

Практическое руководство

# Разработка регулирующих положений и сопутствующих административных мер по обеспечению физической ядерной безопасности



**IAEA**

Международное агентство по атомной энергии

# СЕРИЯ ИЗДАНИЙ МАГАТЭ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности освещаются вопросы физической ядерной безопасности, касающиеся предупреждения и обнаружения преступных или преднамеренных несанкционированных действий, которые совершаются в отношении ядерного материала, другого радиоактивного материала, соответствующих установок или соответствующей деятельности, а также реагирования на подобные действия. Эти публикации соответствуют положениям международно-правовых документов по физической ядерной безопасности, таких как Конвенция о физической защите ядерного материала и поправка к ней, Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, резолюции 1373 и 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, и служат дополнением к ним.

## КАТЕГОРИИ ПУБЛИКАЦИЙ В СЕРИИ ИЗДАНИЙ МАГАТЭ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Публикации Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности выпускаются в следующих категориях:

- **«Основы физической ядерной безопасности»** — в них формулируется цель государственного режима физической ядерной безопасности и описываются основные элементы такого режима. Они служат основой для рекомендаций по физической ядерной безопасности;
- **«Рекомендации по физической ядерной безопасности»** — в них излагаются меры, которые следует принимать государствам для создания и обеспечения функционирования эффективного национального режима физической ядерной безопасности в соответствии с «Основами физической ядерной безопасности»;
- **«Практические руководства»** — в них даются руководящие указания относительно средств, при помощи которых государства могли бы осуществлять меры, изложенные в рекомендациях по физической ядерной безопасности. По существу, в них рассматриваются пути выполнения рекомендаций, касающихся общих направлений деятельности в сфере физической ядерной безопасности;
- **«Технические руководящие материалы»** — в них в дополнение к указаниям, содержащимся в практических руководствах, даются руководящие указания по конкретным техническим вопросам. В них подробно разбирается порядок действий по осуществлению необходимых мер.

## СОСТАВЛЕНИЕ И РЕЦЕНЗИРОВАНИЕ

В подготовке и рецензировании публикаций Серии изданий по физической ядерной безопасности участвуют Секретариат МАГАТЭ, эксперты из государств-членов (помогающие Секретариату в составлении публикаций) и Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности (КРМФЯБ), отвечающий за рецензирование и одобрение проектов публикаций. При необходимости в период работы над публикацией также проводятся технические совещания открытого состава, чтобы специалисты из государств-членов и соответствующих международных организаций могли рассмотреть и обсудить проект текста. Кроме того, для обеспечения международного рецензирования и достижения консенсуса на высоком уровне Секретариат представляет проекты текстов всем государствам-членам на официальное рассмотрение в течение 120-дневного срока.

Для каждой публикации Секретариат готовит следующие документы, которые поэтапно одобряются КРМФЯБ в процессе подготовки и рецензирования:

- набросок и план работы с описанием предполагаемой новой или пересмотренной публикации, ее предполагаемой цели, сферы применения и содержания;
- проект публикации для представления на отзыв государствам-членам в течение 120-дневного периода консультаций;
- окончательный проект публикации, в котором учтены замечания государств-членов.

В процессе подготовки и рецензирования публикаций Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности принимаются во внимание соображения конфиденциальности и учитывается тот факт, что вопросы физической ядерной безопасности неразрывно связаны с общими и конкретными интересами национальной безопасности.

Одним из основополагающих моментов является необходимость учета в техническом содержании публикаций соответствующих норм безопасности МАГАТЭ и деятельности по гарантиям. В частности, публикации Серии изданий по физической ядерной безопасности, посвященные вопросам, которые пересекаются с вопросами безопасности, — известные как документы по взаимосвязанной тематике — на каждом из вышеуказанных этапов рецензируются соответствующими комитетами по нормам безопасности, а также КРМФЯБ.

РАЗРАБОТКА РЕГУЛИРУЮЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ  
И СОПУТСТВУЮЩИХ  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕР  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ

Членами Международного агентства по атомной энергии являются следующие государства:

АВСТРАЛИЯ	КАЗАХСТАН	РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА
АВСТРИЯ	КАМБОДЖА	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АЗЕРБАЙДЖАН	КАМЕРУН	РУАНДА
АЛБАНИЯ	КАНАДА	РУМЫНИЯ
АЛЖИР	КАТАР	САЛЬВАДОР
АНГОЛА	КЕНИЯ	САМОА
АНТИГУА И БАРБУДА	КИПР	САН-МАРИНО
АРГЕНТИНА	КИТАЙ	САУДОВСКАЯ АРАВИЯ
АРМЕНИЯ	КОЛУМБИЯ	СВЯТОЙ ПРЕСТОЛ
АФГАНИСТАН	КОМОРСКИЕ ОСТРОВА	СЕВЕРНАЯ МАКЕДОНИЯ
БАГАМСКИЕ ОСТРОВА	КОНГО	СЕЙШЕЛЬСКИЕ ОСТРОВА
БАНГЛАДЕШ	КОРЕЯ, РЕСПУБЛИКА	СЕНЕГАЛ
БАРБАДОС	КОСТА-РИКА	СЕНТ-ВИНСЕНТ И ГРЕНАДИНЫ
БАХРЕЙН	КОТ-Д'ИВУАР	СЕНТ-КИТС И НЕВИС
БЕЛАРУСЬ	КУБА	СЕНТ-ЛЮСИЯ
БЕЛИЗ	КУВЕЙТ	СЕРБИЯ
БЕЛЬГИЯ	КЫРГЫЗСТАН	СИНГАПУР
БЕНИН	ЛАОССКАЯ НАРОДНО-	СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ
БОЛГАРИЯ	ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ	РЕСПУБЛИКА
БОЛИВИЯ, МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ	РЕСПУБЛИКА	СЛОВАКИЯ
ГОСУДАРСТВО	ЛАТВИЯ	СЛОВЕНИЯ
БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА	ЛЕСОТО	СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО
БОТСВАНА	ЛИБЕРИЯ	ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ
БРАЗИЛИЯ	ЛИВАН	ИРЛАНДИИ
БРУНЕЙ-ДАРУССАЛАМ	ЛИВИЯ	СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ
БУРКИНА-ФАСО	ЛИТВА	СУДАН
БУРУНДИ	ЛИХТЕНШТЕЙН	СЬЕРРА-ЛЕОНЕ
ВАНУАТУ	ЛЮКСЕМБУРГ	ТАДЖИКИСТАН
ВЕНГРИЯ	МАВРИКИЙ	ТАИЛАНД
ВЕНЕСУЭЛА, БОЛИВАРИАНСКАЯ	МАВРИТАНИЯ	ТОГО
РЕСПУБЛИКА	МАДАГАСКАР	ТОНГА
ВЬЕТНАМ	МАЛАВИ	ТРИНИДАД И ТОБАГО
ГАБОН	МАЛАЙЗИЯ	ТУНИС
ГАИТИ	МАЛИ	ТУРКМЕНИСТАН
ГАЙАНА	МАЛЬТА	ТУРЦИЯ
ГАМБИЯ	МАРОККО	УГАНДА
ГАНА	МАРШАЛЛОВЫ ОСТРОВА	УЗБЕКИСТАН
ГАТЕМАЛА	МЕКСИКА	УКРАИНА
ГЕРМАНИЯ	МОЗАМБИК	УРУГВАЙ
ГОНДУРАС	МОНАКО	ФИДЖИ
ГРЕНАДА	МОНГОЛИЯ	ФИЛИППИНЫ
ГРЕЦИЯ	МЬЯНМА	ФИНЛЯНДИЯ
ГРУЗИЯ	НАМИБИЯ	ФРАНЦИЯ
ДАНИЯ	НЕПАЛ	ХОРВАТИЯ
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА	НИГЕР	ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ
КОНГО	НИГЕРИЯ	РЕСПУБЛИКА
ДЖИБУТИ	НИДЕРЛАНДЫ	ЧАД
ДОМИНИКА	НИКАРАГУА	ЧЕРНОГОРИЯ
ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА
ЕГИПЕТ	НОРВЕГИЯ	ЧИЛИ
ЗАМБИЯ	ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА	ШВЕЙЦАРИЯ
ЗИМБАБВЕ	ТАНЗАНИЯ	ШВЕЦИЯ
ИЗРАИЛЬ	ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ	ШРИ-ЛАНКА
ИНДИЯ	ЭМИРАТЫ	ЭКВАДОР
ИНДОНЕЗИЯ	ОМАН	ЭРИТРЕЯ
ИОРДАНИЯ	ПАКИСТАН	ЭСВАТИНИ
ИРАК	ПАЛАУ	ЭСТОНИЯ
ИРАН, ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА	ПАНАМА	ЭФИОПИЯ
ИРЛАНДИЯ	ПАПУА — НОВАЯ ГВИНЕЯ	ЮЖНАЯ АФРИКА
ИСЛАНДИЯ	ПАРАГВАЙ	ЯМАЙКА
ИСПАНИЯ	ПЕРУ	ЯПОНИЯ
ИТАЛИЯ	ПОЛЬША	
ЙЕМЕН	ПОРТУГАЛИЯ	

Устав Агентства был утвержден 23 октября 1956 года на Конференции по выработке Устава МАГАТЭ, которая состоялась в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Устав вступил в силу 29 июля 1957 года. Центральные учреждения Агентства находятся в Вене. Главной целью Агентства является достижение «более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире».

СЕРИЯ ИЗДАНИЙ МАГАТЭ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ, № 29-G

РАЗРАБОТКА РЕГУЛИРУЮЩИХ  
ПОЛОЖЕНИЙ  
И СОПУТСТВУЮЩИХ  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕР  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ  
ВЕНА, 2023 ГОД

## УВЕДОМЛЕНИЕ ОБ АВТОРСКОМ ПРАВЕ

Все научные и технические публикации МАГАТЭ защищены положениями Всемирной конвенции об авторском праве, принятой в 1952 году (Берн) и пересмотренной в 1972 году (Париж). Впоследствии авторские права были распространены Всемирной организацией интеллектуальной собственности (Женева) также на интеллектуальную собственность в электронной и виртуальной форме. Для полного или частичного использования текстов, содержащихся в печатных или электронных публикациях МАГАТЭ, должно быть получено разрешение, которое обычно оформляется соглашениями типа роялти. Предложения о некоммерческом воспроизведении и переводе приветствуются и рассматриваются в каждом случае в отдельности. Вопросы следует направлять в Издательскую секцию МАГАТЭ по адресу:

Группа маркетинга и сбыта (Marketing and Sales Unit)  
Издательская секция  
Международное агентство по атомной энергии  
Венский международный центр,  
а/я 100,  
А1400 Вена, Австрия  
Факс: +43 1 26007 22529  
Тел.: +43 1 2600 22417  
Эл. почта: [sales.publications@iaea.org](mailto:sales.publications@iaea.org)  
<https://www.iaea.org/ru/publikacii>

© МАГАТЭ, 2023

Отпечатано МАГАТЭ в Австрии

Август 2023 года  
STI/PUB/1762

**РАЗРАБОТКА РЕГУЛИРУЮЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ  
И СОПУТСТВУЮЩИХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕР  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**

МАГАТЭ, ВЕНА, 2023 ГОД

STI/PUB/1762

ISBN 978–92–0–413022–5 (печатный формат)

ISBN 978–92–0–413122–2 (формат pdf)

ISSN 2788–8959

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Согласно Уставу, главной целью МАГАТЭ является достижение «более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире». Наша работа заключается как в предотвращении распространения ядерного оружия, так и в обеспечении доступа к ядерным технологиям в мирных целях в таких областях, как здравоохранение и сельское хозяйство. Крайне важно обеспечить безопасное обращение со всеми ядерными и другими радиоактивными материалами и установками, на которых они находятся, и их надлежащую защиту от преступных или преднамеренных несанкционированных действий.

Обеспечение физической ядерной безопасности — долг каждого отдельно взятого государства, однако созданию и поддержанию эффективных режимов физической ядерной безопасности в немалой степени способствует международное сотрудничество. То, что МАГАТЭ играет центральную роль в содействии такому сотрудничеству и оказании помощи государствам, — общепризнанный факт. Эта роль обусловлена широким членским составом МАГАТЭ, его мандатом, уникальным экспертным потенциалом и давним опытом предоставления технической помощи и специальных практических руководящих материалов государствам.

С 2006 года МАГАТЭ выпускает Серию изданий по физической ядерной безопасности, которая служит подспорьем для государств в деле создания эффективных национальных режимов физической ядерной безопасности. Эти публикации дополняют положения международно-правовых документов по физической ядерной безопасности, таких, как Конвенция о физической защите ядерного материала и поправка к ней, Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, резолюции 1373 и 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников.

Руководящие материалы разрабатываются при активном участии экспертов из государств — членов МАГАТЭ, благодаря чему в них находит отражение консенсус в отношении положительных практик в области физической ядерной безопасности. Комитет МАГАТЭ по руководящим материалам по физической ядерной безопасности, учрежденный в марте 2012 года и состоящий из представителей государств-членов, занимается рассмотрением и одобрением проектов публикаций Серии изданий по физической ядерной безопасности по мере их подготовки.

МАГАТЭ совместно с государствами-членами продолжит работать над тем, чтобы блага мирных ядерных технологий могли использоваться для улучшения здоровья, повышения уровня жизни и благосостояния людей.

## РЕДАКЦИОННОЕ ПРИМЕЧАНИЕ

*Руководящие материалы, изданные в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, не являются обязательными для государств, однако государства могут использовать эти руководящие материалы в качестве подспорья для выполнения ими своих обязательств по международно-правовым документам, а также для осуществления ими своих обязанностей по обеспечению физической ядерной безопасности внутри государства. В тексте руководящих материалов используется формулировка «следует», отражающая международную надлежащую практику и указывающая на международный консенсус в отношении необходимости принятия государствами рекомендуемых или эквивалентных альтернативных мер.*

*Термины из области физической безопасности должны пониматься так, как они определены в публикации, в которой они фигурируют, или в руководящих материалах более высокого уровня, на которые опирается эта публикация. Во всех остальных случаях слова употребляются в их общепринятых значениях.*

*Дополнение рассматривается в качестве неотъемлемой части данной публикации. Материал в дополнении имеет тот же статус, что и основной текст. Приложения используются для представления практических примеров, дополнительной информации или пояснений. Приложения не являются неотъемлемой частью основного текста.*

*Хотя для обеспечения точности информации, содержащейся в настоящей публикации, были приложены большие усилия, ни МАГАТЭ, ни его государства-члены не несут ответственности за последствия, которые могут возникнуть в результате ее использования.*

*Использование тех или иных названий стран или территорий не означает какого-либо суждения со стороны издателя — МАГАТЭ — относительно правового статуса таких стран или территорий, их органов и учреждений либо относительно определения их границ.*

*Упоминание названий конкретных компаний или продуктов (независимо от того, указаны ли они как зарегистрированные) не означает какого-либо намерения нарушить права собственности и не должно рассматриваться как одобрение или рекомендация со стороны МАГАТЭ.*

## СОДЕРЖАНИЕ

1.	ВВЕДЕНИЕ .....	1
	Общие сведения (1.1–1.2) .....	1
	Цель (1.3–1.5) .....	1
	Область применения (1.6–1.10) .....	2
	Структура (1.11–1.12) .....	4
2.	ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ В РАМКАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И РЕГУЛИРУЮЩЕЙ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....	6
	Международно-правовые документы (2.1–2.3) .....	6
	Руководящие материалы магатэ (2.4–2.5) .....	7
	Обязанности государства по обеспечению физической ядерной безопасности (2.6–2.10) .....	8
3.	ОБЗОР РЕГУЛИРУЮЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ, СОГЛАШЕНИЙ И СОПУТСТВУЮЩИХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕР ДЛЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕЖИМА ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....	12
	Общая иерархия правовых актов (3.1–3.3) .....	12
	Регулирующие положения (3.4) .....	13
	Соглашения (3.5–3.10) .....	13
	Соглашения между компетентными органами в пределах государства (3.11) .....	15
	Соглашения между компетентными органами различных государств (3.12) .....	15
	Сопутствующие административные меры (3.13–3.15) .....	16
4.	ПРИМЕНЕНИЕ РУКОВОДЯЩИХ МАТЕРИАЛОВ В ОТНОШЕНИИ КОНКРЕТНЫХ ВОПРОСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (4.1) .....	17
	Регулирующая деятельность общего характера с целью обеспечения физической ядерной безопасности (4.2–4.34) .....	17

Оценка угрозы (4.35–4.43) . . . . .	29
Безопасность информации (4.44–4.56) . . . . .	32
Обнаружение ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля (4.57–4.68) . . . . .	36
Готовность к событиям, связанным с физической ядерной безопасностью, и реагирование на них (4.69–4.87) . . . . .	40
Правонарушения и наказания, связанные с физической ядерной безопасностью, включая криминализацию (4.88–4.99) . . . . .	47
ПРИЛОЖЕНИЕ I ПРИМЕР РЕГУЛИРУЮЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ . . . . .	52
ПРИЛОЖЕНИЕ II ПРИМЕР СОГЛАШЕНИЙ . . . . .	60
СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ . . . . .	71

# 1. ВВЕДЕНИЕ

## ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1.1. Обеспечение физической ядерной безопасности предполагает принятие мер по предупреждению, обнаружению и реагированию, применяемых в сфере противодействия преступным или преднамеренным несанкционированным действиям, совершаемым в отношении ядерного материала, другого радиоактивного материала, связанных с ними установок или связанной с ними деятельности. В отношении других действий, которые, согласно определению государства, могут негативно повлиять на физическую ядерную безопасность, следует применять соответствующие меры [1]. Режим физической ядерной безопасности зависит от четкого определения и распределения обязанностей, связанных с обеспечением физической ядерной безопасности. Режим физической ядерной безопасности включает в себя положения, касающиеся надлежащей интеграции и координации обязанностей, связанных с обеспечением физической ядерной безопасности, и государственного надзора для обеспечения того, чтобы эти обязанности сохраняли свою актуальность [1].

1.2. Законодательная и регулирующая основа является основным элементом государственного режима физической ядерной безопасности [1]. Эффективная законодательная и регулирующая основа обеспечения физической ядерной безопасности в государстве включает в себя соответствующие регулирующие положения, соглашения и сопутствующие административные меры для регулирования физической ядерной безопасности.

## ЦЕЛЬ

1.3. Цель настоящей публикации состоит в том, чтобы предоставить государствам и их компетентным органам руководящие материалы относительно мер, которые им следует предпринять с целью разработки и поддержания законодательной и регулирующей основы, регулирующей режим физической ядерной безопасности, и для осуществления ее положений.

1.4. Настоящая публикация призвана помочь государствам и их компетентным органам в разработке надлежащих регулирующих положений, соглашений и сопутствующих административных мер, с тем чтобы присвоенные им функции и обязанности исполнялись, а полномочия осуществлялись в соответствии с законом, на основе сотрудничества и координации между компетентными органами государства и, при необходимости, между компетентными органами различных государств.

1.5. Цель настоящей публикации — помочь государствам определить обязанности тех, кто участвует в обеспечении физической ядерной безопасности, с тем чтобы можно было разработать надлежащие регулирующие положения, соглашения и сопутствующие административные меры для установления эффективного режима физической ядерной безопасности и обеспечения его устойчивости. Структура публикации позволяет получить общее представление о наиболее важных аспектах, которые должны быть отражены в законодательной и регулирующей основе государства для управления физической ядерной безопасностью. Поэтому государства могут использовать настоящую публикацию для того, чтобы провести анализ пробелов в своей законодательной и регулирующей основе обеспечения физической ядерной безопасности с целью принятия, при необходимости, мер по обновлению этой основы.

## ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

1.6. В настоящей публикации рассматривается национальная законодательная и регулирующая основа для всех аспектов обеспечения физической ядерной безопасности как основной элемент государственного режима физической ядерной безопасности [1]. В связи с этим в ней рассматривается основа для осуществления рекомендаций по физической ядерной безопасности в отношении ядерного материала и ядерных установок [2], другого радиоактивного материала, связанной с ним деятельности и установок, находящихся под регулирующим контролем [3], а также ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля [4].

1.7. Настоящая публикация содержит материалы для оказания государствам помощи в:

- идентификации ключевых тем, связанных с физической ядерной безопасностью;

- определении функций и обязанностей по обеспечению физической ядерной безопасности;
- идентификации регулирующих положений, соглашений и сопутствующих административных мер, которые могут быть разработаны с целью регулирования физической ядерной безопасности в пределах государства и, при необходимости, между государствами.

Настоящая публикация содержит обзор типичного содержания регулирующих положений и соглашений между компетентными органами и краткое изложение примера регулирующего положения и примера соглашения.

1.8. Настоящая публикация не содержит конкретных рекомендаций по разработке законодательства. Она не содержит типовых регулирующих положений, типовых соглашений или типовых сопутствующих административных мер, поскольку существует много подходов, которые могут применяться при их разработке<sup>1</sup>. Настоящая публикация предоставляет государству средства для выбора и разработки регулирующих положений, соглашений и сопутствующих административных мер, совместимых с его собственной национальной законодательной основой и учреждениями.

1.9. Настоящая публикация содержит ссылки на соответствующие руководящие материалы в серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности и на другие соответствующие публикации МАГАТЭ, включая следующие:

- «The International Legal Framework for Nuclear Security» («Международно-правовая основа физической ядерной безопасности») [5], где подробно излагаются основные международно-правовые документы и соответствующие международно-правовые обязательства в данной области;
- «Справочник по ядерному праву» (Справочник 2006 года) [6] и его второй том «Справочник по ядерному праву: Имплементирующее законодательство» (Справочник 2010 года) [7], в которых описываются необходимые законодательные меры, требуемые для решения

---

<sup>1</sup> МАГАТЭ разработало типовой текст регулирующих положений, который предоставляется государствам-членам по запросу.

ключевых вопросов, связанных с использованием ядерной энергии в мирных целях, включая некоторые аспекты физической ядерной безопасности.

1.10. Обеспечение физической ядерной безопасности и ядерной безопасности имеет общую цель защиты людей, имущества, общества и окружающей среды. В «Основах физической ядерной безопасности» [1] говорится, что:

«Меры по обеспечению физической безопасности и меры по обеспечению безопасности должны разрабатываться и осуществляться в комплексе, чтобы добиться синергии между этими двумя областями деятельности, а также таким образом, чтобы меры по обеспечению физической ядерной безопасности не ставили под угрозу безопасность, а меры по обеспечению безопасности не ставили под угрозу физическую безопасность».

Требование 12 публикации категории Общие требования безопасности, № GSR Part 1 [8], гласит, что:

«Правительство обеспечивает реализацию в рамках государственной и правовой основы надлежащих инфраструктурных мер взаимодействия безопасности с мерами физической ядерной безопасности и с государственной системой учета и контроля ядерного материала».

Это требование безопасности применяется, когда государство осуществляет свою законодательную и регулируемую основу для обеспечения физической ядерной безопасности. При разработке регулирующих положений и сопутствующих административных мер в области физической ядерной безопасности государствам следует обеспечивать надлежащее управление взаимодействием между физической ядерной безопасностью и ядерной безопасностью.

## СТРУКТУРА

1.11. Настоящая публикация, помимо изложенного выше Введения, содержит три раздела (2, 3 и 4) и два приложения. В разделе 2 перечислены и описаны те учреждения в государстве, которые обычно отвечают за осуществление мер по обеспечению физической ядерной безопасности в рамках законодательной и регулирующей основы. В разделе 3 приведен

обзор регулирующих положений, соглашений и сопутствующих административных мер. Раздел 4 разделен на шесть тематических направлений, которые помогают государствам рассматривать регулирующие положения, соглашения и сопутствующие административные меры, необходимые для регулирования государственного режима физической ядерной безопасности:

- общие виды регулирующей деятельности в области физической ядерной безопасности;
- оценка угрозы;
- безопасность информации;
- обнаружение ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля;
- готовность к событиям, связанным с физической ядерной безопасностью<sup>2</sup>, и реагирование на них;
- правонарушения и наказания, связанные с физической ядерной безопасностью, включая криминализацию.

1.12. В двух приложениях приведены иллюстративные примеры регулирующих положений и соглашений тех типов, которые упоминаются в основном тексте. Приложение I содержит общие сведения о типичном содержании регулирующих положений и краткое описание примера регулирующего положения. Приложение II содержит общие сведения о типичном содержании соглашений между компетентными органами и пример соглашения.

---

<sup>2</sup> Настоящая публикация не охватывает вопросы обеспечения готовности к ядерным или радиологическим аварийным ситуациям, вызванным событием, связанным с физической ядерной безопасностью, или реагирования на них. Они рассмотрены в публикации «Готовность и реагирование в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации», Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 7 [9], и во вспомогательных руководствах.

## **2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ В РАМКАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И РЕГУЛИРУЮЩЕЙ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

2.1. Статья 2А Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) с внесенной в нее поправкой [10, 11] требует, чтобы каждое государство-участник создало и поддерживало законодательную и регулирующую основу с целью регулирования физической защиты. Основополагающий принцип D Конвенции с внесенной в нее поправкой гласит, что:

«Государству следует учредить или назначить компетентный орган, который несет ответственность за реализацию законодательной и регулирующей основы и наделен надлежащими полномочиями, компетенцией и финансовыми и людскими ресурсами для выполнения порученных ему обязанностей».

2.2. Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии [12] и Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации [13] были задуманы и приняты в качестве инструментов реагирования в случае ядерных и радиологических аварий. Вместе с тем эти конвенции служат укреплению международного реагирования на любую ядерную или радиологическую аварийную ситуацию, в том числе вызванную событием, связанным с физической ядерной безопасностью. Эти конвенции предусматривают механизм быстрого обмена информацией и взаимопомощи в целях сведения к минимуму последствий таких аварийных ситуаций и защиты людей и окружающей среды от воздействия радиоактивных выбросов. Эти конвенции требуют назначения в государстве ключевых компетентных органов, которые исполняют функции и обязанности в контексте радиационной аварийной ситуации, а также определения ключевых механизмов для обеспечения надлежащего сотрудничества, координации и коммуникации на международном уровне.

2.3. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников [14], который не имеет обязательной силы, рекомендует государствам принять законодательство и регулирующие

положения, которые, в частности, предписывают и возлагают на правительства обязанности по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и обеспечивают эффективный контроль за радиоактивными источниками. Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников [15], дополняющие Кодекс, рекомендуют государствам назначить пункт связи для содействия импорту и экспорту радиоактивных источников в соответствии с Кодексом поведения и Руководящими материалами.

## РУКОВОДЯЩИЕ МАТЕРИАЛЫ МАГАТЭ

2.4. Обязательство государства по учреждению компетентных органов, выполняющих функции по обеспечению физической ядерной безопасности, отраженное в КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой [10, 11], отражено в руководящих материалах МАГАТЭ. Основной элемент 2 публикации категории Основы физической ядерной безопасности [1] предусматривает, что обязанности компетентных органов, назначенных государством, по обеспечению физической ядерной безопасности четко определены, и предусматриваются положения для надлежащей интеграции и координации обязанностей в рамках режима физической ядерной безопасности. Кроме того, публикация [1] предусматривает, что в законодательной и регулирующей основе и сопутствующих административных мерах для регулирования режима физической ядерной безопасности следует: распределять обязанности по обеспечению физической ядерной безопасности каждого компетентного органа<sup>3</sup>; обеспечивать эти органы достаточными финансовыми, людскими и техническими ресурсами для выполнения возложенных на них обязанностей; и устанавливать меры по обеспечению надлежащей координации и коммуникации между компетентными органами, а также между компетентными органами и уполномоченными лицами в целях выполнения их обязанностей по обеспечению физической ядерной безопасности.

2.5. Публикации категории Рекомендации по физической ядерной безопасности [2–4] предусматривают, что компетентным органам государства, занимающимся физической защитой ядерного материала и ядерных установок, обеспечением физической ядерной безопасности

---

<sup>3</sup> Компетентный орган определяется как «Организация или учреждение, назначенные правительством государства для выполнения одной или нескольких функций в области обеспечения физической ядерной безопасности» [1].

радиоактивного материала и связанных с ним установок, а также ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля, следует иметь четко определенный правовой статус и юридические полномочия, обеспечивающие возможность эффективного выполнения каждым компетентным органом своих обязанностей и функций.

## ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.6. Каждое государство организует свои обязанности по обеспечению физической ядерной безопасности в соответствии со своей институциональной основой [1]. Во многих государствах физическая ядерная безопасность рассматривается как часть национальной безопасности, и суверенная ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности может возлагаться на аппарат главы правительства или главы государства при содействии комитета национальной безопасности, при этом обязанности распределяются на национальном уровне между министерствами или департаментами государства<sup>4</sup>. Государственные министерства, как правило, несут политическую ответственность, но могут также обладать компетентными органами в своей структуре или в своем подчинении. Компетентные органы также могут быть организованы как отдельные государственные структуры. Эти компетентные органы, наряду с уполномоченными лицами, как правило, несут ответственность за осуществление законодательства и регулирующих положений, касающихся обеспечения физической ядерной безопасности.

2.7. Компетентными органами и другими организациями, ответственными за обеспечение физической ядерной безопасности в рамках такой основы, обычно являются, наряду с прочими, следующие:

- исполнительная ветвь государственной власти, включая министров, обычно несет ответственность за обеспечение национальной безопасности, включая физическую ядерную безопасность, разрабатывает национальную политику в отношении обеспечения физической ядерной безопасности, включая меры реагирования

---

<sup>4</sup> Для простоты и ясности в тексте далее такие государственные органы обозначаются как «министерства». В некоторых государствах они могут обозначаться как «департаменты» или иметь иные названия.

государства на угрозу ядерного терроризма, а также может нести ответственность за издание регулирующих положений, указов и распоряжений или аналогичных подзаконных актов;

- министерство иностранных дел обычно отвечает за разработку и реализацию внешней политики государства, в том числе связанной с международной безопасностью (включая аспекты физической ядерной безопасности), может быть основным министерством, участвующим в переговорах и при выполнении договорных обязательств государства, обменивается заверениями с другими государствами в отношении международных соглашений, касающихся физической ядерной безопасности, и, кроме того, может иметь некоторые обязанности в качестве компетентного органа, например, для лицензирования определенных видов экспорта и импорта, связанного с ядерной сферой;
- министерство обороны или министерство внутренних дел может нести ответственность за реагирование на события, связанные с физической ядерной безопасностью;
- министерство энергетики или министерство промышленности, как правило, отвечает за государственную деятельность, связанную с продвижением и развитием энергетических технологий, включая ядерную энергетику. Кроме того, министерство энергетики может также владеть объектами в пределах государства и, следовательно, нести ответственность за защиту ядерного материала и ядерных установок;
- министерство юстиции или орган уголовного преследования, как правило, несет ответственность за уголовное преследование за нарушения национальных законов и регулирующих положений;
- министерство юстиции или генеральная прокуратура, или генеральная адвокатура в некоторых случаях отвечают за разработку и внедрение законодательства, а также за представление государственных структур в судебных разбирательствах;
- регулирующий орган, как правило, является независимым компетентным органом, ответственным за проведение процесса регулирования, включая выдачу официальных разрешений, проведение инспекций и обеспечение правоприменения. Государство может обладать одним или несколькими компетентными органами, ответственными за регулируемую деятельность в связи с обеспечением безопасности и физической безопасности ядерного и другого радиоактивного материала, связанных с ними установок и связанной с ними деятельности;

- национальное агентство по реагированию на чрезвычайные ситуации обычно отвечает за комплексную разработку и координацию государственного плана (государственных планов) по ликвидации всех видов чрезвычайных ситуаций в стране, включая те, которые возникают в результате событий, связанных с физической ядерной безопасностью;
- разведывательные службы, как правило, отвечают за сбор, оценку и надлежащую передачу информации, которая может иметь последствия для безопасности и может послужить основой для разработки национальной оценки угрозы;
- органы внутренних дел, как правило, отвечают за деятельность в пределах государства, которая может иметь последствия для национальной безопасности, включая разработку и внедрение законодательства, связанного с защитой чувствительной информации;
- органы пограничной охраны обычно отвечают за мониторинг и обеспечение соблюдения законов, касающихся перемещения людей и/или транспортных средств через национальные границы (в пунктах въезда и выезда);
- транспортные органы, как правило, отвечают за регулирование воздушного, морского и наземного транспорта, включая процесс согласования при перевозке опасных грузов;
- таможенные органы, как правило, отвечают за регулирование импорта и экспорта контролируемых предметов и технологий, что может включать в себя обязанности по проверке и развертыванию средств обнаружения, в том числе в рамках борьбы с незаконным оборотом ядерного и другого радиоактивного материала;
- полиция и другие правоохранительные органы, как правило, отвечают за борьбу с преступной деятельностью на территории государства или с участием граждан государства, включая расследования, осмотр места преступления и аналитические возможности судебной экспертизы;
- отделы по связям с общественностью или по коммуникации обычно входят в состав каждого министерства и каждого компетентного органа и могут отвечать за стратегии коммуникации с общественностью, включая коммуникации, связанные с информацией о физической безопасности;
- организации гражданской обороны и аварийного реагирования (пожарные, скорая помощь и другие спасательные службы), как правило, находятся под контролем региональных и/или местных органов власти и призваны оказывать помощь в случаях травм людей и ущерба имуществу, в том числе в результате события, связанного с физической ядерной безопасностью;

- уполномоченные лица, как правило, несут ответственность за меры по обеспечению физической ядерной безопасности в контексте конкретных лицензированных видов деятельности;
- грузоотправители и грузоперевозчики, как правило, несут ответственность за меры по обеспечению безопасности при перевозке ядерного и другого радиоактивного материала.

2.8. Государству следует рассмотреть все соответствующие международно-правовые документы и руководящие материалы, касающиеся физической ядерной безопасности, и установить свой режим физической ядерной безопасности на основе функций предотвращения, обнаружения и реагирования на преступные или преднамеренные несанкционированные действия, совершаемые в отношении ядерного и другого радиоактивного материала, связанных с ними установок и связанной с ними деятельности.

2.9. Государству следует определять все компетентные органы, уполномоченных лиц и другие организации, отвечающие за обеспечение физической ядерной безопасности, в соответствии со своей собственной институциональной основой.

2.10. Государству следует предусматривать надлежащую интеграцию и координацию обязанностей в рамках своего режима физической ядерной безопасности. Всю деятельность по обеспечению физической ядерной безопасности в государстве следует координировать с помощью подчиняющегося главе правительства или главе государства органа или механизма, которым может быть, например, комитет национальной безопасности или комитет по физической ядерной безопасности. Основные министерства и их компетентные органы, выполняющие функции по обеспечению физической ядерной безопасности, определяются в соответствии с национальной институциональной основой государства.

### **3. ОБЗОР РЕГУЛИРУЮЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ, СОГЛАШЕНИЙ И СОПУТСТВУЮЩИХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕР ДЛЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕЖИМА ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

#### **ОБЩАЯ ИЕРАРХИЯ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

3.1. В большинстве государств иерархия правовых актов состоит из нескольких уровней. Конституционные документы, первый уровень иерархии правовых актов, обычно устанавливают основные институциональные и правовые структуры, регулирующие все отношения в государстве. Второй уровень, законодательные акты, включает в себя первичное или основное законодательство, принятое законодательным органом для регулирования более широкого круга видов деятельности, представляющих национальный интерес. Третий уровень включает в себя регулирующие положения и другие виды подзаконных, второстепенных или делегированных законодательных актов, которые содержат подробные наборы технических правил для контроля или регулирования деятельности в конкретных предметных областях, одобренные экспертными правительственными органами. Четвертый уровень иерархии правовых актов состоит из не имеющих обязательной юридической силы руководящих документов, которые содержат рекомендации, призванные помочь лицам и организациям в выполнении правовых требований, вытекающих из более высоких уровней иерархии [6].

3.2. Первичное законодательство наделяет полномочиями и функциями и, кроме того, распределяет институциональные функции и обязанности. Подробные технические, процедурные и административные правила обычно разрабатываются соответствующим министерством или органом, на который возложены функция и обязанности, с использованием полномочий и функций, закрепленных в первичном законодательстве, в форме подчиненного вторичного или делегированного законодательства, которое обычно называют регулируемыми положениями<sup>5</sup>. Для простоты все такие документы в нижеследующей части настоящей публикации будут именоваться «регулируемыми положениями». Правовые системы могут

---

<sup>5</sup> Они также могут называться приказами, указами, правилами, подзаконными актами или нормами, в зависимости от правовой системы соответствующего государства.

допускать принятие регулирующих положений и других видов вторичного или делегированного законодательства либо законодательным органом, либо делегированным компетентным органом.

3.3. Помимо первичного законодательства и регулирующих положений, которые являются имеющими обязательную юридическую силу документами, компетентные органы могут разрабатывать сопутствующие административные меры, с тем чтобы продемонстрировать, каким образом требования могут выполняться уполномоченными лицами. Такие меры включают руководящие материалы, руководства, протоколы и направления политики и не имеют обязательной юридической силы.

## РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

3.4. Разработка регулирующих положений требует предоставления необходимых юридических полномочий в рамках первичного законодательства. Тематическая область применения, в отношении которой могут быть разработаны регулирующие положения, обычно ограничивается первичным законодательством. Регулирующие положения являются документами, имеющими обязательную юридическую силу. В такой области, как физическая ядерная безопасность, технические требования, как правило, излагаются в регулирующих положениях, а не в первичном законодательстве. Регулирующие положения обычно являются более подробными и предписывающими, чем первичное или основное законодательство. Однако в регулирующих положениях также могут устанавливаться основанные на результатах деятельности цели, которые необходимо достичь, а не оговариваться средства достижения таких целей. Регулирующие положения, как правило, в большей степени подвержены изменению или пересмотру, чем первичное законодательство, и обычно обновляются и пересматриваются более регулярно, чем первичное законодательство.

## СОГЛАШЕНИЯ

3.5. Помимо регулирующих положений, эффективный режим физической ядерной безопасности зависит от таких соглашений, как меморандумы о взаимопонимании (МОВ), межведомственные соглашения и другие

аналогичные соглашения<sup>6</sup>. В различных государствах для описания этих соглашений используются разные термины; в настоящей публикации все такие документы называются «соглашениями». Целью таких соглашений, как правило, является обеспечение координации и сотрудничества между компетентными органами.

3.6. Соглашения могут иметь или не иметь обязательной юридической силы, в зависимости от заинтересованных сторон и положений соглашения. Например, МОВ, как правило, не имеют обязательной юридической силы, если стороны не договорились об ином.

3.7. Соглашения могут быть двусторонними или многосторонними, т.е. между более чем двумя компетентными органами, например, в случае национальной стратегии обнаружения или национального плана реагирования с участием нескольких компетентных органов.

3.8. Перед заключением любых таких соглашений сторонам следует убедиться, что у них есть юридические или административные полномочия для их заключения. Им следует обеспечивать рассмотрение этих соглашений юридическими консультантами с целью подтверждения того, что они являются правомерными и приемлемыми, и в том числе того, что посредством таких соглашений не происходит ненадлежащего наделения обязанностями или функциями другого компетентного органа.

3.9. Полномочия на заключение соглашений обычно предоставляются компетентному органу в первичном или вторичном законодательстве. Соглашения, как правило, устанавливают порядок, в котором должны выполняться соответствующие функции и обязанности сторон соглашения. Данные соглашения определяют участвующие стороны, подлежащую выполнению работу, способ выполнения работы и, при необходимости, передачу технологий и финансовых средств. Они обычно заключаются с целью усиления координации и сотрудничества в ключевых областях физической ядерной безопасности.

3.10. Двусторонние или многосторонние соглашения могут также заключаться между компетентными органами различных государств в таких областях, как расследование предполагаемых преступлений, связанных с

---

<sup>6</sup> Подобные аналогичные соглашения могут включать, например, меморандумы о договоренности, меморандумы о намерениях, меморандумы о сотрудничестве или соглашения о сотрудничестве.

физической ядерной безопасностью, обмен чувствительной информацией в контексте оценки угрозы, импорт и экспорт ядерного и другого радиоактивного материала, а также обеспечение готовности к событиям, связанным с физической ядерной безопасностью, и реагирования на них.

### **Соглашения между компетентными органами в пределах государства**

3.11. Обязанности в рамках обеспечения режима физической ядерной безопасности могут быть распределены между компетентными органами (например, в случае реагирования на событие, связанное с физической ядерной безопасностью, и на любую связанную с ним ядерную или радиологическую аварийную ситуацию, когда различные органы участвуют в обоих аспектах реагирования). В таких ситуациях следует устанавливать четкое определение соответствующих функций и обязанностей, а также заключать соглашения об общей координации, коммуникации и сотрудничестве.

### **Соглашения между компетентными органами различных государств**

3.12. Компетентному органу одного государства может потребоваться заключить соглашение с одним или несколькими компетентными органами одного или нескольких других государств с целью выполнения своих обязанностей по обеспечению физической ядерной безопасности. Такая ситуация может возникнуть, например, когда существует транснациональная или трансграничная проблема, которую необходимо урегулировать между государствами, например, в связи с расследованием предполагаемого уголовного преступления, касающегося события, связанного с физической ядерной безопасностью. Она может также возникнуть при необходимости координации между компетентными органами двух или более государств, когда радиоактивные источники регулярно перемещаются между ними. Другие примеры включают в себя: имеющие обязательную юридическую силу соглашения, такие как договоры, например, в случае взаимной правовой помощи по уголовным делам; административные соглашения в рамках соглашений о сотрудничестве в ядерной сфере, например, в случае защиты информации и обмена ею; МОВ и связанные с ними соглашения, например, в случае обеспечения готовности и реагирования на аварийные ситуации; и соглашения о правоприменительной деятельности.

## СОПУТСТВУЮЩИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ

3.13. Помимо регулирующих положений и соглашений, режим физической ядерной безопасности также нуждается в сопутствующих административных мерах, таких как стратегии и направления политики, руководящие материалы, административные процедуры и протоколы, которые должны быть разработаны компетентными органами. Государства могут описывать эти сопутствующие административные меры различными способами и с использованием других терминов.

3.14. Сопутствующие административные меры, как правило, не имеют обязательной юридической силы, но могут содержать важные руководящие материалы и информацию, которые поддерживают законодательную и регулируемую основу обеспечения физической ядерной безопасности. В сопутствующие административные меры следует включать регулирующие руководящие материалы, устанавливающие ожидания регулирующего органа в отношении демонстрации уполномоченным лицом соблюдения законодательства и регулирующих положений. Ввиду их чувствительного характера, содержание некоторых административных мер по обеспечению физической ядерной безопасности само по себе следует ограничивать на основе их классификации; например, они могут быть недоступны для общественности и могут быть доступны даже уполномоченным лицам только на основе служебной необходимости (см. пункты 4.44–4.56).

3.15. Сопутствующие административные меры следует регулярно рассматривать и обновлять, а лицам, ответственным за их разработку, следует обеспечивать их соответствие любым правилам, требованиям и принципам, вытекающим из первичного законодательства или регулирующих положений.

## **4. ПРИМЕНЕНИЕ РУКОВОДЯЩИХ МАТЕРИАЛОВ В ОТНОШЕНИИ КОНКРЕТНЫХ ВОПРОСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

4.1. В данном разделе содержатся более подробные руководящие материалы по содержанию регулирующих положений, соглашений и сопутствующих административных мер, которые государствам следует разрабатывать для установления, поддержания и обеспечения устойчивости режима физической ядерной безопасности, по следующим тематическим направлениям:

- регулирующая деятельность общего характера с целью обеспечения физической ядерной безопасности;
- оценка угрозы;
- безопасность информации;
- обнаружение ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля;
- готовность к событиям, связанным с физической ядерной безопасностью, и реагирование на них;
- правонарушения и наказания, связанные с физической ядерной безопасностью, включая криминализацию.

### **РЕГУЛИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

#### **Международно-правовые документы**

4.2. основополагающий принцип С КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой [10, 11] предусматривает, что «Государство несет ответственность за создание и поддержание законодательной и регулирующей основы для организации управления физической защитой» и что эта основа включает требования физической защиты, систему выдачи официальных разрешений (лицензирования), систему инспекций для проверки соблюдения и средства обеспечения соблюдения. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников [14] рекомендует государствам принять законодательство и регулирующие положения, обеспечивающие

сохранность радиоактивных источников, включая регулирующий орган, который устанавливает и применяет систему выдачи официальных разрешений, регулирования, проведения инспекций и применения санкций.

## **Руководящие материалы МАГАТЭ**

4.3. В публикации категории Основы физической ядерной безопасности [1] говорится, что одним из основных элементов государственного режима физической ядерной безопасности является законодательная и регулирующая основа, а также сопутствующие административные меры, которые, в частности, предусматривают:

- создание компетентных органов, в том числе регулирующих органов, с надлежащими юридическими полномочиями для выполнения возложенных на них обязанностей в области физической ядерной безопасности;
- разработку регулирующих положений и требований в области физической ядерной безопасности и связанных с ними процедур оценки заявок и выдачи официальных разрешений или лицензий;
- разработку систем и мер с целью обеспечения надлежащего учета или регистрации ядерного материала и другого радиоактивного материала, а также их эффективного контроля и защиты;
- разработку мер по проверке и правоприменению с целью обеспечения соблюдения применимых законов, регулирующих положений и требований, включая введение надлежащих и эффективных санкций.

4.4. В публикации «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок» [2] рекомендуется, что законодательная и регулирующая основа государства «должна обеспечивать установление применимых требований физической защиты и включать систему оценки и лицензирования или другие процедуры для выдачи разрешений». Официальное разрешение выдается, если надлежащим образом продемонстрировано, что существуют эффективные системы физической ядерной безопасности и они соответствуют применимым регулирующим требованиям. Регулирующая основа включает полномочия по выдаче, изменению, отзыву, аннулированию и приостановлению действия официального разрешения. Законодательная и регулирующая основа также предусматривает другие санкции за нарушения. Уголовные преступления и наказания рассматриваются далее в пунктах 4.88–4.99.

4.5. В публикации «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся радиоактивных материалов и связанных с ними установок» [3] содержится рекомендация о том, что «Государству следует создать, ввести в действие и поддерживать эффективную национальную законодательную и регулируемую основу с целью регулирования физической ядерной безопасности *радиоактивных материалов, связанных с ними установок и связанной с ними деятельности*», которая устанавливает, в частности, процесс применения санкций в случае несоблюдения требований физической безопасности. Регулирующему органу следует проверять постоянное соблюдение регулирующих положений физической ядерной безопасности и соответствующих условий выдачи официальных разрешений, в частности, путем периодического проведения инспекций и обеспечения принятия, при необходимости, корректирующих мер. В публикации [3] также содержатся адресованные государству рекомендации по разработке требований по обеспечению сохранности радиоактивного материала при перевозке с целью сведения к минимуму вероятности утраты контроля или совершения злоумышленных действий.

#### **Соображения, касающиеся выбора государством надлежащих регулирующих положений, соглашений и сопутствующих административных мер**

##### *Определение обязанностей государства в отношении регулирующей деятельности*

4.6. В некоторых государствах компетентный орган, ответственный за оценку обеспечения физической ядерной безопасности в контексте решений о выдаче официальных разрешений, может также нести ответственность за обеспечение ядерной безопасности. В настоящей публикации все действия, связанные с функциями выдачи официальных разрешений, упоминаются как ответственность регулирующего органа.

##### *Регулирующие положения*

4.7. Обязанности регулирующего органа в области обеспечения физической ядерной безопасности определены в первичном законодательстве. Первичное законодательство, как правило, наделяет полномочиями устанавливать регулирующие требования путем издания регулирующих положений, а также полномочиями регулирующего органа издавать имеющие обязательную юридическую силу распоряжения.

4.8. В регулирующих положениях следует устанавливать требования физической ядерной безопасности для ядерного материала и ядерных установок, другого радиоактивного материала, связанных с ними установок и связанной с ними деятельности с учетом основных элементов, изложенных в публикации категории Основы физической ядерной безопасности [1], и рекомендуемых требований, указанных в публикациях категории Рекомендации по физической ядерной безопасности [2–4]. В этих регулирующих положениях следует отражать:

- подход государства к менеджменту риска, посредством которого оно гарантирует, что режим физической ядерной безопасности способен определять и удерживать на приемлемом уровне с помощью подхода, учитывающего факторы риска, риск возникновения событий, связанных с физической ядерной безопасностью [4, 8];
- оценку государством угрозы и потенциальных последствий злоумышленных действий и поступков, которую следует использовать в качестве основы для того, чтобы гарантировать принятие надлежащих мер по обеспечению физической ядерной безопасности;
- применение государством дифференцированного подхода, согласно которому также следует требовать от уполномоченных лиц применения дифференцированного подхода при разработке и осуществлении мер по обеспечению физической ядерной безопасности;
- применение государством принципа глубокоэшелонированной защиты, согласно которому следует требовать от уполномоченных лиц учитывать принцип глубокоэшелонированной защиты при разработке и осуществлении мер по обеспечению физической ядерной безопасности.

4.9. В регулирующих положениях следует указывать официальные цели и требования, которые являются необходимой частью режима физической ядерной безопасности, включая требования к мерам по обеспечению физической безопасности, которые должны быть приняты против саботажа и несанкционированного изъятия ядерных и других радиоактивных материалов. В регулирующих положениях также следует излагать требования по возвращению любого поврежденного, похищенного

или утерянного ядерного и другого радиоактивного материала, а также к смягчению любых радиологических последствий, возникающих в результате несанкционированного изъятия или саботажа<sup>7</sup>.

4.10. Следует обеспечивать, чтобы законодательство или регулирующие положения требовали поддержания уполномоченным лицом контроля над радиоактивными источниками, за которые он или она несет ответственность, которые могут представлять риски для физической ядерной безопасности, включая требование о регистрации или системе учета и инвентаризации, которая поддерживается и проверяется уполномоченным лицом. Следует обеспечивать, чтобы законодательство или регулирующие положения также требовали ведения регулирующим органом национального реестра или инвентарного перечня радиоактивных источников.

4.11. Для того, чтобы помочь противостоять потенциальным угрозам со стороны внутренних нарушителей [17], то есть нарушителей с санкционированным доступом к материалу, установке, операции по перевозке или чувствительной информации, которые могут способствовать злоумышленному действию, государству следует разработать политику обеспечения благонадежности, направленную на определение обстоятельств, в которых требуется определение благонадежности, и того, как оно должно быть произведено, с учетом дифференцированного подхода. При осуществлении такой политики государству следует обеспечивать наличие процессов определения благонадежности лиц, имеющих доступ к чувствительной информации или, в зависимости от обстоятельств, к ядерному и другому радиоактивному материалу или к ядерным и связанным с ними установкам. Такие процессы в надлежащих случаях будут регулироваться национальными законами о занятости и неприкосновенности частной жизни.

---

<sup>7</sup> Государственная система учета и контроля ядерного материала является обязательством, налагаемым соглашением о всеобъемлющих гарантиях, изложенным в документе INFCIRC/153 (Corrected) [16], пункты 7, 31, 32 и 51–69, которое касается государств, в которых действует соглашение о всеобъемлющих гарантиях, заключенное в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия. Как таковая, она выходит за рамки данной публикации. Однако государства могут создать систему учета и контроля ядерного материала с целью одновременного удовлетворения своих потребностей в ряде различных областей, в том числе в целях обеспечения физической ядерной безопасности. Эта система может способствовать достижению целей обеспечения физической ядерной безопасности, включая обнаружение любого несанкционированного изъятия ядерного материала и сдерживание, с учетом этой возможности, злоумышленных действий со стороны внутреннего нарушителя.

4.12. Государство несет ответственность за национальную безопасность и, в зависимости от обстоятельств, может также нести ответственность за предоставление сил реагирования на площадках ядерных установок и других связанных с ними установок, а также сил реагирования за пределами площадки. Если орган, ответственный за силы реагирования на установке, не является оператором установки, государству следует обеспечивать с помощью законодательной и регулирующей основы наличие четких руководящих материалов относительно юрисдикции и мандата сил реагирования.

4.13. Следует издавать регулирующие положения для использования теми, на кого в соответствии с первичным законодательством возложена ответственность за инспектирование и мониторинг систем и мер по обеспечению физической ядерной безопасности. Регулирующий орган, как правило, отвечает за проведение инспекций и осуществление надзорной деятельности с целью подтверждения того, что уполномоченные лица соблюдают применимые регулирующие требования. Процесс проведения инспекций включает в себя планирование, проведение инспекций и отчетность об инспекциях, которые могут быть объявленными или необъявленными, а также могут быть запланированными, в порядке реагирования или для специальных целей.

4.14. Следует издавать регулирующие положения для использования теми, на кого в соответствии с первичным законодательством возложена ответственность за обеспечение их соблюдения. Полномочия по применению санкций, как правило, изложены в первичном законодательстве, а более подробные связанные с ними меры, имеющие обязательную юридическую силу, изложены в регулирующих положениях. Меры по применению санкций следует принимать в отношении тех уполномоченных лиц, которые нарушают применимые регулирующие положения или условия выдачи официальных разрешений. Государству следует налагать санкции, соизмеримые со степенью серьезности несоблюдения, в соответствии с дифференцированным подходом [2]. Такие санкции могут включать зарегистрированные устные уведомления, письменные уведомления, введение дополнительных регулирующих требований и условий, письменные предупреждения и наказания. В случаях серьезного несоблюдения или отказа сотрудничать с регулирующим органом в устранении несоответствия путем принятия корректирующих мер следует налагать более суровые наказания, такие как денежные штрафы или аннулирование официального разрешения. (Во многих государствах

судебное преследование уполномоченного лица, приводящее к денежному штрафу или тюремному заключению, может осуществляться только судебной системой государства (см. пункты 4.88–4.99).)

4.15. Если это не предусмотрено в первичном законодательстве, следует обеспечивать, чтобы регулирующие положения требовали от уполномоченных лиц сообщать регулирующему органу в установленные сроки об определенных случаях несоблюдения, связанных с последствиями для физической ядерной безопасности, включая несоблюдение требований по обеспечению физической ядерной безопасности в связи с их разрешенной деятельностью.

#### *Соглашения*

4.16. Если это не предусмотрено законодательством или регулируемыми положениями, регулирующему органу следует заключить соглашения с другими соответствующими компетентными органами для обмена информацией о случаях значительного несоблюдения регулирующих требований, касающихся обеспечения физической ядерной безопасности, включая утрату контроля над ядерным или другим радиоактивным материалом и другие события, связанные с физической ядерной безопасностью [2–4]. Следует обеспечивать, чтобы в случае получения регулирующим органом таких отчетов национальные соглашения требовали, чтобы он уведомлял другие соответствующие компетентные органы, обеспечивающие физическую ядерную безопасность в государстве, и, при необходимости, предоставлял отчеты соответствующим международным организациям, таким как МАГАТЭ. Компетентные органы, которые, возможно, потребуется уведомить о случае значительного несоблюдения, включают таможенные органы (например, в случае утери, пропажи или хищения материала, который может быть незаконно вывезен из страны), правоохранительные органы и, при наличии доказательств, указывающих на совершение уголовного преступления, государственную прокуратуру.

4.17. В обстоятельствах, когда ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности на площадке возложена более чем на одно уполномоченное лицо или на уполномоченных лиц и компетентные органы, следует заключить соглашения о координации обязанностей по обеспечению физической ядерной безопасности между сторонами.

## *Сопутствующие административные меры*

4.18. В дополнение к требованиям, изложенным в первичном законодательстве и регулирующих положениях, регулирующему органу следует разработать и издать регулирующие руководящие материалы, наставления и процедуры, которыми уполномоченным лицам следует руководствоваться с целью соблюдения регулирующих требований, а инспекторам — при оценке соблюдения, а также с целью обеспечения последовательного применения требований регулирующего органа.

4.19. Регулирующему органу следует издать руководящие материалы по ожидаемому содержанию заявки на получение официального разрешения, включая его ожидания относительно содержания создаваемых уполномоченным лицом плана обеспечения физической безопасности и систем менеджмента физической безопасности.

4.20. Регулирующему органу следует указать свои ожидания в отношении проведения инспекций в наставлении по инспектированию физической безопасности или аналогичном документе. В наставлении по инспектированию физической безопасности изложены предназначенные инспекторам регулирующего органа по физической безопасности руководящие материалы, касающиеся планирования, проведения и отчетности об инспекциях физической безопасности установок и деятельности уполномоченных лиц.

4.21. Регулирующему органу следует разработать и издать правоприменительную политику, с тем чтобы обеспечить административную основу для рассмотрения соответствующим органом на систематической и последовательной основе надлежащих действий в случаях несоблюдения, включая наложение санкций, связанных со степенью серьезности несоблюдения.

### **Соображения, касающиеся выбора государством надлежащих регулирующих положений, соглашений и сопутствующих административных мер по обеспечению физической безопасности ядерного и другого радиоактивного материала при перевозке**

4.22. Основопологающий принцип В КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой [10, 11] предусматривает, что ответственность государства за обеспечение того, что ядерный материал в достаточной мере защищен, распространяется на его международную перевозку до того момента,

пока эта ответственность в надлежащих случаях не передается должным образом другому государству. КФЗЯМ предусматривает, что каждое государство-участник не импортирует или не разрешает импортировать ядерный материал из какого-либо государства, не являющегося участником Конвенции, если государство-участник не получило гарантии в том, что такой материал во время международной перевозки ядерного материала будет защищен на уровнях, описанных в приложении I к Конвенции [10]. Государство-участник не разрешает транзитный провоз по своей территории ядерного материала по суше или по внутренним водным путям или через свои аэропорты или морские порты между государствами, не являющимися участниками Конвенции, если это государство-участник не получило гарантии в пределах возможного, что такой ядерный материал будет защищен во время международной перевозки на уровнях, описанных в приложении I [10].

4.23. Рекомендации по обеспечению физической безопасности ядерного материала при его перевозке приведены в публикации [2], а рекомендации по обеспечению безопасности радиоактивного материала при его перевозке — в публикации [3]. Руководящие материалы в публикациях [18, 19] касаются физической безопасности международной и внутренней перевозки всех грузов, содержащих соответственно ядерный материал и радиоактивный материал. Руководящие материалы МАГАТЭ по физической безопасности при перевозке отражают положения Типовых правил перевозки опасных грузов [20], которые рекомендуют базовый уровень физической безопасности для всех опасных грузов и повышенный уровень физической безопасности с дополнительными положениями для тех количеств опасных грузов, которые определены как грузы «повышенной опасности».

*Определение обязанностей в пределах государства по обеспечению физической безопасности при перевозке*

4.24. В некоторых государствах на регулирующий орган может быть возложена ответственность за обеспечение физической безопасности ядерного и другого радиоактивного материала при перевозке. В некоторых государствах может существовать другой компетентный орган, отвечающий за физическую безопасность при перевозке опасных грузов (включая грузы класса 7 (радиоактивный материал)). В тех случаях, когда эти обязанности могут дублировать друг друга, между соответствующими двумя компетентными органами следует наладить тесное сотрудничество.

### *Регулирующие положения*

4.25. Обязанности по обеспечению физической безопасности ядерного и другого радиоактивного материала при перевозке обычно закреплены в законодательстве и регулирующих положениях. В регулирующие положения следует включать официальные цели и требования, включая требования к мерам по обеспечению физической безопасности при перевозке и к подготовке плана обеспечения физической безопасности при перевозке на основе дифференцированного подхода. В регулирующих положениях следует излагать требования, соблюдение которых компетентному органу по обеспечению физической безопасности при перевозке следует обеспечивать в отношении мер, применяемых против саботажа и несанкционированного изъятия материала. В регулирующих положениях также следует излагать требования в отношении возвращения любого поврежденного, похищенного или утерянного ядерного или другого радиоактивного материала, а также смягчения любых радиологических последствий, возникающих в результате несанкционированного изъятия или саботажа материала при перевозке.

### *Соглашения между компетентными органами в пределах государства*

4.26. При любой перевозке ядерного и другого радиоактивного материала в пределах государства следует требовать предварительное уведомление и участие компетентных органов, ответственных за перевозку, или регулирующего органа, правоохранительных органов и служб реагирования. Все компетентные органы, которые должны быть уведомлены и задействованы, следует указывать в плане обеспечения физической безопасности при перевозке.

### *Соглашения между компетентными органами различных государств*

4.27. От перевозчиков следует требовать соблюдения положений законодательной и регулирующей основы каждого компетентного органа, обладающего юрисдикцией в каждом государстве, через которое перевозится груз (государствах транзита), а также государства отправителя и государства получателя. В случае международной перевозки ядерного и другого радиоактивного материала может потребоваться заключение соглашений между компетентными органами, несущими эту ответственность, в каждой юрисдикции, через которую перевозится ядерный или другой радиоактивный материал, а именно, государством отправителя, государством получателя и любыми государствами транзита.

### *Сопутствующие административные меры*

4.28. Компетентному органу, ответственному за обеспечение физической безопасности при перевозке, следует разработать регулирующие руководящие материалы для отправителей, перевозчиков и получателей грузов, а также процедуры выполнения его требований в отношении обеспечения безопасности ядерного и другого радиоактивного материала при перевозке с учетом принципа глубокоэшелонированной защиты и использования дифференцированного подхода. В этих регулирующих руководящих материалах следует учитывать: количество и физическую форму материала, способ перевозки и используемые упаковки; меры, необходимые для предотвращения, обнаружения и задержки несанкционированного доступа к материалу во время перевозки и во время хранения в пути; и возможности возвращения любого поврежденного, похищенного или утерянного материала и постановки его под контроль регулирующих органов, а также сведения к минимуму и смягчения радиологических последствий любого саботажа или другого злоумышленного использования радиоактивного материала.

### **Действия государства по выбору надлежащих регулирующих положений, соглашений и сопутствующих административных мер контроля импорта и экспорта радиоактивных источников**

4.29. Важным элементом государственного режима физической ядерной безопасности является всеобъемлющий и надлежащим образом соблюдаемый национальный режим контроля за импортом и экспортом радиоактивных источников. Публикация, содержащая не имеющие обязательной юридической силы Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников [15], дополняющая Кодекс, была разработана совместно с Кодексом поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников [14], который применяется к источникам, отнесенным к категории 1 и категории 2, определенным в Кодексе. Государства могут также применять эти дополнительные Руководящие материалы в отношении других радиоактивных источников или другого радиоактивного материала.

### *Определение обязанностей в пределах государства по контролю импорта и экспорта радиоактивных источников*

4.30. Государство может принять решение возложить эту ответственность на регулирующий орган, ответственный за регулирование радиоактивных источников. Многие из соответствующих обязанностей, связанных с контролем импорта и экспорта радиоактивных источников, включают определение того, имеет ли получатель разрешение на получение радиоактивного источника и обладает ли импортирующее государство возможностями для безопасного и надежного обращения с радиоактивным источником.

### *Регулирующие положения*

4.31. Государству следует создать и применять систему контроля импорта и экспорта радиоактивных источников с помощью первичного законодательства и регулирующих положений, которые возлагают ответственность на соответствующий компетентный орган. В регулирующих положениях следует, по крайней мере, охватывать требования в отношении экспорта радиоактивных источников категорий 1 и 2, включая оценку заявок на получение разрешения на экспорт, согласие импортирующего государства и требование об уведомлении перед отправкой. Кроме того, в регулирующих положениях следует охватывать требования в отношении импорта радиоактивных источников категорий 1 и 2, включая выдачу разрешения на импорт и контроль импорта, в том числе наличие у получателя разрешения на получение радиоактивного источника в соответствии с законами и регулируемыми положениями импортирующего государства.

### *Соглашения между компетентными органами в пределах государства*

4.32. Требования в отношении лицензирования импорта и экспорта радиоактивных источников обычно подкрепляются соглашениями между компетентными органами в пределах государства с целью обеспечения надлежащей координации и сотрудничества между регулирующим органом, ответственным за обеспечение физической безопасности, и регулирующим органом, ответственным за обеспечение ядерной безопасности, если это разные органы, а также компетентным органом, ответственным за импорт и экспорт в тех случаях, когда эта обязанность не возложена на регулирующий орган, ответственный за обеспечение физической или

ядерной безопасности. Также следует заключить соглашение с органом, ответственным за обеспечение соблюдения режима экспорта и импорта, которым обычно является таможенный орган.

#### *Соглашения между компетентными органами различных государств*

4.33. В отношении импорта и экспорта радиоактивных источников следует заключать соглашения между компетентными органами различных государств (импортирующего государства и экспортирующего государства), с тем чтобы каждое из них было удовлетворено тем, что источник законно экспортируется из одного государства и импортируется в другое. Это зависит от наличия удовлетворительной регулирующей основы обеспечения безопасности и сохранности радиоактивных источников, существующей в каждом государстве.

#### *Сопутствующие административные меры*

4.34. Компетентному органу, отвечающему за импорт и экспорт радиоактивных источников, следует разработать процесс утверждения заявок на импорт и экспорт и сопроводительных документов, подтверждающих принятие им решений.

## ОЦЕНКА УГРОЗЫ

### **Международно-правовые документы**

4.35. основополагающий принцип G КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой [10, 11] гласит, что «Государственную систему физической защиты следует основывать на проводимой государством текущей оценке угрозы». Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников [14] рекомендует:

«Каждому государству следует определять свою внутригосударственную угрозу и оценивать свою уязвимость в отношении этой угрозы для целого ряда источников, используемых в пределах его территории, исходя из потенциальной возможности утраты контроля и злоумышленных актов, связанных с одним или несколькими радиоактивными источниками».

## **Руководящие материалы МАГАТЭ**

4.36. Основным элементом 7 государственного режима физической ядерной безопасности [1] является выявление и оценка угроз физической ядерной безопасности, как внутренних, так и внешних по отношению к государству. Основным элементом 8 является установление и оценка целей и потенциальных последствий для определения того, какие цели нуждаются в защите от угроз физической ядерной безопасности. Как оценки угроз, так и оценки целей следует постоянно обновлять [1].

4.37. Публикации категории Рекомендации по физической ядерной безопасности [2–4] содержат рекомендации для государств по разработке оценки угрозы и проектной угрозы и подчеркивают важность постоянного рассмотрения и оценки угрозы и проектной угрозы в качестве основы для разработки эффективных систем физической ядерной безопасности. Национальная оценка угрозы также служит основой для национальной стратегии обнаружения и национального плана реагирования. В каждой из этих публикаций [2–4] рекомендуется, чтобы компетентные органы работали в тесном сотрудничестве и чтобы государство содействовало своевременному, безопасному и надежному обмену информацией об угрозах, связанной с обеспечением физической ядерной безопасности, как на национальном, так и на международном уровнях.

### **Действия государства по выбору надлежащих регулирующих положений, соглашений и сопутствующих административных мер для оценки угрозы**

4.38. Государству следует включить в свою законодательную и регулируемую основу требования к:

- национальной оценке угрозы для ядерного и другого радиоактивного материала, связанных с ними установок и связанной с ними деятельности [2, 3];
- проектной угрозе (ПУ) для ядерного материала и ядерных установок, с конкретным рассмотрением угрозы несанкционированного изъятия ядерного материала категории I и саботажа ядерного материала и ядерных установок, являющихся потенциальным источником серьезных радиологических последствий, например, для атомной электростанции [2];

- ПУ или оценке угрозы с использованием альтернативного подхода, основанного на рассмотрении угрозы, для другого ядерного и другого радиоактивного материала, связанных с ними установок и связанной с ними деятельности [2, 3];
- оценке угрозы и риска для ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля [4].

#### *Определение обязанностей в пределах государства по оценке угрозы*

4.39. Государству следует возложить на конкретный компетентный орган обязанность проводить каждую из оценок угрозы, указанных в пункте 4.38. Как правило, компетентный орган по оценке угрозы консультируется с другими компетентными органами, такими как органы внутренней безопасности или национальной безопасности, разведывательные службы, регулирующий орган, полиция и правоохранительные органы, таможенные органы, органы пограничной охраны, министерство обороны и военные службы, и привлекает их к разработке оценки угрозы. Следует рассмотреть возможность получения исходных данных от уполномоченных лиц и других организаций, имеющих обязанности по обеспечению физической ядерной безопасности.

#### *Регулирующие положения*

4.40. Более подробную информацию о функциях и обязанностях по оценке угрозы, закрепленных в первичном законодательстве, следует излагать в регулирующих положениях. Это следует предусматривать в основе законодательства о национальной безопасности и связанных с ней регулирующих положениях. На это также следует ссылаться в законодательстве и регулирующих положениях, учреждающих регулирующий орган.

#### *Соглашения между компетентными органами в пределах государства*

4.41. Поскольку разработка оценки угрозы обычно зависит от информации, поступающей от ряда компетентных органов, следует заключать соглашения, включающие такие вопросы, как:

- соответствующие функции каждого учреждения при подготовке и рассмотрении оценки угрозы (согласно возложенным на них законом обязанностям);

- назначение пунктов связи для каждого учреждения, участвующего в подготовке и рассмотрении оценки угрозы;
- четкие каналы связи между компетентным органом и другими заинтересованными учреждениями;
- распространение оценки угрозы среди соответствующих получателей в пределах государства и принципы, регулирующие ее дальнейшее использование.

#### *Соглашения между компетентными органами различных государств*

4.42. Компетентные органы государства могут заключать двусторонние или многосторонние соглашения с компетентными органами других государств с целью обмена информацией, которая может улучшить понимание угрозы, поскольку это затрагивает каждое государство. В такие соглашения следует включать соответствующие положения, устанавливающие классификацию и уровни защиты информации, которой можно обмениваться в соответствии с договоренностью (см. также пункты 4.44–4.56 о безопасности информации).

#### *Сопутствующие административные меры*

4.43. Руководящие материалы в поддержку разработки национальной оценки угрозы и/или ПУ или альтернативного подхода, основанного на рассмотрении угрозы, и оценки угрозы и риска для ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля, могут быть предоставлены в сопутствующей административной мере, такой как процедурный документ, который включает методологию подготовки оценки.

## БЕЗОПАСНОСТЬ ИНФОРМАЦИИ

### **Международно-правовые документы**

4.44. основополагающий принцип L КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой [10, 11] предусматривает, что государству следует установить требования в отношении защиты конфиденциальности информации, несанкционированное раскрытие которой может поставить под угрозу физическую защиту ядерного материала и ядерных установок. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (МКБАЯТ) [21] предусматривает, что государства-участники принимают соответствующие меры в соответствии со своим национальным

законодательством с целью защиты конфиденциальности любой информации, которую они конфиденциально получают в силу положений этой Конвенции от другого государства-участника или в результате участия в деятельности по осуществлению этой Конвенции.

### **Руководящие материалы МАГАТЭ**

4.45. Основным элементом 3 (g) государственного режима физической ядерной безопасности [1] является разработка регулирующих положений и требований для защиты конфиденциальности чувствительной информации. Основным элементом 6 (e) заключается в том, что, когда государства сотрудничают и помогают друг другу, они обеспечивают посредством соответствующих соглашений надлежащую и соответствующую защиту чувствительной информации или другой информации, которой они обмениваются в конфиденциальном порядке.

4.46. В каждой из трех публикаций категории Рекомендации по физической ядерной безопасности [2–4] подчеркивается важность защиты чувствительной информации в контексте систем и мер по обеспечению физической ядерной безопасности. Кроме того, в руководящих материалах МАГАТЭ признается, что в контекстах, в которых следует обмениваться чувствительной информацией, условием обмена является надлежащая защита информации [22]. Одним из условий обмена чувствительной информацией являются обстоятельства фактического или потенциального события, связанного с физической ядерной безопасностью.

4.47. В публикации [2] подчеркивается необходимость защиты информации и компьютерных систем, которые обрабатывают информацию и обеспечивают функции контроля для обеспечения физической защиты, ядерной безопасности и учета и контроля ядерного материала на ядерных установках. Государству следует обеспечивать принятие мер с целью защиты этих систем от раскрытия информации в результате кибератак. К системам физической безопасности следует применять дифференцированный подход, который защищает конфиденциальность, целостность и доступность информации в этих системах в соответствии с оценкой угрозы или ПУ.

## **Действия государства по выбору надлежащих регулирующих положений, соглашений и связанных с ними мер для обеспечения безопасности информации**

4.48. Государствам следует создавать эффективную основу обеспечения конфиденциальности, целостности и доступности чувствительной информации, а также безопасности активов чувствительной информации<sup>8</sup>.

4.49. Эффективная национальная основа обеспечения конфиденциальности, целостности и доступности чувствительной информации включает законодательство, регулирующие положения, национальные руководящие материалы и политику безопасности. Ключевыми элементами этой основы являются схемы классификации информации и защитные меры, необходимые для обеспечения соответствующих уровней классификации. Во многих государствах может уже существовать схема классификации, и в этом случае чувствительная информация, связанная с физической ядерной безопасностью, идентифицируется и классифицируется в рамках действующей схемы [22].

### *Определение обязанностей в пределах государства по обеспечению безопасности информации*

4.50. Эффективная информационная безопасность начинается с идентификации информации, несанкционированное раскрытие которой может поставить под угрозу физическую ядерную безопасность. Обеспечение безопасности такой информации является обязанностью каждой организации и каждого лица, имеющего к ней доступ [22]. Это могут быть компетентные органы, уполномоченные лица и сторонние подрядчики или поставщики. Все эти организации подпадают под действие соответствующего законодательства, регулирующих положений или других требований государства в отношении чувствительной информации.

---

<sup>8</sup> «Чувствительная информация» — это «Информация в любой форме, включая программное обеспечение, несанкционированное раскрытие, корректировка, изменение, уничтожение или неиспользование которой могут поставить под угрозу физическую ядерную безопасность». «Активы чувствительной информации» — это «Любое оборудование или компоненты, которые используются для хранения, обработки, контроля или передачи чувствительной информации».

— Пример: к активам чувствительной информации относятся системы контроля, сети, информационные системы и любые другие электронные или физические носители» [1].

4.51. Государству следует закрепить обязанности по обеспечению безопасности информации в первичном законодательстве, таком как законодательство о национальной безопасности. Государству также следует разработать соответствующую систему обеспечения соблюдения обязательств лиц по выполнению требований государственной программы информационной безопасности.

#### *Регулирующие положения*

4.52. Государству следует разработать регулирующие положения с целью дальнейшего определения правил обеспечения безопасности информации. Как минимум, регулируемыми положениями следует устанавливать требования к информационной безопасности для уполномоченных лиц. Эти требования могут быть включены как часть более общих регулирующих положений по физической ядерной безопасности, применимых к таким лицам.

#### *Соглашения между компетентными органами в пределах государства*

4.53. Компетентным органам следует при необходимости заключать соглашения об обмене чувствительной информацией между различными организациями в пределах государства. Конкретные положения соглашения между компетентными органами, такого как МОВ, или другого межведомственного соглашения, обычно касаются обязательства защищать чувствительную информацию и определяют способ, которым такая информация должна передаваться, приниматься, храниться, использоваться или удаляться.

#### *Соглашения между компетентными органами различных государств*

4.54. Каждому государству следует рассмотреть возможность заключения соглашений между его компетентными органами и компетентными органами других государств для безопасного обмена информацией, касающейся физической ядерной безопасности. Государства обычно разрабатывают соглашения, которые регулируют как обмен информацией между государствами, так и передачу чувствительной информации соответствующим международным организациям (таким как База данных МАГАТЭ по инцидентам и незаконному обороту (ITDB)) с учетом положений соответствующих международно-правовых документов, участником которых может быть государство.

### *Сопутствующие административные меры*

4.55. Государству следует создать систему классификации информации с целью обеспечения соответствующих уровней защиты информации в зависимости от ее классификации. В некоторых государствах она содержится в национальном законодательстве, таком как законодательство о безопасности. В иных государствах это устанавливается путем введения посредством опубликования системы классификации национальной безопасности правительством государства, которое может требовать или не требовать наличия первичного законодательства.

4.56. Государству следует конкретизировать свои требования к защите чувствительной информации посредством национальной политики, которая применяется в отношении всех организаций и лиц, владеющих чувствительной информацией. Государству через свои компетентные органы следует устанавливать требования и предоставлять руководящие материалы по защите чувствительной информации. Руководящие материалы по обеспечению безопасности такой информации приведены в [22].

## **ОБНАРУЖЕНИЕ ЯДЕРНОГО И ДРУГОГО РАДИОАКТИВНОГО МАТЕРИАЛА, НАХОДЯЩЕГОСЯ ВНЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО КОНТРОЛЯ**

### **Международные документы**

4.57. КФЗЯМ [10] и поправка к ней [11] требуют от государств обеспечить осуществление мер по обнаружению и, при необходимости, возвращению пропавшего или похищенного ядерного материала. Резолюция 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций [23] требует от государств разработки и поддержания надлежащих эффективных мер физической защиты, пограничного контроля и национального контроля за экспортом и трансграничным перемещением, а также принятия совместных мер по предотвращению незаконного оборота.

### **Руководящие материалы МАГАТЭ**

4.58. Основным элементом 3 (к) государственного режима физической ядерной безопасности [1] является то, что в законодательную и регулируемую основу государства следует включать надлежащие и эффективные меры для предупреждения, пресечения, обнаружения

незаконного оборота ядерного материала и другого радиоактивного материала, противодействия ему и борьбе с ним в иных формах. Основным элементом 3 (j) заключается в том, что государства создают правоохранительные системы и меры, имеющие отношение к физической ядерной безопасности, включая те, которые имеют отношение к импорту, экспорту и пограничному контролю ядерного материала и другого радиоактивного материала.

4.59. Рекомендации по системам физической ядерной безопасности и мерам в отношении ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля, содержатся в [4]. В отношении аспектов обнаружения, рекомендации дополняются руководящими материалами в [24].

**Действия государства по выбору надлежащих регулирующих положений, соглашений и связанных с ними мер для обнаружения материала, находящегося вне регулирующего контроля**

4.60. Государству следует включить в свою законодательную и регулируемую основу требования к:

- национальной стратегии выявления преступных или преднамеренных несанкционированных действий, имеющих последствия для физической ядерной безопасности, которые связаны с ядерным или другим радиоактивным материалом, находящимся вне регулирующего контроля;
- системам физической ядерной безопасности и мерам по обнаружению ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля;
- соглашениям о международном сотрудничестве и помощи в связи с обнаружением ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля.

*Определение обязанностей в пределах государства по обнаружению материалов, находящихся вне регулирующего контроля*

4.61. Компетентным органам, отвечающим за обнаружение материалов, находящихся вне регулирующего контроля, следует определять в первичном законодательстве, таком как ядерное право, законодательство о национальной безопасности и законодательство, касающееся охраны границ и таможни. Главными компетентными органами, участвующими

в обнаружении материалов, находящихся вне регулирующего контроля, являются органы, ответственные за мониторинг и контроль перемещения товаров и людей. К числу компетентных органов, отвечающих за обнаружение материалов, находящихся вне регулирующего контроля, могут относиться регулирующий орган, полиция и правоохранительные органы, таможенные органы, органы пограничной охраны и разведывательные службы.

#### *Регулирующие положения*

4.62. Первичное законодательство, определяющее функции и обязанности компетентных органов, участвующих в государственных системах обнаружения, следует дополнять регулирующими положениями, которые более подробно описывают, как должны выполняться функции соответствующих компетентных органов и осуществляться их полномочия.

4.63. Системы обнаружения в сфере физической ядерной безопасности используют информационные предупреждения и тревожные сигналы, получаемые от приборов. Следует обеспечивать, чтобы регулирующие положения оказывали соответствующим компетентным органам поддержку в выполнении возложенных на них в соответствии с первичным законодательством функций и обязанностей по проведению инспекций транспортных средств, транспортных маршрутов, установок и других мест, которые могут являться целью преступных или преднамеренных несанкционированных действий. Эти функции обычно выполняются таможенными и пограничными органами и правоохранительными органами в рамках их деятельности и их следует сосредоточивать на стратегических точках на территории государства, а также на обозначенных и не обозначенных пунктах въезда и выезда.

4.64. Компетентным органам, участвующим в этой деятельности, могут потребоваться регулирующие положения, в которых дополнительно описываются их полномочия и функции в отношении инспектирования, обнаружения и изъятия ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля. В таких регулирующих положениях, возможно, потребуется предусмотреть конкретное осуществление полномочий соответствующих компетентных органов на всей территории государства, в том числе на его установках и в других стратегических местах, таких как обозначенные и не обозначенные пункты въезда и выезда, а также, при необходимости, полномочий по получению информации, такой как оперативная информация, данные медицинского

наблюдения и отчеты о несоблюдении требований от регулирующего органа и других компетентных органов, которые предоставляют информационные предупреждения.

#### *Соглашения между компетентными органами в пределах государства*

4.65. Для обеспечения эффективного обнаружения требуется интеграция систем и мер, что, в свою очередь, требует эффективного сотрудничества, связи и координации между различными компетентными органами, которые сотрудничают с целью применения стратегии обнаружения. Между компетентными органами следует заключать соглашения с целью поддержки такого сотрудничества, связи и координации путем обеспечения обмена соответствующей информацией между компетентными органами, когда это связано с их функциями обнаружения.

4.66. Как указано в разделе, посвященном регулирующей деятельности общего характера (см. пункт 4.16), в обстоятельствах, когда ядерный или другой радиоактивный материал утерян, пропал или похищен, регулирующему органу следует обмениваться информацией с другими компетентными органами, с тем чтобы способствовать обнаружению и возвращению такого материала. Соответствующим компетентным органам следует также обмениваться между собой информацией в случаях обнаружения ядерного или другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля.

#### *Соглашения между компетентными органами различных государств*

4.67. Следует заключать соглашения между компетентными органами различных государств с целью обмена на добровольной основе подробной информацией о событиях, связанных с физической ядерной безопасностью, после обнаружения ядерного или другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля. В тех случаях, когда группы государств сотрудничают в целях свободного передвижения людей и товаров и региональный подход к системам и мерам обнаружения был бы уместен, следует заключать соглашения между компетентными органами различных государств в поддержку такого подхода.

## *Сопутствующие административные меры*

4.68. Национальная стратегия обнаружения каждого государства основывается на эффективной системе обнаружения в сфере физической ядерной безопасности и мерах по обеспечению физической ядерной безопасности, применяемых в рамках концепции операций, поддерживаемой компетентными органами в областях связи, правоохранительной деятельности, разведки и реагирования. Соответствующим компетентным органам следует разработать системы и процедуры для проведения радиационных обследований или радиационного поиска, направленных на обнаружение ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля. Кроме того, компетентным органам следует разработать системы и процедуры для первоначальной оценки сигналов тревоги и других вторичных инспекционных действий, таких как локализация, идентификация, категоризация и определение характеристик ядерного и другого радиоактивного материала, включая получение технической поддержки от экспертов с целью оказания помощи в оценке тревожного сигнала, причина которого не может быть устранена на площадке [4].

## ГОТОВНОСТЬ К СОБЫТИЯМ, СВЯЗАННЫМ С ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ, И РЕАГИРОВАНИЕ НА НИХ

### **Международно-правовые документы**

4.69. КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой [10, 11] требует: «Государства-участники определяют свой пункт связи по вопросам, входящим в сферу действия настоящей Конвенции, и информируют об этом друг друга непосредственно или с помощью Международного агентства по атомной энергии». Она также требует, чтобы государства-участники в максимально возможной степени обеспечивали сотрудничество и помощь в возвращении и защите ядерного материала, по возможности быстрее информируя другие государства и обмениваясь информацией друг с другом, сотрудничали в случае саботажа ядерного материала или ядерной установки и сотрудничали и консультировались друг с другом напрямую или через МАГАТЭ и другие международные организации в целях получения руководящих материалов по физической защите ядерного материала. основополагающий принцип К гласит:

«В целях принятия ответных мер в случае несанкционированного изъятия ядерного материала или саботажа в отношении ядерных установок или ядерного материала или попыток таких действий всеми соответствующими обладателями лицензий и компетентными органами должны быть подготовлены и надлежащим образом отработаны планы действий в чрезвычайных ситуациях (планы аварийных мероприятий)» [10].

4.70. Статья 18 МКБАЯТ предусматривает, что, захватив или иным образом взяв под свой контроль радиоактивный материал (включая ядерный материал), устройства или ядерные объекты (включая транспортные средства для перевозки радиоактивного материала) после того, как было совершено преступление, государство-участник, обладающее такими предметами, принимает меры с целью обезвредить радиоактивный материал, устройство или ядерный объект, обеспечивает, чтобы любой ядерный материал хранился в соответствии с применимыми гарантиями МАГАТЭ, учитывает рекомендации по физической защите и принимает меры с целью определения того, может ли этот радиоактивный материал быть возвращен государству-участнику, которому он принадлежит [19].

4.71. В рамках международных совместных усилий по выявлению материала, находящегося вне регулирующего контроля, государствам-участникам следует также незамедлительно сообщать о потенциальной утрате контроля над любым таким материалом МАГАТЭ и любым государствам, которые могут оказать помощь в возвращении материала в соответствии с КФЗЯМ и МКБАЯТ. Своевременное сообщение о возможной потере материала значительно повышает вероятность обнаружения и возвращения такого материала.

4.72. Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации [13] требует, чтобы государства-участники сотрудничали между собой и с МАГАТЭ в целях содействия оказанию оперативной помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии [12] требует от государств-участников, чтобы в случае ядерной аварии, которая может иметь трансграничные радиологические последствия, они оповещали государства, которые могут быть затронуты, и МАГАТЭ и предоставляли соответствующую информацию о развитии аварии, с тем чтобы трансграничные радиологические последствия могли быть сведены к минимуму.

4.73. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников [14] рекомендует каждому государству обеспечивать, чтобы его регулирующий орган требовал от уполномоченных лиц подготовки планов аварийных мероприятий или разработки положений с целью возвращения бесхозных источников и восстановления надлежащего контроля над ними и реагирования на радиологические аварийные ситуации; и разработки надлежащих планов и мер реагирования.

### **Руководящие материалы МАГАТЭ**

4.74. В рамках Основного элемента 11 компетентные органы и уполномоченные лица готовы надлежащим образом реагировать на события, связанные с физической ядерной безопасностью, на местном, национальном и международном уровнях посредством разработки механизмов и планов реагирования, а также посредством периодического тестирования, проверки и оценки этих планов на предмет эффективности [1].

4.75. В публикации [2] рекомендуется, чтобы государство и уполномоченные лица разработали планы чрезвычайных мер с целью эффективного противодействия актам несанкционированного изъятия ядерного материала или саботажа ядерных установок или ядерного материала при транспортировке и чтобы проводились учения с целью оценки и проверки адекватности таких планов, а также подготовки различных участников. Планы чрезвычайных мер задействуются после обнаружения и оценки любого злоумышленного действия.

4.76. В публикации [3] рекомендуется требовать, чтобы операторы разрабатывали, осуществляли, тестировали, периодически рассматривали и пересматривали по мере необходимости план обеспечения физической безопасности и соблюдали его положения. В этот план следует включать, в частности, реагирование на события, связанные с физической ядерной безопасностью. В меры реагирования, описанные в этом плане, следует включать сотрудничество с соответствующими компетентными органами в процессе определения места нахождения и возвращения радиоактивного материала в соответствии с национальной практикой.

4.77. В публикации [4] государству рекомендуется разработать национальную систему реагирования, которая документально зафиксирована в национальном плане реагирования с изложением различных мер реагирования и которая последовательно реализуется различными компетентными органами, координацию деятельности которых

в идеальном случае осуществляет координационный орган. Эффективные и устойчивые меры реагирования в отношении материала, находящегося вне регулирующего контроля, обязательно включают в себя участие нескольких компетентных органов из разных областей, и координация между такими органами имеет жизненно важное значение для эффективного реагирования. В случае событий, связанных с физической ядерной безопасностью, которые приводят к возникновению ядерных или радиационных аварийных ситуаций, ответственным компетентным органам следует дополнять и поддерживать связанную с обеспечением безопасности деятельность по аварийному реагированию на международном, национальном и местном уровнях с целью смягчения и сведения к минимуму радиологических последствий для здоровья человека и окружающей среды.

4.78. Во всеобъемлющий национальный план реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью, следует включать подготовку к конфискации, изъятию или помещению под контроль материала, находящегося вне регулирующего контроля, и обезвреживанию любой угрозы или связанного с ней устройства. В руководящих материалах МАГАТЭ подчеркивается необходимость обеспечения наличия людских ресурсов для возвращения материала [3].

4.79. В публикации [25] рекомендуется, чтобы все организации, участвующие в реагировании, разрабатывали внутренние планы с описанием их собственных функций, обязанностей, оборудования, состава групп и различных стандартных рабочих процедур, которые необходимо осуществлять в случае возникновения события, связанного с физической ядерной безопасностью, а также соглашения и протоколы междисциплинарных групп с целью определения необходимого сотрудничества, предусмотренного планом реагирования в сфере физической ядерной безопасности.

4.80. В публикации [26] государствам рекомендуется создавать эффективные механизмы взаимодействия с другими государствами и соответствующими международными организациями в отношении событий, связанных с физической ядерной безопасностью, назначать национальные пункты связи и создавать системы оповещения соответствующих компетентных органов других государств о предположительных преступных или несанкционированных действиях, связанных с ядерным или другим радиоактивным материалом, с целью оказания взаимной помощи в этих вопросах. Кроме того, в ней рекомендуется государствам рассмотреть возможность участия в программе ITDB, поддерживаемой

МАГАТЭ. В ней также рекомендуется, чтобы государство, которое определило местонахождение, конфисковало, изъяло или иным образом получило ядерный или другой радиоактивный материал, находящийся вне регулирующего контроля, обеспечило безопасное и надежное хранение этого материала и затем в надлежащих случаях сотрудничало с государством, в котором был утрачен регулирующий контроль, с тем чтобы принять меры по безопасному и надежному возвращению материала. Следует обеспечивать, чтобы действия, предпринимаемые государством, соответствовали национальному законодательству государства, включая, например, любые регулирующие обязательства, которые следует вводить для обеспечения безопасного и надежного хранения материала. Кроме того, государству следует учитывать любые двусторонние или многосторонние соглашения, участником которых оно может быть, например, соглашения с соседними государствами [26].

#### **Действия государства по выбору надлежащих регулирующих положений, соглашений и сопутствующих административных мер для обеспечения готовности и реагирования**

4.81. Государству следует создать всеобъемлющую систему подготовки к событиям, связанным с физической ядерной безопасностью, и реагирования на них, включая развитие потенциала для организации работы на месте радиологического преступления и обеспечение наличия потенциала для проведения ядерной криминалистической экспертизы и интерпретации результатов (посредством либо развития национального потенциала, либо заключения соглашений с другими государствами или соответствующими региональными или международными учреждениями). Государству следует разработать национальные, субнациональные и местные положения для укрепления их способности обеспечивать готовность к событиям, связанным с физической ядерной безопасностью, и реагирование на них. В некоторых государствах это предусмотрено в рамках общей национальной законодательной программы по управлению кризисными или аварийными ситуациями.

#### *Определение обязанностей по обеспечению готовности и реагированию в пределах государства*

4.82. Государству следует определять в первичном законодательстве компетентные органы, ответственные за обеспечение готовности к событиям, связанным с физической ядерной безопасностью, и реагирование на них. Обеспечение готовности к событиям, связанным с

физической ядерной безопасностью, и реагирование на них предполагает участие нескольких компетентных органов с различными функциями и обязанностями, которым необходимо сотрудничать и осуществлять взаимную координацию (посредством четкого разграничения функций и обязанностей и заключения соглашений). К числу компетентных органов, участвующие в обеспечении готовности и реагировании, могут относиться полиция и правоохранительные органы, разведывательные службы, военные организации, таможенные органы, пограничные службы, национальные учреждения по реагированию на аварийные ситуации, министерство обороны, органы гражданской обороны и другие организации, обеспечивающие реагирование в области безопасности и физической безопасности.

#### *Регулирующие положения*

4.83. Требование о разработке национального плана реагирования следует закреплять в законодательстве, причем более подробную информацию о требованиях, касающихся содержания такого плана, следует излагать в регулирующих положениях. Регулирующая основа, разработанная в соответствии с соответствующим законодательством, обычно требует, чтобы государство через назначенные компетентные органы разработало национальный план реагирования, национальную систему реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью, и учредило координирующий орган или механизм для обеспечения согласованного принятия различных мер реагирования ответственными компетентными органами. В зависимости от законодательной основы обеспечения национального реагирования может потребоваться несколько сводов регулирующих положений с целью определения функции каждого компетентного органа, участвующего в реагировании на событие, связанное с физической ядерной безопасностью.

#### *Соглашения между компетентными органами в пределах государства*

4.84. Всем компетентным органам, которым в национальном плане реагирования определены функции и обязанности, следует обеспечивать наличие соответствующих соглашений о взаимном сотрудничестве, необходимых для их выполнения. Если субнациональным компетентным органам определены функции и обязанности в национальном плане реагирования, то в эти соглашения следует включать соглашения между такими субнациональными компетентными органами и соответствующими национальными компетентными органами в государстве.

### *Соглашения между компетентными органами различных государств*

4.85. Для того, чтобы гарантировать эффективность мер по обеспечению готовности к событиям, связанным с физической ядерной безопасностью, и реагированию на них, зачастую будут необходимы координация и сотрудничество между компетентными органами различных государств и международными организациями. Следует назначать национальные пункты связи и создавать системы оповещения и применять другие меры на основе двусторонних или многосторонних соглашений.

4.86. В обстоятельствах, когда материал был возвращен и должен быть передан государству происхождения, государству, которое возвратило материал, следует сотрудничать с государством происхождения (если его возможно установить) и другими соответствующими государствами, с тем чтобы вернуть материал под регулирующий контроль. Согласие соответствующих государств на возвращение и принятие материала следует включать в письменное соглашение, такое как МОВ, в котором четко указаны обязанности каждой стороны в отношении материала. Такое соглашение может заключаться в каждом конкретном случае после возвращения материала.

### *Сопутствующие административные меры*

4.87. Всем компетентным органам, для которых были определены функции и обязанности по обеспечению готовности к событиям, связанным с физической ядерной безопасностью, и реагированию на них, следует разработать внутренние планы, определяющие их конкретные функции, обязанности, группы, занимающиеся оборудованием, и стандартные рабочие процедуры, которые следует осуществлять в случае возникновения событий, связанных с физической ядерной безопасностью. Государственный или регулирующий орган может предоставить руководящие материалы, с тем чтобы оказать им помощь в подготовке таких планов и содействовать обеспечению последовательности и согласованности планов различных компетентных органов. Компетентным органам следует также регулярно проводить обучение, учения и тренировки с целью оценки эффективности своих планов.

## ПРАВОНАРУШЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ, ВКЛЮЧАЯ КРИМИНАЛИЗАЦИЮ

### **Международно-правовые документы**

4.88. В ряде ключевых международно-правовых документов, разработанных в контексте борьбы с ядерным терроризмом, рассматриваются вопросы судебного преследования и, при необходимости, выдачи правонарушителей и наказания правонарушителей соразмерно тяжести их преступления. Статья 7 КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой [11] и статьи 2 и 5 МКБАЯТ [21] требуют от государств-участников введения уголовной ответственности за целый ряд действий, связанных с ядерным и другим радиоактивным материалом, связанными с ними установками и связанной с ними деятельностью. Обязательство государств-участников осуществлять судебное преследование или выдавать подозреваемых в делах, связанных с ядерным терроризмом, закреплено как в КФЗЯМ [10] (статья 10), так и в МКБАЯТ [21] (статья 9). Взаимная правовая помощь в области физической ядерной безопасности предусмотрена в пункте 1 статьи 13 КФЗЯМ [10] и статье 7 МКБАЯТ [21].

### **Руководящие материалы МАГАТЭ**

4.89. Основной элемент 5 государственного режима физической ядерной безопасности [1] включает в себя квалификацию в качестве правонарушений или нарушений национальных законов или регулирующих положений тех преступных или преднамеренных несанкционированных действий, которые совершаются в отношении ядерного материала, другого радиоактивного материала, связанных с ними установок и связанной с ними деятельности, и установление соответствующих мер наказания, соразмерных серьезности вреда, который может быть причинен совершением этих правонарушений или нарушений. Режим физической ядерной безопасности также включает в себя меры, имеющие целью установление юрисдикции государства над такими правонарушениями или нарушениями, и предусматривает судебное преследование или, в соответствующих случаях, выдачу предполагаемых правонарушителей. В публикации [7] изложено типовое законодательство о криминализации в области физической ядерной безопасности.

4.90. В публикации [2] рекомендуется, чтобы санкции в отношении лиц, нарушающих требования конфиденциальности, связанные с обеспечением физической ядерной безопасности, были частью законодательной или регулирующей основы государства.

4.91. В публикации [4] государству рекомендуется устанавливать во внутреннем законодательстве в качестве уголовно наказуемых деяния, в число которых следует включать умышленное, несанкционированное приобретение, обладание, использование, передачу или перевозку ядерного или другого радиоактивного материала, а также угрозы или попытки совершения таких преступлений, в соответствии с международными договорами, конвенциями и юридически обязывающими резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, устанавливать свою юрисдикцию, где это уместно, в отношении таких преступлений и соответствующих наказаний и, если оно является государством-участником соответствующих двусторонних и многосторонних документов, обеспечивать эффективное сотрудничество с другими государствами в отношении уголовных разбирательств, касающихся событий, связанных с физической ядерной безопасностью.

4.92. Публикации [6, 7] содержат рекомендации и типовое законодательство по криминализации преступлений, связанных с физической ядерной безопасностью.

**Действия государства по выбору надлежащих регулирующих положений, соглашений и сопутствующих административных мер в отношении правонарушений и наказаний, связанных с физической ядерной безопасностью, включая криминализацию**

4.93. Государству следует располагать законодательством, предусматривающим в его внутреннем праве наказуемые правонарушения, связанные с преступными или преднамеренными несанкционированными действиями, совершаемыми в отношении ядерного и другого радиоактивного материала, связанных с ними установок и связанной с ними деятельности. В таком законодательстве следует предусматривать соответствующие наказания, соразмерные тяжести вреда, причиненного совершением этих правонарушений. Государству следует также законодательно устанавливать свою юрисдикцию в отношении этих правонарушений и предусматривать судебное преследование или, при необходимости, выдачу предполагаемых преступников. В некоторых правовых системах уголовные правонарушения могут быть установлены только первичным законодательством, в то время как в других они могут быть установлены в регулирующих положениях, поддерживающих первичное законодательство.

4.94. В национальной законодательной основе следует определять те правонарушения, которые государствам-участникам требуется устанавливать согласно соответствующим конвенциям, а также другие правонарушения, связанные с несанкционированным раскрытием чувствительной информации, несанкционированным доступом к площадке или установке и сознательным или безответственным нарушением лицензионных требований, когда эти действия могут поставить под угрозу физическую ядерную безопасность.

#### *Установление юрисдикции в отношении предполагаемых правонарушителей*

4.95. Международно-правовые документы, такие как КФЗЯМ и МКБАЯТ, требуют от государств-участников установления юрисдикции в отношении лиц, подозреваемых в совершении правонарушений, связанных с ядерным и другим радиоактивным материалом, связанными с ними установками или связанной с ними деятельностью. Обычно это включает в себя задержание и арест подозреваемых и содержание их под стражей до принятия решения о юрисдикции в отношении предполагаемого правонарушения. Это может иметь особое значение в случае правонарушений, связанных с физической ядерной безопасностью, с тем чтобы помешать подозреваемым правонарушителям избежать преследования путем поиска убежища в государстве, отличном от того, в котором было совершено правонарушение или существует угроза его совершения.

#### *Расследования*

4.96. Расследование предполагаемых уголовных преступлений, связанных с физической ядерной безопасностью, может быть инициировано информационными предупреждениями, тревожными сигналами приборов или некоторыми иными вещественными доказательствами, обнаруженными регулирующим органом, таможенным или пограничным органом или другим правоохранительным органом. В государствах существуют различные процедуры проведения уголовных расследований. Однако государству следует назначать конкретный компетентный орган для координации расследования предполагаемого преступления, связанного с физической ядерной безопасностью. Как правило, ведущим органом по проведению таких расследований является национальная полицейская служба.

4.97. Успешные уголовные расследования, связанные с обеспечением физической ядерной безопасности, требуют тесного сотрудничества, координации и взаимодействия между соответствующими компетентными органами государства на всех уровнях — национальном, региональном и местном — а не только с теми, кто в первую очередь отвечает за обеспечение правопорядка и судебное преследование. В некоторых случаях расследование может выявить международный характер преступления, который потребует связи с другими государствами или с международными органами, такими как Интерпол или Европол. Для обеспечения связи и координации между соответствующими компетентными органами, включая определение методов проведения совместных операций в поддержку расследований возможных правонарушений, связанных с физической ядерной безопасностью, необходимы надлежащие соглашения и сопутствующие административные меры.

#### *Судебное преследование и экстрадиция*

4.98. основополагающий принцип международного уголовного права, отраженный в таких документах, как КФЗЯМ и МКБАЯТ, заключается в том, что предполагаемые преступники должны либо привлекаться к ответственности государствами-участниками, либо передаваться путем экстрадиции (выдачи) государству-участнику, обладающему юрисдикцией в отношении данного преступления. В договоры о выдаче между государствами-участниками следует включать положения о преступлениях, связанных с физической ядерной безопасностью.

Однако КФЗЯМ и МКБАЯТ содержат положения, которые делают преступления, определенные в этих конвенциях, влекущими выдачу одним государством-участником другому даже в отсутствие соответствующего договора о выдаче между затрагиваемыми государствами-участниками. В механизмах осуществления, таких как национальные законы и регулирующие положения, регулирующие уголовно-процессуальные процедуры, следует предусматривать выдачу, при необходимости, лиц, подозреваемых в совершении преступлений, связанных с физической ядерной безопасностью, даже в отсутствие соответствующего договора о выдаче между соответствующими государствами.

### *Международная взаимная правовая помощь*

4.99. В некоторых случаях предполагаемые преступления, связанные с физической ядерной безопасностью, могут носить трансграничный характер. Например, предполагаемый преступник, улики судебной экспертизы или свидетели могут находиться в государстве, отличном от того, в котором предположительно произошло преступление. КФЗЯМ [10, 11] и МКБАЯТ [21] предписывают максимальную степень сотрудничества между соответствующими государствами-участниками при оказании помощи в уголовном разбирательстве в отношении преступлений, связанных с физической ядерной безопасностью. Государства, которые еще не сделали этого, могут пожелать заключить двусторонние или многосторонние договоры или соглашения о взаимной правовой помощи, особенно если они имеют тесные географические связи или коммерческие связи в ядерной области. Основой для разработки подобных договоров является Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия, разработанный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1990 году (с дополнительными положениями 1998 года) [27].

## Приложение I

### ПРИМЕР РЕГУЛИРУЮЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ

I.1. В настоящем приложении содержится дополнительная подробная информация о регулирующих положениях и приводится пример, иллюстрирующий руководящие материалы, приведенные в основном тексте. Пример в настоящем приложении приведен только с целью иллюстрации. Содержание первичного законодательства, обязанности и полномочия, которыми наделены различные учреждения, их рабочие соглашения и другие условия и ограничения в различных государствах неодинаковы, и это следует принимать во внимание при разработке регулирующих положений и соглашений в области физической ядерной безопасности.

### ОБЗОР СОДЕРЖАНИЯ РЕГУЛИРУЮЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ

I.2. Все регулирующие положения следует разрабатывать с учетом: правовых норм государства; первичного законодательства, в соответствии с которым издается регулирующее положение; степени конкретности или предписания, требуемой его предметом; технической тематической области, подлежащей описанию; и уместности включенных статей.

I.3. Рекомендуется, чтобы все регулирующие положения и другие подобные документы разрабатывались в тесной координации и сотрудничестве между юридическими консультантами и техническими экспертами государства и другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая участие, при необходимости, общественности.

I.4. Следует обеспечивать, чтобы *название* регулирующих положений было четким и отражало тематическую область и цель регулирующих положений.

I.5. Следует обеспечивать, чтобы *полномочия по изданию* регулирующих положений были четкими, и *следует ссылаться на соответствующее первичное законодательство, наделяющее полномочиями по разработке регулирующих положений*. Регулирующие положения принимаются с учетом первичного или главного законодательного акта. Ссылка на первичное законодательство в регулирующих положениях указывает на то, что существуют конкретные полномочия по изданию регулирующих положений

и что регулирующие положения предназначены для осуществления какого-либо аспекта конкретной части первичного законодательства. Например, первичное законодательство может касаться общей темы (таможенного контроля), и только одна часть может относиться к областям физической ядерной безопасности (например, обнаружение ядерного и другого радиоактивного материала); однако следует разработать конкретное регулирующее положение в отношении обязанностей таможенного органа по обнаружению, выполняемых в соответствии с таможенным законодательством.

I.6. В регулирующих положениях следует четко указывать *дату вступления в силу* регулирующих положений, поскольку регулирующие положения, как правило, не имеют обратной силы и могут применяться только с даты их вступления в силу.

I.7. Следует четко изложить *цель* регулирующих положений. Следует обеспечивать, чтобы цель регулирующего положения соответствовала цели, выраженной в первичном законодательстве, упомянутом в самом начале регулирующего положения. Эта цель также важна в контексте толкования основных пунктов регулирующих положений.

I.8. Следует четко указывать *область применения* регулирующих положений и указывать тематическую область, на которую распространяется действие этих регулирующих положений. Область применения регулирующих положений не должна превышать ту область, которая разрешена первичным законодательством. Область применения может также указывать на то, отменено ли действие более ранних регулирующих положений.

I.9. В регулирующих положениях может быть прямо указано, что *регулирующие положения имеют обязательную юридическую силу* для тех, на кого распространяется их действие.

I.10. В регулирующие положения следует *включать все соответствующие определения, если они не включены в первичное законодательство*, которые необходимы для понимания, толкования и последовательного применения регулирующих положений. Определения имеют функцию ограничения или расширения действия термина за пределы его обычного значения и перевода технических терминов на общепринятый язык.

I.11. В каждом существенном пункте регулирующих положений следует *описывать ключевые вопросы*, с которыми связаны регулирующие положения. В контексте физической ядерной безопасности следует обеспечивать, чтобы это помогало каждому компетентному органу, функции и обязанность которого определены в законодательстве, четко понимать область своих функций и обязанностей. То, описывается ли это в регулирующих положениях в предписывающей манере или нет, зависит от стиля составления и национальной правовой практики.

I.12. Регулирующие положения могут содержать ссылки на другие документы, которые могут быть разработаны в качестве части регулирующей основы; например, они могут описывать содержание административных мер, которые дополнительно описывают применение мер, предусмотренных в регулирующих положениях. Регулирующие положения могут содержать информацию, например, о содержании бланков или заявлений или удостоверений личности инспекторов.

I.13. Положения, касающиеся *применения санкций*, могут включать такие санкции, как: устное или письменное уведомление, введение дополнительных требований, письменные предупреждения, наказания, денежные штрафы и т.д., и, если это предусмотрено первичным законодательством, могут включать наказания за уголовные преступления.

I.14. В регулирующем положении следует *четко указывать субъекты, которые несут ответственность* за выполнение обязательств в соответствии с регулирующим положением.

## ПРИМЕР РЕГУЛИРУЮЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ

I.15. Приведенное ниже содержание регулирующего положения является примером структуры, которая может быть использована государствами для разработки своих собственных регулирующих положений. Государствам следует разрабатывать регулирующие положения в соответствии со своим собственным национальным законодательством. Учитывая многообразие правовых систем и различные подходы к разработке регулирующих положений, некоторые из статей или вопросов, содержащихся в приведенном ниже примере, могут быть рассмотрены в рамках первичного законодательства. Настоящий пример не представляет собой рекомендуемое регулирующее положение по этой теме; скорее, он содержит сведения о содержании основных элементов регулирующих положений, из которых

государства могут выбирать элементы для разработки своих собственных регулирующих положений согласно своим национальным правовым системам и в соответствии со своими потребностями. При необходимости положения о физической ядерной безопасности могут быть включены в существующее регулирующее положение в области ядерной безопасности или радиационной защиты. Кроме того, государствам следует обеспечивать существенную техническую точность регулирующих положений, принимая во внимание соответствующие публикации, содержащие руководящие материалы, включая публикации серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности.

***Примерное содержание регулирующего положения по обеспечению сохранности радиоактивных источников при владении ими, их использовании, хранении и передаче***

Настоящие Регулирующие положения издаются в соответствии со следующими полномочиями *[привести ссылку на соответствующее первичное законодательство или закон, наделяющий полномочиями издавать регулирующие положения — только субъекты, упомянутые в этом законодательстве, могут составлять основу любого регулирующего положения, принятого в соответствии с ним или во исполнение его]*:

*Часть I. Общие положения*

Статья 1. Вступление в силу *[если иное не предусмотрено другим законодательством]*

Настоящие Регулирующие положения *[или полное название регулирующих положений]* вступают в силу с *[указать дату]*.

*[Альтернативный вариант:]* Настоящие Регулирующие положения *[или полное название регулирующих положений]* вступают в силу с *[дата, определенная [должность должностного лица]*, и после публикации в *[название официального издания или бюллетеня]*.

Статья 2. Цель

В настоящих Регулирующих положениях определены основные требования к обеспечению сохранности радиоактивных источников при владении ими, их использовании, хранении и передаче.

### Статья 3. Область применения

- 1) Настоящие Регулирующие положения применяются в отношении обращения со всеми радиоактивными источниками категорий 1, 2 и 3 в пределах территории *[включить название государства]*.
- 2) Настоящие Регулирующие положения не охватывают изготовление, импорт, экспорт или утилизацию радиоактивных источников.
- 3) Настоящие Регулирующие положения не применяются в отношении ядерного материала, за исключением источников, содержащих плутоний-239.
- 4) Настоящие Регулирующие положения не применяются в отношении радиоактивных источников в рамках военных или оборонных программ.

### Статья 4. основополагающее обязательство

Ни одно лицо не занимается обращением с радиоактивными источниками, указанными в статье 3 настоящих Регулирующих положений, если не соблюдены требования *[включить применимое соответствующее первичное законодательство]* и настоящих Регулирующих положений.

### Статья 5. Определения *[если они не предусмотрены в первичном законодательстве]*

*[Изложить все соответствующие определения в этой статье регулирующих положений.]*

### Статья 6. Обязанности лицензиатов

- 1) Лицензиаты несут ответственность за разработку и осуществление мер, необходимых для обеспечения сохранности радиоактивных источников, на которые они имеют лицензию, и за соблюдение всех применимых требований настоящих Регулирующих положений.
- 2) Лицензиаты уведомляют регулирующий орган о своем намерении внести какие-либо изменения в установки или деятельность, влияющие на сохранность радиоактивного источника, на который они имеют лицензию, и не осуществлять какие-либо изменения, если они непосредственно не разрешены *[регулирующим органом]* в соответствии с *[цитировать первичное законодательство]*.

## Статья 7. Интегрированная система менеджмента

Лицензиаты создают интегрированную систему менеджмента, соизмеримую с масштабами и характером разрешенной деятельности, которая гарантирует, что:

- 1) устанавливаются направления политики и процедуры, определяющие сохранность в качестве важного приоритета;
- 2) проблемы, влияющие на сохранность, оперативно выявляются и устраняются в соответствии с их важностью;
- 3) обязанности каждого лица по обеспечению сохранности четко определены, и каждое лицо обладает соответствующей подготовкой и квалификацией;
- 4) определены четкие границы полномочий для принятия решений по вопросам обеспечения сохранности;
- 5) устанавливаются организационные механизмы и каналы связи, которые обеспечивают надлежащий поток информации о сохранности на различных уровнях и между ними во всей организации оператора.

## Статья 8. Квалификация и обучение

- 1) Лицензиаты обеспечивают надлежащее обучение и квалификацию всего персонала, от которого зависит сохранность, с тем чтобы он понимал свои обязанности и мог выполнять свои должностные обязанности с надлежащей осмотрительностью и в соответствии с установленными процедурами.
- 2) Все сотрудники периодически информируются о важности эффективных мер по обеспечению сохранности и проходят соответствующую подготовку по принятию таких мер.
- 3) Учебные программы периодически оцениваются и по мере необходимости обновляются.

## Статья 9. Требования в отношении передачи радиоактивных источников

Лицензиаты не передают радиоактивные источники другой стороне (получателю) в случае, если:

- 1) они не уполномочены на это регулирующим органом;
- 2) получатель не имеет лицензии на источники, выданной соответствующим регулирующим органом.

## Статья 10. Инспекции помещений для целей регулирования и информация

Лицензиаты разрешают уполномоченным представителям *[регулирующего органа]* немедленный доступ к помещениям и установкам, в которых расположены радиоактивные источники, с целью получения информации о состоянии сохранности и проверки соблюдения регулирующих требований. Каждый лицензиат по мере необходимости предоставляет *[регулирующему органу]* информацию и записи, касающиеся сохранности.

## Статья 11. Информирование о событиях

- 1) В случае любого несоблюдения любых применимых требований настоящих Регулирующих положений лицензиаты:
  - a) сообщают об этом *[регулирующему органу]* незамедлительно и в любом случае в течение 24 часов;
  - b) принимают надлежащие меры для исправления ситуации и предотвращения повторения подобных ситуаций;
  - c) предоставляют *[регулирующему органу]* отчет о причинах несоблюдения, его обстоятельствах и последствиях, а также о принятых или подлежащих принятию корректирующих или предупредительных мерах.
- 2) Всякий раз, когда возникла или возникает ситуация, связанная с утратой контроля над радиоактивным источником, несанкционированным доступом к нему, его фактическим хищением или попыткой его хищения или саботажа, лицензиаты:
  - a) немедленно информируют *[регулирующий орган]* и местные правоохранительные органы;
  - b) принимают надлежащие меры для исправления ситуации и предотвращения повторения подобных ситуаций;
  - c) расследуют данное событие и его причины, обстоятельства и последствия;
  - d) в течение 30 суток или по требованию предоставляют *[регулирующему органу]* отчет о причинах события, его обстоятельствах и последствиях, а также о принятых или подлежащих принятию корректирующих или предупредительных мерах.
- 3) Непринятие корректирующих или предупредительных мер в разумные сроки в соответствии с настоящими Регулирующими положениями является основанием для применения санкций в соответствии с положениями *[цитировать соответствующее первичное законодательство]*.

## *Часть II. Требования к обеспечению сохранности при владении, использовании и хранении*

*[Содержание нижеприведенных пунктов будет зависеть от общих требований, установленных первичным законодательством. В первичном законодательстве может быть изложена схема, включающая систему классификации уровней сохранности, применяемых в отношении радиоактивных источников, и, при таких обстоятельствах, в настоящем регулирующем положении будут указаны любые другие необходимые детали для реализации этой схемы. С другой стороны, если необходимость такой схемы просто упоминается в первичном законодательстве, то подробная схема может быть полностью изложена в регулирующих положениях.]*

Статья 12. Уровни сохранности

Статья 13. Присвоение источникам уровней сохранности *[это может быть сделано в приложении, содержащем перечень таблиц]*

Статья 14. Цели и меры по обеспечению сохранности радиоактивных источников

Статья 15. Управление сохранностью

Статья 16. Требования к планам обеспечения сохранности

Статья 17. Инвентаризация и записи

Статья 18. Физическая проверка

## Приложение II

### ПРИМЕР СОГЛАШЕНИЙ

#### ОБЗОР СОДЕРЖАНИЯ СОГЛАШЕНИЙ

II.1. *Соглашения между компетентными органами различных государств, как правило, заключаются с учетом всеобъемлющего соглашения между правительствами всех этих государств.* В соглашениях не следует возлагать дополнительные обязанности на компетентные органы. (Функции и обязанности, как правило, устанавливаются в первичном или вторичном законодательстве или межправительственных соглашениях.)

II.2. Рекомендуется, чтобы соглашения разрабатывались в тесной координации и сотрудничестве между экспертами по вопросам политики, юридическими консультантами, техническими экспертами и другими соответствующими заинтересованными сторонами государства.

II.3. *Стороны* следует четко определять поименно в начале соглашения.

II.4. *Цель* соглашения следует излагать в форме краткого заявления, объясняющего причину, по которой заключается соглашение. Цель показывает, когда и в каком контексте применяется соглашение и как соглашение будет применяться (использоваться).

II.5. Соглашение, как правило, содержит *вводную часть или справочную информацию* для разъяснения контекста соглашения.

II.6. В соглашении следует излагать *конкретные вопросы, согласованные* в соответствии с соглашением.

II.7. В соглашение следует включать следующие *основные положения*:

- *определения*, которые важны для определения всех соответствующих терминов в соглашении, с тем чтобы соглашение можно было толковать и применять единообразно;
- *область применения* соглашения четко определена в соглашении;
- *защита информации*: в большинстве соглашений, заключенных в контексте физической ядерной безопасности, важно определять обстоятельства обмена информацией, защиту информации и другие

соответствующие вопросы. Такие пункты следует формулировать как подпадающие под действие соответствующих законодательных и регулирующих положений, действующих в области защиты информации;

- *область сотрудничества*: в большинстве соглашений, заключенных в контексте физической ядерной безопасности, важно определять области сотрудничества. В любых основных пунктах, касающихся сотрудничества, следует четко определять любое ограничение сотрудничества.

II.8. *Назначение администратора* для каждой стороны для целей соглашения имеет важное значение. У них могут быть другие названия или дескрипторы, например, такие как пункт связи.

II.9. Пункт об *осуществлении и толковании соглашения*, в который следует включать положения о порядке разрешения любого спора в соответствии с соглашением.

II.10. Может быть включена существенная оговорка, касающаяся *расходов*, связанных с сотрудничеством в рамках соглашения. Общее правило заключается в том, что расходы, вытекающие из соглашения, являются ответственностью той Стороны, которая их несет.

II.11. Кроме того, может существовать пункт, в котором говорится, что способность сторон выполнять свои обязательства зависит от выделения средств соответствующим государственным органом и от законодательства и регулирующих положений, применимых к сторонам.

II.12. Если имеются *приложения* или другие вложения, которые предполагается сделать частью соглашения, желательно включить пункт, в котором изложены *документы, составляющие соглашение*.

II.13. Следует включить пункт, в котором указывается, *когда соглашение вступает в силу*, и пункты, допускающие *досрочное расторжение при определенных условиях*.

II.14. Соглашения определяют взаимно принятые ожидания между сторонами, поскольку они работают вместе для достижения общей цели.

II.15. Соглашения, как правило, заключаются в целях сотрудничества и координации.

II.16. Полномочия на заключение таких соглашений предоставляются компетентным органам в соответствии с первичным или вторичным законодательством.

## ПРИМЕР МЕМОРАНДУМА О ВЗАИМОПОНИМАНИИ МЕЖДУ КОМПЕТЕНТНЫМИ ОРГАНАМИ ДВУХ ГОСУДАРСТВ

II.17. Приведенный ниже примерный текст МОВ является примером, содержащим элементы, которые могут быть использованы государствами в качестве инструмента для разработки их собственного МОВ с другим государством в соответствии с их собственными правовыми системами и согласно их потребностям.

### **Примерный текст МОВ между компетентным органом в государстве А и компетентным органом в государстве В об обмене информацией и сотрудничестве по вопросам физической ядерной безопасности**

#### СТОРОНЫ

Компетентный орган государства А (далее именуемый КО-А) и Компетентный орган государства В (далее именуемый КО-В), в дальнейшем именуемые Сторонами:

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что Правительство государства А и правительство государства В заключили соглашение о сотрудничестве в отношении мер по противодействию преступным и преднамеренным несанкционированным действиям, совершаемым в отношении ядерного и другого радиоактивного материала, связанных с ними установок и связанной с ними деятельности;

*[ПРИМЕЧАНИЕ. Для определения конкретных компетентных органов в каждом из сотрудничающих государств, как правило, между правительствами всех этих государств заключается всеобъемлющее соглашение, с тем чтобы можно было заключать дополнительные соглашения между компетентными органами.]*

И ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что Стороны заинтересованы в установлении приемлемых мер по обеспечению физической ядерной безопасности для предотвращения, обнаружения преступных и

преднамеренных несанкционированных действий, совершаемых в отношении ядерного и другого радиоактивного материала в их юрисдикциях, и реагирования на них;

И ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что Стороны заинтересованы в обмене информацией и хотели бы сотрудничать по вопросам обеспечения физической ядерной безопасности;

СТОРОНЫ договорились о нижеследующем:

## **1.0 Определения**

В этом пункте важно определить все соответствующие термины в МОВ, с тем чтобы обеспечить единообразное толкование и применение Соглашения.

## **2.0 Область применения Соглашения**

*[Примечание. Область применения описывает компетентные органы государства А и государства В и их взаимоотношения. В этом разделе может также содержаться ссылка на всеобъемлющее соглашение между правительствами двух государств.]*

### **2.1 Обмен информацией**

В той мере, в какой Сторонам разрешено делать это в соответствии с законодательством, регулирующими положениями и политическими директивами их соответствующих государств и с учетом *[включить ссылку на пункт, который ограничивает обмен информацией в соответствии с национальным законодательством]*, Стороны будут обмениваться, в соответствии с настоящим МОВ, информацией, относящейся к *[указать соответствующие области обмена информацией]*.

### **2.2 Сотрудничество**

В той мере, в какой Сторонам разрешено делать это в соответствии с законодательством, регулирующими положениями и политическими директивами их соответствующих государств и с учетом *[включить любые ссылки на ограничение сотрудничества]*, Стороны будут сотрудничать в следующих областях *[указать соответствующие области сотрудничества, например,*

*сотрудничество может включать сотрудничество в целях возвращения и передачи материала из государства А в государство В].*

### **3.0 Администраторы**

*[Назначение администратора для каждой Стороны для целей соглашения. У них могут быть другие названия или дескрипторы, например, такие, как пункт связи.]*

### **4.0 Должностные обязанности администраторов**

*[Как правило, функции связаны с администрированием соглашения от имени каждого компетентного органа каждого государства, включая коммуникацию и координацию, а также обеспечение соблюдения любых условий или запретов — в частности, в отношении любых условий или запретов в отношении обмена чувствительной информацией.]*

### **5.0 Осуществление и толкование**

Стороны соглашаются, что, если в настоящем МОВ не предусмотрено иное, администраторы будут нести совместную ответственность за его осуществление и толкование и что любые разногласия между администраторами по таким вопросам, которые они не в состоянии разрешить между собой, будут разрешены по взаимному согласию Сторон.

### **6.0 Расходы**

Если не согласовано иное, все расходы, возникающие в результате сотрудничества в соответствии с настоящим МОВ, будут возложены на ту Сторону, которая их понесла. Способность Сторон выполнять свои обязательства зависит от выделения средств соответствующим государственным органом, а также от законодательства и регулирующих положений, применимых к Сторонам.

### **7.0 Полный текст Соглашения**

Неотъемлемой частью настоящего Соглашения являются следующие приложения *[не включенные в настоящую публикацию]*:

- Приложение А. Административные договоренности;

- Приложение В. Обмен чувствительной информацией и ее использование.

## **8.0 Вступление в силу и досрочное прекращение действия**

8.1 Настоящий МОВ вступает в силу после его исполнения обеими Сторонами, и пункт 8.2 настоящего МОВ будет оставаться в силе *[в течение пяти лет]*. Он может быть продлен на дополнительные периоды времени по письменному соглашению Сторон.

8.2 Любая из Сторон может выйти из МОВ, уведомив другую Сторону о своем намерении за 180 дней до даты вступления в силу отзыва.

8.3 Обязательство по защите чувствительной информации сохраняется и после истечения срока действия настоящего Соглашения.

ПОДПИСИ уполномоченных должностных лиц Сторон

## **ПРИМЕР МЕМОРАНДУМА О ВЗАИМОПОНИМАНИИ МЕЖДУ КОМПЕТЕНТНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВА**

П.18. Приведенный ниже примерный текст МОВ является примером, содержащим элементы, которые могут быть использованы компетентными органами в качестве инструмента для разработки МОВ в соответствии с их собственными национальными правовыми системами и согласно их потребностям. Две организации в приведенном ниже МОВ являются примерами компетентных органов и могут быть соответствующим образом изменены. Учитывая многообразие национальных правовых систем, предмет, содержащийся в нижеприведенном МОВ, может быть предметом рассмотрения в рамках первичного или вторичного законодательства.

### **Примерный текст МОВ между ядерным регулирующим органом государства А и органом прокурорского надзора государства А**

*Стороны МОВ*

Ядерный регулирующий орган (далее именуемый ЯРО) *[указать название, адрес и другие контактные данные ядерного регулирующего органа]* и Орган прокурорского надзора (далее именуемый ОПН) *[указать название*

*и адрес органа прокурорского надзора и любые другие контактные данные]* договорились о нижеследующем:

## *I. Цель*

*[Название ядерного регулирующего органа]* и *[Название Органа прокурорского надзора]* заключают настоящее Соглашение *[или МОВ]* с целью:

- 1) обеспечить координацию вопросов, которые могут привести как к мерам по применению санкций со стороны ЯРО, так и к уголовному преследованию со стороны ОПН в связи с инцидентами в области физической ядерной безопасности;
- 2) содействовать обмену информацией, относящейся к вопросам, входящим в их соответствующие обязанности в отношении обеспечения физической ядерной безопасности.

Настоящее Соглашение *[или МОВ]* не затрагивает процедуры и обязанности, изложенные в *[указать любые соответствующие предыдущие соглашения или МОВ]* между ЯРО и *[указать любые другие соответствующие учреждения или организации]*.

Настоящее соглашение не распространяется на вопросы, возникающие в результате внутренних расследований, проводимых ЯРО *[название соответствующего управления внутренних инспекторов]*.

## *II. Справочная информация [к МОВ]*

Согласно соответствующим законам *[название государства]*, ЯРО отвечает за осуществление регулирующих мер по защите общественного здравоохранения, безопасности, физической ядерной безопасности и охране окружающей среды от опасностей, которые могут возникать в результате мирного использования ядерного и другого радиоактивного материала и связанных с ними установок и деятельности. Программа ЯРО по применению санкций ставит целью реализацию этих направлений политики путем обеспечения соблюдения регулирующих требований ЯРО, оперативного устранения нарушений, которые могут повлиять на обеспечение физической ядерной безопасности, и предотвращения нарушений.

Обязанностью органа прокурорского надзора является проведение уголовного преследования за уголовные нарушения требований ЯРО, а также за нарушения других уголовных законов *[название государства]*, которые могут поставить под угрозу физическую ядерную безопасность. Поэтому важно, чтобы ЯРО и ОПН координировали свои действия в максимально возможной степени при выполнении своих смежных, но разграниченных обязанностей.

*[Пункт со ссылкой на соответствующий закон или законы, разрешающие ЯРО проводить расследования и принимать меры по применению санкций.]*

Меры по применению санкций в рамках полномочий ЯРО включают отзыв лицензий, приостановление и изменение их действия, постановления о прекращении и запрещении продолжения противоправного действия, наложение административных денежных штрафов и уведомления о нарушении *[включить любые другие соответствующие меры ЯРО по применению санкций]*.

ОПН несет ответственность за определение того, следует ли возбуждать уголовное преследование за нарушения соответствующих законов, включая *[цитировать соответствующие законы]*. Такие нарушения следует доводить до сведения ОПН через ряд источников, включая *[цитировать ЯРО и другие правоохранительные органы, которым следует передавать дела в ОПН]*.

Таким образом, как ЯРО, так и ОПН обладают полномочиями и несут ответственность за расследование и принятие мер в отношении определенных нарушений, которые могут возникать в результате одних и тех же обстоятельств или деятельности. Хотя каждое учреждение будет выполнять свои юридические обязанности независимым образом, ЯРО и ОПН согласны с тем, что поддержанию и укреплению физической ядерной безопасности будут способствовать сотрудничество и своевременные консультации по вопросам принятия санкций и возможного уголовного преследования. В некоторых случаях может быть целесообразно, чтобы ЯРО отложил принятие мер по применению санкций до возбуждения уголовного преследования. Как ЯРО, так и ОПН признают, что эти решения в отношении принятия мер по применению санкций являются вопросом в рамках компетенции каждого из этих учреждений, но при этом следует должным образом учитывать обязанности и подходы каждого из них.

### *III. Области сотрудничества*

#### **A. Оповещение ОПН в адрес ЯРО об информации, касающейся физической ядерной безопасности**

Если ОПН получает или выявляет информацию, относящуюся к возможному событию, связанному с физической ядерной безопасностью, или другому связанному с этим вопросу в пределах юрисдикции ЯРО, без оправданных ожиданий, что эта информация уже известна ЯРО, ОПН следует как можно скорее сообщать такую информацию ЯРО.

Если ОПН в ходе первоначального разбирательства, связанного с потенциальным уголовным преследованием, выявляет информацию, касающуюся потенциального события, связанного с физической ядерной безопасностью, ОПН следует прибегнуть к использованию *[сослаться на соответствующую процедуру, такую как постановление суда]*, с тем чтобы разрешить раскрытие подобной информации ЯРО в связи с его обязанностями по применению санкций.

*[Включить пункт с подробным описанием конкретной процедуры связи с ЯРО, включая контактные пункты или должностных лиц.]*

#### **B. Оповещение ЯРО в адрес ОПН о предполагаемых преступлениях**

Если ЯРО получает или обнаруживает информацию о предполагаемых преступлениях по вопросам, не входящим в юрисдикцию ЯРО по вопросам регулирования, ЯРО незамедлительно или как можно скорее предоставляет информацию о таких предполагаемых преступлениях ОПН *[или другому соответствующему следственному органу]*, обладающему юрисдикцией по данным вопросам.

*[Включить пункт с подробным описанием конкретной процедуры коммуникации с ОПН, включая контактные бюро или должностных лиц. В него следует включить формулировку, уполномочивающую ЯРО принимать оперативные меры по применению санкций в случаях, когда необходимо принятие регулирующих мер с целью предотвращения или сдерживания возникновения события, связанного с физической ядерной безопасностью.]*

### **С. Процедура параллельной регулирующей деятельности ЯРО, которая может повлиять на будущую деятельность ОПН**

Регулирующую деятельность ЯРО в отношении вопросов, которые были переданы в ОПН для проведения уголовного преследования, или к которым применяются положения об оповещении, изложенные в разделе В, следует координировать изложенным ниже образом:

1. Если ЯРО в любой момент приходит к выводу, что у него нет оправданной уверенности в том, что разрешенная деятельность проводится без угрозы для физической ядерной безопасности и что для защиты населения требуются немедленные действия, он будет предпринимать такие действия по мере необходимости. Если позволяет время, ЯРО уведомляет ОПН о своих предлагаемых действиях до их выполнения, но в любом случае уведомляет ОПН о своих действиях как можно скорее. *[Настоящий пункт применяется только к тем ситуациям, которые не предоставляют достаточно времени для разумных консультаций.]*

2. Если ЯРО приходит к выводу, что применение регулирующей меры, отличной от мер, описанных в пунктах 1 и 2 настоящего раздела, необходимо в общественных интересах, ЯРО сначала консультируется с ОПН относительно своей предполагаемой меры. ЯРО учитывает мнение ОПН и действует таким образом, чтобы в максимально возможной степени учитывать это мнение. *[Включить примеры таких мер, как отсрочка или регулирующее производство с целью обеспечения уголовного преследования.]*

### **Д. Сроки уведомления о вопросах, переданных на рассмотрение ОПН**

1. Если по завершении своего расследования ЯРО приходит к выводу, что гражданский иск о применении санкций является целесообразным, он уведомит ОПН о своих предлагаемых мерах в течение *[указать время в сутках, например, 30, 45, 60]* с момента его передачи в ОПН.

2. ОПН уведомит ЯРО, как правило, в течение *[указать время в сутках]* с момента передачи, о своем предварительном решении относительно того, оправдано ли уголовное расследование или судебное преследование.

## **Е. Помощь ОПН со стороны ЯРО**

ЯРО приложит разумные усилия, по запросу ОПН, с целью оказания помощи в отношении применимых требований ЯРО, технических вопросов и фактических обстоятельств расследуемых дел или уголовного преследования. Подобный запрос об оказании помощи следует направлять в *[название бюро ЯРО]*. *[Включить любые конкретные требования к форме и содержанию такого запроса об оказании помощи]*.

*[Примечание. Учитывая особый характер сферы физической ядерной безопасности, оказание помощи (особенно по техническим вопросам) ОПН является очень важным.]*

## **Ф. Обмен информацией, касающейся применения административных или уголовных санкций**

После принятия ОПН решения об отказе в возбуждении уголовного преследования по переданному делу или по завершении уголовного разбирательства ОПН предоставит ЯРО по его запросу информацию, не защищенную от разглашения *[указать соответствующее правило процедуры, если применимо]*, относящуюся к соответствующему судебному разбирательству. Аналогичным образом ЯРО будет предоставлять информацию ОПН по его запросу по вопросам, рассматриваемым ОПН с целью принятия мер.

## **IV. Ответственные должностные лица**

Должностным лицом ОПН, ответственным за осуществление данного МОВ, является *[указать фамилию соответствующего должностного лица]*. Должностным лицом ЯРО, ответственным за осуществление, является *[указать фамилию соответствующего должностного лица]*.

## **V. Дата вступления в силу**

Настоящее соглашение вступает в силу *[указать дату вступления в силу или дату подписания обеими сторонами, в зависимости от обстоятельств]*.

## СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- [1] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Цель и основные элементы государственного режима физической ядерной безопасности, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 20, МАГАТЭ, Вена (2014).
- [2] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок, (INFCIRC/225/Revision 5), Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 13, МАГАТЭ, Вена (2011).
- [3] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся радиоактивных материалов и связанных с ними установок, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 14, МАГАТЭ, Вена (2011).
- [4] ВСЕМИРНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, ЕВРОПЕЙСКОЕ ПОЛИЦЕЙСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРАВОСУДИЯ, УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ, Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 15, МАГАТЭ, Вена (2011).
- [5] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, The International Legal Framework for Nuclear Security, IAEA International Law Series No. 4, IAEA, Vienna (2011).
- [6] СТОЙБЕР, К., БЕР, А., ПЕЛЬЦЕР, Н., ТОНХАУЗЕР, В., Справочник по ядерному праву, МАГАТЭ, Вена (2006).
- [7] СТОЙБЕР, К., ШЕРФ, А., ТОНХАУЗЕР, В., ВЕС КАРМОНА, М.Л., Справочник по ядерному праву: Имплементирующее законодательство, МАГАТЭ, Вена (2010).
- [8] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Государственная, правовая и регулирующая основа обеспечения безопасности, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 1 (Rev. 1), МАГАТЭ, Вена (2016).

- [9] АГЕНТСТВО ПО ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ ОЭСР, ВСЕМИРНАЯ МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ИНТЕРПОЛ, МЕЖДУНАРОДНАЯ МОРСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ПАНАМЕРИКАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ДОГОВОРУ О ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕМ ЗАПРЕЩЕНИИ ЯДЕРНЫХ ИСПЫТАНИЙ, ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНЫХ ВОПРОСОВ, Готовность и реагирование в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 7, МАГАТЭ, Вена (2016).
- [10] Конвенция о физической защите ядерного материала, INFCIRC/274/Rev.1, МАГАТЭ, Вена (1980).
- [11] Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала, GOV/INF/2005/10-GC(49)/INF/6, МАГАТЭ, Вена (2005).
- [12] Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии, INFCIRC/335, МАГАТЭ, Вена (1986).
- [13] Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, INFCIRC/336, МАГАТЭ, Вена (1986).
- [14] Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, IAEA/CODEOC/2004, МАГАТЭ, Вена (2004).
- [15] Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников, Издание 2012 года, МАГАТЭ, Вена (2012).
- [16] Структура и содержание соглашений между Агентством и государствами, требуемых в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, INFCIRC/153(Corrected), МАГАТЭ, Вена (1975).
- [17] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Предупредительные и защитные меры в отношении угроз, исходящих от внутреннего нарушителя, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 8, МАГАТЭ, Вена (2009).
- [18] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Security of Nuclear Material in Transport, IAEA Nuclear Security Series No. 26-G, IAEA Vienna (2015).
- [19] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Security in the Transport of Radioactive Material, IAEA Nuclear Security Series No. 9, IAEA, Vienna (2008).
- [20] ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, Рекомендации ООН по перевозке опасных грузов, Типовые правила, восемнадцатое пересмотренное издание, ST/SG/AC.10/1/Rev.18, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк (2013).
- [21] Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк (2005).

- [22] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Security of Nuclear Information, IAEA Nuclear Security Series No. 23-G, IAEA, Vienna (2015).
- [23] Резолюция 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк (2004).
- [24] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Системы и меры физической ядерной безопасности для обнаружения ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 21, МАГАТЭ, Вена (2022).
- [25] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Системы и меры физической ядерной безопасности при проведении крупных общественных мероприятий, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 18, МАГАТЭ, Вена (2014).
- [26] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Создание инфраструктуры физической ядерной безопасности для ядерно-энергетической программы, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 19, МАГАТЭ, Вена (2022).
- [27] Взаимная помощь и международное сотрудничество по уголовным делам, резолюция A/RES/53/112, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк (1999).





# IAEA

Международное агентство по атомной энергии

№ 26

## ЗАКАЗ В СТРАНАХ

Платные публикации МАГАТЭ могут быть приобретены у перечисленных ниже поставщиков или в крупных книжных магазинах.

Заказы на бесплатные публикации следует направлять непосредственно в МАГАТЭ. Контактная информация приводится в конце настоящего перечня

### СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

#### ***Bernan / Rowman & Littlefield***

15250 NBN Way, Blue Ridge Summit, PA 17214, USA

Тел.: +1 800 462 6420 • Факс: +1 800 338 4550

Эл.почта: [orders@rowman.com](mailto:orders@rowman.com) • Сайт: <http://www.rowman.com/bernan>

### ОСТАЛЬНЫЕ СТРАНЫ

Просьба связаться с местным поставщиком по вашему выбору или с вашим основным дистрибьютером:

#### ***Eurospan Group***

Gray's Inn House

127 Clerkenwell Road

London EC1R 5DB

United Kingdom

#### ***Торговые заказы и справочная информация:***

Тел: +44 (0) 1767604972 • Факс: +44 (0) 1767601640

Эл.почта: [eurospan@turpin-distribution.com](mailto:eurospan@turpin-distribution.com)

#### ***Индивидуальные заказы:***

[www.eurospanbookstore.com/iaea](http://www.eurospanbookstore.com/iaea)

#### ***Дополнительная информация:***

Тел: +44 (0) 2072400856 • Факс: +44 (0) 2073790609

Эл.почта: [info@eurospangroup.com](mailto:info@eurospangroup.com) • Сайт: [www.eurospangroup.com](http://www.eurospangroup.com)

### **Заказы на платные и бесплатные публикации можно направлять напрямую по адресу:**

Группа маркетинга и сбыта (Marketing and Sales Unit)

Международное агентство по атомной энергии

Vienna International Centre, PO Box 100, 1400 Vienna, Austria

Телефон: +43 1 2600 22529 или 22530 • Факс: +43 1 26007 22529

Эл.почта: [sales.publications@iaea.org](mailto:sales.publications@iaea.org) • Сайт: <https://www.iaea.org/ru/publikacii>





Цель настоящей публикации — помочь государствам определить обязанности тех, кто участвует в обеспечении физической ядерной безопасности, с тем чтобы можно было разработать надлежащие регулирующие положения, соглашения и сопутствующие административные меры для установления эффективного режима физической ядерной безопасности и обеспечения его устойчивости. Структура публикации позволяет получить общее представление о наиболее важных аспектах, которые должны быть отражены в законодательной и регулирующей основе государства для управления физической ядерной безопасностью. Поэтому государства могут использовать настоящую публикацию для того, чтобы провести анализ пробелов в своей законодательной и регулирующей основе обеспечения физической ядерной безопасности с целью принятия, при необходимости, мер по обновлению этой основы.