радиоактивных источников, в зависимости от их категоризации.

Первый процесс определяет порядок оценки заявок на экспорт и импорт источников. Второй процесс касается уведомлений, которые должны быть направлены до перевозки источников. В целом, заявка должна быть оценена, с тем чтобы обеспечить уверенность в том, что получатель уполномочен получить источник и владеть им. Кроме того, следует убедиться в том, что импортирующее государство обладает соответствующими техническими и административными потенциальными возможностями, ресурсами и регулирующей инфраструктурой для обращения с источником надлежащим образом согласно требованиям Кодекса поведения.

Хотя не требуется, чтобы национальное законодательство включало все положения Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников [16] и Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников [17], эти публикации содержат ценные рекомендации для разработки проектов национального законодательства. Следует рассмотреть пять общих вопросов с целью включения в законодательство:

- 1) как и в других областях, закон должен содержать четкое указание органа, на который возложена ответственность за регулирующий контроль радиоактивных источников. Назначенный регулирующий орган должен иметь необходимые функции, ресурсы и регулируемую независимость, как это обсуждалось в главе 2;
- 2) как и в других областях, закон должен возлагать основную ответственность за обеспечение безопасности и сохранности радиоактивных источников на уполномоченное лицо, обладающее разрешением или лицензией;
- 3) закон должен предоставлять мандат на составление национального реестра радиоактивных источников, в частности четко указывать, на кого возлагается ответственность за создание и ведение этого реестра;
- 4) закон должен предусматривать создание системы контроля за экспортом и импортом радиоактивных источников;
- 5) закон должен определять обязанность уполномоченных лиц, обладающих разрешением или лицензией, уведомлять о бесхозных источниках или о других инцидентах, связанных с источниками, которые могут представлять угрозу для безопасности или сохранности. Было бы также желательным предоставить мандат на разработку национальной программы по возвращению бесхозных источников.

5.2. ТИПОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О РАДИОАКТИВНЫХ ИСТОЧНИКАХ

**Статья ##. Регулирующий контроль за радиоактивными источниками**

- 1) [Название регулирующего органа] создает систему контроля за радиоактивными источниками и устройствами, в которые вмонтированы такие источники, с целью обеспечения уверенности в том, что с ними осуществляется безопасное обращение и обеспечивается их надежная защита на протяжении и в конце их полезного срока службы.
- 2) На основе международно признанных руководящих материалов [название регулирующего органа] утверждает категоризацию источников с учетом потенциального ущерба населению и окружающей среде, который может быть нанесен в результате отсутствия безопасного обращения с ними и их надежной защиты.

**Статья ##. Ответственность за обеспечение безопасности и сохранности радиоактивных источников**

Основная ответственность за обеспечение безопасного и надежного с точки зрения сохранности использования радиоактивных источников лежит на физическом(их) или юридическом(их) лице(ах), обладающем(их) разрешением [лицензией], которое(ая) имеет отношение к таким источникам.

**Статья ##. Национальный реестр радиоактивных источников**

- 1) [Название регулирующего органа] составляет и ведет национальный реестр радиоактивных источников.
- 2) [Название регулирующего органа] устанавливает категории радиоактивных источников, подлежащих включению в национальный реестр.
- 3) [Название регулирующего органа] принимает меры для защиты информации, содержащейся в национальном реестре, с целью обеспечения безопасности и сохранности этих источников.

**Статья ##. Экспорт и импорт радиоактивных источников**

- 1) На основе международно признанных руководящих материалов [название регулирующего органа или другого ответственного правительственного органа] разрабатывает регулирующие требования и процедуры для выдачи разрешения (лицензии) на экспорт, импорт и транзитную

## ГЛАВА 5. РАДИОАКТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

перевозку радиоактивных источников из, в или через территорию [название государства].

- 2) Процедуры, устанавливаемые в соответствии с пунктом 1), предусматривают проведение оценки информации с целью обеспечения уверенности в том, что получатель уполномочен получить запрашиваемый источник и обладает потенциалом для обеспечения его безопасности и сохранности.
- 3) В отношении заявок на экспорт [конкретно указать источник и категорию] [название ответственного правительственного органа] убеждается, насколько это представляется практически возможным, в том, что импортирующее государство обладает надлежащими техническими и административными потенциальными возможностями, ресурсами и регулирующей структурой, необходимыми для безопасного и надежного с точки зрения сохранности обращения с запрашиваемым(и) источником(ами).

### Статья ##. Возвращение бесхозных источников

- 1) [Название регулирующего органа] требует от уполномоченных лиц, обладающих разрешением, оперативно докладывать о любой утрате контроля за радиоактивными источниками или о любой другой ситуации или инциденте в связи с радиоактивным источником, которые могут представлять угрозу радиологического поражения людей или причинения существенного ущерба собственности или окружающей среде.
- 2) [Название регулирующего органа] координирует разработку национальной стратегии для установления или восстановления контроля за бесхозными источниками. Национальная стратегия координируется с [названия участвующих правительственных органов] и утверждается [фамилия должностного лица или название органа – например, президент, кабинет министров, совет национальной безопасности].

## БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛАВЕ 5

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, IAEA/CODEOC/2004, МАГАТЭ, Вена (2004 год).

– Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников, IAEA/CODEOC/IMP-EXP/2005, МАГАТЭ, Вена (2005 год).

## Глава 6

# БЕЗОПАСНОСТЬ ЯДЕРНЫХ УСТАНОВОК И СНЯТИЕ С ЭКСПЛУАТАЦИИ

### 6.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Как говорится в главе 6 Справочника за 2003 год [1], к ядерным установкам имеет отношение широкий спектр промышленных видов деятельности, связанных с ядерным топливным циклом. Как правило, они включают ядерные энергетические реакторы, исследовательские и экспериментальные реакторы, заводы по изготовлению ядерного топлива, заводы по обогащению и установки по переработке и хранилища отработавшего топлива. Урановые и ториевые рудники и заводы по переработке, а также установки по обращению с радиоактивными отходами также являются ядерными установками (они обсуждаются отдельно в главах 8 и 10 данного тома и [1]). Из-за больших инвентарных количеств расщепляющегося материала и сложности операций на крупных ядерных установках они могут создавать значительные риски для здоровья, безопасности, физической безопасности и окружающей среды. Это побудило вести активную разработку ряда международно-правовых документов и руководящих документов, которые обеспечивали бы эффективное и действенное регулирование таких установок и связанного с ними радиоактивного материала. Эти документы обсуждаются в главе 6 Справочника за 2003 год. После публикации этой книги были подготовлены дополнительные руководящие документы. Одним из особенно актуальных документов в этой связи является Кодекс поведения по безопасности исследовательских реакторов [18], принятый в 2006 году.

Предлагаемое в данной главе руководство следует также рассматривать в свете того, что получило название "ядерный ренессанс", или возрождение производства электроэнергии на АЭС. На время составления данного документа свой интерес к началу реализации ядерно-энергетической программы проявили около 60 государств. МАГАТЭ отреагировало на это явление, в частности, изданием двух публикаций: "Вопросы, которые следует учитывать при разработке ядерно-энергетической программы" [2] и "Рубежи развития национальной инфраструктуры ядерной энергетики" [19]. В настоящее время МАГАТЭ занимается подготовкой дополнительных руководящих документов по данной тематике.

### 6.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕАКТОРЫ

Как указывается в Справочнике за 2003 год [1], законодательство, в котором рассматриваются вопросы, вытекающие из выбора площадки, проектирования, сооружения, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и снятия с эксплуатации АЭС, может быть чрезвычайно сложным и подробным. Некоторые из основных элементов законодательной основы для таких установок были определены в главах 2-4 как настоящего тома, так и [1] (например, регулирующие функции, радиационная защита). В главе 6 Справочника за 2003 год обсуждаются несколько важных вопросов общего характера, связанных с энергетическими реакторами. Настоящая глава будет ограничена лишь несколькими дополнительными положениями, которые могут дополнять уже сформулированные положения.

Одно из положений, которое составители могут пожелать рассмотреть, связано с основополагающим политическим решением в отношении того, готово ли то или иное государство официально разрешить строительство ядерных энергетических реакторов на своей территории. Сопутствующее решение (или сопутствующие решения) со значительными политическими последствиями связано с выбором площадки (или площадок) для таких реакторов. Как отмечается в других частях, в настоящем томе основное внимание уделяется тому, какие законодательные положения необходимы для регулирующего контроля за деятельностью и практической деятельностью, которые осуществляются в том или ином государстве. Создание законодательной и регулирующей основы может восприниматься как политическая готовность к разрешению той или иной деятельности или практической деятельности. Если это не так, то законодательство будет содержать лишь запрет на такую деятельность или практическую деятельность. Однако, как обсуждается далее ниже, возможно стоит включить в законодательство по ядерным установкам конкретное положение, где указывалось бы, каким образом должно приниматься политическое решение о выборе площадки для рассмотрения регулирующим органом.

В типовом тексте в разделе 6.2.1 содержатся 11 статей, основанных на поэтапном процессе, который обсуждается в главе 6 Справочника за 2003 год. Во-первых, как и в других областях, в законе предусматривается конкретное требование о том, что юридическое лицо, стремящееся построить ядерный энергетический реактор и эксплуатировать его, должно сначала получить официальное разрешение (лицензию) у регулирующего органа. Кроме того, вновь подтверждается ответственность имеющего официальное разрешение лица (или лицензиата) или оператора за обеспечение безопасности и физической безопасности.

Во-вторых, в него включается состоящее из двух частей положение о выборе площадок для установок. Процесс выбора площадки для ядерной установки обычно включает обследование большого района (возможно даже всей территории государства) для выбора одной или нескольких площадок-кандидатов – так называемые инженерно-геологические изыскания, после чего следует более детальная оценка этих площадок-кандидатов. Во многих государствах эти инженерно-геологические изыскания проводятся на национальной основе правительством в соответствии с особой процедурой, призванной обеспечить участие всех соответствующих сторон. Помимо национальных государственных органов, следует предусмотреть также, чтобы надлежащая роль в этом процессе отводилась и сотрудникам региональных и местных органов власти и другим заинтересованным сторонам. Такой процесс обычно ведет к выбору одной или более площадок с одобрением на политическом уровне, иногда при ратификации национальным законодательным органом. После того, как процесс инженерно-геологических изысканий завершится, податель заявки проводит детальную оценку площадки-кандидата или площадок-кандидатов с проведением оценки и рассмотрения регулирующим органом.

Следующие шесть положений отражают типовой поэтапный процесс рассмотрения и оценки, осуществляемых в период от подготовки к строительству до строительства, подготовительных работ к вводу в эксплуатацию, начала эксплуатации, начала эксплуатации на полную мощность и эксплуатации. В заключительном положении оговаривается процедура участия общественности в процессе выдачи официальных разрешений.

Развитие ядерной энергетики связано с очень большими капиталовложениями и с процедурами лицензирования, которые, как правило, длятся несколько месяцев или даже лет. Пытаясь сделать процесс лицензирования более эффективным и определенным, некоторые государства приняли законодательные положения, в которых конкретно указывается предельное время для принятия решения регулирующим органом на различных этапах рассмотрения. В этой связи необходимо стремиться к сбалансированности между обеспечением своевременности и предсказуемости для заявителей и инвесторов и обеспечением необходимого времени для проведения тщательного и независимого рассмотрения регулирующим органом. В типовой текст, предлагаемый в этом томе, временные ограничения включены не были. Однако составители могут пожелать рассмотреть меры, которые приводятся в нескольких примерах по странам, ознакомиться с которыми можно на веб-сайте МАГАТЭ (<http://ola.iaea.org/>).

Следует также отметить, что созданные системы управления (в том числе обеспечения качества и менеджмента качества) и культура безопасности организации – это существенные факторы безопасности и эффективности

любой организации – будь то организация регулирующего органа или организация оператора. Системы управления следует проектировать таким образом, чтобы они отвечали всем требованиям, включая элементы, связанные с вопросами безопасности, здравоохранения, окружающей среды, физической безопасности, качества и экономики, в результате чего безопасность становится основополагающим принципом, на котором основывается система управления. Все эти требования необходимо выполнять для обеспечения защиты людей и охраны окружающей среды, и при их определении необходимо руководствоваться признанными на международном уровне целями, концепциями и принципами. Интеграция систем управления в деятельность организации позволяет руководящим сотрудникам высшего звена формировать целостную и оптимальную картину и последовательно и оптимально определять цели и задачи организации.

Кроме того, в законодательстве необходимо предусмотреть, чтоб податели заявок на получение лицензии имели возможность оспорить неблагоприятные решения в отношении лицензирования или выступить с протестом против неоправданных задержек в рассмотрении регулирующим органом. Во многих государствах подача таких апелляций предусмотрена в общем законе об административной процедуре, распространяющемся на все соответствующие учреждения. В таких случаях в ядерном праве может потребоваться лишь делать перекрестные ссылки на общий закон. Если, однако, в общем законе есть неясности, то, возможно, желательно включить в ядерное право то или иное конкретное положение. Это может оказаться необходимым в случае, когда апелляции в отношении решений ядерного регулирующего органа должны передаваться в другое арбитражное учреждение или когда к таким апелляциям должны применяться различные стандарты рассмотрения.

### 6.2.1. Типовые положения об энергетических реакторах

#### **Статья ##. Требование о получении официального разрешения (лицензии)**

Любое лицо, намеревающееся построить или эксплуатировать ядерную установку или вести связанную с ней деятельность, получает официальное разрешение (лицензию) у [название регулирующего органа] в соответствии с положениями настоящего закона и применимыми регулирующими положениями.

**Статья ##. Ответственность имеющего официальное разрешение лица (лицензиата)**

На [имеющее официальное разрешение] лицо [лицензиата] возлагается главная ответственность за обеспечение безопасности и физической безопасности установки и всей связанной с ней деятельности и практической деятельности.

**Статья ##. Национальный процесс оценки площадок для ядерных энергетических реакторов**

- 1) Процесс оценки площадок-кандидатов для ядерных энергетических реакторов в [название государства] определяется [фамилия государственного должностного лица или название органа – например, премьер-министром, президентом, кабинетом министров, министерством экономического развития] и соответствует процедурам, изложенным в национальном плане развития ядерной отрасли (или в рамках другого национального процесса планирования).
- 2) Решение [фамилия государственного должностного лица или название органа] об определении того или иного места как имеющегося в наличии для сооружения ядерного энергетического реактора и связанных с ним установок требуется получить до начала детальной оценки конкретной площадки и рассмотрения в период подготовки к строительству и оценки предложения в отношении такой установки в соответствии со статьями [вставить номера соответствующих статей] ниже.
- 3) Национальный процесс оценки площадок включает, среди прочего, оценку следующих аспектов:
  - a) воздействие внешних событий, происходящих в данном районе, имеющих природное происхождение или вызванных деятельностью человека;
  - b) характеристики площадки и окружающей ее среды, которые могут влиять на перенос выбросов радиоактивного материала к людям и окружающей среде;
  - c) плотность и распределение населения и другие характеристики внешней зоны с точки зрения возможности осуществления аварийных мер и необходимости оценки рисков для населения и окружающей среды.

**Статья ##. Детальная оценка площадок для ядерных энергетических реакторов**

- 1) До выдачи официального разрешения на строительство ядерного энергетического реактора требуется, чтобы площадка была утверждена [название регулирующего органа] на основе требований настоящего закона и любых применимых регулирующих положений.
- 2) Заявитель готовит для оценки и рассмотрения [название регулирующего органа] доклад об оценке площадки, в котором учитываются, среди прочего, следующие аспекты конкретной площадки для строительства ядерного энергетического реактора:
  - a) частота возникновения и серьезность последствий внешних природных явлений и событий, вызываемых деятельностью человека, а также явлений, которые могли бы влиять на безопасность установки;
  - b) предполагаемая эволюция естественных и техногенных факторов в данном районе, которые могут иметь отношение к безопасности, в течение периода времени, который охватывает прогнозируемый срок службы установки;
  - c) опасности, связанные с внешними событиями, которые следует учитывать при проектировании установки, включая потенциальный эффект сочетания этих опасностей с окружающими условиями (например, гидрологическими, гидрогеологическими и метеорологическими условиями);
  - d) дополнительные вопросы, имеющие отношение к безопасности, такие, как хранение и перевозка ядерного и другого радиоактивного материала, свежего и отработавшего топлива и радиоактивных отходов;
  - e) возможное нерадиологическое воздействие, связанное с установкой, в результате химических или тепловых выбросов, и потенциальная возможность взрыва и рассеяния химических продуктов;
  - f) возможное взаимодействие между радиоактивными и нерадиоактивными выбросами;
  - g) возможные радиологические последствия для людей в данном районе при эксплуатационных состояниях и в эксплуатационных условиях, включая воздействие, которое может приводить к аварийным мерам или возможному воздействию за пределами территории [название государства];
  - h) насколько это возможно, суммарная ядерная мощность, которая будет установлена на площадке (с положением, предусматривающим проведение новой оценки площадки, если

установленную мощность предполагается увеличить значительно по сравнению с уровнем, который оценивался в предыдущей оценке площадки).

### **Статья ##. Рассмотрение в период подготовки к строительству и оценка ядерных энергетических реакторов**

Прежде чем выдать официальное разрешение (лицензию) на строительство ядерного энергетического реактора, [название регулирующего органа] рассматривает и оценивает:

- a) компетентность и способность заявителя или имеющего официальное разрешение лица (лицензиата) выполнить в ходе строительства и эксплуатации требования, содержащиеся в соответствующем официальном разрешении (лицензии);
- b) оценку площадки, подготовленную в соответствии со статьей [вставить номер соответствующей статьи] выше, для подтверждения ее приемлемости, и соответствующую информацию, необходимую для проектирования предлагаемой установки;
- c) потенциальное воздействие предлагаемой установки на окружающую среду;
- d) основную конструкцию предлагаемой установки для подтверждения того, что она отвечает соответствующим требованиям безопасности, физической безопасности и физической защиты;
- e) систему управления заявителем или имеющего официальное разрешение лица (лицензиата) и поставщиков;
- f) планы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных с демонстрацией приемлемости конструкции;
- g) процедуры снятия установок с эксплуатации и обращения с радиоактивными отходами, включая предназначенные для этого финансовые механизмы.

### **Статья ##. Рассмотрение в период строительства и оценка ядерных энергетических реакторов**

В период строительства [название регулирующего органа] рассматривает и оценивает:

- a) ход реализации проекта установки согласно документации, представленной заявителем или имеющим официальное разрешение

лицом (лицензиатом), для установления того, что она по-прежнему приемлема;

- b) ход деятельности в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных с демонстрацией приемлемости конструкции.

### **Статья ##. Рассмотрение в период подготовительных работ к вводу в эксплуатацию и оценка ядерных энергетических реакторов**

Перед началом работ по вводу в эксплуатацию ядерного энергетического реактора [название регулирующего органа] рассматривает и оценивает программу ввода в эксплуатацию и при необходимости определяет график дополнительных рассмотрения и оценки до начала эксплуатации.

### **Статья ##. Рассмотрение и оценка ядерных энергетических реакторов до начала эксплуатации**

Перед выдачей официального разрешения на загрузку ядерного топлива или достижение первоначальной критичности [название регулирующего органа] проводит рассмотрение и оценку, среди прочего, следующего:

- a) фактической конструкции и качества строительства и изготовления установки;
- b) результатов неядерных испытаний при вводе в эксплуатацию;
- c) пределов и условий эксплуатации при вводе в эксплуатацию, при необходимости – с применением поэтапного подхода;
- d) мер радиационной защиты;
- e) соответствия эксплуатационных инструкций и регламентов, в особенности основных административных процедур, общих эксплуатационных регламентов и противоаварийных инструкций по эксплуатации;
- f) систем учетных документов и отчетности;
- g) мер по подготовке кадров и аттестации персонала установки, включая уровни укомплектованности и пригодности к выполнению должностных требований;
- h) систем управления эксплуатацией;
- i) программы аварийной готовности;
- j) мер учета ядерного и радиоактивного материала;
- k) адекватности мер обеспечения физической защиты;

- l) мер по периодическому проведению испытаний, работ по техническому обслуживанию, инспекций и осуществлению контроля за модификациями и наблюдения;
- m) процедур снятия установки с эксплуатации и обращения с радиоактивными отходами.

### **Статья ##. Рассмотрение и оценка ядерных энергетических реакторов до начала эксплуатации на полную мощность**

Прежде чем выдать официальное разрешение (лицензию) на эксплуатацию в штатном режиме ядерного энергетического реактора на полную мощность, [название регулирующего органа] завершает рассмотрение и оценку следующего:

- a) результатов испытаний при вводе в эксплуатацию;
- b) эксплуатационных пределов и условий.

### **Статья ##. Рассмотрение и оценка в ходе эксплуатации ядерных энергетических реакторов**

В ходе эксплуатации ядерного энергетического реактора [название регулирующего органа] может потребоваться следующее:

- a) проведение рассмотрения и оценки изменений в эксплуатационных пределах и условиях или значимых с точки зрения безопасности модификаций, которые должны быть проведены до выдачи официального разрешения на них;
- b) проведение периодических рассмотрений соблюдения оператором соответствующих положений и условий, связанных с обеспечением безопасности и физической защиты установки. Интервал между такими рассмотрениями не должен превышать [количество лет; обычный интервал составляет 10 лет].

### **Статья ##. Общественная информация**

[Название регулирующего органа] устанавливает процедуры информирования лиц из числа населения и проведения консультаций с ними, включая лиц, проживающих поблизости от предлагаемой ядерной установки, на соответствующих этапах в ходе процессов рассмотрения и оценки и выдачи официального разрешения (лицензирования).

### 6.3. ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ РЕАКТОРЫ

Если не считать высокоомощных реакторов, то ядерные исследовательские и экспериментальные реакторы, как правило, создают значительно меньший риск радиологического ущерба, чем энергетические реакторы. Вместе с тем, некоторые исследовательские реакторы работают на высокообогащенном урановом топливе, которое может создавать риски с точки зрения физической безопасности. Некоторые исследовательские реакторы расположены в населенных центрах или рядом с ними, что создает ситуацию, требующую, чтобы в их отношении применялось тщательное регулирование.

Как отмечалось, в Кодексе поведения по безопасности исследовательских реакторов [18] приводятся полезные руководящие материалы по обеспечению эффективных и действенных мер регулирующего контроля за такими установками. Разработчикам законопроектов следует провести рассмотрение конкретных формулировок Кодекса для установления того, какие его элементы могут быть подходящими для включения в национальное законодательство. Что касается других областей, то основные элементы системы регулирующего контроля (такие, как радиационная защита, получение официального разрешения (лицензирование), инспекция и обеспечение соблюдения) будут, как правило, охвачены в других частях ядерного права государства. В Кодексе рассматривается роль государства, регулирующего органа и эксплуатирующей организации в обеспечении безопасности исследовательских реакторов, при этом многие элементы являются по существу аналогичными элементами, применимым к другим установкам, включая:

- оценку и проверку безопасности;
- финансовые и людские ресурсы;
- системы управления;
- человеческие факторы;
- радиационную защиту;
- аварийную готовность;
- выбор площадки;
- проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию;
- эксплуатацию, техническое обслуживание, модификацию и использование;
- длительный останов;
- снятие с эксплуатации, включая предназначенные для этого финансовые механизмы.

Большое число исследовательских реакторов во всем мире в течение длительных периодов времени находятся в состоянии длительного останова, и

для ряда государств снятие таких установок с эксплуатации является одним из приоритетных вопросов. По этой причине две последних темы получили в Кодексе более подробное освещение. Разумеется, озабоченность, выражаемая в отношении длительного останова, может быть также применима и к ядерным энергетическим реакторам. Поэтому если в том или ином государстве существует возможность того, что ядерные энергетические реакторы могут быть поставлены в состояние длительного останова, то разработчикам законопроектов следует рассмотреть возможность распространения соответствующих положений и на эти установки.

Как видно из приведенного выше перечня основных элементов, ряд законодательных положений, предлагаемых для ядерных энергетических реакторов – в частности, положений в отношении выбора площадки, проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и снятия с эксплуатации, – будут применимы также и для получения официального разрешения (или лицензирования) в отношении исследовательских реакторов, в особенности более мощных из них. Разработчикам законопроектов следует рассмотреть возможность того, какие из этих положений можно было бы включить в закон или главу, где рассматриваются исследовательские реакторы.

В разделе 6.3.1 четыре типовых положения формулируются как конкретно применимые к исследовательским реакторам. Первое – это типовое общее положение, санкционирующее регулирующий контроль за такими установками и определяющее регулирующий орган и его основные функции. Второе – это обычное требование о получении заявителем надлежащего официального разрешения (или лицензии) на строительство или эксплуатацию исследовательского реактора. Третье – это типовое положение, в соответствии с которым главная ответственность за обеспечение безопасности и физической безопасности возлагается на имеющее официальное разрешение лицо (или лицензиата) или оператора. Четвертое – это положение, в котором определяются основные элементы в отношении установок в состоянии длительного останова. Это положение является также отражением приведенных в Кодексе поведения [18] руководящих материалов в отношении того, что в случае, если исследовательский реактор находится в состоянии длительного останова и отсутствует эффективная эксплуатирующая организация, меры для безопасного управления исследовательским реактором должно принять государство.

### 6.3.1. Типовые положения об исследовательских реакторах

#### Статья ##. Регулирование в отношении исследовательских реакторов

[Название регулирующего органа] устанавливает требования в отношении регулирующего контроля за исследовательскими реакторами, которые будут включать, среди прочего, следующее:

- a) критерии для выбора площадки, проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, технического обслуживания и снятия с эксплуатации исследовательских реакторов;
- b) оценку и проверку безопасности и физической безопасности эксплуатирующей организацией и [название регулирующего органа];
- c) финансовые и людские ресурсы, необходимые для обеспечения безопасности и физической безопасности;
- d) системы управления, которые должны быть введены эксплуатирующей организацией на различных стадиях жизненного цикла установки;
- e) человеческие факторы, которые должны учитываться эксплуатирующей организацией в течение жизненного цикла установки;
- f) программы радиационной защиты для обеспечения того, чтобы дозы излучения для работников и населения находились в рамках предписываемых пределов дозы и были на разумно достижимом низком уровне с учетом социальных и экономических факторов;
- g) планы и программы аварийной готовности и аварийного реагирования;
- h) критерии для программы технической консервации с целью поддержания безопасности и физической безопасности исследовательских реакторов, находящихся в состоянии длительного останова;
- i) механизмы финансирования для снятия установки с эксплуатации и обращения с радиоактивными отходами.

#### Статья ##. Требование о получении официального разрешения (лицензировании)

Любое лицо, намеревающееся построить или эксплуатировать ядерный исследовательский реактор и связанные с ним установки, получает официальное разрешение (лицензию) у [название регулирующего органа] в соответствии с положениями настоящего закона и применимыми регулирующими положениями.

### Статья ##. Ответственность уполномоченного лица (лицензиата)

На уполномоченное лицо (лицензиата) возлагается главная ответственность за обеспечение безопасности и физической безопасности реактора и всей связанной с ним деятельности и процедур.

### Статья ##. Длительный останов

- 1) В отношении исследовательских реакторов, которые переводятся в состояние длительного останова, или при продлении этого состояния, эксплуатирующая организация готовит программу технической консервации в соответствии с критериями, установленными [название регулирующего органа]. Эта программа включает:
  - a) меры по обеспечению подкритичности активной зоны реактора;
  - b) процедуры и меры для отключения, демонтажа и консервации систем, которые должны выводиться из эксплуатации или временно демонтироваться;
  - c) внесение изменений в документацию по техническому обоснованию безопасности и эксплуатационные пределы и условия;
  - d) меры по обращению с топливом и радиоактивными отходами;
  - e) регулярное наблюдение и периодический контроль, проверки и работы по техническому обслуживанию для обеспечения того, чтобы показатели безопасности конструкций, систем и элементов не ухудшались;
  - f) пересмотренные меры аварийного планирования;
  - g) требования к кадровому обеспечению для выполнения необходимых работ по поддержанию реактора в безопасном режиме и сохранения непрерывности информации об исследовательском реакторе;
  - h) меры по обеспечению физической безопасности реактора и установки.
- 2) В случае если исследовательский реактор находится в состоянии длительного останова и отсутствует эффективная эксплуатирующая организация, меры для безопасного управления исследовательским реактором принимаются [название ответственной государственной организации].

#### 6.4. УСТАНОВКИ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

Хотя установки, связанные с изготовлением и обработкой топлива для ядерных реакторов, охвачены определением "ядерных установок", приводимым

## ГЛАВА 6. БЕЗОПАСНОСТЬ ЯДЕРНЫХ УСТАНОВОК И СНЯТИЕ С ЭКСПЛУАТАЦИИ

в определениях типовых положений, в настоящем томе не предлагается конкретных руководящих материалов в отношении них. Считается, что такие установки, как правило, включают:

- установки по изготовлению уранового топлива;
- установки по производству смешанного оксидного топлива;
- установки по конверсии;
- установки по обогащению;
- установки по переработке.

Эти установки ядерного топливного цикла могут создавать значительные риски для безопасности работников и населения, связанные с опасностью аварии с возникновением критичности и большими количествами токсичных химических веществ, используемых в таких установках. Проектирование и эксплуатация установок топливного цикла, как правило, требует проведения очень тщательного анализа рисков всех этапов выбора площадок, проектирования, строительства, осуществления эксплуатации и снятия с эксплуатации. Кроме того, в связи с установками топливного цикла возникают особенно чувствительные вопросы, связанные с ядерным нераспространением и физической безопасностью, ввиду присутствия значительных количеств материалов, которые могут быть использованы для разработки ядерного взрывного устройства или радиологического диспергирующего устройства.

Для снятия озабоченности в отношении сохранности, связанной с этими технологиями, Генеральный директор МАГАТЭ и другие международные руководители призвали к применению многосторонних подходов к ядерному топливному циклу, предусматривающих специальные механизмы контроля с целью предотвращения переключения материала с мирной деятельности. В 2005 году группа экспертов подготовила для Генерального директора МАГАТЭ доклад "Многосторонние подходы к ядерному топливному циклу" [20], в котором рассматриваются различные варианты обогащения урана, переработки отработавшего топлива, хранилищ отработавшего топлива и хранения отработавшего топлива. Были определены пять предлагаемых подходов к таким многосторонним подходам в ядерной области (МПЯО):

- укрепление существующих коммерческих рыночных механизмов (например, в таких областях, как лизинг топлива, окончательное возвращение топлива в страну происхождения);
- разработка и осуществление международных гарантий поставок;
- содействие добровольному переводу существующих установок в режим МПЯО;

## ГЛАВА 6. БЕЗОПАСНОСТЬ ЯДЕРНЫХ УСТАНОВОК И СНЯТИЕ С ЭКСПЛУАТАЦИИ

- разработка многонациональных и, особенно, региональных МПЯО для новых установок;
- разработка ядерного топливного цикла с более прочными многосторонними механизмами.

Группа экспертов отметила, что "современная юридическая основа не обязывает страны участвовать в МПЯО, поскольку политическая обстановка делает маловероятным установление в каком-либо ближайшем времени такой нормы". Однако на время составления данного документа на международном уровне ведется обсуждение ряда предложений и проявлений заинтересованности в отношении МПЯО. С дополнительной информацией о развитии предложений в отношении гарантированных поставок ядерного топлива и международных центров по предоставлению услуг ядерного топливного цикла можно ознакомиться в докладе Генерального директора Совету управляющих МАГАТЭ "Возможная новая основа для использования ядерной энергии: варианты гарантированных поставок ядерного топлива" [21]. Разработчики законопроектов, возможно, пожелают быть проинформированными о последних данных об инициативах в отношении МПЯО при разработке положений в законодательствах своих стран, касающихся установок топливного цикла.

Нормы МАГАТЭ по безопасности, касающиеся радиационной защиты, физической защиты и других общих аспектов безопасности и физической безопасности ядерных установок, имеют актуальное значение для регулирующего контроля за установками топливного цикла. Законодательство по вопросам регулирующего контроля за установками топливного цикла следует в основном формулировать на базе элементов, определенных для атомных электростанций (см. раздел 6.2). Нет необходимости повторять здесь эти основные положения.

Разработчикам законопроектов следует провести рассмотрение положений требований МАГАТЭ в отношении "Безопасности установок ядерного топливного цикла" [22]. Особо актуален раздел 3 этой публикации, посвященный "Юридической основе и регулирующему надзору". Кроме того, в зависимости от типа(ов) установки(вок), который(е) должен(ны) быть охвачен(ы) национальным законодательством, актуальный материал можно найти в трех включенных в [22] добавлениях, в которых устанавливаются конкретные требования к установкам по изготовлению уранового топлива (добавление I), установкам по изготовлению смешанного оксидного топлива (добавление II) и установкам по конверсии и обогащению (добавление III).

### 6.5. СНЯТИЕ С ЭКСПЛУАТАЦИИ

Как говорится в главе 6 Справочника за 2003 год, снятие с эксплуатации означает административные и технические меры, осуществляемые в целях обеспечения возможности отмены некоторых или всех регулирующих требований в отношении установки (за исключением установки для захоронения). Снятие с эксплуатации, как правило, производится в несколько этапов, включая:

- разработку стратегии снятия с эксплуатации;
- представление плана снятия с эксплуатации для официального утверждения;
- определение характеристик площадки;
- управление проектом снятия с эксплуатации;
- осуществление плана снятия с эксплуатации;
- обращение с образующимися в результате отходами, включая перевозку;
- демонстрацию того, что площадка отвечает определенным в плане требованиям в отношении конечного состояния.

Важно, чтобы меры по обеспечению безопасности и физической безопасности установки в конце ее срока эксплуатации предусматривались уже в процессе получения официального разрешения на эту установку. Более того, новым особенностям, которые могут способствовать окончательному снятию установки с эксплуатации, следует уделить внимание уже на этапе проектирования ядерной установки и при первом рассмотрении заявки на получение официального разрешения для этой установки регулирующим органом. Еще один важнейший документ в рамках данного процесса – это план снятия с эксплуатации, который следует разрабатывать как можно раньше и, по мере необходимости, пересматривать и обновлять. Поскольку эксплуатирующая организация и организация, отвечающая за снятие с эксплуатации, могут быть разными, процесс выдачи официального разрешения необходимо тщательно координировать с целью привлечения всех ответственных сторон. Важно также в самом начале этого процесса уделить внимание мерам финансового характера для обеспечения выделения необходимых финансовых средств на цели снятия с эксплуатации в течение срока эксплуатации установки. Средства обеспечения финансовых гарантий для снятия с эксплуатации в разных государствах могут быть различными, когда в некоторых государствах будет предусмотрено требование о создании специального фонда, в который будет вносить взносы оператор, а в других будет использоваться страхование или иная форма финансовой гарантии. Важно также включить в законодательство положения, в которых будут четко

определяться институциональные обязанности за мониторинг соблюдения ограничений в отношении площадки или требований после снятия установки с эксплуатации. В некоторых государствах эти обязанности будут возлагаться на регулирующий орган. Однако если ответственной за снятие с эксплуатации будет назначена другая организация, то в законодательстве следует четко предусмотреть преемственность исполнения функций.

В законодательстве в отношении снятия с эксплуатации следует предусмотреть четыре основных элемента. Во-первых, следует четко определить роль регулирующего органа, в том числе необходимость разработки регулирующих требований и процедур для всех этапов процесса снятия с эксплуатации. Это является особенно важным, поскольку снятие с эксплуатации может производиться в течение длительных периодов времени, в рамках которых не должно быть перерывов в регулирующем надзоре и контроле. Во-вторых, следует кодифицировать основную структуру и содержание плана снятия с эксплуатации. Ввиду важности плана снятия с эксплуатации, в законодательстве может быть полезным определить основные элементы, тогда как конкретные технические требования можно оставить для определения в практических регулирующих положениях. В-третьих, как и в других случаях, следует определить основные обязанности оператора, включая положения, касающиеся утверждения регулирующим органом изменений в праве собственности и ответственности в отношении снимаемой с эксплуатации установки. И, наконец, в-четвертых, в законе следует четко определить, каким образом будут решаться вопросы финансового характера в связи со снятием с эксплуатации. В некоторых государствах финансирование деятельности по снятию с эксплуатации распределяется между несколькими сторонами, когда оператор покрывает одни расходы, а правительство – другие. Очевидно, что в законе необходимо отразить все национальные решения в отношении способов оценки таких расходов.

Перечисленные выше принципы и, в частности принцип постоянного регулирующего контроля, применимы не только к ядерным установкам, но и к другим установкам, где радиоактивный материал и источники производятся, используются или хранятся (например, радиотерапевтическим установкам). Однако в отношении этих других установок будут актуальны не все приводимые ниже положения, и разработчикам законопроектов следует рассмотреть, какие из этих положений можно было включить в закон, касающийся таких установок.

### 6.5.1. Типовые положения о снятии с эксплуатации

#### Статья ##. Снятие с эксплуатации ядерных установок

- 1) [Название регулирующего органа] устанавливает требования к снятию с эксплуатации ядерных установок, включая:
  - a) критерии безопасности и окружающей среды, в том числе условия конечного состояния снятия с эксплуатации;
  - b) пределы и условия для отмены регулирующего контроля в отношении установок, где имеются радионуклиды;
  - c) критерии для освобождения от контроля радиоактивного материала в процессе снятия с эксплуатации и после него.
- 2) [Название регулирующего органа] предъявляет к подателю заявки на получение официального разрешения (лицензии) на строительство и эксплуатацию ядерной установки требование о проведении базового обследования площадки, включающее обследование радиационной обстановки, до начала строительства, с тем чтобы получить информацию для сравнения с конечным состоянием после снятия с эксплуатации.
- 3) [Название регулирующего органа] обеспечивает, чтобы соответствующая документация и отчеты, подготовленные имеющим официальное разрешение лицом (лицензиатом), сохранялись в течение указанного периода времени до, в течение и после снятия с эксплуатации.
- 4) [Название регулирующего органа] устанавливает критерии для определения сроков окончательного останова ядерной установки или части установки.
- 5) [Название регулирующего органа] оценивает конечное состояние установки после завершения деятельности по снятию с эксплуатации для обеспечения выполнения соответствующих регулирующих требований.
- 6) Установка не освобождается [название регулирующего органа] от регулирующего контроля до тех пор, пока имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат) не продемонстрирует, что предусмотренное в плане снятия с эксплуатации конечное состояние достигнуто и что любые другие дополнительные регулирующие требования были выполнены.

#### Статья ##. План снятия с эксплуатации

- 1) На стадии проектирования ядерной установки податель заявки на получение официального разрешения (лицензии) на строительство и эксплуатацию ядерной установки подготавливает первоначальный план снятия с эксплуатации для утверждения [название регулирующего

органа]. Следует обеспечить, чтобы план был соизмерим с типом и состоянием установки и опасностями, которые могут быть связаны с ее снятием с эксплуатации.

- 2) [Название регулирующего органа] обеспечивает, чтобы заинтересованным сторонам была предоставлена возможность рассмотреть план снятия с эксплуатации и представить по нему замечания до его утверждения.
- 3) [Название регулирующего органа] предъявляет к имеющему официальное разрешение лицу (лицензиату) требование об обеспечении проведения периодических рассмотрений и обновлений плана снятия с эксплуатации и конкретно указывает максимальный интервал времени между такими рассмотрениями и обновлениями.
- 4) Если конкретные обстоятельства могут привести к значительным изменениям в первоначальном плане снятия с эксплуатации, то имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат) по требованию [название регулирующего органа] пересматривает и обновляет план с учетом изменившихся обстоятельств и представляет его [название регулирующего органа] для утверждения.
- 5) [Название регулирующего органа] предъявляет требование о том, чтобы до этапа осуществления деятельности по снятию с эксплуатации был подготовлен и представлен для утверждения окончательный план снятия с эксплуатации.
- 6) [Название регулирующего органа] обеспечивает разработку программы осуществления и мониторинга соблюдения остающихся регулирующих требований для площадок, где снятие с эксплуатации было завершено, но где продолжают действовать официальные разрешения или ограничения на использование площадки в будущем.
- 7) По завершении работ по снятию с эксплуатации [название регулирующего органа] обеспечивает сохранение соответствующей учетной документации для подтверждения завершения деятельности по снятию с эксплуатации в соответствии с утвержденным планом снятия с эксплуатации. Она должна включать учетную документацию о территории и захоронении радиоактивных отходов и материала и всю документацию, необходимую для реагирования на возможные иски о компенсации ущерба.

### **Статья ##. Обязанности имеющего официальное разрешение лица (лицензиата) при снятии с эксплуатации**

При осуществлении на установке деятельности по снятию с эксплуатации имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат) отвечает за следующее:

## ГЛАВА 6. БЕЗОПАСНОСТЬ ЯДЕРНЫХ УСТАНОВОК И СНЯТИЕ С ЭКСПЛУАТАЦИИ

- 1) обеспечение безопасности, физической безопасности и охраны окружающей среды, включая любую деятельность, осуществляемую подрядчиками или субподрядчиками;
- 2) подготовку оценок безопасности и оценок воздействия на окружающую среду, необходимых для осуществления плана снятия с эксплуатации;
- 3) создание системы хранения учетных документов в течение жизненного цикла установки в отношении важнейших вопросов и модификаций, которые могут оказать воздействие на снятие с эксплуатации;
- 4) обеспечение эффективного и своевременного проведения базового обследования площадки;
- 5) обеспечение обоснования, рассмотрения новых или непроверенных методов снятия с эксплуатации и их представления для утверждения [название регулирующего органа];
- 6) информирование [название регулирующего органа] в течение двух месяцев о решении об окончательном останове установки и представление заявки на снятие установки с эксплуатации вместе с предлагаемым планом окончательного снятия с эксплуатации в течение двух лет после постоянного прекращения эксплуатации;
- 7) в случае отложенного демонтажа – обеспечение того, чтобы установка была доведена до безопасной конфигурации и поддерживалась в ней, а в будущем была должным образом снята с эксплуатации;
- 8) формирование и поддержание организации, отвечающей за управление, и кадровых ресурсов с целью обеспечения возможности для безопасного завершения снятия с эксплуатации, в том числе обеспечения того, чтобы ответственные лица обладали необходимыми навыками, экспертными знаниями и имели подготовку для безопасного снятия с эксплуатации;
- 9) разработку и применение мер аварийного реагирования, соразмерных соответствующим опасностям, и сообщение о значительных инцидентах [название регулирующего органа];
- 10) обеспечение принятия надлежащих финансовых мер на всех этапах процесса снятия с эксплуатации.

### **Статья ##. Финансирование снятия с эксплуатации**

- 1) Податель заявки на получение официального разрешения (лицензии) на строительство и эксплуатацию ядерной установки обеспечивает, чтобы при необходимости имелись в наличии надлежащие финансовые ресурсы для покрытия связанных с безопасным снятием с эксплуатации расходов, в том числе по обращению с образующимися в результате отходами.
- 2) Имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат) обеспечивает финансовые ресурсы для покрытия расходов, связанных с безопасным

снятием с эксплуатации, в том числе по обращению с образующимися в результате отходами.

- 3) Следует обеспечить, чтобы объем финансовых ресурсов, предоставляемых для деятельности по снятию с эксплуатации, был соизмерим со сметой расходов для конкретной установки и соответствующим образом менялся в случае ее увеличения или сокращения. Следует производить пересмотр сметы расходов в рамках периодического рассмотрения плана снятия с эксплуатации.
- 4) [Компетентное финансовое учреждение – например, министерство финансов, казначейство] и [название регулирующего органа] определяют необходимые механизмы обеспечения осуществления закона в этой связи.
- 5) Что касается существующих установок, для которых финансовые ресурсы для снятия с эксплуатации отсутствуют, то прежде чем возобновить или продлить действие их лицензии, требуется предусмотреть положения в отношении будущей финансовой помощи для снятия с эксплуатации.

### 6.6. НАЛИЧИЕ У ОПЕРАТОРОВ УСТАНОВОК ОФИЦИАЛЬНОГО РАЗРЕШЕНИЯ [ЛИЦЕНЗИИ]

Помимо официального разрешения для конкретных установок (лицензирования), в большинстве государств является обычной практикой требовать, чтобы лица, эксплуатирующие такие установки, получили официальное разрешение (лицензию, разрешение или квалификационное свидетельство), подтверждающее их профессиональную компетентность и пригодность для такой работы. Могут также утверждаться различные категории таких официальных разрешений для лиц, имеющих различные специальности. Методика подготовки специалистов в ядерной области в разных государствах различна. В некоторых государствах подготовкой кадров занимается регулирующий орган; в других – эксплуатирующая организация, учебные заведения или отдельная организация технической поддержки. Решение об этом принимает каждая страна самостоятельно. Для национального законодательства могут быть полезными три основных положения в этой области. Первое – это общее требование о том, чтобы лица, осуществляющие определенные конкретные виды деятельности или практической деятельности, имели соответствующее официальное разрешение. Второе – это положение, определяющее конкретные процессы подготовки кадров и получения официального разрешения, которые желает принять данное конкретное государство. Третье положение – это, по сути, требование о необходимости иметь свидетельство о наличии квалификации, необходимое для выдачи официальных разрешений (лицензий) операторам, в котором должны быть

отражены как данные о технической или профессиональной компетентности, так и о личной честности и добросовестности.

Следует отметить, что в большинстве государств получение официальных разрешений (лицензий) операторами установок необходимо также для определенных видов практической деятельности, связанной с излучениями (например, облучателей, промышленной радиографии). В этих случаях, однако, регулирующий орган будет, как правило, издавать скорее регулирующие положения, нежели включать конкретные положения, такие как те, которые приводятся ниже, в национальный закон.

### **6.6.1. Типовые положения о наличии у операторов установок официального разрешения (лицензировании)**

#### **Статья ##. Требование о наличии у оператора официального разрешения (лицензии, разрешения или квалификационного свидетельства)**

Никто не имеет права осуществлять деятельность, указанную [название регулирующего органа], или практическую деятельность, связанную с эксплуатацией ядерной установки, без наличия у него соответствующего официального разрешения (лицензии, разрешения или квалификационного свидетельства) на такую деятельность или практическую деятельность, выданного [название регулирующего органа].

#### **Статья ##. Система в отношении официальных разрешений (лицензий, разрешений или квалификационных свидетельств) операторов**

[Название регулирующего органа] устанавливает систему выдачи официальных разрешений лицам на ведение деятельности или практической деятельности, связанной с эксплуатацией ядерных установок. Эта система включает:

- a) установление категорий официальных разрешений (лицензий, разрешений или квалификационных свидетельств) для соответствующих типов осуществляемой работы;
- b) определение профессиональной подготовки, необходимой для получения таких официальных разрешений (лицензий, разрешений или квалификационных свидетельств), включая обязанности эксплуатирующей организации в этой области;

- c) критерии выдачи соответствующих официальных разрешений (лицензий, разрешений или квалификационных свидетельств);
- d) программу проведения экзаменов для подателей заявок на получение официальных разрешений оператора (лицензий, разрешений или квалификационных свидетельств);
- e) систему регистрации выдаваемых официальных разрешений (лицензий, разрешений или квалификационных свидетельств);
- f) сроки действия соответствующих официальных разрешений (лицензий, разрешений или квалификационных свидетельств) и требования в отношении любых периодических подтверждений действия выданных официальных разрешений.

**Статья ##. Аттестации операторов установок**

- 1) Процедура выдачи официальных разрешений (лицензий, разрешений или квалификационных свидетельств) в соответствии со статьей [вставить номер соответствующей статьи] включает, среди прочего:
  - a) рассмотрение информации с целью определения того, что заявитель обладает необходимой профессиональной компетентностью для осуществления работы, охватываемой соответствующим официальным разрешением;
  - b) рассмотрение информации, подтверждающей, что заявитель обладает такими необходимыми для этой работы качествами, как личная честность и моральная устойчивость,
- 2) Для целей рассмотрения, предусмотренного в статье [вставить номер соответствующей статьи], свидетельство того, что лицо было признано виновным в уголовном преступлении из-за халатности или аморальности, считается отказом в аттестации для выдачи официального разрешения (лицензии, разрешения или квалификационного свидетельства).

## БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛАВЕ 6

Конвенция о ядерной безопасности, INFCIRC/449, МАГАТЭ, Вена (1994 год).

Вопросы, которые следует учитывать при разработке ядерно-энергетической программы, GOV/INF/2007/2, МАГАТЭ, Вена (2007 год).

АГЕНТСТВО ПО ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ ОЭСР, ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ЕВРОПЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, МЕЖДУНАРОДНАЯ МОРСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ПАНАМЕРИКАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, Основополагающие принципы безопасности, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SF-1, МАГАТЭ, Вена (2007 год).

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ (Вена)

Вывод из эксплуатации медицинских, промышленных и исследовательских установок, Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № WS-G-2.2 (2005 год).

Снятие с эксплуатации блоков атомных электростанций и исследовательских реакторов, Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № WS-G-2.1 (2002 год).

Юридическая и государственная инфраструктура ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности радиоактивных отходов и безопасности перевозки, Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № GS-R-1 (2003 год).

Безопасность атомных электростанций: проектирование, Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № NS-R-1, (2003 год).

Безопасность атомных электростанций: эксплуатация, Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № NS-R-2, (2003 год).

Вывод из эксплуатации установок ядерного топливного цикла, Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № WS-G-2.4 (2005 год).

Safety of Research Reactors, IAEA Safety Standards Series No. NS-R-4 (2005).

Кодекс поведения по безопасности исследовательских реакторов (2006 год).

Decommissioning of Facilities Using Radioactive Material, IAEA Safety Standards Series No. WS-R-5 (2006).

## ГЛАВА 6. БЕЗОПАСНОСТЬ ЯДЕРНЫХ УСТАНОВОК И СНЯТИЕ С ЭКСПЛУАТАЦИИ

Освобождение площадок от регулирующего контроля после завершения практической деятельности, Серия норм МАГАТЭ по безопасности № WS-G-5.1 (2008 год).

Milestones in the Development of a National Infrastructure for Nuclear Power, IAEA Nuclear Energy Series No. NG-G-3.1 (2007).

Safety Assessment for the Decommissioning of Facilities Using Radioactive Material, IAEA Safety Standards Series No. WS-G-5.2 (2008).

Safety of Nuclear Fuel Cycle Facilities, IAEA Safety Standards Series No. NS-R-5 (2008).

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, INFCIRC/546, МАГАТЭ, Вена (1997 год).

Многосторонние подходы к ядерному топливному циклу: Доклад группы экспертов, представленный Генеральному директору Международного агентства по атомной энергии, INFCIRC/640, МАГАТЭ, Вена (2005 год).

Возможная новая основа для использования ядерной энергии: варианты гарантированных поставок ядерного топлива, GOV/INF/2007/11, МАГАТЭ, Вена (2007 год).



## Глава 7

### АВАРИЙНАЯ ГОТОВНОСТЬ И РЕАГИРОВАНИЕ

#### 7.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Как указано в главе 7 издания Справочника 2003 года [1], обеспечение готовности и реагирования в случае ядерных и радиационных аварийных ситуаций – это чрезвычайно сложная работа, которая, как правило, включает участие широкого круга правительственных органов на нескольких уровнях (национальном, региональном и местном). Кроме того, в случае инцидентов, которые могут иметь трансграничное воздействие, может потребоваться принятие международных мер (двусторонних, региональных или многонациональных). Регулирующие органы обязаны выполнять особую роль в обеспечении реагирования в случае аварий или связанных с радиоактивными материалами инцидентов, однако эта роль должна быть интегрирована в общенациональную систему реагирования в случае аварийных ситуаций любого рода. Поэтому особенно важно, чтобы положения ядерного права, касающиеся аварийной готовности и реагирования, были тщательным образом составлены так, чтобы они соответствовали другим законам и положениям, применяемым в случае возникновения аварийных ситуаций. Следует также отметить, что ядерные и радиационные аварийные ситуации могут возникать в результате злоумышленных действий. Поэтому в национальное законодательство необходимо включать положения, касающиеся этих аспектов, как это отражено в соответствующих международно-правовых документах (например, документах, касающихся ядерного терроризма). Вопросы, касающиеся реагирования на инцидент, связанный с физической ядерной безопасностью, обсуждены в главе 14 настоящего тома.

В национальном ядерном законодательстве, по-видимому, требуется конкретно отражать четыре аспекта аварийного планирования. Во-первых, это – обязательство пользователей ядерных и других радиоактивных материалов разрабатывать и вводить в действие соответствующий план действий в случае аварий или аварийных ситуаций, которые могут приводить к ущербу, наносимому лицам, собственности или окружающей среде. В этот план следует включать положения, касающиеся учений и тренировок с целью обеспечения его надлежащего исполнения, включая участие всех соответствующих лиц и организаций. Вторым аспектом является роль регулирующего органа в одобрении планов аварийного реагирования для объектов или установок, в которых используются ядерные материалы или источники излучения. Третий – роль регулирующего органа в обеспечении компетентной информации и

помощи другим государственным органам и населению в случае связанных с радиоактивным материалом аварийных ситуаций. Четвертый – роль регулирующего органа в осуществлении определенных международных правовых обязательств, как, например, вытекающих из Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии [23] и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации [24].

### 7.2. ТИПОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ АВАРИЙНОЙ ГОТОВНОСТИ И РЕАГИРОВАНИЯ

#### **Статья ##. Планы аварийных мероприятий**

- 1) Официальное разрешение (лицензия) на проведение деятельности или практической деятельности, эксплуатацию установки, или на владение источником или его использование может выдаваться только после того, как соответствующий план аварийной готовности и реагирования будет разработан заявителем и утвержден [регулирующим органом – конкретное название].
- 2) [Регулирующий орган – конкретное название] устанавливает посредством регулирующих положений или условий в официальном разрешении (лицензии) требование о том, чтобы планы аварийных мероприятий на площадке и за ее пределами подготавливались и одобрялись для любой установки, деятельности, практической деятельности или любого источника, в связи с которыми может возникать необходимость аварийного вмешательства.
- 3) При подготовке планов аварийных мероприятий, в частности, учитывается следующее:
  - a) оценка характера, вероятности и потенциальной величины ущерба как для населения, так и для территории в зоне риска, возникающего в результате аварии, злоумышленного действия или инцидента;
  - b) результаты любых анализов аварий и любых уроков, извлеченных из опыта и/или инцидентов и аварий в связи с аналогичной деятельностью или практической деятельностью.
- 4) В планы аварийных мероприятий включается следующее:
  - a) требование о том, что уполномоченное лицо (лицензиат) незамедлительно уведомляет [пункт связи или государственные органы – конкретное название] о любых ситуациях или инцидентах, которые могут создавать угрозу радиологического ущерба, требующую аварийного вмешательства;

## ГЛАВА 7. АВАРИЙНАЯ ГОТОВНОСТЬ И РЕАГИРОВАНИЕ

- b) распределение ответственности за уведомление соответствующих организаций, осуществляющих аварийное вмешательство и реагирование, и за инициирование вмешательства;
  - c) определение условий, которые могут приводить к необходимости аварийного вмешательства;
  - d) уровни вмешательства для осуществления защитных действий и масштаб их применения с учетом возможной тяжести аварийных ситуаций, которые могут иметь место;
  - e) процедуры, включая механизмы связи, для контактов и получения помощи от организаций, осуществляющих аварийное вмешательство;
  - f) описание методологии и средств, применяемых для оценки аварийной ситуации и ее последствий;
  - g) критерии прекращения каждого защитного действия;
  - h) пункты, касающиеся обучения лиц, осуществляющих аварийное реагирование, и проведения в надлежащих случаях тренировочных учений для проверки адекватности плана и для обеспечения того, чтобы все стороны, которые могут участвовать в аварийном вмешательстве, надлежащим образом были информированы и подготовлены к возможным аварийным ситуациям;
  - i) пункты, касающиеся предоставления предварительной информации лицам из населения, которые, как можно с разумным основанием ожидать, подвергнутся воздействию в результате возникновения аварийной ситуации.
- 5) Подготовка планов аварийных мероприятий для установок, деятельности, практической деятельности или источников, которые могут быть связаны со значительным ядерным или радиационным ущербом, координируется со всеми соответствующими организациями, осуществляющими аварийное вмешательство или реагирование, включая [список компетентных органов – например, местных, на уровне штата, провинции, области, района и т.д.].
- 6) Планы аварийных мероприятий периодически пересматриваются, обновляются и проверяются.

### **Статья ##. Соблюдение плана аварийных мероприятий**

В случае ядерной или радиационной аварийной ситуации уполномоченное лицо (лицензиат) приступает к осуществлению плана аварийных мероприятий, утвержденного [регулирующим органом – конкретное название].

**Статья ##. Национальный план мероприятий на случай ядерных или радиационных (радиологических) аварийных ситуаций**

- 1) Национальный план аварийных мероприятий для реагирования в случае возможных ядерных или радиационных (радиологических) аварийных ситуаций разрабатывается и поддерживается [ответственным государственным органом – конкретное название] и утверждается [должностным лицом или утверждающим органом, – например, президентом, премьер-министром, кабинетом министров и т.д., – конкретная должность или конкретное название].
- 2) Рассмотрение и утверждение плана аварийных мероприятий в соответствии с пунктом 1) координируется с [соответствующими государственными или другими органами – конкретное перечисление].
- 3) Национальный план аварийных мероприятий на случай ядерных или радиационных (радиологических) аварийных ситуаций составляется с учетом содержания [любого другого национального плана или программы аварийного реагирования – конкретное название].
- 4) В национальный план аварийных мероприятий на случай ядерных или радиационных (радиологических) аварийных ситуаций включаются пункты, касающиеся распределения ответственности и взаимодействия соответствующих государственных и негосударственных органов, включая меры по обеспечению связи и информированию населения.

**Статья ##. Трансграничные аварийные ситуации**

- 1) В случае ядерной или радиационной (радиологической) аварийной ситуации, создающей угрозу распространения радиоактивного загрязнения за пределами границ [государства – конкретное название], правительство [государства – конкретное название] незамедлительно уведомляет об этом Международное агентство по атомной энергии и соответствующие компетентные органы всех государств, которые подвергаются или могут подвергнуться физическому воздействию в результате выброса, имеющего возможную радиологическую значимость для этого государства.
- 2) [Регулирующий орган – конкретное название] служит в качестве пункта связи для предоставления информации или помощи в связи с ядерными или радиационными (радиологическими) аварийными ситуациями согласно соответствующим международно-правовым документам, включая Конвенцию об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенцию о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации.

## БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛАВЕ 7

Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации INFCIRC/336, МАГАТЭ, Вена (1986 год).

Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии, INFCIRC/335, МАГАТЭ, Вена (1986 год).

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА, АГЕНТСТВО ПО ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ ОЭСР, УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПАНАМЕРИКАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, Готовность и реагирование в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации, Серия изданий МАГАТЭ по безопасности № GS-R-2, МАГАТЭ, Вена (2004 год).

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Готовность государственных органов на случай аварий на атомных электростанциях, Серия изданий по безопасности, № 50-SG-G6, МАГАТЭ, Вена (1982 год).

– Готовность эксплуатирующей организации (лицензиата) на случай аварии на атомных электростанциях, Серия изданий по безопасности, № 50-SG-O6, МАГАТЭ, Вена (1982 год).

– Планирование и готовность к аварийному реагированию при транспортных авариях, связанных с радиоактивными материалами, Серия норм безопасности № TS-G-1.2 (ST-3), МАГАТЭ, Вена (2005 год).

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ВСЕМИРНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, ЕВРОПОЛ, ИНТЕРПОЛ, Реагирование на события, связанные с непреднамеренным перемещением или незаконным оборотом радиоактивных материалов, IAEA-TECDOC-1313, МАГАТЭ, Вена (2003 год).



## Глава 8

# ДОБЫЧА И ПЕРЕРАБОТКА РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

### 8.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Как указано в главе 8 издания Справочника 2003 года [1], в большинстве государств, в которых производится добыча или переработка урановых или ториевых руд, имеется общая законодательная основа для добычи разнообразных минералов. Кроме того, в большинстве государств, в которых осуществляется значительная деятельность по добыче, ответственность за регулирование добычи и переработки обычно возлагается на департамент или министерство, ведающее вопросами проведения операций по добыче нерадиологических материалов. Следовательно, любые конкретные положения, касающиеся радиологических аспектов, должны разрабатываться с учетом существующей правовой базы. Однако может оказаться желательным введение положений, обеспечивающих надлежащую защиту работников, населения и окружающей среды от радиационных опасностей, которые могут возникать на различных этапах операций по добыче. Такие операции могут включать: разведочные работы, экскавационные работы и удаление руды; выбор площадки, строительство и эксплуатацию рудника или установки для обогащения руды физическими и химическими методами; и снятие с эксплуатации или закрытие рудника или установки по переработке. Внимания могут также требовать предприятия по вторичной переработке, где считается, что концентрации урана или тория и их дочерних продуктов в руде, продукции или остатках могут приводить к профессиональному облучению, которое следует контролировать. Основные элементы системы радиационной защиты рассматриваются в главе 4 издания Справочника 2003 года и в настоящем томе. В законодательных положениях о добыче нет необходимости повторять эти элементы, за исключением случаев, когда применяемый закон является отдельным законом, не охватывающим радиационную защиту. Точно так же законодательные положения о снятии с эксплуатации ядерных установок, о которых говорится в главе 6 издания Справочника 2003 года и в настоящем томе, могут применяться к снятию с эксплуатации рудников или установок по переработке.

Соответствующие руководящие документы МАГАТЭ подразделяют добычу и переработку радиоактивных материалов на четыре категории в зависимости от связанной с ними радиологической опасности и, таким образом, строгости требуемого контроля. Этими категориями являются:

## ГЛАВА 8. ДОБЫЧА И ПЕРЕРАБОТКА РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

- 1) урановая руда и ториевая руда;
- 2) другие сырьевые материалы, содержащие повышенные уровни природных радионуклидов (например, минеральные пески и фосфатные материалы), или материалы с концентрацией активности природных радионуклидов, повышенной путем обработки, в отношении которых требуется принятие мер радиационной защиты персонала с целью его защиты от облучения от внешнего гамма-излучения, пыли и/или радона;
- 3) сырьевые материалы, не содержащие повышенных уровней природных радионуклидов, но в отношении которых требуется принятие мер радиационной защиты персонала с целью его защиты от облучения от радона, образующегося на рабочем месте; и
- 4) другие сырьевые материалы.

В целом в отношении операций категории (1) следует применять требование о лицензировании. Операции категорий (2) и (3) должны подлежать регулируемому контролю в зависимости от степени их опасности. В отношении операций категории (4) обычно требования не применяются или официальное разрешение не требуется. Регулирующий орган – министерство или департамент горнодобывающей промышленности или ядерный регулирующий орган – должен указывать (в регулирующих положениях) операции по добыче и переработке, подпадающие под регулирующий контроль, и характер этого контроля (лицензирование или другие процедуры).

Помимо стандартных положений, касающихся регулирующего органа и функций регулирования, изложенных в ядерном законодательстве (в том числе в надлежащих случаях по радиационной защите и снятию с эксплуатации), может быть целесообразным включение в законодательство о добыче и переработке трех положений. Во-первых, это – определение конкретных областей деятельности по добыче и переработке, которые охватываются законодательством. Во-вторых, указывается перечень информации, которую заявитель должен представить для начала осуществления деятельности по добыче или переработке. Этот перечень должен быть привязан к критериям лицензирования, которые будут применяться регулирующим органом. Третье положение – это перечисление основных обязанностей лицензиата, включая обязанность предоставлять оперативную информацию и получать разрешение на любое изменение деятельности, которое может создавать радиационную опасность.

8.2. ТИПОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ДОБЫЧЕ И ПЕРЕРАБОТКЕ

**Статья ##. Регулирование добычи и переработки**

- 1) В дополнение к требованиям, изложенным в статье ### ниже [Заявления о выдаче официальных разрешений (лицензий)], [регулирующий орган – конкретное название] устанавливает требования в отношении официальных разрешений (лицензий) на проведение деятельности, связанной с операциями по добыче и переработке, в которых присутствуют материалы, могущие создавать угрозу здоровью и безопасности в результате воздействия ионизирующего излучения, включая следующие виды деятельности:
  - a) любые виды разведочных работ, связанных с возможным облучением;
  - b) удаление урана или тория с площадки для проведения тестов или оценки (за исключением случаев, когда этот материал освобожден от контроля);
  - c) экскавационные работы на площадке, включая опытный рудник, для оценки или оконтуривания рудного тела;
  - d) выбор площадки, строительство или эксплуатация рудника или установки по переработке;
  - e) перевозка продукции добычи или переработки;
  - f) снятие с эксплуатации или закрытие рудника или установки по переработке;
  - g) обращение с радиоактивными отходами.
- 2) Требования, установленные в отношении видов деятельности, перечисленных в пункте 1), должны соответствовать всем нормам и требованиям радиационной защиты, принятым [регулирующим органом – конкретное название] (*если регулирующий орган, осуществляющий регулирование добычи и переработки, не является ядерным регулирующим органом*).
- 3) [Регулирующий орган – конкретное название] устанавливает систему контроля и инспектирования для проверки соблюдения всех действующих регулирующих положений и официальных разрешений, выданных в соответствии с настоящей Статьей.

**Статья ##. Заявления о выдаче официальных разрешений (лицензий)**

Заявители, обращающиеся за официальным разрешением (лицензией) на проведение работ по добыче или переработке, связанных с урановой или

## ГЛАВА 8. ДОБЫЧА И ПЕРЕРАБОТКА РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

ториевой рудой на площадке, представляют (в надлежащих случаях) информацию относительно:

- a) аренды недр для добычи;
- b) характеристик площадки, включая геологию и минералогию;
- c) планов выбора площадки или строительства;
- d) концептуального проекта предприятия по добыче или переработке;
- e) предлагаемых работ, методов экстракции и типов соответствующего оборудования;
- f) количеств урана и/или тория, которые будут извлекаться вместе с рудой;
- g) перевозки руды;
- h) оценок облучения и доз для работников;
- i) мер, которые будут приниматься с целью обеспечения радиационной защиты;
- j) процедур по предотвращению аварий;
- k) планов по системам и процедурам обращения со сбросами (эффлюентами);
- l) процедур для ситуаций с аварийным выбросом радиоактивных или нерадиоактивных загрязнителей в окружающую среду, включая смягчение опасностей;
- m) воздействий на здоровье людей и безопасность и окружающую среду;
- n) выбора площадок для хвостов и установок для хранения или складирования рудоносной и пустой породы;
- o) предлагаемых планов снятия с эксплуатации, включая механизмы финансирования работ по снятию с эксплуатации;
- p) мер по обеспечению сохранности/физической безопасности.

### **Статья ##. Ответственность уполномоченного лица (лицензиата)**

- 1) На уполномоченное лицо (лицензиата) возлагается основная ответственность за обеспечение безопасности и физической безопасности любой деятельности по добыче и переработке, осуществляемой согласно соответствующему официальному разрешению (лицензии).
- 2) Уполномоченное лицо (лицензиат) обеспечивает соблюдение всех соответствующих положений и требований лицензии, выданной [регулирующим органом – конкретное название].
- 3) Уполномоченное лицо (лицензиат) уведомляет [регулирующий орган – конкретное название] о своих планах по внесению изменений в любую деятельность или практическую деятельность, на проведение которой оно имеет официальное разрешение, когда эти изменения могут иметь значительные последствия для безопасности или физической

## ГЛАВА 8. ДОБЫЧА И ПЕРЕРАБОТКА РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

безопасности этой деятельности, и не осуществляет изменения до получения официального разрешения от [регулирующего органа – конкретное название].

- 4) Уполномоченное лицо (лицензиат) предоставляет информацию, требуемую [регулирующим органом – конкретное название], и доступ, необходимый для проверки соблюдения условий действующих регулирующих положений и лицензии.
- 5) Уполномоченное лицо (лицензиат) ведет документацию в соответствии с требованиями [регулирующего органа – конкретное название] и предоставляет доступ к ней при проведении инспекций, когда это необходимо.

### БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛАВЕ 8

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Обращение с радиоактивными отходами, образующимися при добыче и переработке руд, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-G-1.2, МАГАТЭ, Вена (2005 год).

— Monitoring and Surveillance of Residues from the Mining and Milling of Uranium and Thorium, Safety Reports Series No. 27, IAEA, Vienna (2002).

INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, INTERNATIONAL LABOUR ORGANISATION, WORLD HEALTH ORGANISATION, Radiation Protection of Workers in the Mining and Milling of Radioactive Ores, Safety Series No. 26, IAEA, Vienna (1983).

INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, INTERNATIONAL LABOUR OFFICE, Occupational Radiation Protection in Mining and Processing of Raw Materials, IAEA Safety Standards Series No. RS-G-1.6, IAEA, Vienna (2004).



## Глава 9

### ПЕРЕВОЗКА РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

#### 9.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Глава 9 издания Справочника 2003 года [1] содержит описание осуществляемой в течение многих лет программы МАГАТЭ, предусматривающей разработку руководящих материалов по безопасной перевозке радиоактивных материалов. Как и в случае с воздушными судами и товарами, являющимися проблемными с точки зрения обеспечения безопасности, в начале процесса освоения ядерной энергии в мире было признано, что с помощью согласованных норм можно избежать возникновения путаницы и слабых мест в обращении с такими материалами, когда происходит их перемещение через границы государств. В сотрудничестве с другими международными органами, ответственными за регулирование перевозки опасных веществ, МАГАТЭ регулярно публикует подробные Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов (Правила перевозки) [25], охватывающие все категории радиоактивных материалов. Также в мае 2005 года Совет управляющих одобрил новую политику рассмотрения и пересмотра Правила перевозки [26]. В соответствии с этой политикой Секретариат будет продолжать рассматривать Правила перевозки через определенные интервалы времени согласно графикам Подкомитета экспертов Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов и соответствующих международных организаций по различным видам транспорта, с тем чтобы действовать синхронно с циклами рассмотрения других соответствующих международных организаций. Как указано в издании Справочника 2003 года, положения Правил перевозки МАГАТЭ инкорпорированы в ряд международно-правовых документов по перевозке воздушным, морским и наземным транспортом. Это обеспечивает весьма желательный уровень единообразия при обращении с радиоактивным материалом в международной торговле. Такой единообразный подход, очевидно, в значительной мере способствует повышению безопасности и физической безопасности применительно к ядерным и другим радиоактивным материалам во время международной перевозки. Многие государства напрямую включают эти правила в свои национальные регулирующие положения. Таким образом, представляется целесообразным, чтобы даже государства с незначительными по объему программами использования радиоактивных материалов включали в свое национальное законодательство ссылки на Правила перевозки МАГАТЭ и переводили их на свой государственный язык.

9.2. ТИПОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПЕРЕВОЗКЕ

**Статья ##. Правила перевозки радиоактивных материалов**

- 1) [Ответственное учреждение – конкретное название] устанавливает требования в отношении перевозки радиоактивных материалов в [государство – конкретное название], из него и в рамках его юрисдикции.
- 2) Требования, вводимые в соответствии с настоящей статьей, должны включать категоризацию радиоактивных материалов с учетом потенциальной опасности, связанной с типом, количествами и уровнями активности такого материала.
- 3) Требования, вводимые в соответствии с настоящей статьей, должны учитывать технические требования последнего издания Правил безопасной перевозки радиоактивных материалов, выпущенных Международным агентством по атомной энергии.
- 4) Требования, вводимые в соответствии с настоящей статьей, должны включать меры по физической защите радиоактивного материала, соответствующие последним руководящим документам, опубликованным Международным агентством по атомной энергии.

**Статья ##. Требование о получении официального разрешения на перевозку радиоактивных материалов**

- 1) Никакие лица или субъекты не должны осуществлять перевозку радиоактивных материалов без соблюдения требований, установленных согласно статье [вставить номер соответствующей статьи], изложенной выше.
- 2) На лицо или субъект, уполномоченный (получивший лицензию) осуществлять перевозку радиоактивных материалов, возлагается основная ответственность за обеспечение их безопасности и физической безопасности во время перевозки.

## БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛАВЕ 9

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ (Вена)

Планирование и готовность к аварийному реагированию при транспортных авариях, связанных с радиоактивными материалами, Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № TS-G-1.2 (ST-3) (2005 год).

Radiation Protection Programmes for the Transport of Radioactive Material, IAEA Safety Standards Series No. TS-G-1.3 (2007).

Advisory Material for the IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Material, IAEA Safety Standards Series No. TS-G-1.1 (Rev. 1) (2008).

The Management System for the Safe Transport of Radioactive Material, IAEA Safety Standards Series No. TS-G-1.4 (2008).

Compliance Assurance for the Safe Transport of Radioactive Material, IAEA Safety Standards Series No. TS-G-1.5 (2009).

Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов, издание 2009 года, Серия норм МАГАТЭ по безопасности, TS-R-1 (2009).

Schedules of Provisions of the IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Material (2005 Edition), IAEA Safety Standards Series No. TS-G-1.6 (2010)



## Глава 10

# ОТРАБОТАВШЕЕ ТОПЛИВО И РАДИОАКТИВНЫЕ ОТХОДЫ

### 10.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Вопрос обращения с радиоактивными отходами рассматривается в главе 10 Справочника 2003 года [1]. Радиоактивные отходы образуются в результате применения широкого диапазона радиоактивных материалов и осуществления многих видов деятельности, в том числе на ядерных реакторах и установках топливного цикла, а также использования радиоактивных источников или искусственных радионуклидов в медицине, сельском хозяйстве, промышленности и научных исследованиях. Характеристики радиоактивных отходов могут сильно отличаться, что требует проведения различных измерений для их обработки, переработки, кондиционирования с целью промежуточного и долгосрочного хранения и окончательного захоронения. Кроме того, государства в рамках своей национальной политики применяют различные подходы к обращению с радиоактивными отходами и их захоронению с учетом собственных экономических, социальных, политических, промышленных и географических условий. Некоторые государства утвердили специальные положения для принятия политическими органами принципиальных национальных решений о возможности развития важнейших видов ядерной деятельности, включая обращение с ядерными отходами. Несмотря на различия в национальной политике в целях развития, государства, использующие ядерную энергию, смогли достигнуть консенсуса относительно основных принципов, которые следует применять в области обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом. Этот консенсус отражен в принятой в 1997 году Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Объединенная конвенция) [13]. Эта конвенция, хотя и имеет побудительный характер, содержит основные рекомендации государствам относительно разработки законодательства в области обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом, которое реализует любое принятое принципиальное национальное решение.

Одним значительным различием между государствами является принятый подход к обращению с отработавшим топливом ядерных энергетических реакторов. Для некоторых государств отработавшее топливо является ресурсом для переработки с целью производства нового топлива. Другие государства рассматривают отработавшее топливо в качестве отходов, которые должны

## ГЛАВА 10. ОТРАБОТАВШЕЕ ТОПЛИВО И РАДИОАКТИВНЫЕ ОТХОДЫ

храниться без переработки в ожидании окончательного захоронения. Объединенная конвенция, благодаря своей двойственной структуре, отражает эту отличающуюся политическую перспективу.

Необходимо, чтобы национальное законодательство в области обращения с радиоактивными отходами отражало как характер ядерной программы государства, так и его основные национальные политические решения относительно того, каким образом оно будет осуществлять обращение с отходами, образующимися в рамках этой программы.

Согласно обсуждению в главе 1 Справочника 2003 года и во введении к этому тому содержание любого законодательного положения по конкретной теме будет зависеть от того, является ли это положение частью широкого, всеобъемлющего ядерного права или отдельным законом. Общие положения, такие, как основные начальные положения об области применения, целях и определениях, а также положения, касающиеся роли регулирующего органа, радиационной защиты и регулирующих функций, нет необходимости повторять, если темы радиоактивных отходов и отработавшего топлива рассматриваются в другой части всеобъемлющего закона. В случае принятия отдельного закона о ядерных отходах представляется желательным включить в него конкретные положения об области применения и целях, а также некоторые другие начальные положения. Как отражено в Объединенной конвенции, цели законодательства в области обращения с отходами и отработавшим топливом состоят в том, чтобы:

- достигнуть высокий уровень безопасности в области обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом) в конкретном государстве;
- обеспечить, чтобы на всех стадиях обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом) принимались эффективные меры для защиты населения и окружающей среды от вредного воздействия ионизирующих излучений в настоящее время и в будущем таким образом, чтобы нужды и чаяния нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений реализовывать свои нужды и чаяния;
- предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать их последствия в том случае, если они произойдут на любой стадии обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом).

Как и в отношении других тем, подробные технические положения, касающиеся обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом, представляется более уместным изложить в подробных положениях. Однако основные направления политики и организационные вопросы

## ГЛАВА 10. ОТРАБОТАВШЕЕ ТОПЛИВО И РАДИОАКТИВНЫЕ ОТХОДЫ

необходимо рассмотреть в законе. Восемь из этих вопросов излагаются в типовом тексте в разделе 10.2.

Первый. В статье, посвященной области применения, следует четко указать принятое государством основное решение о том, будет ли отработавшее топливо рассматриваться в качестве радиоактивных отходов. Приводятся альтернативные тексты, первый - для государства, которое приняло национальное решение рассматривать отработавшее топливо в качестве отходов, и второй - для государства, которое рассматривает отработавшее топливо в качестве ресурса для дальнейшей переработки.

Второй. Представляется полезным изложить основные принципы обращения с отходами с целью указания направления принятия решений как регулирующими органами, так и обладателями лицензий.

Третий. В законе следует четко определить, что деятельность в области обращения с отходами запрещена, если соответствующее разрешение не выдано регулирующим органом.

Четвертый. Закон должен содержать общее положение о порядке осуществления регулирующего контроля за обращением с радиоактивными отходами и отработавшим топливом, а также о назначении соответствующего регулирующего органа. Если эти регулирующие функции уже были изложены в более ранних главах всеобъемлющего закона, то нет необходимости повторять их в этом тексте. Кроме того, если ожидается, что различные органы будут выполнять параллельные регулирующие функции, то в законе необходимо четко указать распределение обязанностей.

Пятый. Как и в других областях, необходимо кодифицировать основную ответственность обладателя лицензии в отношении обеспечения безопасности обращения с радиоактивными отходами или отработавшим топливом. В законе следует также четко указать распределение обязанностей между производителем отходов и юридическим лицом, осуществляющим деятельность в области обращения с радиоактивными отходами или отработавшим топливом на национальном уровне. Это необходимо для того, чтобы избежать любых пробелов или накладок в распределении обязанностей.

Шестой. В законе следует определить план захоронения, который должен быть разработан оператором в качестве ключевого требования обращения с радиоактивными отходами или отработавшим топливом. Это положение отражает условия Объединенной конвенции [13].

Седьмой. В законе необходимо четко изложить национальную политику в отношении импорта ядерных отходов, образовавшихся за пределами импортирующего государства. Представлены три альтернативных варианта. Первый охватывает государство, которое решило запретить любой импорт радиоактивных отходов в любых целях. Второй охватывает государство, которое решило запретить любой импорт отходов, образовавшихся за его

## ГЛАВА 10. ОТРАБОТАВШЕЕ ТОПЛИВО И РАДИОАКТИВНЫЕ ОТХОДЫ

пределами, если только политический орган (законодательный орган, правительство или политическое должностное лицо) не определит, что это отвечает национальным интересам, и соответствующий регулирующий орган не выдаст лицензии для этой цели. Третий охватывает государство, в которое отходы могут импортироваться без необходимости такого политического определения, но только при условии, что соответствующий регулирующий орган выдаст лицензию.

Восьмой. И в заключение, закон должен охватывать возможный экспорт радиоактивных отходов соответствующим Объединенной конвенции образом.

### 10.2. ТИПОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О РАДИОАКТИВНЫХ ОТХОДАХ И ОТРАБОТАВШЕМ ТОПЛИВЕ

#### **Статья ##. Область применения [для радиоактивных отходов]**

Настоящий закон применяется к обращению с любыми радиоактивными отходами, образующимися в результате гражданских применений в [название государства], [но не применяется к отходам, которые содержат только радиоактивные материалы природного происхождения и не образуются в рамках ядерного топливного цикла, если они не объявляются [название регулирующего органа] радиоактивными отходами для целей настоящего закона.]

[2) Настоящий закон применяется также к обращению с отработавшим топливом, образующимся в результате эксплуатации гражданских ядерных реакторов в [название государства].]

#### **Статья ##. Национальная политика и стратегия (отсутствуют)**

Национальная политика и стратегия в области обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом) разрабатываются [название регулирующего органа] и утверждаются на национальном уровне.

#### **Статья ##. Национальная политика и стратегия (присутствуют)**

Настоящий закон осуществляет общие принципы, определенные в национальных политике и стратегии, которые утверждены в следующих документах: [вставить номера и даты соответствующих документов].

### **Статья ##. Общие принципы**

На всех стадиях обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом) в [название государства] всеми физическими и юридическими лицами, в том числе правительственными органами, применяются следующие принципы:

- a) население и окружающая среда надлежащим образом защищены от радиологических и других рисков;
- b) образование радиоактивных отходов поддерживается на минимальном практически достижимом уровне;
- c) учитывается взаимозависимость между различными стадиями обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом);
- d) защитные меры в области обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом) в [название государства] осуществляются таким образом, который отражает международно признанные критерии, нормы и руководящие принципы, в особенности те, что утверждены Международным агентством по атомной энергии;
- e) надлежащим образом учитываются биологические, химические и другие риски, связанные с обращением с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом);
- f) обеспечивается уделение надлежащего внимания вопросам критичности и отвода остаточного тепла, образующегося в ходе обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом);
- g) избегаются действия, имеющие обоснованно предсказуемые последствия для будущих поколений, более серьезные, чем те, которые допускаются в отношении нынешнего поколения;
- h) исключается наложение чрезмерного бремени на нынешнее и будущие поколения;
- i) действуют соответствующие механизмы финансирования.

### **Статья ##. Требование выдачи разрешения (лицензирования) для обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом)**

Никакое физическое лицо или юридическое лицо не может эксплуатировать установку для обращения с радиоактивными отходами (или отработавшим топливом) без разрешения (лицензии), выданного[ой] [название регулирующего органа].

### **Статья ##. Регулирование обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом)**

Для обеспечения безопасного и надежного обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом) в [название государства] [название регулирующего органа] устанавливает:

- a) применимые требования по обеспечению безопасности и физической безопасности, а также регулирующие положения для защиты населения и окружающей среды от вредного воздействия деятельности в области обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом);
- b) систему выдачи разрешения (лицензирования) для деятельности в области обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом);
- c) систему регулирующих инспекций, документации и отчетности для деятельности в области обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом), а в случае захоронения - систему ведомственного контроля;
- d) систему применения санкций с целью обеспечения выполнения применимых регулирующих положений, а также постановлений и условий разрешений (лицензий), выданных для деятельности в области обращения с радиоактивными отходами (и отработавшим топливом).

### **Статья ##. Ответственность за обеспечение безопасности и физической безопасности радиоактивных отходов**

- 1) Основная ответственность за обеспечение безопасности и физической безопасности радиоактивных отходов (отработавшего топлива) внутри или вне установки для обращения с радиоактивными отходами или отработавшим топливом в течение всего ее жизненного цикла лежит на обладателе соответствующего[ей] разрешения (лицензии).
- 2) Если нельзя определить уполномоченное физическое лицо или юридическое лицо, обладающее разрешением (лицензией), которое несет ответственность за обеспечение безопасности и физической безопасности радиоактивных отходов (отработавшего топлива), то она возлагается на [название соответствующего правительственного органа].

### **Статья ##. План захоронения**

Уполномоченное лицо, подающее заявку на получение разрешения (лицензии) на эксплуатацию установки для захоронения ядерных отходов,

готовит план закрытия этой установки, который включает как активные, так и пассивные средства ведомственного контроля. [Название регулирующего органа] утверждает этот план до выдачи разрешения (лицензии) на эксплуатацию этой установки.

### **Статья ##. Импорт радиоактивных отходов (запрет)**

Радиоактивные отходы, образующиеся за пределами территории [название государства], не импортируются в [название государства] ни для каких целей.

### **Статья ##. Импорт радиоактивных отходов (определение национальных интересов)**

Радиоактивные отходы, образующиеся за пределами территории [название государства], не импортируются в [название государства], если только [фамилия правительственного должностного лица или название правительственного органа – например правительство, кабинет министров, президент] не определяет, что импорт будет отвечать национальным интересам и [название регулирующей органа] не выдает соответствующее(ую) разрешение (лицензию).

### **Статья ##. Импорт радиоактивных отходов (выдача разрешения или лицензирование)**

Радиоактивные отходы, образующиеся за пределами территории [название государства], могут импортироваться в [название государства] только после выдачи разрешения (лицензии) [название регулирующего органа].

### **Статья ##. Экспорт радиоактивных отходов**

- 1) Радиоактивные отходы (или отработавшее топливо), образующиеся в [название государства], могут экспортироваться только после выдачи разрешения (лицензии) [название правительственного органа].
- 2) Разрешение (лицензия) на экспорт радиоактивных отходов (или отработавшего топлива) с целью хранения или захоронения в пункте назначения, расположенном к югу от 60-й параллели, не выдается.

### **Статья ##. Критерии экспорта радиоактивных отходов**

При определении возможности одобрения выдачи разрешения (лицензии) на экспорт применяются следующие критерии:

- a) уведомляется ли импортирующее государство о передаче радиоактивных отходов (отработавшего топлива) до их получения и согласно ли оно на такую передачу;
- b) осуществляется ли перемещение экспортируемого материала согласно соответствующим международным обязательствам во всех государствах, через которые будет проходить маршрут транзитной перевозки материала;
- c) обладает ли импортирующее государство административным и техническим потенциалом, а также регулирующей структурой, необходимыми для обращения с экспортируемыми радиоактивными отходами (отработавшим топливом) таким образом, чтобы была обеспечена их безопасность и физическая безопасность согласно соответствующим международно признанным нормам, в особенности нормам, одобренным Международным агентством по атомной энергии.

### **Статья ##. Реимпорт радиоактивных отходов**

Если разрешенный (лицензированный) экспорт радиоактивных отходов (или отработавшего топлива) не может быть завершен в соответствии с настоящим законом, радиоактивные отходы (или отработавшее топливо) реимпортируются в [название государства], если только не создаются альтернативные механизмы обеспечения безопасности и физической безопасности.

## **БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛАВЕ 10**

ЕВРОПЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА, МЕЖДУНАРОДНАЯ МОРСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, АГЕНТСТВО ПО ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ ОЭСР, ПАНАМЕРИКАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ,

## ГЛАВА 10. ОТРАБОТАВШЕЕ ТОПЛИВО И РАДИОАКТИВНЫЕ ОТХОДЫ

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, Основопологающие принципы безопасности, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SF-1, МАГАТЭ, Вена (2007 год).

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ (Вена)

Приповерхностное захоронение радиоактивных отходов, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-R-1 (2003 год).

Оценка безопасности приповерхностного захоронения радиоактивных отходов, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-G-1.1 (1999 год).

Юридическая и государственная инфраструктура ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности радиоактивных отходов и безопасности перевозки, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GS-R-1 (2003 год).

Регулирующий контроль радиоактивных выбросов в окружающую среду, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-G-2.3 (2005 год).

Обращение с радиоактивными отходами, образующимися при добыче и переработке руд, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-G-1.2 (2005 год).

Обращение с радиоактивными отходами высокого уровня активности перед их захоронением, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-G-2.6 (2005 год).

Обращение с радиоактивными отходами низкого и среднего уровня активности перед их захоронением, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-G-2.5 (2005 год).

Обращение с отходами, образующимися в результате использования радиоактивных материалов в медицине, промышленности, сельском хозяйстве, исследованиях и образовании, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-G-2.7 (2006 год).

Хранение радиоактивных отходов, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-G-6.1 (2008 год).

Safety of Nuclear Fuel Cycle Facilities, IAEA Safety Standards Series No. NS-R-5 (2008).

The Management System for the Disposal of Radioactive Waste, IAEA Safety Standards Series No. GS-G-3.4 (2008).

The Management System for the Processing, Handling and Storage of Radioactive Waste, IAEA Safety Standards Series No. GS-G-3.3 (2008).

Policies and Strategies for Radioactive Waste Management, IAEA Nuclear Energy Series No. NW-G-1.1 (2009).

## ГЛАВА 10. ОТРАБОТАВШЕЕ ТОПЛИВО И РАДИОАКТИВНЫЕ ОТХОДЫ

Predisposal Management of Radioactive Waste, IAEA Safety Standards Series No. GSR Part 5 (2009).

INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, OECD NUCLEAR ENERGY AGENCY, Geological Disposal of Radioactive Waste, IAEA Safety Standards Series No. WS-R-4 (2006).

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, INFCIRC/546, МАГАТЭ, Вена (2001 год).

## Глава 11

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ И ЕЕ ПОКРЫТИЕ

### 11.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Как уже говорилось в главе 11 Справочника 2003 года [1], в национальном законодательстве и международных договорно-правовых документах предусмотрены специальные механизмы принятия возможных мер по выплате возмещения лицам в случае увечья или иного ущерба, которые могут стать результатом ядерных инцидентов. Эти специальные режимы считаются необходимыми для надлежащего учета ядерного риска. Хотя по оценкам вероятность ядерных инцидентов невысока, в их результате может быть причинен серьезный ядерный ущерб, что может стать причиной подачи очень крупных исковых требований о возмещении ущерба. Такие исковые требования могут включать ущерб, причиненный за пределами территории государства, в котором произошел ядерный инцидент, и могут возникать сложные вопросы, связанные с представлением доказательств, в силу того, что последствия радиационного облучения для здоровья могут проявиться только спустя продолжительное время после такого инцидента. По этой и другим причинам считалось, что для рассмотрения исковых требований о ядерном ущербе не подходит традиционное деликтное или гражданское законодательство.

В Справочнике 2003 года говорится о различных международных договорно-правовых документах, которые образуют международный режим гражданской ответственности за ядерный ущерб. Этот режим базируется на ряде основных принципов (более подробно рассматриваемых в [1]), самые важные из которых следующие:

- a) определенная сфера охвата режима ответственности, основывающаяся на конкретных концепциях, а именно: "ядерная установка", "оператор", "ядерный инцидент" и "ядерный ущерб";
- b) строгая (полная) ответственность, возлагаемая на оператора ядерной установки (называемая также "абсолютной" ответственностью);
- c) исключительная ответственность оператора (так называемое возложение ответственности в правовом порядке на одно лицо, т. е. оператора, при этом другие лица исключаются);
- d) освобождение оператора от ответственности только в определенных исчерпывающим образом перечисленных обстоятельствах (например, ядерные инциденты, произошедшие непосредственно в результате

## ГЛАВА 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ И ЕЕ ПОКРЫТИЕ

военных событий, тяжелые стихийные бедствия исключительного характера, поведение лица, потерпевшего ущерб, которое равнозначно грубой небрежности или преднамеренному причинению ущерба);

- e) возможность ограничения ответственности по сумме;
- f) обязательное финансовое обеспечение оператора для покрытия ответственности;
- g) ограничение ответственности по времени;
- h) недискриминация пострадавших и равное отношение к ним;
- i) исключительная юрисдикция одного компетентного суда;
- j) обязательство признавать и обеспечивать исполнение окончательных решений компетентного суда в других договаривающихся государствах без повторного рассмотрения существа дела.

В настоящее время имеется пять основных договорно-правовых документов, в которых отражены эти базовые принципы права ядерной ответственности. Два из них образуют региональный режим, а остальные три – глобальный режим:

- Парижская конвенция 1960 года об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии (Парижская конвенция) [27] и Брюссельская конвенция 1963 года, дополняющая Парижскую конвенцию (Брюссельская дополнительная конвенция) [28], которые заключены под эгидой Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и участниками которых могут быть государства – члены ОЭСР. В настоящее время насчитывается 15 участников Парижской конвенции, 12 из которых являются также участниками Брюссельской дополнительной конвенции;
- Протокол от 12 февраля 2004 года к Парижской конвенции 1960 года (Парижская конвенция 2004 года) [29] и Протокол от 12 февраля 2004 года к Брюссельской дополнительной конвенции 1963 года (Брюссельская дополнительная конвенция 2004 года) [30], которые заключены под эгидой ОЭСР и участниками которых могут быть государства – члены ОЭСР. Эти два протокола еще не вступили в силу;
- Венская конвенция 1963 года о гражданской ответственности [3] за ядерный ущерб, которая заключена под эгидой МАГАТЭ и участниками которой могут быть все государства – члены Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений или МАГАТЭ. В настоящее время насчитывается 36 участников Венской конвенции;
- Протокол о внесении поправок в Венскую конвенцию (Венская конвенция 1997 года) [31], который заключен под эгидой МАГАТЭ и участниками которого могут быть все государства. Венская конвенция 1997 года

## ГЛАВА 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ И ЕЕ ПОКРЫТИЕ

принята 12 сентября 1997 года, вступила в силу 4 октября 2003 года, и в настоящее время насчитывается 5 ее участников;

- Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб (КДВ 1997 года) [32]. Она заключена под эгидой МАГАТЭ и ее участниками могут быть все участники Парижской и Венской конвенций и государства, которые не являются участниками Парижской или Венской конвенции, но действующее внутреннее законодательство которых соответствует принципам, закрепленным в этих конвенциях. КДВ 1997 года еще не вступила в силу.

Имеется также Совместный протокол от 21 сентября 1988 года о применении Венской конвенции и Парижской конвенции [33], в котором устанавливается связь между Парижской конвенцией и Венской конвенцией посредством взаимного распространения специального режима гражданской ответственности за ядерный ущерб, предусмотренного в каждой конвенции, в целях преодоления противоречий, возникающих при одновременном применении обеих конвенций в случае ядерного инцидента. В настоящее время насчитывается 26 участников Совместного протокола, в том числе 16 государств – участников Венской конвенции и 10 государств – участников Парижской конвенции.

Каждый из этих договорно-правовых документов имеет свою собственную сферу применения (хотя определения по Венской конвенции 1997 года, Парижской конвенции 2004 года и КДВ 1997 года практически одинаковы). Вместе с тем, в целом, все они применяются в отношении ответственности за ядерный ущерб, который причинен в результате ядерного инцидента на ядерной установке, расположенной на территории договаривающейся стороны, или в результате ядерного инцидента во время перевозки ядерного материала с такой установки или на нее.

В договорно-правовых документах о ядерной ответственности на договаривающиеся стороны возлагается обязанность привести свое национальное законодательство в соответствие с положениями данных документов. Их цель – согласовать национальное законодательство различных договаривающихся сторон в области ядерной ответственности, что является существенной основой для создания международного режима ответственности на базе ключевых принципов, рассмотренных выше, и для развития международной торговли ядерным материалом и предметами. Хотя договаривающиеся стороны имеют определенную свободу действий при разработке национального законодательства по некоторым вопросам, в договорно-правовых документах устанавливается единый основной режим ядерной ответственности договаривающихся сторон. Кроме того, в этих договорно-правовых документах устанавливаются согласованные правила

разрешения коллизий правовых норм и урегулирования других процедурных вопросов. Обеспечение соответствия национального законодательства положениям конвенций об ответственности подкрепляется требованием, предусмотренным в некоторых договорно-правовых документах (например, Венской конвенции и КДВ 1997 года), предоставлять копии национальных законов и нормативных актов о ядерной ответственности МАГАТЭ для распространения среди других договаривающихся сторон. Далее, каждая договаривающаяся сторона может высказывать возражения против национального закона другой договаривающейся стороны на основании того, что он не соответствует применимому положению конвенции, в результате чего вступают в действие применимые положения конвенции о разрешении споров.

Конвенции о ядерной ответственности составлялись таким образом, чтобы большинство их положений (особенно основные принципы) обладали сами по себе исполнительной силой. Поэтому в принципе каждое государство-участник вправе самостоятельно решать на основе своей конституционной или правовой системы, какой подход оно будет использовать для приведения своего законодательства в соответствии с той или иной конвенцией: прямое применение положений конвенции или подготовка на базе текста конвенции национального закона о ядерной ответственности.

В большинстве государств, имеющих ядерные установки, скорее всего действует законодательство о ядерной ответственности. В таком случае при присоединении к конвенции о ядерной ответственности они должны будут обеспечить соответствие их законодательства конвенции ко времени вступления для них конвенции в силу. Если национальное законодательство не соответствует конвенции или если специальное законодательство о ядерной ответственности отсутствует, государства вправе самостоятельно решать – согласно их конституционным принципам – каким образом осуществлять конвенцию. Они могут принять решение о непосредственном применении конвенции и при необходимости о внесении поправок в действующее законодательство, или о принятии нового законодательства в той степени, в которой в конвенции решение данного вопроса оставляется на усмотрение национального законодательного органа, или о подготовке на основе текста конвенции в целом национального закона. В последнем случае они должны обеспечить, чтобы содержание конвенции было точно и целиком отражено в национальном законодательстве.

В государствах, не имеющих ядерных установок, скорее всего отсутствует законодательство о ядерной ответственности. В большинстве таких государств, по всей видимости, для защиты пострадавших внутри страны, которым причинен ядерный ущерб в результате инцидентов на ядерных установках, расположенных в других государствах, используется их общее национальное законодательство о гражданской ответственности. Вместе с тем, как уже

## ГЛАВА 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ И ЕЕ ПОКРЫТИЕ

говорилось в Справочнике 2003 года, в общем законодательстве о гражданской ответственности могут отсутствовать некоторые черты, которые присущи режимам ядерной ответственности и которые способствуют оперативному и адекватному возмещению ущерба пострадавшим (значительные отличия могут включать, например, наличие более строгих правил представления доказательств, четкие принципы возложения ответственности и определения юрисдикции, более широкий круг обстоятельств, освобождающих от ответственности и наличие вспомогательных или дополнительных государственных средств). В частности, для возмещения трансграничного ядерного ущерба требуются согласованные на международном уровне правовые положения, основанные на договорных отношениях. Так, государства, не имеющие ядерной программы, могут воспользоваться положениями о юрисдикции и компетентном суде и об обеспечении исполнения и признании окончательных решений таких судов.

После того, как государство, не имеющее ядерных установок, присоединится к конвенции, ее суды станут обладать юрисдикцией в случае ядерного инцидента на его территории, включая его территориальное море, или, когда это применимо, в исключительной экономической зоне. Суд будет, главным образом, применять *lex fori* (т.е. законодательство государства, не имеющего ядерной программы) и лишь в порядке исключения или в случаях, перечисленных в конвенции, будет использовать законодательство государства, отвечающего за установку. Таким образом, даже государство, не имеющее ядерных установок, должно будет выполнить положения соответствующей конвенции, особенно ее основные принципы.

Если позволяет конституционная система, государство-участник, не имеющее ядерных установок, может предпочесть непосредственное применение конвенции в рамках его национальной правовой системы. При таком подходе отпадает нужда в разработке и введении в действие специального законодательства. Если подобное прямое применение невозможно, такое государство должно будет принять законодательство об осуществлении по крайней мере основных изложенных выше принципов. Государства, не имеющие ядерных установок, безусловно не обязаны принимать решений, которые должны принять государства, имеющие ядерные установки (например, определять оператора или ограничивать его ответственность и устанавливая сумму, вид и условия страхования или другого финансового обеспечения, которое оператор обязан иметь или поддерживать). Вместе с тем в случаях, когда их суды обладают юрисдикцией согласно конвенции, они должны будут применять законодательство государства, отвечающего за установку, в определенном ограниченном числе областей, перечисленных в соответствующей конвенции. Например, суд должен будет применять законодательство государства, отвечающего за установку, для

## ГЛАВА 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ И ЕЕ ПОКРЫТИЕ

определения степени покрытия ущерба, причиненного в государстве, которое не является участником. Кроме того, даже государство, не имеющее ядерной программы и принимающее решение непосредственно применять соответствующую конвенцию в рамках его внутренней правовой системы, может пожелать воспользоваться некоторыми возможностями, предусмотренными в конвенции в отношении закона компетентного суда, в первую очередь при определении ядерного ущерба.

Для случаев причинения ядерного ущерба во время перевозки в конвенциях были разработаны особые правила ответственности. Ответственность за такой ущерб несет оператор ядерной установки. Им может быть оператор либо отправляющей, либо получающей установки. Лишь в порядке исключения и в соответствии с определенной процедурой заменить оператора и нести ответственность может перевозчик. Передача ответственности от одного оператора другому обычно регулируется письменным контрактом. В отсутствие такого контракта ответственность возлагается на отправляющего оператора до тех пор, пока соответствующий материал не окажется в распоряжении получающего оператора.

Во всех конвенциях о ядерной ответственности прямо предусматривается ситуация, когда ядерный материал отправляется оператору или оператором ядерной установки, расположенной в государстве, не являющемся участником конвенции. Когда ядерный материал отправляется в пункт назначения, расположенный в государстве, которое не является участником конвенции, оператор-отправитель продолжает нести ответственность до выгрузки материала со средства транспорта, на котором он был доставлен на территорию этого государства. В обратной ситуации, когда материал перевозится государством, не являющимся участником конвенции, в государство-участник, ответственность в порядке исключения возлагается на оператора-получателя при условии его письменного согласия с отправкой такого материала: логика данного решения состоит в том, что, поскольку оператор-отправитель не может нести ответственность согласно соответствующей конвенции, существенно важно для пострадавших в результате ядерной аварии, чтобы на территории государства-участника всегда была сторона, несущая ответственность. Эти правила не могут игнорироваться в контракте между оператором-отправителем и оператором-получателем.

Как и в случаях, когда ущерб причиняется в результате инцидента на ядерных установках, ограничение ответственности за ущерб, причиненный во время перевозки, должно конкретно устанавливаться в национальном законодательстве в соответствии с положениями конвенции, участником которой является государство.

В разделе 11.2 приводится лишь очень общий типовой рамочный текст, основанный на указанных выше принципах и отражающий главным образом

## ГЛАВА 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ И ЕЕ ПОКРЫТИЕ

положения Венской конвенции 1997 года; он составлен для государств, имеющих ядерные установки.

Следует отметить, что государства, присоединяющиеся к международному режиму в соответствии с приложением к КДВ 1997 года, должны будут принять законодательство, отражающее большинство основных положений Венской конвенции 1997 года или Парижской конвенции 2004 года, а также некоторые дополнительные положения, учитывающие пределы дополнительного возмещения, которые предусмотрены в КДВ 1997 года.

Из вышесказанного ясно, что разработчики национального законодательства о ядерной ответственности должны тщательным образом учитывать положения конкретных международных договорно-правовых документов, участниками которых они могут быть или могут собираться стать, а также их собственные конституционные и правовые нормы в отношении применения и осуществления международных договорно-правовых документов.

### 11.2. ТИПОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ

#### Статья ##. Определения

Для целей настоящего закона:

- a) "оператор" в отношении ядерной установки означает лицо, назначенное или признанное [название государства] в качестве оператора этой установки;
- b) "ядерный материал" означает:
  - i) ядерное топливо, за исключением природного урана и обедненного урана, способное производить энергию путем самоподдерживающегося цепного процесса ядерного деления вне ядерного реактора самостоятельно или в комбинации с каким-либо материалом;
  - ii) радиоактивные продукты или отходы;
- c) "ядерное топливо" означает любой материал, способный производить энергию путем самоподдерживающегося цепного процесса ядерного деления;
- d) "радиоактивные продукты или отходы" означают любой радиоактивный материал, произведенный в процессе производства или использования ядерного топлива, или любой материал, ставший радиоактивным под действием облучения в результате производства или использования

## ГЛАВА 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ И ЕЕ ПОКРЫТИЕ

ядерного топлива, но не включают радиоизотопы, которые достигли окончательной стадии изготовления, став таким образом пригодными для использования в любых научных, медицинских, сельскохозяйственных, коммерческих или промышленных целях;

- е) "ядерная установка" означает:
- i) любой ядерный реактор, за исключением реактора, которым оборудовано средство морского или воздушного транспорта в целях использования его в качестве источника энергии либо для приведения в движение этого средства транспорта, либо для любой другой цели;
  - ii) любой завод, использующий ядерное топливо для производства ядерного материала, или любой завод по обработке ядерного материала, включая любой завод по переработке облученного ядерного топлива;
  - iii) любое место, где хранится ядерный материал, за исключением хранения, связанного с перевозкой;

*[ПРИМЕЧАНИЕ. В определении может также предусматриваться, что, если правительство или компетентный государственный орган принимают соответствующее решение, несколько ядерных установок одного оператора, которые расположены в одном и том же месте, рассматриваются как единая ядерная установка.]*

- f) "ядерный реактор" означает любое сооружение, содержащее ядерное топливо, расположенное таким образом, что в нем может произойти самоподдерживающийся цепной процесс ядерного деления без дополнительного источника нейтронов;
- g) "ядерный ущерб" означает:
- i) смерть или телесное повреждение;
  - ii) потерю имущества или ущерб имуществу;
  - iii) экономические потери, возникающие в результате потерь или ущерба, упомянутых в подпунктах i) или ii), постольку, поскольку они не охватываются этими подпунктами, если их несет лицо, имеющее право на предъявление иска в отношении таких потерь или ущерба;
  - iv) затраты на меры по восстановлению окружающей среды, состояние которой ухудшилось, за исключением незначительного ухудшения, если такие меры фактически были приняты или должны быть приняты и постольку, поскольку это не охватывается подпунктом ii);
  - v) потерю доходов, получаемых от экономического интереса в любом применении или использовании окружающей среды, в результате

## ГЛАВА 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ И ЕЕ ПОКРЫТИЕ

значительного ухудшения состояния этой среды и постольку, поскольку это не охвачено подпунктом ii);

- vi) затраты на превентивные меры и стоимость дальнейших потерь или ущерба, причиненных такими мерами;
- vii) любые другие экономические потери помимо любых потерь, вызванных ухудшением состояния окружающей среды, если это допускается общим законом о гражданской ответственности компетентного суда;

в случае подпунктов i)-v) и vii) выше в той мере, в какой потери или ущерб возникают в силу или являются результатом ионизирующего излучения, испускаемого любым источником излучения внутри ядерной установки или испускаемого ядерным топливом, или радиоактивными продуктами, или отходами на ядерной установке или ядерного материала, поступающего с ядерной установки, произведенного в ней или отправленного на нее, независимо от того, возникают ли они в силу радиоактивных свойств такого вещества или комбинации радиоактивных свойств с токсическими, взрывными или другими опасными свойствами такого вещества;

*[ПРИМЕЧАНИЕ. Законодательный орган должен установить в законе степень покрытия видов ущерба, перечисленных подпунктах iii)-vii) выше.]*

- h) "ядерный инцидент» означает любое происшествие или серию происшествий одного и того же происхождения, которые причиняют ядерный ущерб или, но только в отношении превентивных мер, создают серьезную и непосредственную угрозу причинения такого ущерба;
- i) "специальные права заимствования", в дальнейшем именуемые "СПЗ", означают расчетную единицу, определенную Международным валютным фондом и используемую им для своих собственных операций и сделок;
- j) "меры по восстановлению" означают любые обоснованные меры, которые были одобрены компетентными органами государства, где меры были приняты, и которые направлены на восстановление или воссоздание поврежденных или разрушенных компонентов окружающей среды или ввод, там, где это обосновано, в окружающую среду эквивалента этих компонентов;

*[ПРИМЕЧАНИЕ. Закон государства, в котором был причинен ущерб, определяет того, кто имеет право принимать такие меры.]*

- к) "превентивные меры" означают любые обоснованные меры, принимаемые любым лицом после того, как произошел ядерный

## ГЛАВА 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ И ЕЕ ПОКРЫТИЕ

инцидент, с целью предотвращения или сведения к минимуму ущерба, о котором говорится в подпунктах g) i)-v) или vii), при условии получения любого одобрения со стороны компетентных органов, требуемого в соответствии с законом государства, в котором принимаются меры;

- 1) "обоснованные меры" означают меры, которые согласно закону [название суда] признаются приемлемыми и соразмерными с учетом всех обстоятельств, например:
  - i) характера и степени причиненного ущерба или, в случае превентивных мер, характера и степени риска такого ущерба;
  - ii) степени, в какой во время принятия мер они, вероятно, будут эффективными;
  - iii) соответствующей научно-технической экспертизы.

### Статья ##. Ответственность оператора

- 1) При условии соблюдения положений настоящего закона только оператор ядерной установки несет ответственность за ядерный ущерб независимо от того, где он причинен, если доказано, что такой ущерб был причинен в результате ядерного инцидента, происшедшего на ядерной установке оператора.
- 2) Ответственность за ядерный ущерб, связанный с ядерным материалом, который был похищен, утерян, выброшен или оставлен без присмотра, несет оператор, который был последним уполномочен владеть таким материалом.
- 3) Ответственность за ядерный ущерб распространяется на ядерный ущерб независимо от того, где он причинен.

*[ПРИМЕЧАНИЕ. Вместе с тем в законе может быть предусмотрено исключение из-под его действия ядерного ущерба, причиненного а) на территории государства, не являющегося участником Венской конвенции 1997 года; или б) в любых морских зонах, установленных государством, не являющимся участником Конвенции, в соответствии с международным морским правом. Однако такое исключение применяется только в отношении такого не являющегося участником Конвенции государства, на территории или в любой из установленных морских зон которого имеется ядерная установка и которое не предоставляет взаимных выгод.]*

*[ПРИМЕЧАНИЕ. В соответствии с режимом Парижской конвенции положение об ответственности за ущерб, причиненный на территории или в морских зонах не являющегося участником Конвенции государства, которое имеет на своей территории ядерную установку, действует только в том*

## ГЛАВА 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ И ЕЕ ПОКРЫТИЕ

*случае, если это государство во время ядерного инцидента а) является договаривающейся стороной Венской конвенции 1963 года (и любой поправки к ней, которая может иметь для нее обязательную силу) и Совместного протокола 1988 года при условии, что отвечающее за установку государство также является участником Совместного протокола, или б) если в нем действует законодательство об ответственности за ядерный ущерб, "которое предоставляет эквивалентные взаимные выгоды и которое основывается на принципах, идентичных принципам настоящей Конвенции, включая, в частности, ответственность без определения виновности оператора, несущего ответственность, исключительную ответственность оператора или аналогичное положение, исключительную юрисдикцию компетентного суда, равное отношение ко всем пострадавшим от ядерного инцидента, признание и исполнение решений, свободный перевод возмещения, процентов и издержек".]*

### **Статья ##. Ответственность во время перевозки**

- 1) В случае перевозки ядерного материала оператор отправляющей установки несет ответственность за ядерный ущерб до тех пор, пока соответствующий материал не окажется в распоряжении оператора получающей установки, если оператор-отправитель и оператор-получатель не заключают письменного контракта о передаче ответственности на другой стадии перевозки или о передаче ответственности перевозчику материала по его просьбе. В последнем случае перевозчик будет считаться оператором, несущим ответственность в соответствии с настоящим законом.
- 2) В случае, когда ядерный материал был направлен лицу, расположенному на территории государства, которое не является участником [название конвенции], оператор-отправитель несет ответственность до выгрузки материала с транспортного средства, на котором он был доставлен на территорию этого государства, не являющегося участником конвенции.
- 3) В случае, когда ядерный материал был направлен лицом, расположенным на территории государства, которое не является участником [название конвенции], оператор-получатель несет ответственность только после погрузки его на транспортное средство, на котором он должен быть вывезен с территории этого государства, не являющегося участником конвенции.

**Статья ##. Сумма ответственности**

Минимальная сумма ответственности оператора ядерной установки за ядерный ущерб, причиненный в результате любого ядерного инцидента, составляет [300 млн. СПЗ в соответствии с Венской конвенцией 1997 года и КДВ 1997 года, 700 млн. евро в соответствии с Парижской конвенцией 2004 года].

*[ПРИМЕЧАНИЕ. В качестве альтернативного варианта сумма может быть установлена в размере 150 млн. СПЗ при условии, что для возмещения ядерного ущерба выделяются государственные средства свыше этой суммы минимум до 300 млн. СПЗ.]*

*[ПРИМЕЧАНИЕ. 300 млн. СПЗ – это минимальная сумма, предусмотренная в Венской конвенции 1997 года и КДВ 1997 года, и в законе может быть установлена более высокая сумма. В КДВ 1997 года предусматривается также внесение договаривающимися сторонами взносов в международный фонд, если данной суммы национального возмещения недостаточно для удовлетворения всех исков о возмещении ущерба. Если будет принято решение о неограниченной ответственности, то в данное положение и пункт 3) статьи ниже о финансовом обеспечении необходимо будет внести соответствующие поправки.]*

*[ПРИМЕЧАНИЕ. Более низкая сумма ответственности оператора может быть установлена с учетом характера ядерной установки или соответствующего ядерного материала и вероятных последствий ядерного инцидента, который может быть с ними связан, при условии, что ни в коем случае сумма, установленная таким образом, не будет менее 5 млн. СПЗ, и при условии, что выделяются государственные средства в размере до 300 млн. СПЗ.]*

*[ПРИМЕЧАНИЕ. В Парижской конвенции 2004 года в течение максимум пяти лет со дня принятия Протокола от 12 февраля 2004 года минимальная сумма ответственности оператора за ядерный ущерб, причиненный в результате любого ядерного инцидента, устанавливается в размере 350 млн. евро. Кроме того, в соответствии с Парижской конвенцией 2004 года сумма ответственности за ядерный ущерб, причиненный в не являющемся участником Конвенции государстве, которое имеет на своей территории ядерную установку в момент ядерного инцидента, может быть установлен на уровне ниже 700 (или в переходный период 350) млн. евро в той мере, в какой оно не предоставляет взаимных выгод эквивалентного размера.]*

**Статья ##. Финансовое обеспечение**

- 1) Оператор ядерной установки должен иметь и поддерживать страхование или другое финансовое обеспечение, покрывающее его ответственность за ядерный ущерб.
- 2) Оператор ядерной установки представляет на утверждение [название соответствующего правительственного органа] условия финансового обеспечения, которое требуется в соответствии с пунктом 1).
- 3) Правительство [название государства] обеспечивает выплату возмещения по удовлетворенным исковым требованиям против оператора за ядерный ущерб в том размере, в каком сумма, получаемая за счет страхования или финансового обеспечения оператора, о которых говорится в пункте 1), недостаточна для удовлетворения таких требований. В любом случае сумма, выплачиваемая по исковым требованиям, не превышает суммы, установленной в статье ## [Сумма ответственности].

*[ПРИМЕЧАНИЕ. Настоящая статья не предназначена для государств, не имеющих ядерных установок.]*

**Статья ##. Утрата прав на возмещение**

- 1) Права на возмещение за ядерный ущерб в соответствии с настоящим законом теряют силу, если иск не возбужден:
  - а) в отношении смерти и телесного повреждения – в течение 30 лет со дня ядерного инцидента;
  - б) в отношении любого другого ядерного ущерба – в течение 10 лет со дня ядерного инцидента.
- 2) Права на возмещение за ядерный ущерб в соответствии с настоящим законом теряют силу через 3 года после дня, когда лицо, потерпевшее ущерб, узнало или есть основания предполагать, что оно должно было узнать об ущербе и об операторе, ответственном за ущерб, если не истекли сроки, установленные в пункте 1) настоящей статьи.
- 3) Если законом [компетентного суда] не предусмотрено иное, любое лицо, которое утверждает, что понесло ядерный ущерб, и которое представило исковое требование о возмещении в течение периода, применимого в соответствии с настоящей статьей, может изменить свои требования с тем, чтобы учесть любое усугубление этого ущерба, даже после истечения такого периода при условии, что окончательное решение еще не вынесено.

*[ПРИМЕЧАНИЕ. В соответствии с КДВ 1997 года в государствах, о которых идет речь в приложении, период утраты прав должен составлять только 10 лет. Вместе с тем ничто не препятствует государствам, о которых идет речь в приложении, принять решение о 30-летнем периоде, соответствующем периоду, который предусмотрен в Венской конвенции 1997 года и Парижской конвенции 2004 года.]*

### **Статья ##. Возмещение**

- 1) Характер, форма и размер возмещения так же, как и справедливое распределение возмещения, определяются положениями настоящего закона.
- 2) Если сумма исковых требований о возмещении ядерного ущерба, причиненного в результате ядерного инцидента, превышает или может превысить максимальную сумму, предоставляемую согласно статье ## [Сумма ответственности], в первую очередь обеспечивается возмещение в связи со смертью или телесным повреждением. После удовлетворения всех этих исковых требований обеспечивается возмещение других потерь или ущерба.
- 3) Сумма процентов и издержек, устанавливаемая компетентным судом в связи с возмещением ядерного ущерба, не включается в минимальные суммы ответственности, указанные в статье ## [Сумма ответственности].

### **Статья ##. Юрисдикция**

- 1) [Компетентный суд] является единственным судом, обладающим юрисдикцией рассматривать иски о возмещении ядерного ущерба согласно настоящему закону, причиненного в результате ядерного инцидента, происшедшего в пределах территории или исключительной экономической зоны [название государства], которые представлены в этот суд в соответствии с положениями настоящего закона.
- 2) Любое лицо, имеющее право на возмещение ядерного ущерба согласно настоящему закону, может возбудить иск о возмещении против ответственного оператора или непосредственно против страховщика или против любого другого лица, предоставляющего финансовое обеспечение согласно статье ## [Финансовое обеспечение].

*[ПРИМЕЧАНИЕ. Любое государство может возбуждать иск от имени потерпевших ядерный ущерб лиц, которые являются гражданами этого государства или имеют постоянное или временное местожительство на его территории и которые дали согласие на это.]*

**Статья ##. Освобождение от ответственности**

- 1) Оператор ядерной установки не несет ответственности за ядерный ущерб, который, как доказано, причинен непосредственно в результате вооруженного конфликта, военных действий, гражданской войны или восстания.
- 2) Оператор ядерной установки не несет ответственности за ядерный ущерб, причиненный:
  - а) самой ядерной установке или любой другой ядерной установке, включая ядерную установку в стадии сооружения, на площадке, где расположена эта установка;
  - б) любому находящемуся на той же площадке имуществу, которое используется или должно использоваться в связи с любой такой установкой.
- 3) Если оператор ядерной установки докажет, что ядерный ущерб возник полностью или частично либо в результате грубой небрежности лица, которому причинен ущерб, либо в результате действия или бездействия такого лица с намерением причинить ущерб, то оператор может быть полностью или частично освобожден от его обязанности выплатить возмещение в отношении ущерба, причиненного такому лицу.
- 4) Ничто в настоящем законе не затрагивает ответственности любого физического лица за ядерный ущерб, за который оператор в силу пунктов 2) и 3) настоящей статьи не несет ответственности и который это физическое лицо причинило в результате действия или бездействия с намерением причинить ущерб.

**Статья ##. Решения суда**

Окончательное решение иностранного суда о назначении возмещения за ядерный ущерб признается и подлежит исполнению, как если бы это было решение суда [название государства], за исключение случаев:

- а) когда судебное решение было получено обманным путем;
- б) когда стороне, против которой было вынесено судебное решение, не было предоставлено достаточной возможности изложить свое дело;
- с) когда судебное решение противоречит общественному порядку [название государства] или не соответствует основным нормам правосудия.

*[ПРИМЕЧАНИЕ. Положение о признании и исполнении окончательных решений иностранных судов касается только государств, находящихся в*

## ГЛАВА 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ И ЕЕ ПОКРЫТИЕ

*договорных отношениях в соответствии с применимым договорно-правовым документом о ядерной ответственности.]*

### Статья ##. Недискриминация

[Настоящая глава закона] применяется без дискриминации по признаку гражданства, постоянного или временного местожительства.

## БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛАВЕ 11

Convention of 31<sup>st</sup> January 1963 Supplementary to the Paris Convention of 29<sup>th</sup> July 1960, as amended by the Additional Protocol of 28<sup>th</sup> January 1964 and by the Protocol of 16<sup>th</sup> November 1982, Organization for Economic Co-operation and Development, Paris (1982).

Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб, INFCIRC/567, МАГАТЭ, Вена (1998 год).

Convention on Third Party Liability in the Field of Nuclear Energy of 29<sup>th</sup> July 1960, as amended by the Additional Protocol of 28<sup>th</sup> January 1964 and by the Protocol of 16<sup>th</sup> November 1982, Organization for Economic Co-operation and Development, Paris (1982).

Совместный протокол о применении Венской конвенции и Парижской конвенции, INFCIRC/402, МАГАТЭ, Вена (1992 год).

Протокол о внесении поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб, INFCIRC/566, МАГАТЭ, Вена (1998 год).

Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб, INFCIRC/500, МАГАТЭ, Вена (1996 год).

## Глава 12

### ГАРАНТИИ

#### 12.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Как говорилось в главе 12 Справочника 2003 года [1], меры по гарантиям, осуществляемые МАГАТЭ, являются основным средством проверки соблюдения государствами их обязательств не использовать ядерный материал для разработки ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. В том документе указывалось также, что осуществление гарантий зависит от соблюдения государством соответствующих международных договоров, таких как Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) [7] и/или региональные договоры о зонах, свободных от ядерного оружия, и положений соглашения(й) о гарантиях и соответствующих протоколов, заключенных государством с МАГАТЭ. Согласно соглашению о гарантиях, заключаемому во исполнение ДНЯО, государство обязано создать систему учета и контроля ядерного материала. В национальном законодательстве должны быть предусмотрены положения о создании такой системы и ответственном за ее функционирование регулирующем органе. Вместе с тем другие конкретные положения, например касающиеся действий, которые должны предпринимать имеющие официальное разрешение лица (лицензиаты), целесообразнее включать в национальные правила применения законодательства.

Следует отметить, что применение гарантий связано также с вопросами, касающимися экспорта и импорта ядерного материала и соответствующих установок, оборудования и материала (обсуждение данных вопросов см. главу 13).

В области гарантий основные элементы законодательной базы такие же, как и в других сферах, рассматриваемых в настоящем томе. Они включают:

- a) четкое изложение целей закона или соответствующей главы закона;
- b) основное обязательство соблюдать общий принцип, предусматривающий исключительно мирное использование ядерной энергии в государстве;
- c) четкие определения основных терминов, используемых при осуществлении соответствующего(их) соглашения(й) о гарантиях и протоколов к нему(им);
- d) назначение регулирующего органа для координации осуществления гарантий;
- e) положения, касающиеся выдачи официального разрешения или лицензирования, проведения инспекций и мер по обеспечению

## ГЛАВА 12. ГАРАНТИИ

соблюдения законодательства в отношении ядерного материала, ядерных установок и других предметов, о которых идет речь в соглашении(ях) о гарантиях и протоколах к нему(им);

- f) создание и обеспечение функционирования государственной системы учета и контроля ядерного материала;
- g) механизм поддержки деятельности по проверке, осуществляемой МАГАТЭ;
- h) требования в отношении ведения учета теми, кто имеет официальное разрешение на производство, обработку или использование ядерного материала;
- i) требования в отношении представления информации регулирующему органу и МАГАТЭ;
- j) механизм представления добавлений или уточнений любой информации, запрашиваемой МАГАТЭ.

Некоторые из этих элементов могли быть уже включены в другие разделы закона. В этом случае нет нужды их повторять в главе о гарантиях.

### 12.1.1. Протокол о малых количествах

После публикации Справочника 2003 года в области гарантий произошло важное событие, которое может иметь отношение к государствам, имеющим малое количество ядерного материала или не имеющим его вообще. С 1974 года Совет управляющих МАГАТЭ утверждал протоколы к соглашениям о гарантиях с государствами, имеющими ограниченное количество ядерного материала и не имеющими ядерного материала на какой-либо установке, на основе приложения В к типовому тексту соглашения(й) о гарантиях в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия [34]. Эти протоколы, известные под названием протоколы о малых количествах (ПМК), приостанавливали осуществление большинства детальных мер, предусмотренных в части II соглашения о всеобъемлющих гарантиях, на все время, пока государство продолжало удовлетворять критериям получения права на ПМК (т.е. пока количество ядерного материала в государстве оставалось меньше количества, указанного в ПМК, и пока государство не имело ядерного материала на какой-либо установке). Вместе с тем в этом контексте важно отметить, что для государства, имеющего ПМК, не приостанавливалось предусмотренное в пункте 7 документа МАГАТЭ INFCIRC/153 [35] обязательство создать и обеспечить функционирование государственной системы учета и контроля ядерного материала (ГСУК), равно как и обязательство сообщать об импорте и экспорте любого ядерного материала или материала, содержащего уран или торий.

## ГЛАВА 12. ГАРАНТИИ

В контексте усилий по укреплению системы гарантий МАГАТЭ было признано, что типовой текст ПМК 1974 года является слабым звеном в системе гарантий. Как говорилось в Справочнике 2003 года, типовой дополнительный протокол, утвержденный Советом управляющих в 1997 году [36], расширяет возможности МАГАТЭ делать выводы в связи с осуществлением гарантий в отношении государств, имеющих соглашения о всеобъемлющих гарантиях, в том числе государств с ПМК. Вместе с тем при осуществлении дополнительного протокола в государстве, имеющем ПМК, не учитывается потребность МАГАТЭ в получении первоначального заявления государства о ядерном материале в этом государстве или информации на раннем этапе о конструкции ядерных установок. Не учитывается при этом и необходимость того, чтобы МАГАТЭ имело возможность проверять такую информацию на регулярной основе. Вследствие этого Совет управляющих МАГАТЭ постановил 20 сентября 2005 года, что, хотя ПМК должны оставаться частью системы гарантий МАГАТЭ, в них должны быть внесены некоторые изменения. Изменение типового текста привело к пересмотру критериев получения права на любые новые ПМК и пересмотру типового текста ПМК (см. GOV/INF/276/Mod.1 от 22 февраля 2006 года [37]). Совет управляющих предложил также Секретариату МАГАТЭ заключить с государствами, имеющими ПМК, новые протоколы в соответствии с пересмотренными критериями и в случае, если государство более не имеет права на ПМК, договориться с таким государством об аннулировании старого ПМК. Решение Совета имело три последствия: во-первых, ПМК более не заключается с государством, которое планирует строительство установки или имеет таковую (как это определено в документе INFCIRC/153 [35]). Во-вторых, государство, имеющее ПМК, будет обязано предоставить первоначальный отчет о ядерном материале и оперативную информацию о конструкции сразу после принятия решения о строительстве или о выдаче официального разрешения на строительство новой установки. В-третьих, в государстве более не будет приостанавливаться осуществление инспекций. С учетом вышеперечисленных изменений государствам, в которых действуют ПМК или которые могут иметь право на заключение ПМК согласно новым критериям, необходимо рассмотреть вопрос о принятии или пересмотре их соответствующего национального законодательства.

12.2. ТИПОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ГАРАНТИЯХ

**Статья ##. Обязательство о мирном использовании**

- 1) Ядерный материал в [название государства] используется исключительно в мирных целях и согласно соответствующим международным обязательствам [название государства].
- 2) В [название государства] запрещаются ядерное оружие и другие ядерные взрывные устройства, прямой или косвенный контроль над таким оружием или устройством и обращение за какой-либо помощью или получение такой помощи в производстве ядерного оружия или других взрывных устройств.

**Статья ##. Применение гарантий**

- 1) Для обеспечения соблюдения соответствующих обязательств [название государства] согласно [название(я) соответствующих договорно-правовых документов – например, ДНЯО, договоры о создании зон, свободных от ядерного оружия, или другие обязательства по нераспространению] Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) имеет право применять гарантии, предусмотренные в соответствующем(их) соглашении(ях) между [название государства] и МАГАТЭ и любых протоколах к нему(им).
- 2) [Название ответственного правительственного органа] обеспечивает выполнение обязательств [название государства], вытекающих из [включить ссылку на ДНЯО и/или любой другой соответствующий договор о нераспространении], [включить ссылку на соответствующее соглашение о гарантиях] и любых протоколов к нему.
- 3) [Название ответственного правительственного органа]:
  - a) проверяет выполнение обязательств [название государства], вытекающих из договорно-правовых документов, которые упомянуты в пункте 2) выше;
  - b) собирает и предоставляет МАГАТЭ информацию, необходимую для полного выполнения соглашения о гарантиях и любых протоколов к нему;
  - c) содействует доступу инспекторов МАГАТЭ на территорию [название государства];
  - d) координирует действия с [название(я) других соответствующих правительственных органов] в связи с предоставлением информации

МАГАТЭ, касающейся соглашения о гарантиях и любых протоколов к нему.

### **Статья ##. Сотрудничество в применении гарантий**

Все ведомства правительства [название государства] и имеющие официальное разрешение (лицензию) физические и юридические лица полностью сотрудничают с МАГАТЭ в применении мер по гарантиям, в том числе посредством:

- a) оперативного предоставления всей необходимой информации, предусмотренной в соответствующем(их) соглашении(ях) и любых протоколах к нему(им) между [название государства] и МАГАТЭ;
- b) предоставления доступа к местам нахождения, как это требуется в соответствующем соглашении о гарантиях и любых протоколах к нему;
- c) оказания содействия инспекторам государства и МАГАТЭ в выполнении ими своих задач;
- d) предоставления инспекторам государства и МАГАТЭ всех необходимых услуг в связи с их инспекциями.

### **Статья ##. Инспекции по гарантиям**

- 1) Должным образом уполномоченные представители [название ответственного правительственного органа] и назначенные инспекторы МАГАТЭ имеют доступ к любому месту нахождения или установке, как это предусмотрено в соглашении о гарантиях и любых протоколах к нему, в целях проведения деятельности по проверке, санкционированной в этих договорно-правовых документах.
- 2) Любое лицо, осуществляющее деятельность, которая предусмотрена в соглашении о гарантиях и любых протоколах к нему, разрешает [название ответственного правительственного органа] и надлежащим образом назначенным инспекторам МАГАТЭ принимать любые меры, которые [название ответственного правительственного органа] или МАГАТЭ, соответственно, считают необходимыми или подходящими для обеспечения соблюдения обязательств [название государства], вытекающих из этого(их) договорно-правового(ых) документа(ов).

**Статья ##. Назначение инспекторов МАГАТЭ и выдача виз**

- 1) [Название ответственного правительственного органа] отвечает за утверждение назначения в [название государства] инспекторов, предложенных МАГАТЭ.
- 2) [Название ответственного правительственного органа] выдает любое(ые) необходимое(ые) разрешение(я), в том числе визы, когда это требуется, в оперативном порядке, чтобы инспекторы МАГАТЭ, назначенные в [название государства] могли въехать на территорию [название государства] и пребывать на ней в целях выполнения своих функций в связи с осуществлением гарантий в соответствии с соглашением о гарантиях и любыми протоколами к нему.

**Статья ##. Государственная система учета и контроля ядерного материала (ГСУК)**

[Название ответственного правительственного органа] обеспечивает эффективное осуществление гарантий в [название государства] посредством разработки и внедрения:

- a) системы измерения ядерного материала;
- b) системы оценки точности измерений;
- c) процедур анализа различий в измерениях;
- d) процедур определения фактически наличного количества материала;
- e) системы оценки неизмеренного инвентарного количества материала;
- f) системы учетной и отчетной документации для контроля инвентарного количества и движения ядерного материала;
- g) процедур обеспечения правильности применения процедур и механизмов учета;
- h) процедур представления отчетности МАГАТЭ.

**Статья ##. Ответственность имеющих официальное разрешение лиц (лицензиатов)**

Лица, имеющие официальное разрешение владеть ядерным материалом, использовать его, обращаться с ним или обрабатывать его в соответствии с соглашением о гарантиях и любыми протоколами к нему (лицензиаты):

- a) ведут учетную документацию, как это предписано [название ответственного правительственного органа];

## ГЛАВА 12. ГАРАНТИИ

- b) представляют предусмотренные отчеты [название ответственного правительственного органа] в форме и в сроки, установленные [название ответственного правительственного органа];
- c) выполняют измерения ядерного материала и осуществляют необходимые программы контроля измерений, определенные [название ответственного правительственного органа];
- d) предоставляют [название ответственного правительственного органа] информацию о конструкции любой ядерной установки, в том числе о любых изменениях конструкции, как это установлено [название ответственного правительственного органа];
- e) определяет фактически наличное количество ядерного материала, как это предписано [название ответственного правительственного органа];
- f) уведомляет [название ответственного правительственного органа] об импорте и экспорте ядерного материала, как это предписано [название ответственного правительственного органа];
- g) обеспечивает физическую защиту и принимает другие меры по обеспечению сохранности ядерного материала, как это предписано [название ответственного правительственного органа];
- h) незамедлительно сообщают [название ответственного правительственного органа] о любой потере ядерного материала сверх пределов, установленных [название ответственного правительственного органа];
- i) предоставляют отчеты о запланированной деятельности, как это предписано [название ответственного правительственного органа];
- j) предоставляют возможность уполномоченным представителям [название ответственного правительственного органа] и назначенным должностным лицам МАГАТЭ беспрепятственно проводить инспекции любой установки или другого места нахождения, как это предусмотрено в настоящем законе, соглашении о гарантиях или любом протоколе к нему.

### **Статья ##. Требования к информации о научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в связи с ядерным топливным циклом**

- 1) Любое лицо, собирающееся заниматься научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельностью в связи с ядерным топливным циклом, как она определена в соглашении о гарантиях и любых протоколах к нему, предоставляет [название ответственного правительственного органа] информацию об этой деятельности до ее начала.

## ГЛАВА 12. ГАРАНТИИ

- 2) Любое имеющее официальное разрешение лицо (лицензиат), занимающееся деятельностью в соответствии с соглашением о гарантиях или любым протоколом к нему, представляет [название ответственного правительственного органа] информацию и данные, необходимые для соблюдения [название государства] обязательств [название государства], вытекающих из этих договорно-правовых документов.

## БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛАВЕ 12

Типовой дополнительный протокол к Соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий, INFCIRC/540 (Corr.), МАГАТЭ, Вена (1998 год).

Типовой текст соглашений о гарантиях в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, GOV/INF/276, приложение А, МАГАТЭ, Вена (1974 год).

Типовой текст соглашений о гарантиях в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, пересмотр типового текста "Протокола о малых количествах", GOV/INF/276/Mod.1, МАГАТЭ, Вена, (2006 год).

Структура и содержание соглашений между Агентством и государствами, требуемых в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, INFCIRC/153 (Corr.), МАГАТЭ, Вена (1972 год).

## Глава 13

### КОНТРОЛЬ ЗА ЭКСПОРТОМ И ИМПОРТОМ

#### 13.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Как говорится в главе 13 Справочника за 2003 год [1], контроль за передачами ядерного и другого радиоактивного материала и соответствующего оборудования и технологий ведется по ряду причин. Такой контроль зачастую рассматривается лишь как средство оказания влияния на деятельность, происходящую за пределами государства. Однако, в своей основе, как экспортный, так и импортный контроль важны для того, чтобы государство имело возможность вести свой суверенный контроль за деятельностью, происходящей в пределах его собственной территории. Как говорится во введении к настоящему тому, концепция взаимосвязи между безопасностью, физической безопасностью и гарантиями актуальна для экспортного и импортного контроля, поскольку этот контроль актуален для мер, принимаемых в отношении безопасности, физической безопасности и гарантий в государстве.

Экспортный контроль, безусловно, является одним из важных средств содействия предотвращению распространения ядерного оружия и ядерных взрывных устройств. Требование о таком контроле предусмотрено в соответствующих многосторонних и региональных договорно-правовых документах о ядерном нераспространении, прежде всего в Договоре о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) [7], и требование об информировании МАГАТЭ об определенном экспорте и импорте предусмотрено в соглашениях о гарантиях, которые заключаются в связи с такими договорно-правовыми документами. С точки зрения обеспечения физической безопасности как экспортный, так и импортный контроль имеют значение для предотвращения и обнаружения незаконного оборота и могут помочь предотвратить приобретение ядерного и радиоактивного материала лицами или организациями, которые могут стремиться к применению его в злоумышленных целях. Экспортный и импортный контроль содействует также безопасности за счет того, что помогает государствам обеспечивать, чтобы экспортируемые или импортируемые предметы<sup>2</sup> приобретались только лицами

---

<sup>2</sup> В законодательстве некоторых государств упоминаются "товары", а в законодательстве других государств "предметы"; другие государства используют как слова "товары", так и "предметы". Для целей настоящего тома в него были включены обе формулировки.

### ГЛАВА 13. КОНТРОЛЬ ЗА ЭКСПОРТОМ И ИМПОРТОМ

или организациями, которые имеют возможность использовать их приемлемым образом и только для разрешенных целей.

Эффективный контроль за экспортом и импортом основывается на ряде ключевых элементов законодательной базы, включая:

- a) запрет на экспорт или импорт ядерного и другого радиоактивного материала и другого соответствующего оборудования или технологий без официального разрешения, согласно требованию соответствующего государственного органа или органов;
- b) перечень такого согласованного материала, оборудования и технологий, подпадающих под экспортный/импортный контроль;
- c) систему регулирующего контроля за передачами такого согласованного материала, оборудования и технологий;
- d) меры проверки для обеспечения того, чтобы передаваемые товары не переключались с целей разрешенного использования;
- e) меры обеспечения того, чтобы необходимая информация о функционировании системы контроля за экспортом и импортом была доступна для заинтересованных сторон, включая лиц, участвующих в ядерной торговле;
- f) систему обеспечения соблюдения в случаях нарушений экспортного или импортного контроля.

Государства, как правило, принимают один из двух подходов к контролю за товарами/предметами, связанными с ядерной областью. При первом подходе перечень товаров/предметов, связанных с ядерной областью, подпадающих под экспортный и импортный контроль, включается в общий закон о торговле стратегическими товарами, который охватывает все экспортируемые или импортируемые товары, контролируемые государством. При втором подходе положения о контроле за экспортом и импортом (включая перечень контролируемых товаров/предметов, связанных с ядерной областью) содержатся в отдельной главе всеобъемлющего ядерного закона. Но какой бы подход ни был принят тем или иным государством, разработчикам законопроектов необходимо обеспечить, чтобы все соответствующие элементы были включены в законодательство государства.

Существуют определенные требования, содержащиеся в соглашениях о гарантиях и в протоколах к ним, которые имеют значение для национального законодательства в области экспорта и импорта. Соглашения о всеобъемлющих гарантиях (СВГ), заключаемые в соответствии с ДНЯО, содержат положения, касающиеся международных передач ядерного материала (см. пункты 34 и 91-97 документа INFCIRC/153 [35]). В соответствии с дополнительными протоколами к таким соглашениям предусматривается требование о

представлении МАГАТЭ дополнительной информации в отношении экспорта и импорта, связанного с ядерной областью (см., например, статью 2.a.ix) документа INFCIRC/540 [36], когда предусматривается требование о представлении информации об экспорте и импорте в связи с оборудованием и неядерным материалом, перечисленными в приложении II к дополнительному протоколу).

Предотвращение неразрешенной передачи – обычно называемое "незаконным оборотом" – ядерного и другого радиоактивного материала также связано с мерами контроля за экспортом и импортом. Эта тема обсуждается в главе 14 Справочника за 2003 год, посвященной физической защите. Для цели последовательности в настоящем томе обсуждение незаконного оборота также приводится в главе 14, где обсуждаются также вопросы физической ядерной безопасности и физической защиты.

Со времени подготовки Справочника за 2003 год, в силу произошедших событий и разработки новых и пересмотренных международно-правовых документов, еще более возросла потребность в принятии и осуществлении эффективных мер контроля за ядерным экспортом и импортом. Одним из таких событий является принятие в апреле 2004 года резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций [38]. Эта резолюция имеет широкие последствия для усилий по укреплению как ядерного нераспространения, так и физической ядерной безопасности, и более подробно она обсуждается в главе 14 настоящего тома. Резолюция носит обязательный для всех государств - членов Организации Объединенных Наций характер и вступила в силу в соответствии с полномочиями, которыми наделен Совет Безопасности Организации Объединенных Наций согласно главе VII Устава Организации Объединенных Наций в отношении принятия мер для реагирования на угрозы международному миру и безопасности. Поэтому разработчикам законодательства об экспорте и импорте важно обеспечить, чтобы положения об осуществлении резолюции 1540 Совета Безопасности были охвачены в законе государства. В пункте 3 этой резолюции Совет Безопасности постановляет, что:

"все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны: ... устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за

экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких, как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля".

Другим значительным событием в связи с контролем за экспортом и импортом была разработка МАГАТЭ публикации "Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников" [17], содержащей ряд положений, которые следует рассмотреть на предмет включения в закон с целью предотвращения утраты контроля за радиоактивными источниками, которая может поставить под угрозу безопасность и сохранность. В руководящих материалах в [17] используется категоризация источников, принятая в Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников (2004 год) [16], и дается полезная основа для рассмотрения заявок и решений в отношении предоставления официального разрешения на экспорт или импорт радиоактивных источников категорий I и II. Основные элементы [17] являются следующими:

- определение каждым государством пункта связи для содействия экспорту и импорту соответствующих источников;
- в отношении выдачи разрешений на экспорт – комплекс процедур, включающих рекомендованные факторы для рассмотрения при даче согласия на экспорт, информацию, которая должна представляться в запросе на дачу согласия, критерии оценки запроса, а также уведомление перед отправлением;
- в отношении выдачи разрешений на импорт – ряд факторов, которые следует принимать во внимание;
- рекомендации в отношении действий в случаях исключительных обстоятельств, таких как случаи острой необходимости для целей здравоохранения или медицины или случаи непосредственной радиационной опасности;
- факторы, имеющие отношение к транзитной перевозке и перегрузке;
- вопросник по самооценке государства (приложение I).

В национальное законодательство по контролю за экспортом и импортом, связанными с ядерной областью, потребуется включить основные регулирующие функции, необходимые для осуществления. Если они

определены в других частях закона, то нет необходимости включать их в отдельную главу о контроле за экспортом и импортом. В законодательстве следует, однако, отразить обязательства государства по соответствующим международно-правовым документам, участником которых оно является. Некоторые государства взяли на себя обязательства контролировать экспорт определенных материалов, товаров/предметов и технологий в соответствии с процедурами, согласованными группой государств (см. [39, 40]). Государствам, взявшим на себя такие обязательства, потребуется отразить в национальных законах и регулирующих положениях соответствующие основные законодательные положения, которые приводятся ниже. Нет необходимости включать в законодательство об осуществлении подробные положения.

Во-первых, существует потребность в четком распределении ответственности за осуществление контроля за экспортом и импортом. Во многих государствах эта функция, как правило, исполняется не ядерным регулирующим органом, а министерством или департаментом, несущим общую ответственность за международную торговлю (например, министерством по таможенным вопросам). В таких случаях в законе следует предусмотреть четкое разграничение обязанностей, в том числе участие ядерного регулирующего органа в принятии решений в отношении экспорта или импорта, с тем чтобы отразить технические экспертные знания в ядерной области.

Во-вторых, в законе следует изложить требование в связи с ядерным и связанным с ядерной областью экспортом и импортом о получении официального разрешения со стороны соответствующего органа или органов. В этом официальном разрешении следует учесть необходимость последовательности и согласования с другими мерами регулирования, принимаемыми для обеспечения безопасности и физической безопасности других видов деятельности (например, обсуждавшихся в главе 3, таких, как изготовление, использование, хранение).

В-третьих, в законодательстве следует определить основные аспекты системы контроля за экспортом и импортом. Хотя создание национальных перечней контролируемых материалов, оборудования и технологий является важным аспектом, такие перечни более целесообразно публиковать в форме регулирующих положений, с тем чтобы их можно было легко пересматривать и обновлять для отражения технических новшеств и других соответствующих изменений обстоятельств.

В-четвертых, в закон было бы полезным включить общие критерии предоставления лицензий как на экспорт, так и на импорт, хотя более конкретные требования можно было бы определить в национальных регулирующих положениях.

В-пятых, в законе необходимо четко обеспечить соответствующий государственный орган средствами получения полной и своевременной информации об экспортируемом или импортируемом материале, оборудовании и технологиях, с тем чтобы государство имело возможность предоставлять соответствующую информацию МАГАТЭ в соответствии со своим соглашением о гарантиях и любыми протоколами к нему.

В-шестых, в эту главу необходимо включить положения об обеспечении соблюдения в связи с контролем за экспортом и импортом, включая надлежащие уголовные и гражданско-правовые санкции за нарушения, если они уже не предусмотрены в другой части закона.

### 13.2. ТИПОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О КОНТРОЛЕ ЗА ЭКСПОРТОМ И ИМПОРТОМ

#### **Статья ##. Цели контроля за экспортом и импортом**

Контроль за экспортом и импортом ядерного и другого радиоактивного материала, связанного с ядерной областью, и другого соответствующего оборудования и технологий (далее именуемых [товары] [предметы]) в [название государства] и из него осуществляется для достижения следующих целей:

- защита населения и охрана окружающей среды и обеспечение безопасности и экономических интересов [название государства];
- выполнение обязательств [название государства] по соответствующим международным договорно-правовым документам, принятым [название государства];
- содействие международному сотрудничеству в безопасном и мирном использовании ядерной энергии;
- содействие международным усилиям по предотвращению распространения ядерного оружия и взрывных устройств или радиологических диспергирующих устройств.

#### **Статья ##. Перечень контролируемых [товаров] [предметов]**

В соответствии с международными юридическими и политическими обязательствами [название государства], [название государственного органа] устанавливает перечень [товаров] [предметов], подлежащих контролю для целей импорта в [название государства] и экспорта из него.

### **Статья ##. Запрещение неразрешенных (нелицензированных) передач**

Экспорт из [название государства] или импорт в него контролируемого [товара] [предмета] без предварительного официального разрешения (лицензии), полученного(ой) от [название ответственного государственного органа] в соответствии с предусмотренной требованиями процедурой, запрещен.

### **Статья ##. Орган по контролю за ядерным экспортом и импортом**

[Название государственного органа] [название государства] принимает необходимые меры, включая систему выдачи официальных разрешений (лицензий), для контроля за экспортом и импортом контролируемых [товаров] [предметов].

### **Статья ##. Официальные разрешения (лицензии)**

- 1) [Название ответственного государственного органа] издает регулирующие положения, определяющие детали процесса выдачи официальных разрешений (лицензирования) для экспорта и импорта контролируемых [товаров] [предметов], включая:
  - a) процедуры подачи заявки на получение официального разрешения (лицензии), в том числе сроки рассмотрения заявок и принятия решения по ним;
  - b) перечень [товаров] [предметов], для которых требуется официальное разрешение (лицензия);
  - c) положение о периодическом пересмотре или обновлении перечней контролируемых [товаров] [предметов] для отражения технологических новшеств или изменений в соответствующих обстоятельствах;
  - d) критерии оценки заявки и выдачи официального разрешения (лицензии);
  - e) меры контроля за конечными пользователями;
  - f) требования об уведомлении перед отправкой экспортируемого груза в случаях, когда такое уведомление считается необходимым;
  - g) тарифную сетку сборов или пошлин за выдачу официальных разрешений (лицензий);
  - h) положения о перегрузке [товаров] [предметов], для которых в иных обстоятельствах не требуется официального разрешения (лицензии) на экспорт;

- i) требования о ведении учетных документов в отношении разрешенной деятельности;
  - j) защиту конфиденциальной информации, связанной с разрешенной деятельностью.
- 2) Рассмотрение и утверждение официальных разрешений (лицензий) производится при участии [названия соответствующих государственных органов] и по согласованию с ними.

### **Статья ##. Критерии в отношении предоставления официального разрешения на экспорт (лицензирования)**

Критерии предоставления официального разрешения (лицензии) на экспорт [товаров] [предметов], определенных [название государственного органа] как подлежащих контролю, включают следующие:

- a) государство-получатель взяло на себя безусловное обязательство использовать переданные [товары] [предметы] только для мирных целей;
- b) в отношении передаваемых [товаров] [предметов] будут применяться гарантии МАГАТЭ;
- c) [государство-получатель поставило весь свой ядерный материал и все свои ядерные установки под международные гарантии;]<sup>3</sup>
- d) на последующую передачу экспортируемых [товаров] [предметов] третьему государству распространяется действие права предварительного одобрения [название государства];
- e) на любую переработку поставленного ядерного материала или продукта из ядерного материала, переработанного или используемого в экспортируемых [товарах] [предметах] или при их применении, распространяется действие права предварительного одобрения [название государства];
- f) уровни физической защиты, которые будут применяться к экспортируемому материалу, будут соответствовать уровням, установленным в Конвенции о физической защите ядерного материала;
- g) податель заявки представил информацию о конечном использовании и конечном пользователе передаваемых [товаров] [предметов], которая подтверждает законное мирное и безопасное использование таких [товаров] [предметов];

---

<sup>3</sup> Следует отметить, что включение этого положения зависит от политики/практики экспортирующего государства.

- h) в отношении отработавшего ядерного топлива или ядерных отходов [название государства] получило предварительное уведомление и дало согласие на передачу;
- i) в отношении отработавшего ядерного топлива или ядерных отходов [название государства] продемонстрировало административный и технический потенциал и структуру регулирования, необходимые для безопасного и надежного обращения с этим материалом;
- j) ядерный материал не будет передаваться в географические районы, в которые такие материалы не могут передаваться согласно международным договорно-правовым документам, принятым [название государства].

### **Статья ##. Критерии в отношении предоставления официального разрешения на импорт (лицензирования)**

Критерии предоставления официального разрешения (лицензии) на импорт [товаров] [предметов], определенных [название государственного органа] как подлежащих контролю, включают следующие:

- a) импорт [товаров] [предметов] не является запрещенным иными положениями законодательства [название государства];
- b) назначенному получателю любых импортируемых [товаров] [предметов], на которые распространяется процедура [выдачи официального разрешения] [лицензирования], было(а) предоставлено(а) надлежащее(ая) официальное разрешение (лицензия) в соответствии с законами и регулирующими требованиями, применимыми в [название государства];
- c) конечный пользователь импортируемых [товаров] [предметов] продемонстрировал технический и административный потенциал и ресурсы для использования импортируемых [товаров] [предметов] безопасным и надежным образом.

### **Статья ##. Обеспечение соблюдения и санкции ответственности**

- 1) Расследования возможного несоблюдения (нарушения) [положений] настоящего закона и применимых регулирующих положений проводятся [название государственного органа].
- 2) К любому лицу, не соблюдающему настоящий закон, применимые регулирующие положения или условия любого(ой) официального разрешения (лицензии), могут быть применены административные меры, установленные настоящим законом и любыми применимыми регуливающими положениями [название государственного органа].

## ГЛАВА 13. КОНТРОЛЬ ЗА ЭКСПОРТОМ И ИМПОРТОМ

- 3) К любому лицу, не соблюдающему настоящий закон, применимые регулирующие положения или условия любого(ой) официального разрешения (лицензии), могут быть применены санкции в виде денежного штрафа, который не должен превышать [сумма в национальной валюте] за каждое нарушение.
- 4) На любое лицо, преднамеренно и из уголовных побуждений не соблюдающее настоящий закон, применимые регулирующие положения или условия официального разрешения (лицензии), может, по решению суда, быть наложен штраф, не превышающий [сумма в национальной валюте], или оно может быть подвергнуто тюремному заключению на срок, не превышающий [временной период], или в отношении него могут быть применены как штраф, так и тюремное заключение.

## БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛАВЕ 13

Сообщения, полученные от некоторых государств-членов относительно руководящих принципов экспорта ядерного материала, оборудования и технологии, INFCIRC/254/Rev.7/Part 1, МАГАТЭ, Вена (2005 год).

Сообщения, полученные от некоторых государств-членов относительно руководящих принципов для передач имеющих отношение к ядерной деятельности оборудования, материалов, программного обеспечения и соответствующей технологии двойного использования, INFCIRC/254/Rev.6/Part 2, МАГАТЭ, Вена (2005 год).

Сообщения, полученные от государств-членов относительно экспорта ядерного материала и некоторых категорий оборудования и другого материала, INFCIRC/209/Rev. 1, МАГАТЭ, Вена (1990 год).

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников, IAEA/CODEOC/IMP-EXP/2005, МАГАТЭ, Вена (2005 год).

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, INFCIRC/546, МАГАТЭ, Вена (2001 год).

Типовой дополнительный протокол к Соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий, INFCIRC/540(corrected), МАГАТЭ, Вена (1998 год), приложение II.

Резолюция 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, ООН, Нью-Йорк (2004 год).

## Глава 14

### **ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ФИЗИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА И НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ**

#### 14.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

В контексте деятельности МАГАТЭ, физическая ядерная безопасность была определена Консультативной группой МАГАТЭ по вопросам физической ядерной безопасности (АДСЕК), как: “предотвращение и обнаружение хищения, саботажа, несанкционированного доступа, незаконной передачи или других злоумышленных действий в отношении ядерных материалов, других радиоактивных веществ или связанных с ними установок и реагирование на такие действия”. Согласно обсуждениям в главе 14 Справочника 2003 года [1], защита ядерных материалов от этих видов угроз традиционно рассматривалась как вопрос почти исключительно находящийся в рамках суверенных полномочий национальных правительств. Меры, направленные на устранение угроз безопасности, определенно включают такие чувствительные вопросы, как сбор информации, выполнение полицейских функций, обеспечение доверия, оценка лиц, работающих с ядерными материалами, а также уголовное расследование и судебное преследование. Правительства весьма неохотно обсуждают эти вопросы на международных форумах. Ограниченным исключением стала область физической защиты после обнародования в 1972 году в документе МАГАТЭ INFCIRC/225 рекомендаций (впоследствии пересматривавшихся в 1977, 1989, 1993 и 1998 годах) [41] и принятия в 1980 году Конвенции о физической защите ядерного материала (вступившей в силу в 1987 году). Кроме того, до 2001 года вопросы, связанные с физической безопасностью, получали, как минимум, определенное внимание в руководящих документах МАГАТЭ, посвященных, главным образом, обеспечению безопасности (см., например, *Международные основные нормы безопасности для защиты от ионизирующих излучений и безопасного обращения с источниками излучения* [42]).

За прошедшее десятилетие возросла угроза совершения террористических и иных злоумышленных действий, связанных с потенциальным использованием ядерных или других радиоактивных материалов. В результате этого были предприняты международные усилия с целью создания системы физической ядерной безопасности. МАГАТЭ и его государства-члены уделяют повышенное внимание международному сотрудничеству, которое может способствовать предотвращению приобретения

## ГЛАВА 14. ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

ядерных или других радиоактивных материалов отдельными лицами или группами в злоумышленных целях. Международное сообщество признало, что угрозы физической ядерной безопасности имеют международный аспект, что требует принятия международных ответных мер и укрепления с их помощью "самого слабого звена" в цепи физической безопасности. Документы, связанные с физической ядерной безопасностью, включают следующие:

- Физическая защита ядерного материала и ядерных установок (INFCIRC/225/Rev.4) [41];
- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом [в дальнейшем именуемая Конвенция о бомбовом терроризме] (1997 год) [43];
- резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций [44], посвященная угрозе международному миру и безопасности, создаваемой террористическими актами;
- резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций [38], посвященная нераспространению оружия массового уничтожения;
- Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников (2004) [16] и его руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников (2005) [17];
- Конвенция о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) [4] и Поправка к ней 2005 года [45];
- Протокол к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Конвенция БНА) (2005) [46];
- Протокол 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (2005) [47];
- Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма [в дальнейшем именуемая Конвенция о ядерном терроризме] (2005) [5].

Кроме того, согласно соответствующим решениям Совета управляющих МАГАТЭ и резолюциям Генеральной конференции МАГАТЭ, Агентство осуществляет свой План по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы. В этом Плане по-прежнему предоставляется высокий приоритет подготовке руководящих документов в рамках Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. Хотя, многие подробности содержания этих руководящих документов, было бы более уместным включить в осуществляемые регулирующие положения, они могут также стать полезными материалами для разработки национального законодательства по физической ядерной безопасности.

Для эффективного осуществления этих международных нормативно-правовых актов или руководящих документов определено требуется внимательное рассмотрение их конкретных положений. В остальной части настоящего раздела с целью оказания помощи в проведении такого рассмотрения кратко излагается основной подход, применяемый в наиболее актуальных юридических документах в области физической ядерной безопасности.

### **14.1.1. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников**

В принятом в 2004 году Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников [16] содержатся подробные руководящие материалы, посвященные необходимым мерам защиты отдельных лиц, общества и окружающей среды от вредных воздействий возможных аварий и злоумышленных действий, связанных с радиоактивными источниками. Кодекс структурно состоит из трех основных частей и включает важное приложение I, в котором наиболее широко используемые радиоактивные источники делятся на три категории с учетом вероятности того, что они могут причинить тяжелый или постоянный ущерб в случае небезопасного обращения с ними или не обеспечения их надежной защиты. Часть I Кодекса содержит определения ключевых терминов и является важным пособием для согласования порядка применения среди государств и пользователей источников. Часть II содержит определение области применения и целей Кодекса, давая ясно понять, что он не применяется к ядерным материалам (за исключением источников на плутонии-239). В весьма подробной части III излагаются основные принципы и представлены руководящие материалы по нескольким областям, включая: общие вопросы, законы и правила, регулирующий орган, импорт и экспорт радиоактивных источников, роль МАГАТЭ и распространение Кодекса.

### **14.1.2. Конвенция о физической защите ядерного материала и Поправка к ней 2005 года**

Поправка 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) [45] значительно расширила область применения более раннего юридического документа, распространив его на физическую защиту внутригосударственной ядерной деятельности и саботаж в отношении ядерных установок. Поправка требует от государств-участников создать, ввести и поддерживать режим физической защиты с целью: защиты от хищения или другого незаконного захвата ядерных материалов; обеспечения осуществления

оперативных мер по возврату пропавшего или похищенного материала; защиты установок и материала от саботажа; и смягчения или сведения к минимуму радиологических последствий саботажа. Для обеспечения функционирования этого режима государства-участники обязались: создать и поддерживать законодательную и регулируемую основу физической защиты; назначить компетентный орган, ответственный за реализацию этой основы; и принять другие надлежащие административные меры, необходимые для физической защиты ядерного материала и ядерных установок. Другой существенной отличительной чертой Поправки является определение 12 основополагающих принципов физической защиты, в отношении которых государствам-участникам следует взять обязательство применять "по мере приемлемости и возможности" при создании режима физической защиты. Эти принципы охватывают следующие вопросы: ответственность государства; ответственность при международной перевозке; законодательная и регулирующая основа; компетентный орган; ответственность обладателей лицензии; культура сохранности; угроза; общий подход; глубокоэшелонированная защита; обеспечение качества; планы чрезвычайных мер; и конфиденциальность. Другие положения Поправки требуют от государств-участников определить пункт связи и информировать об этом друг друга и МАГАТЭ с целью решения вопросов, относящихся к области применения КФЗЯМ, а также активизировать меры по обмену информацией, координации и сотрудничеству в случаях противодействия саботажу, хищению или несанкционированному приобретению ядерного материала. Поправка расширяет также перечень действий, которые должны быть признаны правонарушениями, подлежащими наказанию в соответствии с национальным законодательством. Примечательно то, что Поправка определяет действия, которые охватывают контрабанду ядерного материала и саботаж. Поправка включает также дополнительные положения, касающиеся выдачи лиц и оказания взаимной юридической помощи.

### **14.1.3. Резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций**

Эта резолюция была принята на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций после нападений, совершенных в Соединенных Штатах Америки 11 сентября 2001 года. В данной резолюции выражается стремление расширить международное сотрудничество и принять дополнительные национальные меры "с целью предотвращения и пресечения ... финансирования и подготовки любых актов терроризма" [44]. В соответствии с данной резолюцией государства должны принять около двадцати конкретных мер, некоторые из которых являются обязательными, а некоторые -

добровольными. В пункте 4 постановляющей части резолюции с озабоченностью отмечается тесная связь между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью и незаконными перевозками ядерных материалов. Резолюция 1373 Совета Безопасности ООН призывает государства-члены представлять Контртеррористическому комитету ООН доклады о мерах, принятых ими для осуществления этой резолюции.

### **14.1.4. Резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций**

Резолюция 1540 Совета Безопасности ООН [38] была также принята на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций. В ней идет речь об оружии массового уничтожения и негосударственных субъектах. Данная резолюция, которая учреждает Комитет 1540, содержит конкретные ссылки на КФЗЯМ и Кодекс поведения МАГАТЭ.

Данная резолюция обязывает государства принимать и эффективно применять соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить или применять (среди прочего) ядерное оружие, в особенности в террористических целях. В ней далее говорится, что:

“все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны:

- a) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;
- b) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты;
- c) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом;

- d) устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких, как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля” [38].

В резолюции 1540 Совета Безопасности ООН прямо говорится, в частности, что никакие предусмотренные в ней обязательства не должны толковаться как противоречащие или изменяющие права и обязательства государств – участников Договора о нераспространении ядерного оружия [7] или меняющие сферу ответственности МАГАТЭ.

### **14.1.5. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом**

Еще одним соответствующим юридическим документом является принятая в 1998 году Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом [43]. Эта конвенция определяет “взрывное или иное смертоносное устройство” как оружие или устройство, “предназначенное или способное причинить смерть, серьезное увечье или существенный материальный ущерб посредством высвобождения, рассеивания или воздействия радиации или радиоактивного материала”. Таким образом, эта конвенция представляет собой один из нескольких юридических документов, в которые включены положения, относящиеся к ядерному праву, даже если их основной целью не является деятельность, связанная с ядерными или другими радиоактивными материалами.

### **14.1.6. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма**

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Конвенция о ядерном терроризме) [5] вступила в силу 7 июля 2007 года. В преамбуле Конвенции дается определение “настоятельной необходимости укрепления международного сотрудничества между государствами в разработке и принятии эффективных, практических мер для предупреждения” актов ядерного терроризма. Определения “радиоактивный материал”, “ядерный

материал", "ядерный объект" и "устройство" включены в статью 1. В статье 2 дается описание диапазона преступлений, имеющих намерение причинить смерть или серьезное увечье или нанести существенный ущерб собственности или окружающей среде или вынудить физическое или юридическое лицо, международную организацию или государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него. Эти преступления включают акты терроризма, связанные с разработкой ядерных взрывчатых веществ или радиологических диспергирующих устройств (РДУ или "грязных бомб") и нанесением ущерба ядерным объектам. В качестве дополнительных преступлений определяются угрозы, требования, попытки, соучастие, организация или руководство и содействие, связанные с актами ядерного терроризма. От государств-участников требуется определить в соответствии с национальным законодательством преступления, установленные в статье 2, в качестве уголовных. В дополнительных статьях данной конвенции определяется ряд других обязательств, в том числе в отношении принятия мер по: противодействию ядерному терроризму; обмену информацией; обнаружению, предотвращению актов ядерного терроризма и реагированию на них; и определению компетентных органов и контактных пунктов. Ряд других статей посвящен юрисдикционным и процедурным вопросам, возникающим в результате задержания и судебного преследования лиц, подозреваемых в совершении преступлений, определенных в конвенции. В статье 13 этой Конвенции устанавливается обязательство "выдавать или подвергать судебному преследованию" (известное в международном праве, как доктрина "*aut dedere, aut judicare*" ("*выдай либо суди*")). Обязательства обезвреживать и обеспечивать защиту любого радиоактивного материала, захваченного в случаях возможного ядерного терроризма, устанавливаются в статье 18 конвенции, которая содержит также ссылку на меры по применению гарантий МАГАТЭ и рекомендации в отношении физической защиты.

Общей чертой нескольких из этих юридических документов является положение, отмечающее важность национальной законодательной и регулирующей основы для защиты ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ними установок. Кроме того, в некоторых из этих юридических документов предоставляются полномочия вводить в действие национальные законы, запрещающие определенные виды несанкционированной деятельности, связанные с ядерными материалами или установками, и содержится призыв к назначению строгих уголовных наказаний за нарушения. Другие содержащиеся в этих международно-правовых документах общие требования по обеспечению физической ядерной безопасности включают развитие сотрудничества и оказание помощи в решении вопросов, касающихся физической безопасности, обмена соответствующей информацией и защиты чувствительной информации.

Другим вопросом, имеющим огромную важность в области физической ядерной безопасности, является сфера охвата физической ядерной безопасностью радиоактивных материалов, которые не имеют существенного значения с точки зрения ядерного распространения, но могут быть использованы для производства РДУ. Большинство международно-правовых документов в области физической ядерной безопасности ограничивают свою сферу охвата ядерными материалами или ядерным оружием. РДУ не считаются ядерным оружием, так же как не рассматриваются и в качестве оружия массового уничтожения (еще один термин, используемый в некоторых международно-правовых документах). Однако, как отмечается выше, Конвенция о бомбовом терроризме и Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма включают “радиоактивный материал”, подходящий по своему типу для производства РДУ, в категорию материалов, которые подпадают под действие их положений (например, материалы или вещества “которые могут в силу своих радиологических свойств или свойств своего деления причинить смерть, серьезное увечье либо существенный ущерб собственности или окружающей среде” [5, 43]). Кроме того, определенные категории радиоактивных источников может содержать типы и количества радиоактивного материала, который может быть использован в РДУ. Как обсуждалось ранее, Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников МАГАТЭ [16] предусматривает, что государствам следует создать законодательную и регулирующую основу, которая включает требования принятия мер по обеспечению сохранности в целях предотвращения, обнаружения и создания препятствий в отношении несанкционированного доступа к радиоактивным источникам или их хищения, утери или несанкционированного использования, или изъятия радиоактивных источников на всех этапах обращения с ними, а также предоставление возможности принятия соответствующих санкций.

Таким образом, как изложено выше, разработчикам проектов национального законодательства в этой области в процессе его подготовки необходимо будет учесть соответствующие положения международно-правовых документов, участниками которых являются их соответствующие государства, а также свою национальную политику.

### 14.2. КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

С основополагающей точки зрения необходимо, чтобы законодательство о физической ядерной безопасности отражало ряд ключевых элементов, включая:

- a) режим физической защиты ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ними установок;
- b) положения, касающиеся выдачи разрешения (лицензирования), проведения инспекций и применения санкций в отношении ядерных материалов и ядерных установок (и других радиоактивных материалов);
- c) меры по предотвращению и обнаружению случаев хищения или другого несанкционированного приобретения или незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов или саботажа на связанных с ними установках и соответствующему реагированию;
- d) уголовные правонарушения, связанные с нарушением применимых законов и регулирующих положений, и строгие наказания в особенности за злоумышленные действия;
- e) национальные механизмы, необходимые для развития международного сотрудничества в области защиты радиоактивных материалов, возврата похищенных или потерянных материалов и наказания правонарушителей.

Эти элементы учитывают различные обязательства, которые содержатся в международно-правовых документах, имеющих отношение к физической ядерной безопасности.

### **14.2.1. Типовые положения по физической ядерной безопасности, физической защите и незаконному обороту**

#### **Статья ##. Регулирование физической защиты**

[Название регулирующего органа] устанавливает требования физической защиты ядерных (и других радиоактивных) материалов, включая:

- a) классификацию ядерных (и других радиоактивных) материалов по категориям на основе оценки ущерба, который может быть нанесен в результате хищения или переключения определенного типа и количества материала с санкционированного использования или в результате саботажа на установке, где осуществляется производство, переработка, использование, обработка, хранение или захоронение ядерных и других радиоактивных материалов;
- b) меры защиты, необходимые для различных категорий материалов;
- c) меры учета и контроля ядерных и (других радиоактивных) материалов<sup>4</sup>;

---

<sup>4</sup> См. обсуждение, посвященное гарантиям, в главе 12.

## ГЛАВА 14. ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

- d) требования и процедуры выдачи разрешения (лицензирования), которые включают условия лицензирования физической защиты;
- e) принимаемые меры инспектирования и контроля с целью проверки соблюдения применимых требований физической защиты;
- f) применение санкций в случае несоблюдения (нарушения) применимых регулирующих положений или условий лицензии.

### **Статья ##. Физическая защита – ответственность уполномоченного лица (обладателя лицензии)**

- 1) Физическое лицо или юридическое лицо (обладатель лицензии), уполномоченное осуществлять деятельность или практику с использованием ядерных (или других радиоактивных) материалов, несет основную ответственность за обеспечение физической защиты таких материалов и связанных с ними установок в соответствии с применимыми регулируемыми положениями или условиям лицензии.
- 2) В случае хищения, угрозы хищения или потери ядерных (или других радиоактивных) материалов обладатель лицензии:
  - a) незамедлительно оповещает [название регулирующего органа] об инциденте и обстоятельствах, в которых он произошел;
  - b) после оповещения, максимально оперативно представляет [название регулирующего органа] письменный доклад, включая подробности;
  - c) предоставляет [название регулирующего органа] любую запрошенную дополнительную информацию.

### **Статья ##. Международное сотрудничество и помощь**

- 1) В случае хищения, захвата путем грабежа или другого незаконного захвата ядерных (или других радиоактивных) материалов или реальной угрозы таких действий [название государственного (правительственного) органа] как можно скорее принимает надлежащие меры для информирования об обстоятельствах инцидента других государств или международных организаций, которых это может касаться.
- 2) [Название государственного (правительственного) органа] является центральным компетентным органом, ответственным за физическую защиту ядерных материалов и координацию деятельности по их возврату и реагированию в случае любого хищения или незаконного захвата ядерных (или других радиоактивных) материалов.
- 3) В случае хищения или любого другого незаконного захвата ядерных (или других радиоактивных) материалов, [название государственного (правительственного) органа] несет ответственность за определение

## ГЛАВА 14. ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

подлежащих согласованию с любым государством или международной организацией, которые обращаются с подобной просьбой, необходимых механизмов сотрудничества и оказания помощи в возврате и защите таких материалов.

- 4) [Название государственного (правительственного) органа] предоставляет Международному агентству по атомной энергии, в соответствии с механизмами, установленными этим Агентством, информацию об инцидентах, связанных с хищением, захватом путем грабежа или любым другим незаконным захватом ядерных (или других радиоактивных) материалов, оборудования и технологии.

### **[Статья ##. Защита конфиденциальной информации**

- 1) Никакое лицо не раскрывает конфиденциальную информацию, в том числе такую информацию, которая поступает в соответствии с положениями Конвенции о физической защите ядерного материала и Поправки к ней.
- 2) Лицо, раскрывшее конфиденциальную информацию, является виновным в правонарушении в соответствии с законами [название государства].]

### **Статья ##. Сообщение, наносящее ущерб физической безопасности ядерного материала или связанного с ним предмета**

- 1) Любое лицо, сообщающее информацию другому лицу, сознавая, что это сообщение может нанести ущерб физической безопасности ядерного материала или связанного с ним предмета, в отношении которого применяется раздел [указать соответствующий раздел], подвергается наказанию, предусмотренному в [указать соответствующую статью].
- 2) Подраздел 1) не применяется, если сообщение санкционировано лицом, которому предоставлено разрешение владеть ядерным материалом или связанным с ним предметом.

## 14.3. ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Некоторые международно-правовые документы, обсуждаемые в этой главе, требуют от государств принять новое или расширенное уголовное или карательное законодательство для решения вопросов, связанных физической ядерной безопасностью. Эти требования “усиления уголовной ответственности” ставят перед разработчиками законопроектов некоторые

основные вопросы. Среди этого самой важной является необходимость обеспечить синергическую связь между уголовным и карательным законодательством государства и его ядерными законами. Во многих юридических системах отдельный закон, например, Уголовный кодекс, посвящен всем уголовным правонарушениям, относящимся к юрисдикции государства. В таких государствах включение уголовных положений во всеобъемлющее ядерное право будет противоречить национальной практике. Скорее, такие положения будут включены в общий уголовный кодекс государства. Процедурные вопросы, такие как выдача, могли бы быть включены в уголовно-процессуальный кодекс. Однако некоторые другие государства могут счесть адекватным включение правонарушений в отношении физической ядерной безопасности во всеобъемлющее ядерное право. Этот вопрос должен определяться национальной политикой и юридической практикой. Тем не менее, согласование национальных законов и соответствующих процедур в этих областях может помочь предотвратить или решить трудные вопросы, такие, как привлечение к ответственности дважды за одно и то же правонарушение, а также наказание и выдача предполагаемых правонарушителей. Поскольку несколько ключевых международно-правовых документов, относящихся к физической ядерной безопасности, содержат обязательство определить некоторые действия, как уголовно наказуемые правонарушения, было сочтено уместным включить в этот том типовые положения и примеры таких правонарушений. Это соответствует также подходу, использованному в Справочнике 2003 года, где вопросы применения санкций рассматриваются в главе 14.

### 14.3.1. Уголовные правонарушения

Типовые уголовные положения, изложенные в этом разделе, охватывают правонарушения, определенные в *КФЗЯМ* и *Поправке к ней*, а также в *Конвенции о бомбовом терроризме* и *Конвенции о ядерном терроризме*, как таковые, были подготовлены совместно со Службой по вопросам борьбы с терроризмом Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

*[ПРИМЕЧАНИЕ. В этом разделе объединяются правонарушения, определенные в КФЗЯМ, Конвенции о бомбовом терроризме и Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Части, заключенные в скобки, отражают дополнительный текст, предложенный в еще не вступившей в силу Поправке к КФЗЯМ.]*

## ГЛАВА 14. ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

*Логическое обоснование объединения состоит в том, что правонарушения, определяемые в рамках двух юридических режимов, в значительной степени являются подобными правонарушениями. В этом разделе предлагается, поэтому, рассмотреть их комплексным и координированным образом. Определения следует дать в первой части соответствующего национального закона.*

*В соответствующие правонарушения следует включить сопутствующие правонарушения, такие, как попытка, участие, содействие и другие сопутствующие действия.*

*Национальные компетентные органы могут предпочесть объявить противозаконными следующие действия ссылаясь на либо радиоактивный, либо ядерный материалы, принимая во внимание, что:*

- определение "радиоактивный материал" в Конвенции о ядерном терроризме включает "ядерный материал" (см. определения в главе I);*
- КФЗЯМ требует от государств-участников только определить в качестве правонарушений действия, совершенные в отношении "ядерного материала, используемого в мирных целях", в то время, как Конвенция о ядерном терроризме имеет расширенную область применения, охватывающую "радиоактивный материал" вообще.]*

### **Статья ##. Обращение с радиоактивными/ядерными материалами и устройствами**

- 1) Любое лицо, которое без разрешения компетентных органов получает, владеет, передает, видоизменяет или уничтожает радиоактивный/ядерный материал или владеет устройством:
  - a) с намерением причинить:
    - i) смерть или серьезное увечье; или
    - ii) существенный ущерб собственности или окружающей среде, или
  - b) которое влечет за собой или может повлечь смерть любого лица или причинить ему серьезное увечье или причинить существенный ущерб собственности или окружающей средеподвергается наказанию с учетом тяжести этих правонарушений.
- 2) Любое лицо, которое совершает:
  - a) хищение радиоактивного/ядерного материала или его захват путем грабежа;
  - b) присвоение или получение радиоактивного/ядерного материала обманным путем;

## ГЛАВА 14. ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

- с) [действие, которое представляет собой перенос, пересылку или перемещение радиоактивного материала в государство или из него без разрешения компетентных органов]
- подвергается наказанию с учетом тяжести этих правонарушений.
- 3) Любое лицо, которое угрожает совершить правонарушение, указанное в пункте 2) а) настоящей статьи, с целью вынудить физическое или юридическое лицо, международную организацию или государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него подвергается наказанию с учетом тяжести этих правонарушений.
- 4) Любое лицо, которое требует радиоактивный/ядерный материал или устройство, прибегая при этом к угрозе или к применению силы или к какой-либо иной форме запугивания при обстоятельствах, указывающих на реальность этой угрозы, подвергается наказанию с учетом тяжести этих правонарушений.

*[ПРИМЕЧАНИЕ. Содержащееся в пункте 1) а) конкретное намерение "причинить смерть или серьезное увечье" и т.д. отражает формулировку, использованную в Конвенции о ядерном терроризме 2005 года. Такое намерение отсутствует в КФЗЯМ 1980 года, в которой вместо этого говорится, что указанное действие "влечет за собой или может повлечь" такую смерть, увечье или ущерб. Используемая в КФЗЯМ формулировка, предполагающая "намерение", отражена в пункте 1) b). Государствам, являющимся участниками обеих юридических основ, рекомендуется принять оба пункта 1) а) и 1) b) с целью обеспечения полного соответствия их общим договорным обязательствам.*

*Государствам, являющимся участниками только одной из двух юридических основ, следует выбрать либо пункт 1) а), либо пункт 1) b) в зависимости от конвенции, в соответствии с которой они приняли на себя обязательства.*

*Определение значения "устройства" содержится в статье 1.4 Конвенции о ядерном терроризме.]*

### **Статья ##. Использование радиоактивного/ядерного материала**

- 1) Любое лицо, которое без разрешения компетентных органов использует или рассеивает любым образом радиоактивный/ядерный материал или использует или изготавливает устройство:
- а) с намерением причинить:
- i) смерть или серьезное увечье; или
  - ii) существенный ущерб собственности или окружающей среде, или

## ГЛАВА 14. ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

- b) с целью принуждения физического или юридического лица, международной организации или государства к совершению или несовершению действия; или
- c) которое влечет за собой или может повлечь смерть любого лица или причинить ему серьезное увечье или причинить существенный ущерб собственности или окружающей среде

подвергается наказанию с учетом тяжести этих правонарушений.

- 2) Любое лицо, которое угрожает совершить правонарушение, указанное в пункте 1) настоящей статьи, подвергается наказанию с учетом тяжести этих правонарушений.

*[ПРИМЕЧАНИЕ. См. замечания к предыдущей статье. Кроме того, в соответствии юридической практикой, применяемой рядом государств, предлагается рассматривать правонарушения, связанные с "обращением" и "использованием" в двух отдельных статьях. Этот выбор обусловлен тем фактом, что некоторые государства могут, возможно, предпочесть применять различные виды наказаний, более мягкие в случае "обращения" и более строгие в случае "использования". Государства могут, безусловно, принять иные решения и перегруппировать все соответствующие правонарушения с учетом своей конкретной уголовной политики и юридических структур.]*

### **Статья ##. Правонарушения в отношении ядерных установок**

- 1) Любое лицо, которое использует или повреждает ядерную установку [вмешивается в ее эксплуатацию или совершает любое другое действие, направленное против ядерной установки] таким образом, что происходит высвобождение или создается опасность высвобождения радиоактивного материала:
  - a) с намерением причинить:
    - i) смерть или серьезное увечье; или
    - ii) существенный ущерб собственности или окружающей среды; или
  - b) [с осознанием того, что это действие может причинить смерть или серьезное увечье любому лицу или существенный ущерб собственности или окружающей среде в результате радиационного облучения или выброса радиоактивных веществ (если это действие не совершается в соответствии с национальным законодательством государства-участника, на территории которого находится эта ядерная установка),]

## ГЛАВА 14. ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

- с) с целью принуждения физического или юридического лица, международной организации или государства к совершению или несовершению действия
- подвергается наказанию с учетом тяжести этих правонарушений.
- 2) Любое лицо, которое угрожает совершить правонарушение, определенное в пункте 1) настоящей статьи, подвергается наказанию с учетом тяжести этих правонарушений.
- 3) Любое лицо, которое требует ядерную установку, прибегая при этом к угрозе или к применению силы или к какой-либо иной форме запугивания при обстоятельствах, указывающих на реальность этой угрозы, подвергается наказанию с учетом тяжести этих правонарушений.

*[ПРИМЕЧАНИЕ. Предлагаемая статья содержит требования усиления уголовной ответственности в отношении "ядерных установок" в соответствии с Конвенцией о ядерном терроризме. Как упоминалось в общих замечаниях к этому разделу, текст, заключенный в скобки, отражает подобные положения, содержащиеся в еще не вступившей в силу Поправке к КФЗЯМ.]*

*Если государства предпочитают осуществлять только Конвенцию о ядерном терроризме, то термин "ядерная установка" ("ядерный объект") будет означать, как минимум:*

- любой ядерный реактор, включая реакторы, установленные на морских судах, транспортных средствах, летательных аппаратах или космических объектах для использования в качестве источника энергии, чтобы приводить в движение такие суда, транспортные средства, летательные аппараты или космические объекты или для любой другой цели;
- любое сооружение или средство передвижения, используемое для производства, хранения, переработки или транспортировки радиоактивного материала.

*Вышеуказанное определение "ядерной установки" ("ядерного объекта") отличается от определения, содержащегося в Поправке к КФЗЯМ, которое включает:*

*"установку (включая связанные с ней здания и оборудование), на которой осуществляется производство, переработка, использование, обработка, хранение или захоронение ядерного материала, если повреждение или вмешательство в эксплуатацию такой установки может привести к значительным выбросам излучений или радиоактивного материала".*

## ГЛАВА 14. ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

*Различие в определении ядерной установки ("ядерного объекта") будет иметь практические, а также юридические последствия для пунктов 1) b) и 3) выше.*

*Следует также отметить, что Поправка к КФЗЯМ вводит определение "саботаж", которое означает любое преднамеренное:*

*"действие в отношении ядерной установки или ядерного материала при его использовании, хранении или перевозке, которое может прямо или косвенно создать угрозу для здоровья и безопасности персонала, населения или окружающей среды в результате радиационного облучения или выброса радиоактивных веществ".*

*Такие действия считаются правонарушениями в соответствии с Поправкой к КФЗЯМ, если это действие не совершается в соответствии с национальным законодательством государства-участника, на территории которого находится эта ядерная установка.]*

### 14.3.2. Установление юрисдикции

#### Статья ##. Юрисдикция

[Название государства] обладает юрисдикцией над правонарушениями, изложенными в [указать соответствующую статью], в следующих случаях:

- a) когда правонарушение совершено на территории [название государства] или на борту корабля или самолета, зарегистрированных в [название государства];
- b) когда предполагаемый правонарушитель является гражданином или постоянным жителем [название государства];
- c) когда предполагаемый правонарушитель находится на территории [название государства] и не выдается любому другому государству, претендующему на юрисдикцию;
- d) когда действие совершается вне территории [название государства], если действие происходит в процессе международной перевозки ядерного материала в случае, когда оно является государством, откуда происходит груз, или государством конечного назначения.

*[ПРИМЕЧАНИЕ. Что касается международной перевозки ядерного материала, то государство, откуда происходит груз (экспортирующее государство), и государство конечного назначения (импортирующее*

*государство) должны иметь те же соответствующие значения, какие они имеют в КФЗЯМ.]*

### **14.3.3. Выдача**

#### **Статья ##. Выдача (для государств, которым требуется договор о выдаче)**

Правонарушения, изложенные в [указать соответствующую статью], рассматриваются как правонарушения, которые могут быть основанием для выдачи правонарушителей в соответствии с договором о выдаче, заключенным между [название государства] и любым другим государством или между [название государства] и любым государством-участником Конвенции о физической защите ядерного материала и Поправки к ней.

#### **Статья ##. Выдача (для государств, которым не требуется договор о выдаче)**

Правонарушения, изложенные в [указать соответствующую статью], рассматриваются как правонарушения, которые могут быть основанием для выдачи правонарушителей в соответствии с законами и процедурами [название государства].

#### **Статья ##. Санкции**

*[ПРИМЕЧАНИЕ. Ссылки на примеры санкций, которые налагаются за совершение любого из правонарушений, указанных в разделе 14.3.1, можно найти на веб-сайте Бюро по правовым вопросам МАГАТЭ по адресу <http://ola.iaea.org>.]*

## **БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛАВЕ 14**

Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала, GOV/INF/2005/10-GC(49)/INF/6, МАГАТЭ, Вена (2005 год).

Конвенция о физической защите ядерного материала, INFCIRC/274/Rev.1, МАГАТЭ, Вена (1980 год).

ЕВРОПЕЙСКОЕ ПОЛИЦЕЙСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ УГОЛОВНОЙ

## ГЛАВА 14. ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

ПОЛИЦИИ, ВСЕМИРНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, Борьба с незаконным оборотом ядерного и другого радиоактивного материала, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. № 6, МАГАТЭ, Вена (2007 год).

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, IAEA /CODECS/2004, МАГАТЭ, Вена (2004 год)

– Nuclear Forensics Support, IAEA Nuclear Security Series No. 2, IAEA, Vienna (2006).

– Engineering Safety Aspects of the Protection of Nuclear Power Plants against Sabotage, IAEA Nuclear Security Series No. 4, IAEA, Vienna (2007).

– Identification of Radioactive Sources and Devices, IAEA Nuclear Security Series No. 5, IAEA, Vienna (2007).

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ВСЕМИРНЫЙ ПОЧТОВЫЙ СОЮЗ, ВСЕМИРНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, Контроль за радиоактивным материалом в международных почтовых отправлениях, обрабатываемых государственными почтовыми службами, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. № 3, МАГАТЭ, Вена (2006 год).

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма резолюция A/RES/59/290 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, ООН, Нью-Йорк (2005 год).

Физическая защита ядерного материала и ядерных установок, INFCIRC/225/Rev.4 (Corrected), МАГАТЭ, Вена (1999 год).

Резолюция 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, ООН, Нью-Йорк (2001 год).

Резолюция 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, ООН, Нью-Йорк (2004 год).



## Глава 15

### **РАЗНЫЕ, ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ: ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ, ПРАВОПРЕЕМСТВО, ОТМЕНА**

#### 15.1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

В силу ряда причин требуется решение множества процедурных или организационных вопросов, возникающих в связи с теми или иными законами. Как правило, этим вопросам отводится место в конце законодательного акта. Поскольку эта часть закона технических вопросов, связанных с ядерной энергией или ионизирующими излучениями, не касается, исключительно важно, чтобы к процессу разработки закона привлекались эксперты с опытом в сфере национального законодательства. Эти эксперты смогут разработать заключительные или переходные положения таким образом, чтобы они отражали законодательную практику конкретного государства.

В большинстве государств будет существовать какая-либо форма законодательной основы, которая будет применима к контролю за ядерной энергией и ионизирующими излучениями. С принятием нового закона или поправок к существующему закону необходимо четко указать, когда и как новые положения вступают в силу и как они соотносятся с ранее принятыми законодательными актами. Например, может быть целесообразным предусмотреть некоторый переходный период между принятием нового закона и его полным вступлением в юридическую силу. Это особенно уместно, когда создается новый регулирующий орган или когда вводятся новые требования в отношении существующих и имеющих официальное разрешение (лицензию) физических или юридических лиц.

Согласно существующей в большинстве государств норме толкования законов в ситуациях, когда возникает коллизия с положениями прежнего закона, действует закон, принятый позже. Вместе с тем, могут возникать ситуации, в которых, несмотря на принятие более позднего закона, предопределено, что по-прежнему будет действовать или иметь преимущественную силу прежний закон (или его части). В таком случае важно, чтобы в более поздний закон было включено положение (часто называемое "исключающим" положением), с тем чтобы четко указать на намерение законодательного органа. Как всегда, форма и содержание этих разных положений будут определяться национальной законодательной практикой каждого государства. Вместе с тем, в данном

разделе приводятся некоторые примеры типичных положений, касающихся четырех вопросов:

- 1) Первое касается вступления в силу, а именно: должно быть четкое указание на то, когда наступают правовые последствия нового или пересмотренного закона. Такие положения могут основываться на конкретной дате или выполнении каких-либо административных действий официального или правительственного органа. Поскольку заинтересованные стороны должны уведомляться об изменении в законе, как правило, дата вступления в силу таких положений увязывается с публикацией в официальном издании или правительственном вестнике.
- 2) Второе положение предусматривает принятие вновь созданным регулирующим органом определенных функций и ресурсов органа-предшественника.
- 3) Третье положение содержит переходные меры в отношении выданных ранее официальных разрешений или лицензий.
- 4) Четвертое и последнее положение содержит указание на действовавшие ранее законы, которые были отменены и правовых последствий более не имеют.

### 15.2. ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ВСТУПЛЕНИИ В СИЛУ

#### **Статья ##. Вступление в силу**

Настоящий закон [или полное название закона] вступает в силу [дата].

[Альтернатива: Настоящий закон [или полное название закона] вступает в силу в день, устанавливаемый [указывается должностное лицо – например, президент] и когда он публикуется в [название официального издания или правительственного вестника].

### 15.3. ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ПРАВОПРЕЕМСТВЕ

#### **Статья ##. Правопреемство**

По вступлении в силу настоящего закона [название закона] [название нового регулирующего органа] берет на себя все юридические обязанности и имущественные права [название прежнего ответственного правительственного органа, если таковой имеется]. Они включают:

## ГЛАВА 15. РАЗНЫЕ, ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- a) все права собственности и имущественные права в отношении всех денежных средств или счетов, движимого или недвижимого имущества или договорных или коммерческих интересов любого рода, которыми обладал [название прежнего государственного органа или органов];
- b) все договоры найма и льготы, причитающиеся нынешним и прежним служащим (должностным лицам и агентам) [название прежнего правительственного органа или органов] в соответствии с действующим законодательством и регулируемыми положениями, относящимися к такому найму;
- c) все обязанности по регулируемому контролю вопросов, ранее поручавшихся [название прежнего правительственного органа], за исключением [перечислить все исключенные обязанности].

### 15.4. ТИПОВЫЕ ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ЛИЦЕНЗИЯХ

#### Статья ##. Переходные положения

- 1) По вступлении в силу настоящего закона его положения применяются ко всем поступающим в дальнейшем заявкам на выдачу официального разрешения.
- 2) Любые официальные разрешения (лицензии), выданные в соответствии с [указать прежний закон или статью], [по-прежнему имеют законную силу] [считаются выданными в соответствии с настоящим законом]. Однако их действие истекает не позднее [указать период] после вступления в силу настоящего закона.
- 3) Любое лицо, осуществляющее деятельность или практику во время вступления настоящего закона в силу, должно подать заявку на получение официального разрешения (лицензии) в соответствии с требованием настоящего закона не позднее [указываются сроки] после вступления в силу настоящего закона.
- 4) [Название регулирующего органа], направив письменное уведомление, может отменить действие любого условия официального разрешения (лицензии), выданного (выданной) в соответствии с пунктом 2) настоящей статьи, постольку, поскольку оно (она) противоречит положениям настоящего закона. Вместе с тем, несмотря на упомянутое выше, финансовые меры, принятые согласно условиям официального разрешения, остаются в силе максимум в течение [указать период] после вступления в силу настоящего закона.
- 5) В том случае, если при выдаче официального разрешения (лицензии) в соответствии с [указать прежний закон или статью] это официальное

## ГЛАВА 15. РАЗНЫЕ, ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

разрешение рассматривается как включающее операции, требующие официального разрешения на сооружение или эксплуатацию в соответствии с настоящим законом, и если такие операции, упоминаемые в официальном разрешении, начаты не позднее [указать период] после вступления в силу настоящего закона, официальное разрешение на сооружение или эксплуатацию в соответствии с настоящим законом рассматривается как включенное в официальное разрешение, выданное в соответствии с [указать действующее законодательство или статью].

- б) Если решение, принятое в соответствии с [указать действующий закон или статью], позволяет производить переработку, либо хранение, либо захоронение радиоактивных отходов таким образом, что оно может рассматриваться как окончательное, то официальное разрешение (лицензия) на сооружение такой ядерной установки может быть выдано (выдана), несмотря на положение в [указать соответствующий закон или статью].

### [Альтернативный вариант

- 1) Лица, осуществляющие деятельность в соответствии с официальными разрешениями (лицензиями), выданными согласно [название прежнего закона] не позднее [указываются сроки] после вступления в силу настоящего закона, представляют [название регулирующего органа] отчет с детальным описанием практической деятельности или деятельности, осуществляемой согласно соответствующему официальному разрешению (соответствующей лицензии).
- 2) Не позднее [указываются сроки] со времени представления отчета в соответствии с пунктом 1) [название регулирующего органа] может потребовать, чтобы лицо, осуществляющее практику или деятельность, представило заявку на выдачу официального разрешения (лицензии).]

## 15.5. ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОТМЕНЕ

### Статья ##. Отмена

По вступлении в силу [данного закона] [название нового закона] настоящим отменяются следующие положения [название(я) прежнего(их) закона(ов)]: [перечень законов или положений прежних законов, которые подлежат полной или частичной отмене].

## СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- [1] СТОЙБЕР, К., БЕР, А., ПЕЛЬЦЕР, Н., ТОНХАУЗЕР, В., Справочник по ядерному праву, МАГАТЭ, Вена (2006 год).
- [2] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Вопросы, которые следует учитывать при разработке ядерно-энергетической программы, МАГАТЭ, Вена (2008 год).
- [3] Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб, INFCIRC/500, МАГАТЭ, Вена (1996 год).
- [4] Конвенция о физической защите ядерного материала, INFCIRC/274/Rev.1, МАГАТЭ, Вена (1980 год).
- [5] Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, резолюция A/RES/59/290 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, ООН, Нью-Йорк (2005 год).
- [6] Устав Международного агентства по атомной энергии, по состоянию на 23 февраля 1989 года, МАГАТЭ, Вена (1990 год).
- [7] Договор о нераспространении ядерного оружия INFCIRC/140, МАГАТЭ, Вена (1970 год)
- [8] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Глоссарий МАГАТЭ по вопросам безопасности: терминология, используемая в области ядерной безопасности и радиационной защиты, издание 2007 года, МАГАТЭ, Вена (2008 год).
- [9] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Гарантии МАГАТЭ, глоссарий, издание 2001 года, МАГАТЭ, Вена (2004 год).
- [10] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, IAEA Radioactive Waste Management Glossary, 2003 Edition, IAEA, Vienna (2003).
- [11] АГЕНТСТВО ПО ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ ОЭСР, ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ЕВРОПЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, МЕЖДУНАРОДНАЯ МОРСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ПАНАМЕРИКАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, Основополагающие принципы безопасности, Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № SF-1, МАГАТЭ, Вена (2007 год).
- [12] Конвенция о ядерной безопасности, INFCIRC/449, МАГАТЭ, Вена (1994 год).
- [13] Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, INFCIRC/546, МАГАТЭ, Вена (2001 год).
- [14] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Юридическая и государственная инфраструктура ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности радиоактивных отходов и безопасности перевозки, Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № GS-R-1, МАГАТЭ, Вена (2003 год).

## СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- [15] INTERNATIONAL NUCLEAR SAFETY ADVISORY GROUP, Independence in Regulatory Decision Making, INSAG-17, IAEA, Vienna (2003).
- [16] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, IAEA/CODEOC/2004, МАГАТЭ, Вена (2004 год).
- [17] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников, IAEA/CODEOC/IMP-EXP/2005, МАГАТЭ, Вена (2005 год).
- [18] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Кодекс поведения по безопасности исследовательских реакторов, МАГАТЭ, Вена (2006 год).
- [19] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Milestones in the Development of a National Infrastructure for Nuclear Power, IAEA Nuclear Energy Series No. NG-G-3.1, IAEA, Vienna (2007).
- [20] Многосторонние подходы к ядерному топливному циклу: Доклад группы экспертов, представленный Генеральному директору Международного агентства по атомной энергии, INFCIRC/640, МАГАТЭ, Вена (2005 год).
- [21] Возможная новая основа для использования ядерной энергии: варианты гарантированных поставок ядерного топлива, GOV/INF/2007/11, МАГАТЭ, Вена (2007 год).
- [22] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Safety of Nuclear Fuel Cycle Facilities, IAEA Safety Standards Series No. NS-R-5, IAEA, Vienna (2008).
- [23] Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии, INFCIRC/335, МАГАТЭ, Вена (1986 год).
- [24] Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации INFCIRC/336, МАГАТЭ, Вена (1986 год).
- [25] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Правила безопасной перевозки радиоактивного материала, издание 2009 года, Серия норм безопасности МАГАТЭ, TS-R-1, МАГАТЭ, Вена (2009 год).
- [26] Политика рассмотрения и пересмотра Правил Агентства по безопасной перевозке радиоактивных материалов, GOV/2005/31, МАГАТЭ, Вена (2005 год).
- [27] Convention on Third Party Liability in the Field of Nuclear Energy of 29th July 1960, as amended by the Additional Protocol of 28th January 1964 and by the Protocol of 16th November 1982, Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris (1982).
- [28] Convention of 31st January 1963 Supplementary to the Paris Convention of 29th July 1960, as amended by the additional Protocol of 28th January 1964 and by the Protocol of 16th November 1982, Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris (1982).
- [29] Protocol to Amend the Paris Convention on Third Party Liability in the Field of Nuclear Energy of 29 July 1960, Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris (2004).
- [30] Protocol to Amend the Brussels Convention Supplementary to the Paris Convention of 29 July 1960, Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris (2004).

## СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- [31] Протокол о внесении поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб, INFCIRC/566, МАГАТЭ, Вена (2007 год).
- [32] Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб, INFCIRC/567, МАГАТЭ, Вена (1998 год).
- [33] Совместный протокол о применении Венской конвенции и Парижской конвенции, INFCIRC/402, МАГАТЭ, Вена (1992 год).
- [34] Типовой текст соглашений о гарантиях в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, GOV/INF/276, приложение А, МАГАТЭ, Вена (1974 год).
- [35] Структура и содержание соглашений между Агентством и государствами, требуемых в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, INFCIRC/153 (Corrected), МАГАТЭ, Вена (1972 год).
- [36] Типовой дополнительный протокол к Соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий, INFCIRC/540 (Corr.), МАГАТЭ, Вена (1998 год).
- [37] Типовой текст соглашений о гарантиях в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, GOV/INF/276, МАГАТЭ, Вена (1974 год). Пересмотр типового текста "Протокола о малых количествах", GOV/INF/276/Mod.1 и Mod.1/Corr.1, МАГАТЭ, Вена, (2006 год).
- [38] Резолюция 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, ООН, Нью-Йорк (2004 год).
- [39] Сообщение, полученное от постоянного представительства Бразилии при Агентстве, относительно Руководящих принципов экспорта ядерного материала, оборудования и технологии некоторых государств-членов, INFCIRC/254/Rev.9/Part 1, МАГАТЭ, Вена (2007 год).
- [40] Сообщения, полученные от некоторых государств-членов относительно Руководящих принципов для передач имеющих отношение к ядерной деятельности оборудования, материалов, программного обеспечения и соответствующей технологии двойного использования, INFCIRC/254/Rev.7/Part 2, МАГАТЭ, Вена (2006 год).
- [41] Физическая защита ядерного материала и ядерных установок, INFCIRC/225/Rev. 4 (Corr.), МАГАТЭ, Вена (1999 год).
- [42] АГЕНТСТВО ПО ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ ОЭСР, ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ПАНАМЕРИКАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, Международные основные нормы безопасности для защиты от ионизирующих излучений и безопасного обращения с источниками излучения, Серия изданий по безопасности № 115, МАГАТЭ, Вена (1997 год).
- [43] Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк (1997 год).
- [44] Резолюция 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, ООН, Нью-Йорк (2001 год).

## СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- [45] Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала, GOV/INF/2005/10 - GC(49)/INF/6, МАГАТЭ, Вена (2005 год).
- [46] Протокол к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, Международная морская организация, Лондон (2005 год).
- [47] Протокол 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, Международная морская организация, Лондон (2005 год).

## АВТОРЫ

Настоящее руководство – это практическое пособие для разработчиков законодательства, в котором впервые в консолидированной форме сведены типовые тексты положений, охватывающих все аспекты ядерного права. Эта уникальная публикация стала возможной благодаря богатому опыту авторов в деле оказания государствам-членам помощи в области законодательства в различных областях ядерного права.

**Карлтон Стойбер** является консультантом по вопросам международного и ядерного права в Вашингтоне, округ Колумбия. Ранее он возглавлял подразделения, занимающиеся вопросами ядерной энергии, в ряде государственных ведомств США; в настоящее время он является председателем Рабочей группы по физической ядерной безопасности Международной ассоциации ядерного права и выступает с лекциями на различных форумах в областях ядерной безопасности, физической ядерной безопасности и гарантий, а также нераспространения.

**Абдельмаджид Шерф** является юристом в Секции ядерного и договорного права Бюро по правовым вопросам МАГАТЭ и предоставляет государствам-членам консультации и помощь в рамках программы МАГАТЭ по законодательной помощи. Он способствовал созданию ядерных регулирующих инфраструктур более чем в 80 странах.

**Вольфрам Тонхаузер** является начальником Секции ядерного и договорного права Бюро по правовым вопросам МАГАТЭ и несет ответственность за всю деятельность МАГАТЭ в области ядерного права. В настоящее время он руководит программой МАГАТЭ по законодательной помощи.

**Мария де Лурдес Вес Кармона** работала в Бюро по правовым вопросам МАГАТЭ юристом и в настоящее время является старшим сотрудником по внешним сношениям и вопросам политики в Бюро внешних сношений и координации политики МАГАТЭ, предоставляя консультации по вопросам политики и юридическим вопросам главным образом в областях нераспространения, гарантий и физической ядерной безопасности.





# IAEA

Международное агентство по атомной энергии

№ 22

## Где заказать публикации МАГАТЭ

В указанных странах публикации МАГАТЭ могут быть приобретены у перечисленных ниже поставщиков или в крупных книжных магазинах. Оплата может производиться в местной валюте или купонами ЮНЕСКО.

### АВСТРАЛИЯ

DA Information Services, 648 Whitehorse Road, MITCHAM 3132  
Телефон: +61 3 9210 7777 • Факс: +61 3 9210 7788  
Эл. почта: service@dadirect.com.au • Веб-сайт: <http://www.dadirect.com.au>

### БЕЛЬГИЯ

Jean de Lannoy, avenue du Roi 202, B-1190 Brussels  
Телефон: +32 2 538 43 08 • Факс: +32 2 538 08 41  
Эл. почта: jean.de.lannoy@infoboard.be • Веб-сайт: <http://www.jean-de-lannoy.be>

### ВЕНГРИЯ

Librotrade Ltd., Book Import, P.O. Box 126, H-1656 Budapest  
Телефон: +36 1 257 7777 • Факс: +36 1 257 7472 • Эл. почта: books@librotrade.hu

### ГЕРМАНИЯ

UNO-Verlag, Vertriebs- und Verlags GmbH, Am Hofgarten 10, D-53113 Bonn  
Телефон: +49 228 94 90 20 • Факс: +49 228 94 90 20 или +49 228 94 90 222  
Эл. почта: bestellung@uno-verlag.de • Веб-сайт: <http://www.uno-verlag.de>

### ИНДИЯ

Allied Publishers Group, 1st Floor, Dubash House, 15, J. N. Heredia Marg, Ballard Estate, Mumbai 400 001,  
Телефон: +91 22 22617926/27 • Факс: +91 22 22617928  
Эл. почта: alliedpl@vsnl.com • Веб-сайт: <http://www.alliedpublishers.com>

Bookwell, 2/72, Nirankari Colony, Delhi 110009  
Телефон: +91 11 23268786, +91 11 23257264 • Факс: +91 11 23281315  
Эл. почта: bookwell@vsnl.net

### ИСПАНИЯ

Díaz de Santos, S.A., c/ Juan Bravo, 3A, E-28006 Madrid  
Телефон: +34 91 781 94 80 • Факс: +34 91 575 55 63  
Эл. почта: compras@diazdesantos.es, carmela@diazdesantos.es, barcelona@diazdesantos.es, julio@diazdesantos.es  
Веб-сайт: <http://www.diazdesantos.es>

### ИТАЛИЯ

Libreria Scientifica Dott. Lucio di Biasio "AEIOU", Via Coronelli 6, I-20146 Milan  
Телефон: +39 02 48 95 45 52 или 48 95 45 62 • Факс: +39 02 48 95 45 48  
Эл. почта: info@libreriaaeiou.eu • Веб-сайт: [www.libreriaaeiou.eu](http://www.libreriaaeiou.eu)

### КАНАДА

Bernan Associates, 4501 Forbes Blvd, Suite 200, Lanham, MD 20706-4346, USA  
Телефон 1-800-865-3457 • Факс: 1-800-865-3450  
Эл. почта: customercare@bernan.com • Веб-сайт: <http://www.bernan.com>

Renouf Publishing Company Ltd., 1-5369 Canotek Rd., Ottawa, Ontario, K1J 9J3  
Телефон: +613 745 2665 • Факс: +613 745 7660  
Эл. почта: order.dept@renoufbooks.com • Веб-сайт: <http://www.renoufbooks.com>

### КИТАЙ

Публикации МАГАТЭ на китайском языке:  
China Nuclear Energy Industry Corporation, Translation Section, P.O. Box 2103, Beijing

### НИДЕРЛАНДЫ

De Lindeboom Internationale Publicaties B.V., M.A. de Ruyterstraat 20A, NL-7482 BZ Haaksbergen  
Телефон: +31 (0) 53 5740004 • Факс: +31 (0) 53 5729296  
Эл. почта: books@delindeboom.com • Веб-сайт: <http://www.delindeboom.com>

Martinus Nijhoff International, Koraalrood 50, P.O. Box 1853, 2700 CZ Zoetermeer  
Телефон: +31 793 684 400 • Факс: +31 793 615 698  
Эл. почта: info@nijhoff.nl • Веб-сайт: <http://www.nijhoff.nl>

Swets and Zeitlinger b.v., P.O. Box 830, 2160 SZ Lisse  
Телефон: +31 252 435 111 • Факс: +31 252 415 888  
Эл. почта: infoho@swets.nl • Веб-сайт: <http://www.swets.nl>

## **НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ**

DA Information Services, 648 Whitehorse Road, MITCHAM 3132, Australia  
Телефон: +61 3 9210 7777 • Факс: +61 3 9210 7788  
Эл. почта: service@dadirect.com.au • Веб-сайт: <http://www.dadirect.com.au>

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Dept. I004, Room DC2-0853, First Avenue at 46th Street, New York, N.Y. 10017, USA  
(UN) Телефон: +800 253-9646 или +212 963-8302 • Факс: +212 963-3489  
Эл. почта: publications@un.org • Веб-сайт: <http://www.un.org>

## **РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ**

KINS Inc., Information Business Dept. Samho Bldg. 2nd Floor, 275-1 Yang Jae-dong SeoCho-G, Seoul 137 130  
Телефон: +02 589 1740 • Факс: +02 589 1746 • Веб-сайт: <http://www.kins.re.kr>

## **СЛОВЕНИЯ**

Cankarjeva Zalozba d.d., Kopitarjeva 2, SI-1512 Ljubljana  
Телефон: +386 1 432 31 44 • Факс: +386 1 230 14 35  
Эл. почта: import.books@cankarjeva-z.si • Веб-сайт: <http://www.cankarjeva-z.si/uvoz>

## **СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО**

The Stationery Office Ltd, International Sales Agency, PO Box 29, Norwich, NR3 1 GN  
Телефон (заказы): +44 870 600 5552 • (справки): +44 207 873 8372 • Факс: +44 207 873 8203  
Эл. почта (заказы): book.orders@tso.co.uk • (справки): book.enquiries@tso.co.uk • Веб-сайт: <http://www.tso.co.uk>

### **Онлайн-заказы**

DELTA Int Book Wholesalers Ltd., 39 Alexandra Road, Addlestone, Surrey, KT15 2PQ  
Эл. почта: info@profbooks.com • Веб-сайт: <http://www.profbooks.com>

### **Книги по экологии**

Earthprint Ltd., P.O. Box 119, Stevenage SG1 4TP  
Телефон: +44 1438748111 • Факс: +44 1438748844  
Эл. почта: orders@earthprint.com • Веб-сайт: <http://www.earthprint.com>

## **СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ**

Bernan Associates, 4501 Forbes Blvd, Suite 200, Lanham, MD 20706-4346  
Телефон: 1-800-865-3457 • Факс: 1-800-865-3450  
Эл. почта: customercare@bernan.com • Веб-сайт: <http://www.bernan.com>  
Renouf Publishing Company Ltd., 812 Proctor Ave., Ogdensburg, NY, 13669  
Телефон: +888 551 7470 (бесплатный) • Факс: +888 568 8546 (бесплатный)  
Эл. почта: order.dept@renoufbooks.com • Веб-сайт: <http://www.renoufbooks.com>

## **ФИНЛЯНДИЯ**

Akateeminen Kirjakauppa, PO BOX 128 (Keskuskatu 1), FIN-00101 Helsinki  
Телефон: +358 9 121 41 • Факс: +358 9 121 4450  
Эл. почта: akatilaus@akateeminen.com • Веб-сайт: <http://www.akateeminen.com>

## **ФРАНЦИЯ**

Form-Edit, 5, rue Janssen, P.O. Box 25, F-75921 Paris Cedex 19  
Телефон: +33 1 42 01 49 49 • Факс: +33 1 42 01 90 90  
Эл. почта: formedit@formedit.fr • Веб-сайт: <http://www.formedit.fr>

Lavoisier SAS, 145 rue de Provigny, 94236 Cachan Cedex  
Телефон: + 33 1 47 40 67 02 • Факс: +33 1 47 40 67 02  
Эл. почта: romuald.verrier@lavoisier.fr • Веб-сайт: <http://www.lavoisier.fr>

## **ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

Suweco CZ, S.R.O., Klecakova 347, 180 21 Praha 9  
Телефон: +420 26603 5364 • Факс: +420 28482 1646  
Эл. почта: nakup@suweco.cz • Веб-сайт: <http://www.suweco.cz>

## **ЯПОНИЯ**

Maruzen Company, Ltd., 13-6 Nihonbashi, 3 chome, Chuo-ku, Tokyo 103-0027  
Телефон: +81 3 3275 8582 • Факс: +81 3 3275 9072  
Эл. почта: journal@maruzen.co.jp • Веб-сайт: <http://www.maruzen.co.jp>

**Заказы и запросы в отношении информации можно также направлять непосредственно по адресу:**

**Группа сбыта и маркетинга, Международное агентство по атомной энергии -  
Marketing and Sales Unit, International Atomic Energy Agency**  
Vienna International Centre, PO Box 100, 1400 Vienna, Austria  
Телефон: +43 1 2600 22529 (или 22530) • Факс: +43 1 2600 29302  
Эл. почта: sales.publications@iaea.org • Веб-сайт: <http://www.iaea.org/books>





---

Настоящее руководство – это практическое пособие для разработчиков законодательства, в котором впервые в консолидированной форме сведены типовые тексты положений, охватывающих все аспекты ядерного права. Данная публикация организована по тому же принципу, что и Справочник по ядерному праву, изданный МАГАТЭ в 2003 году (русское издание – 2006 год), и содержит обновленный материал, отражающий новые события в области юриспруденции, и она представляет собой важный справочный ресурс для разработки нового или пересмотренного ядерного законодательства, а также для преподавания основ ядерного права. Она может быть особенно полезна тем государствам-членам, которые приступают к реализации новых ядерных программ или расширяют свои существующие программы.