

Технические руководящие материалы

**Разработка плана  
чрезвычайных мер по  
обеспечению физической  
ядерной безопасности  
ядерных установок**



**IAEA**

Международное агентство по атомной энергии

## СЕРИЯ ИЗДАНИЙ МАГАТЭ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности освещаются вопросы физической ядерной безопасности, касающиеся предупреждения и обнаружения преступных или преднамеренных несанкционированных действий, которые совершаются в отношении ядерного материала, другого радиоактивного материала, соответствующих установок или соответствующей деятельности, а также реагирования на подобные действия. Эти публикации соответствуют положениям международно-правовых документов по физической ядерной безопасности, таких как Конвенция о физической защите ядерного материала и поправка к ней, Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, резолюции 1373 и 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, и служат дополнением к ним.

### КАТЕГОРИИ ПУБЛИКАЦИЙ В СЕРИИ ИЗДАНИЙ МАГАТЭ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Публикации Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности выпускаются в следующих категориях:

- **«Основы физической ядерной безопасности»** — в них формулируется цель государственного режима физической ядерной безопасности и описываются основные элементы такого режима. Они служат основой для рекомендаций по физической ядерной безопасности;
- **«Рекомендации по физической ядерной безопасности»** — в них излагаются меры, которые следует принимать государствам для создания и обеспечения функционирования эффективного национального режима физической ядерной безопасности в соответствии с «Основами физической ядерной безопасности»;
- **«Практические руководства»** — в них даются руководящие указания относительно средств, при помощи которых государства могли бы осуществлять меры, изложенные в рекомендациях по физической ядерной безопасности. По существу, в них рассматриваются пути выполнения рекомендаций, касающихся общих направлений деятельности в сфере физической ядерной безопасности;
- **«Технические руководящие материалы»** — в них в дополнение к указаниям, содержащимся в практических руководствах, даются руководящие указания по конкретным техническим вопросам. В них подробно разбирается порядок действий по осуществлению необходимых мер.

### СОСТАВЛЕНИЕ И РЕЦЕНЗИРОВАНИЕ

В подготовке и рецензировании публикаций Серии изданий по физической ядерной безопасности участвуют Секретариат МАГАТЭ, эксперты из государств-членов (помогающие Секретариату в составлении публикаций) и Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности (КРМФЯБ), отвечающий за рецензирование и одобрение проектов публикаций. При необходимости в период работы над публикацией также проводятся технические совещания открытого состава, чтобы специалисты из государств-членов и соответствующих международных организаций могли рассмотреть и обсудить проект текста. Кроме того, для обеспечения международного рецензирования и достижения консенсуса на высоком уровне Секретариат представляет проекты текстов всем государствам-членам на официальное рассмотрение в течение 120-дневного срока.

Для каждой публикации Секретариат готовит следующие документы, которые поэтапно одобряются КРМФЯБ в процессе подготовки и рецензирования:

- набросок и план работы с описанием предполагаемой новой или пересмотренной публикации, ее предполагаемой цели, сферы применения и содержания;
- проект публикации для представления на отзыв государствам-членам в течение 120-дневного периода консультаций;
- окончательный проект публикации, в котором учтены замечания государств-членов.

В процессе подготовки и рецензирования публикаций Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности принимаются во внимание соображения конфиденциальности и учитывается тот факт, что вопросы физической ядерной безопасности неразрывно связаны с общими и конкретными интересами национальной безопасности.

Одним из основополагающих моментов является необходимость учета в техническом содержании публикаций соответствующих норм безопасности МАГАТЭ и деятельности по гарантиям. В частности, публикации Серии изданий по физической ядерной безопасности, посвященные вопросам, которые пересекаются с вопросами безопасности, — известные как документы по взаимосвязанной тематике — на каждом из вышеуказанных этапов рецензируются соответствующими комитетами по нормам безопасности, а также КРМФЯБ.

РАЗРАБОТКА ПЛАНА  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР ПО  
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ  
ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЯДЕРНЫХ УСТАНОВОК

Членами Международного агентства по атомной энергии являются следующие государства:

АВСТРАЛИЯ	ЙЕМЕН	ПОЛЬША
АВСТРИЯ	КАБО-ВЕРДЕ	ПОРТУГАЛИЯ
АЗЕРБАЙДЖАН	КАЗАХСТАН	РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА
АЛБАНИЯ	КАМБОДЖА	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АЛЖИР	КАМЕРУН	РУАНДА
АНГОЛА	КАНАДА	РУМЫНИЯ
АНТИГУА И БАРБУДА	КАТАР	САЛЬВАДОР
АРГЕНТИНА	КЕНИЯ	САМОА
АРМЕНИЯ	КИПР	САН-МАРИНО
АФГАНИСТАН	КИТАЙ	САУДОВСКАЯ АРАВИЯ
БАГАМСКИЕ ОСТРОВА	КОЛУМБИЯ	СВЯТОЙ ПРЕСТОЛ
БАНГЛАДЕШ	КОМОРСКИЕ ОСТРОВА	СЕВЕРНАЯ МАКЕДОНИЯ
БАРБАДОС	КОНГО	СЕЙШЕЛЬСКИЕ ОСТРОВА
БАХРЕЙН	КОРЕЯ, РЕСПУБЛИКА	СЕНЕГАЛ
БЕЛАРУСЬ	КОСТА-РИКА	СЕНТ-ВИНСЕНТ И ГРЕНАДИНЫ
БЕЛИЗ	КОТ-Д'ИВУАР	СЕНТ-КИТС И НЕВИС
БЕЛЬГИЯ	КУБА	СЕНТ-ЛЮСИЯ
БЕНИН	КУВЕЙТ	СЕРБИЯ
БОЛГАРИЯ	КЫРГЫЗСТАН	СИНГАПУР
БОЛИВИЯ, МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО	ЛАОССКАЯ НАРОДНО- ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА	СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА
БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА	ЛАТВИЯ	СЛОВАКИЯ
БОТСВАНА	ЛЕСОТО	СЛОВЕНИЯ
БРАЗИЛИЯ	ЛИБЕРИЯ	СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ
БРУНЕЙ-ДАРУССАЛАМ	ЛИВАН	СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ
БУРКИНА-ФАСО	ЛИВИЯ	СУДАН
БУРУНДИ	ЛИТВА	СЬЕРРА-ЛЕОНЕ
ВАНУАТУ	ЛИХТЕНШТЕЙН	ТАДЖИКИСТАН
ВЕНГРИЯ	ЛЮКСЕМБУРГ	ТАИЛАНД
ВЕНЕСУЭЛА, БОЛИВАРИАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	МАВРИКИЙ	ТОГО
ВЬЕТНАМ	МАВРИТАНИЯ	ТОНГА
ГАБОН	МАДАГАСКАР	ТРИНИДАД И ТОБАГО
ГАИТИ	МАЛАВИ	ТУНИС
ГАЙАНА	МАЛАЙЗИЯ	ТУРКМЕНИСТАН
ГАМБИЯ	МАЛИ	ТУРЦИЯ
ГАНА	МАЛЬТА	УГАНДА
ГВАТЕМАЛА	МАРОККО	УЗБЕКИСТАН
ГВИНЕЯ	МАРШАЛЛОВЫ ОСТРОВА	УКРАИНА
ГЕРМАНИЯ	МЕКСИКА	УРУГВАЙ
ГОНДУРАС	МОЗАМБИК	ФИДЖИ
ГРЕНАДА	МОНАКО	ФИЛИППИНЫ
ГРЕЦИЯ	МОНГОЛИЯ	ФИНЛЯНДИЯ
ГРУЗИЯ	МЬЯНМА	ФРАНЦИЯ
ДАНИЯ	НАМИБИЯ	ХОРВАТИЯ
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО	НЕПАЛ	ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА
ДЖИБУТИ	НИГЕР	ЧАД
ДОМИНИКА	НИГЕРИЯ	ЧЕРНОГОРИЯ
ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	НИДЕРЛАНДЫ	ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА
ЕГИПЕТ	НИКАРАГУА	ЧИЛИ
ЗАМБИЯ	НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	ШВЕЙЦАРИЯ
ЗИМБАБВЕ	НОРВЕГИЯ	ШВЕЦИЯ
ИЗРАИЛЬ	ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА ТАНЗАНИЯ	ШРИ-ЛАНКА
ИНДИЯ	ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	ЭКВАДОР
ИНДОНЕЗИЯ	ОМАН	ЭРИТРЕЯ
ИОРДАНИЯ	ПАКИСТАН	ЭСВАТИНИ
ИРАК	ПАЛАУ	ЭСТОНИЯ
ИРАН, ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА	ПАНАМА	ЭФИОПИЯ
ИРЛАНДИЯ	ПАПАУА — НОВАЯ ГВИНЕЯ	ЮЖНАЯ АФРИКА
ИСЛАНДИЯ	ПАРАГВАЙ	ЯМАЙКА
ИСПАНИЯ	ПЕРУ	ЯПОНИЯ
ИТАЛИЯ		

Устав Агентства был утвержден 23 октября 1956 года на Конференции по выработке Устава МАГАТЭ, которая состоялась в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Устав вступил в силу 29 июля 1957 года. Центральные учреждения Агентства находятся в Вене. Главной целью Агентства является достижение «более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире».

СЕРИЯ ИЗДАНИЙ МАГАТЭ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ, № 39-Т

РАЗРАБОТКА ПЛАНА  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР ПО  
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ  
ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЯДЕРНЫХ УСТАНОВОК

ТЕХНИЧЕСКИЕ РУКОВОДЯЩИЕ МАТЕРИАЛЫ

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ  
ВЕНА, 2024

## УВЕДОМЛЕНИЕ ОБ АВТОРСКОМ ПРАВЕ

Все научные и технические публикации МАГАТЭ защищены положениями Всемирной конвенции об авторском праве, принятой в 1952 году (Берн) и пересмотренной в 1972 году (Париж). Впоследствии авторские права были распространены Всемирной организацией интеллектуальной собственности (Женева) также на интеллектуальную собственность в электронной и виртуальной форме. Для полного или частичного использования текстов, содержащихся в печатных или электронных публикациях МАГАТЭ, должно быть получено разрешение, которое обычно оформляется соглашениями типа роялти. Предложения о некоммерческом воспроизведении и переводе приветствуются и рассматриваются в каждом случае в отдельности. Вопросы следует направлять в Издательскую секцию МАГАТЭ по адресу:

Группа маркетинга и сбыта (Marketing and Sales Unit)  
Издательская секция  
Международное агентство по атомной энергии  
Венский международный центр,  
а/я 100,  
А1400 Вена, Австрия  
Факс: +43 1 26007 22529  
Тел.: +43 1 2600 22417  
Эл. почта: [sales.publications@iaea.org](mailto:sales.publications@iaea.org)  
<https://www.iaea.org/ru/publikacii>

© МАГАТЭ, 2024

Отпечатано МАГАТЭ в Австрии

Февраль, 2024

STI/PUB/1873

РАЗРАБОТКА ПЛАНА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЯДЕРНЫХ  
УСТАНОВОК

МАГАТЭ, ВЕНА, 2024 ГОД

STI/PUB/1873

ISBN 978-92-0-413822-1 (ISBN печатный формат) 978-92-0-413922-8 (ISBN  
формат pdf) 978-92-0-414222-8 (формат epub)

ISSN 2788-8959

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Согласно Уставу, главной целью МАГАТЭ является достижение «более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире». Наша работа заключается как в предотвращении распространения ядерного оружия, так и в обеспечении доступа к ядерным технологиям в мирных целях в таких областях, как здравоохранение и сельское хозяйство. Крайне важно обеспечить безопасное обращение со всеми ядерными и другими радиоактивными материалами и установками, на которых они находятся, и их надлежащую защиту от преступных или преднамеренных несанкционированных действий.

Обеспечение физической ядерной безопасности — долг каждого отдельно взятого государства, однако созданию и поддержанию эффективных режимов физической ядерной безопасности в немалой степени способствует международное сотрудничество. То, что МАГАТЭ играет центральную роль в содействии такому сотрудничеству и оказании помощи государствам, — общепризнанный факт. Эта роль обусловлена широким членским составом МАГАТЭ, его мандатом, уникальным экспертным потенциалом и давним опытом предоставления технической помощи и специальных практических руководящих материалов государствам.

С 2006 года МАГАТЭ выпускает Серию изданий по физической ядерной безопасности, которая служит подспорьем для государств в деле создания эффективных национальных режимов физической ядерной безопасности. Эти публикации дополняют положения международно-правовых документов по физической ядерной безопасности, таких, как Конвенция о физической защите ядерного материала и поправка к ней, Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, резолюции 1373 и 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников.

Руководящие материалы разрабатываются при активном участии экспертов из государств — членов МАГАТЭ, благодаря чему в них находит отражение консенсус в отношении положительных практик в области физической ядерной безопасности. Комитет МАГАТЭ по руководящим материалам по физической ядерной безопасности, учрежденный в марте 2012 года и состоящий из представителей государств-членов, занимается рассмотрением и одобрением проектов публикаций Серии изданий по физической ядерной безопасности по мере их подготовки.

МАГАТЭ совместно с государствами-членами продолжит работать над тем, чтобы блага мирных ядерных технологий могли использоваться для улучшения здоровья, повышения уровня жизни и благосостояния людей.

## РЕДАКЦИОННОЕ ПРИМЕЧАНИЕ

*Руководящие материалы, изданные в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, не являются обязательными для государств, однако государства могут использовать эти руководящие материалы в качестве подспорья для выполнения ими своих обязательств по международно-правовым документам, а также для осуществления ими своих обязанностей по обеспечению физической ядерной безопасности внутри государства. В тексте руководящих материалов используется формулировка «следует», отражающая международную надлежащую практику и указывающая на международный консенсус в отношении необходимости принятия государствами рекомендуемых или эквивалентных альтернативных мер.*

*Термины из области физической безопасности должны пониматься так, как они определены в публикации, в которой они фигурируют, или в руководящих материалах более высокого уровня, на которые опирается эта публикация. Во всех остальных случаях слова употребляются в их общепринятых значениях.*

*Дополнение рассматривается в качестве неотъемлемой части данной публикации. Материал в дополнении имеет тот же статус, что и основной текст. Приложения используются для представления практических примеров, дополнительной информации или пояснений. Приложения не являются неотъемлемой частью основного текста.*

*Хотя для обеспечения точности информации, содержащейся в настоящей публикации, были приложены большие усилия, ни МАГАТЭ, ни его государства-члены не несут ответственности за последствия, которые могут возникнуть в результате ее использования.*

*Использование тех или иных названий стран или территорий не означает какого-либо суждения со стороны издателя — МАГАТЭ — относительно правового статуса таких стран или территорий, их органов и учреждений либо относительно определения их границ.*

*Упоминание названий конкретных компаний или продуктов (независимо от того, указаны ли они как зарегистрированные) не означает какого-либо намерения нарушить права собственности и не должно рассматриваться как одобрение или рекомендация со стороны МАГАТЭ.*

## СОДЕРЖАНИЕ

1.	ВВЕДЕНИЕ .....	1
	Общие сведения (1.1, 1.2) .....	1
	Цель (1.3) .....	2
	Область применения (1.4–1.7) .....	2
	Структура (1.8) .....	3
2.	РАЗРАБОТКА ПЛАНА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР (2.1–2.4) .....	3
	Цели планирования на случай чрезвычайных ситуаций (2.5–2.8) .....	4
	Элементы плана чрезвычайных мер (2.9–2.49) .....	6
	Разработка процедур, дополняющих план чрезвычайных мер (2.50) .....	17
3.	ПОДДЕРЖАНИЕ АКТУАЛЬНОСТИ ПЛАНА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР (3.1) .....	18
	Отработка плана чрезвычайных мер (3.2–3.6) .....	18
	Обеспечение устойчивого характера плана чрезвычайных мер (3.7–3.12) .....	20
	Информационная безопасность (3.13, 3.14) .....	21
	СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ .....	22
Приложение I:	ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ПЛАНАМИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР И ПЛАНАМИ ПРОТИВОАВАРИЙНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ .....	25
Приложение II:	ПРИМЕР МЕМОРАНДУМА О ВЗАИМОПОНИМАНИИ В ОБЛАСТИ РЕАГИРОВАНИЯ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ПЛОЩАДКИ .....	32
Приложение III:	ПРИМЕР ПОРЯДКА ДЕЙСТВИЙ .....	38
Приложение IV:	ПРИМЕР МАТРИЦЫ ДЕЙСТВИЙ .....	41



# 1. ВВЕДЕНИЕ

## ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1.1. Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности содержит руководящие указания для государств, помогающие им обеспечивать реализацию, пересмотр и, при необходимости, укрепление национального режима физической ядерной безопасности. Данная серия также содержит руководящие указания для государств по выполнению их обязательств, предусмотряемых юридически обязательными международными документами и международными документами, не имеющими обязательной юридической силы.

1.2. Основы физической ядерной безопасности определяют цели национального режима физической ядерной безопасности и его основные элементы [1]. В Рекомендациях по физической ядерной безопасности указывается, какие вопросы должны решаться в рамках режима физической ядерной безопасности в отношении следующего:

- a) физическая защита ядерного материала и ядерных установок [2];
- b) радиоактивный материал и соответствующие установки [3];
- c) ядерный и другой радиоактивный материал, находящийся вне регулирующего контроля [4].

Более подробная информация о выполнении рекомендаций по физической защите<sup>1</sup> ядерных материалов и ядерных установок [2] представлена в практическом руководстве IAEA Nuclear Security Series No. 27-G, Physical Protection of Nuclear Material and Nuclear

---

<sup>1</sup> Ранее для описания концепции, которая теперь известна как «физическая ядерная безопасность ядерных материалов и ядерных установок», использовался термин «физическая защита», и в публикации [2] по всему тексту используется термин «физическая защита» (включая использование термина «режим физической защиты» для обозначения аспектов режима физической ядерной безопасности, касающихся несанкционированного изъятия ядерного материала или саботажа в отношении ядерных материалов или ядерных установок). Термин «физическая защита» используется для обозначения тех аспектов физической ядерной безопасности, которые связаны с мерами, предпринимаемыми против несанкционированного изъятия ядерного материала или саботажа в отношении ядерных материалов или ядерных установок. Соответственно, режим физической защиты государства охватывает те части режима физической ядерной безопасности, которые связаны с такими мерами.

Facilities (Implementation of INFCIRC/225/Revision 5) («Физическая защита ядерных материалов и ядерных установок» (во исполнение документа INFCIRC/225/Revision 5)) [5]. Настоящая публикация категории «Технические руководящие материалы» дополняет публикацию [5] и содержит более подробную информацию по теме разработки и поддержания актуальности планов чрезвычайных мер на ядерных установках.

## ЦЕЛЬ

1.3. В настоящей публикации приводятся руководящие указания для государств, компетентных органов и операторов, касающиеся разработки и поддержания актуальности планов чрезвычайных мер на ядерных установках. Она может использоваться в качестве отправной точки для организаций, которые ранее не подготавливали или не разрабатывали планы чрезвычайных мер, а также в качестве справочного руководства для организаций, желающих подтвердить правильность своих существующих планов чрезвычайных мер или доработать их. Она предназначена для использования руководителями высшего звена и специалистами по физической безопасности, которым поручена разработка планов чрезвычайных мер, а также компетентными органами, которым поручено осуществлять надзор за такими планами чрезвычайных мер.

## ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

1.4. В настоящей публикации приводятся руководящие указания, касающиеся разработки и поддержания актуальности планов чрезвычайных мер на ядерных установках.

1.5. В настоящей публикации рассматривается планирование чрезвычайных мер на уровне установки, а не так называемый государственный план чрезвычайных мер, который в некоторых публикациях также упоминается как «национальный план реагирования».

1.6. При этом настоящая публикация включает руководящие указания по обеспечению взаимосвязи между планами чрезвычайных мер, в которых основное внимание уделяется физической ядерной безопасности, и планами противоаварийных мероприятий, как того требует документ № GSR Part 7 Серии норм безопасности МАГАТЭ «Готовность и реагирование в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации» [6]. Предполагается,

что эти руководящие указания должны приниматься в расчет при подготовке эффективных, всеобъемлющих, единых и скоординированных мер реагирования в ситуациях, когда оба упомянутых выше плана вводятся в действие одновременно, например, в случае, если событие, связанное с физической ядерной безопасностью, провоцирует ядерную или радиологическую аварийную ситуацию.

1.7. В публикации не рассматриваются планы чрезвычайных мер на случай связанных с физической ядерной безопасностью событий, которые затрагивают соображения компьютерной безопасности либо происходят во время перевозки. Эти типы событий, связанных с физической ядерной безопасностью, рассматриваются, соответственно, в публикации IAEA Nuclear Security Series No. 26-G, Security of Nuclear Material in Transport («Физическая безопасность ядерного материала при перевозке») [7] и в публикации № 17 Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности «Компьютерная безопасность на ядерных установках» [8].

## СТРУКТУРА

1.8. В разделе 2, следующем за вводной частью, рассматриваются цели и задачи разработки планов чрезвычайных мер; в разделе 3 рассматриваются аспекты поддержания актуальности планов чрезвычайных мер, включая учения по отработке планов чрезвычайных мер, обеспечения устойчивого характера плана чрезвычайных мер и информационной безопасности. В приложениях рассматриваются взаимосвязи между планами чрезвычайных мер и планами противоаварийных мероприятий (приложение I) и приводятся примеры меморандума о взаимопонимании в области реагирования (приложение II), порядка действий (приложение III) и матрицы действий (приложение IV).

## 2. РАЗРАБОТКА ПЛАНА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР

2.1. Согласно основополагающему принципу К, предусмотренному поправкой 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала, «должны быть подготовлены планы чрезвычайных мер (планы аварийных мероприятий), которые должны надлежащим образом отрабатываться всеми соответствующими обладателями лицензий и компетентными органами» [9].

2.2. Согласно [2], планы чрезвычайных мер — это «заранее определенные последовательности мер реагирования на несанкционированные действия, указывающие на попытку *несанкционированного изъятия* или *саботажа (диверсии)*, включая *угрозы* их совершения, предназначенные для эффективного противодействия таким актам». Далее в пункте 3.58 в [2] содержится рекомендация (сноска опущена) о том, что «*компетентному органу* государства следует обеспечивать подготовку *оператором планов чрезвычайных мер* с целью эффективного противодействия в соответствии с *оценкой угроз* или *проектной угрозой* с учетом действий, предпринимаемых *силами реагирования*».

2.3. План чрезвычайных мер должен быть одобрен компетентным органом с учетом плана по обеспечению безопасности в рамках лицензирования. Операторы должны обеспечить предоставление компетентному органу достаточных доказательств того, что проведена надлежащая координация плана чрезвычайных мер с требованиями плана противоаварийных мероприятий, чтобы гарантировать интегрированность этих планов и обеспечить эффективное реагирование.

2.4. При разработке плана чрезвычайных мер оператор должен сначала определить, какие данные, критерии, процедуры, ресурсы и логистическая поддержка необходимы для такого плана. После завершения этого этапа следует начинать разработку плана чрезвычайных мер.

## ЦЕЛИ ПЛАНИРОВАНИЯ НА СЛУЧАЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

2.5. В пункте 4.19 в [2] содержится следующая рекомендация: «С целью эффективного противодействия *злоумышленным действиям* и обеспечения надлежащего реагирования, осуществляемого *сотрудниками охраны* или *силами реагирования*, следует разрабатывать *планы чрезвычайных мер*. В таких планах также следует предусматривать подготовку персонала установки по выполнению соответствующих действий».

2.6. В пункте 3.122 в [5] указано:

«Целями планирования чрезвычайных мер является обеспечение своевременного и эффективного реагирования на всех уровнях на любое событие, связанное с физической ядерной безопасностью, включая злоумышленное действие, направленное на ядерный материал

или ядерную установку, а также поддержание физической защиты во время других событий, таких как авария с выбросом радионуклидов, медицинская аварийная ситуация или стихийное бедствие. Необходимо принять правильные меры и решения своевременно для надлежащего реагирования на указанные события и разрешения ситуации».

2.7. При разработке плана чрезвычайных мер для достижения этих целей оператору следует обеспечить наличие в плане четких указаний относительно следующего:

- a) определение типа произошедшего события, связанного с физической ядерной безопасностью;
- b) последовательность действий, которые должны быть предприняты в ответ на событие, связанное с физической ядерной безопасностью;
- c) ресурсы (включая численность персонала), необходимые для осуществления мер реагирования на событие, связанное с физической ядерной безопасностью;
- d) стороны, ответственные за реализацию различных частей плана чрезвычайных мер;
- e) процедура информирования сторон, задействованных в реагировании, о том, что произошло событие, связанное с физической ядерной безопасностью.

2.8. Для того чтобы обеспечить комплексное и последовательное реагирование, план чрезвычайных мер должен быть логичным и хорошо согласованным с государственным планом чрезвычайных мер<sup>2</sup>, общим планом оператора по обеспечению безопасности, национальным планом действий в случае радиационной аварийной ситуации, планом противоаварийных мероприятий оператора<sup>3</sup>, процедурами учета и контроля ядерного материала и процедурами реагирования за пределами площадки.

---

<sup>2</sup> В [2] упоминается государственный план чрезвычайных мер (этот термин используется в настоящей публикации в целях обеспечения единообразия), тогда как в [4] используется понятие национального плана реагирования в случае событий, связанных с физической ядерной безопасностью. Для целей настоящей публикации эти понятия являются взаимозаменяемыми.

<sup>3</sup> В приложении I обсуждается вопрос о взаимосвязи плана чрезвычайных мер и плана противоаварийных мероприятий.

## ЭЛЕМЕНТЫ ПЛАНА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР

2.9. Следующие элементы следует особо осветить в рамках плана чрезвычайных мер:

- a) цель плана чрезвычайных мер;
- b) физический план (схематическое расположение частей и план территории) ядерной установки, окружающих условий и потенциальных целей, если эти аспекты не включены в план обеспечения безопасности;
- c) обзор системы физической защиты, если он не включен в план обеспечения безопасности;
- d) учет проектной угрозы или оценки угрозы, если это не включено в план обеспечения безопасности;
- e) описание функций и обязанностей в ходе реагирования на событие, связанное с физической ядерной безопасностью;
- f) критерии задействования плана чрезвычайных мер;
- g) правила применения силы;
- h) планирование реагирования;
- i) силы реагирования на площадке<sup>4</sup>;
- j) протоколы реагирования за пределами площадки на событие, связанное с физической ядерной безопасностью;
- k) повторное установление контроля и возвращение ядерного материала;
- l) минимизация и смягчение последствий события, связанного с физической ядерной безопасностью;
- m) командование, управление и организация связи в ходе события, связанного с физической ядерной безопасностью.

Кроме того, при разработке плана чрезвычайных мер необходимо учитывать и отразить должным образом в плане координацию между мерами физического реагирования и мерами реагирования в области компьютерной безопасности, а также любое взаимодействие между обязанностями по обеспечению безопасности, физической безопасности и применения гарантий в ходе события, связанного с физической ядерной безопасностью.

2.10. В следующих подразделах приводятся указания по отражению каждого из этих элементов в плане чрезвычайных мер. Указания приводятся с учетом

---

<sup>4</sup> В [2] используется понятие сил реагирования, под которыми понимаются находящиеся на площадке или за ее пределами вооруженные лица, соответственно оснащенные и обученные. Для целей настоящей публикации под этим термином также понимаются невооруженные лица, отвечающие за реагирование.

допущения, что оператор решил выделить для каждого элемента отдельный раздел в плане чрезвычайных мер. Могут использоваться и другие методы структурирования таких планов<sup>5</sup> при условии, что каждый элемент будет учтен в плане надлежащим образом.

### *Цель*

2.11. В плане чрезвычайных мер должна быть четко прописана цель чрезвычайных мер реагирования. В пункте 3.11 в [5] указано:

«Каждое государство определяет свои собственные цели реагирования и может иметь различные подходы или стратегии использования сил реагирования. Указанные определения, подходы и стратегии могут зависеть от типа ядерных материалов и установок, которые защищаются, и от потенциальных намерений нарушителей (например, хищение, саботаж). Существуют следующие стратегии реагирования для ядерных установок со значимыми целями хищения и/или саботажа:

- a) пресечение доступа, целью которого является предотвращение силами реагирования получения доступа нарушителя к цели;
- b) недопущение совершения акции, целью которого является пресечение силами реагирования действий нарушителей (включая вовлечение внутренних нарушителей) до того, как они смогут успешно выполнить свою задачу;
- c) сдерживание, целью которого является недопущение силами реагирования перемещения нарушителями материала за определенную черту, такую как граница зоны ограниченного доступа, таким образом не допуская его переход вне регулирующего контроля».

2.12. Таким образом, цель реагирования, предусмотренная в плане чрезвычайных мер, будет зависеть от целей государства в области реагирования, а также от типов потенциальных целей на установке.

---

<sup>5</sup> Еще один способ структурирования планов чрезвычайных действий приводится в качестве примера в приложении II в [5]. Представленная в нем структура также может использоваться в качестве образца при условии, что план чрезвычайных мер будет охватывать весь спектр информации, описанной в настоящей публикации.

### *Физический план ядерной установки, окружающих условий и потенциальных целей*

2.13. План чрезвычайных мер должен включать описание физического плана ядерной установки и потенциальных целей в пределах установки, а также окружающих условий. Цель данного раздела плана чрезвычайных мер — дать сотрудникам, использующим план, возможность оперативного доступа к этой информации для координации действий по реагированию. Доступ к информации, содержащейся в данном разделе, должен быть предоставлен только тем сотрудникам, которым эта информация необходима для реализации своей части плана чрезвычайных мер.

2.14. Описание установки и потенциальных целей в ее пределах должно охватывать физические структуры, расположенные на площадке, а также, если применимо, барьеры, особо важные и внутренние зоны, хранилища топлива или опасных материалов на площадке, критически важные системы и компоненты, а также другие возможные цели. Описание окружающих условий установки должно охватывать как саму площадку, так и прилегающую территорию. Должно быть описано место нахождения объекта по отношению к близлежащим городам, а также транспортные маршруты (например, железнодорожные, водные и автомобильные), места складирования, трубопроводы, аэропорты, предприятия, работающие с опасным материалом, и соответствующие характеристики окружающей среды, которые могут повлиять на координацию действий по реагированию. В плане также должны быть описаны основные и запасные маршруты подъезда для обеспечения реагирования за пределами площадки, и при необходимости в план должны быть включены карты.

### *Обзор системы физической защиты*

2.15. План чрезвычайных мер должен содержать визуальное изображение систем физической защиты, которые поддерживают и влияют на реагирование оператора на событие, связанное с физической ядерной безопасностью, например, карты, чертежи и планы этажей, а также письменное описание этих систем.

2.16. Изображение и описание должны охватывать все меры физической защиты на площадке: от мер, осуществляемых на внешнем периметре установки, до мер, обеспечивающих защиту особо важных и внутренних зон, а также других целей.

2.17. Описание систем физической защиты в этом разделе должно охватывать любые системы физической защиты и аппаратные средства, обеспечивающие глубокоэшелонированную защиту, такие как задержки доступа, системы обнаружения, контроль доступа, вооружения и системы связи, указанные в плане оператора по обеспечению безопасности.

*Учет проектной угрозы и оценки угрозы*

2.18. Согласно пункту 3.124 в [5], «государству, соответствующим компетентным органам и оператору следует иметь всеобъемлющий свод планов чрезвычайных мер, которые касаются разных типов событий, связанных с физической ядерной безопасностью».

2.19. Оператор должен разработать соответствующие сценарии для конкретной площадки на случай событий, связанных с физической ядерной безопасностью, включающих саботаж или несанкционированное изъятие ядерного материала, на основе угроз, описанных в утвержденных государством проектной угрозе или оценке угрозы. В плане чрезвычайных мер должен быть описан ряд таких возможных сценариев для конкретной площадки, а также шаги, которые должны быть предприняты сотрудниками, отвечающими за реагирование, при реагировании на эти сценарии (см. пункты 2.28–2.33).

*Описание функций и обязанностей в ходе реагирования на событие, связанное с физической ядерной безопасностью*

2.20. В плане чрезвычайных мер должны быть определены функции, обязанности и приоритеты по защите. В процессе планирования следует определить минимальное число отвечающих за реагирование сотрудников, необходимых для реализации плана чрезвычайных мер, и это число должно быть зафиксировано либо в плане чрезвычайных мер, либо в плане обеспечения безопасности оператора, либо в соответствии с требованиями соответствующих компетентных органов. Оператор также должен определить и документально зафиксировать потребности в любых силах реагирования за пределами площадки, необходимых для обеспечения реагирования на событие, связанное с физической ядерной безопасностью.

### *Критерии задействования плана чрезвычайных мер*

2.21. В пункте 3.62 в [2] указано, что «оператору следует начинать осуществление своего плана чрезвычайных мер после обнаружения и оценки любого злоумышленного действия».

2.22. В плане чрезвычайных мер должны быть четко описаны критерии, которые оператор будет использовать для оценки того, было ли выявлено злоумышленное действие. Эти критерии должны включать показатели того, носит ли причина сигнала тревоги злоумышленный характер. В случае подтверждения того, что было выявлено злоумышленное действие, считается, что имеет место событие, связанное с физической ядерной безопасностью. После установления того, что имеет место событие, связанное с физической ядерной безопасностью, должен быть уведомлен компетентный орган, согласно установленным требованиям.

2.23. Критерии задействования плана чрезвычайных мер также должны быть включены в план чрезвычайных мер, и они могут включать выявление определенных злоумышленных действий, которые подвергают установку риску таким образом, что это может привести к неприемлемым радиологическим последствиям или несанкционированному изъятию материала. К числу таких действий могут относиться следующие:

- a) вооруженное нападение;
- b) обнаружение несанкционированного проникновения;
- c) раскрытие угрозы внутреннего нарушителя;
- d) подозрение на несанкционированное изъятие ядерного материала или другого радиоактивного материала либо выявление факта такого изъятия;
- e) отказ электропитания систем физической защиты.

2.24. Государства могут также рассмотреть вопрос о том, чтобы обязать оператора включить критерии задействования плана чрезвычайных мер в ситуациях, которые не связаны со злоумышленными действиями, но в которых все же может требоваться реагирование в области физической безопасности, например в случае стихийных бедствий, мирного протеста или пожара.

2.25. План чрезвычайных мер должен также содержать критерии для определения момента прекращения реагирования на событие, связанное с физической ядерной безопасностью, после того, как угроза была нейтрализована или установка больше не считается подверженной риску.

2.26. Необходимо тщательно проработать порядок взаимодействия с системой аварийного реагирования (см. приложение I, где представлена дополнительная информация по этой теме). В частности, при определении критериев задействования плана чрезвычайных мер следует учесть классификацию аварийных ситуаций, которая используется для активирования противоаварийного реагирования надлежащего уровня, согласно [6] и [10], с тем чтобы обеспечить координацию между уведомлениями компетентного органа и активированием обоих планов.

#### *Правила применения силы*

2.27. План чрезвычайных мер должен содержать описание любых правовых или иных ограничений, которые могут повлиять на реагирование на событие, связанное с физической ядерной безопасностью. Такие ограничения могут включать ограничения на применение силы или другие административные и логистические требования к сотрудникам, осуществляющим реагирование на площадке и за ее пределами, например, требования обеспечить наличие и рабочее состояние оборудования и других ресурсов.

#### *Планирование реагирования*

2.28. Независимо от того, базируются ли силы реагирования на площадке или за ее пределами, оператор должен разработать процедуры реализации для каждого сценария, включенного в план чрезвычайных мер (см. пункты 2.18, 2.19). В целях описания этих процедур раздел, посвященный планированию реагирования, может включать в себя технологические схемы, результаты компьютерного моделирования или матрицу действий.

2.29. Матрица действий — это инструмент планирования, который может использоваться отвечающими за реагирование сотрудниками для информационного обеспечения своевременного принятия решений и конкретизации процедур реагирования на конкретный тип событий, связанных с физической ядерной безопасностью. В матрице действий для каждого типа событий, связанных с физической ядерной безопасностью, которые рассматриваются в плане чрезвычайных мер, определяются конкретные действия, функции и обязанности, ресурсы и соответствующие сроки таким образом, чтобы учесть различающиеся приоритеты и обеспечить совместимость планов чрезвычайных мер и планов противоаварийных мероприятий. Пример матрицы действий приводится в приложении IV.

2.30. Матрица действий оператора или подходящая альтернатива, используемая для планирования реагирования, должна быть основана на сценариях, изложенных в плане чрезвычайных мер, а также на критериях задействия плана чрезвычайных мер (см. пункты 2.21–2.26), и должна включать следующую информацию.

- a) Краткий заголовок с описанием типа события, связанного с физической ядерной безопасностью (например, бомбовая угроза).
- b) Краткое описание действия, определяющего начало события, связанного с физической ядерной безопасностью, и предоставляющего достаточно информации для того, чтобы отвечающие за реагирование сотрудники могли установить, следует ли задействовать план чрезвычайных мер.
- c) Распределение обязанностей и действий между отвечающими за реагирование сотрудниками в связи с наступлением этого события, связанного с физической ядерной безопасностью.
- d) Конкретные обязанности и шаги, которые должны предпринять ответственные сотрудники, включая направление первоначальных сигналов тревоги или уведомлений о событии, оценку, связь, начало реагирования, действия по смягчению последствий и действия по возвращению к нормальной эксплуатации.
- e) Соответствующая вспомогательная информация, которая будет способствовать принятию решений и необходимых мер (например, процедуры, планы этажей, карты, радиус оцепления, зоны тревоги и списки контактов). Эта информация не должна содержать чрезмерных справочных сведений или материалов, так как это может затруднить ориентацию сотрудников, осуществляющих реагирование, или принятие ими последующих решений.

2.31. В разделе плана чрезвычайных мер, посвященном планированию реагирования, оператор должен также указать любые зоны установки, которые требуют дополнительной защиты, такие как особо важные или внутренние зоны. Кроме того, оператор должен включить в план чрезвычайных мер маршруты потенциальных нарушителей к этим зонам и обеспечить достаточность сроков, предусмотренных сценариями для конкретной площадки, для того, чтобы отвечающие за реагирование сотрудники успели выполнить необходимые действия.

2.32. В плане чрезвычайных мер должны быть определены зоны ответственности в случае реагирования, которые могут обеспечить защищенность лиц, осуществляющих реагирование, и должны быть

предусмотрены положения, обеспечивающие надлежащее оснащение сотрудников, осуществляющих реагирование, с учетом всего спектра сценариев, изложенных в плане чрезвычайных мер, включая системы вооружения, средства защиты, средства связи, транспорт и другое оборудование для реагирования.

2.33. В этом разделе плана чрезвычайных мер следует также указать, что необходимо заранее определить функции, обязанности и ресурсы, а также ввести в действие необходимые процедуры.

#### *Силы реагирования на площадке*

2.34. В плане чрезвычайных мер необходимо уделить особое внимание силам реагирования на площадке. В плане должно быть указано, что силы охраны и силы реагирования на площадке, которым поручено выполнение плана чрезвычайных мер и в число которых могут входить сотрудники военных или правоохранительных органов на площадке, должны быть соответствующим образом подготовлены и квалифицированы для выполнения этих обязанностей, готовы к реагированию в любое время и не должны иметь других обязанностей или обязательств, которые могут негативно повлиять на выполнение плана чрезвычайных мер.

2.35. Необходимо разработать протоколы, регулирующие взаимодействие между оператором и любыми силами реагирования на площадке в процессе реагирования, и эти протоколы должны быть указаны и описаны в плане чрезвычайных мер. В этих протоколах должны быть описаны конкретные действия, зоны ответственности, ресурсы и соответствующие сроки исполнения плана чрезвычайных мер силами реагирования на площадке.

2.36. В целях содействия выполнению плана чрезвычайных мер оператору следует рассмотреть возможность включения информации о силах охраны и силах реагирования на площадке в матрицу действий (см. приложение IV и обсуждение в пунктах 2.28–2.33).

#### *Протоколы реагирования за пределами площадки*

2.37. Помимо сил реагирования на площадке, план чрезвычайных мер должен охватывать организацию участия сил реагирования за пределами площадки, включая указание любых протоколов, установленных между оператором и организациями, отвечающими за силы реагирования за пределами площадки.

2.38. По возможности и с учетом национальных правил, касающихся полицейской деятельности и мероприятий в чрезвычайных ситуациях, между оператором и соответствующими организациями, отвечающими за силы реагирования за пределами площадки, должны быть установлены протоколы, такие как письменный меморандум о взаимопонимании (МОВ). Цель таких протоколов заключается в содействии сотрудничеству и взаимопониманию между силами реагирования на площадке и за ее пределами, а также в интеграции сил реагирования за пределами площадки в общий процесс планирования реагирования в чрезвычайных ситуациях. В плане чрезвычайных мер необходимо учесть трудности, связанные с реагированием за пределами площадки, такие как обеспечение ресурсов для реагирования, потенциально длительное время реагирования в зависимости от местонахождения сил реагирования за пределами площадки, соображения, связанные с обменом конфиденциальной информацией и персональными данными, трудности с комплексным обменом информацией и сотрудничеством, обеспечение защищенной связи и необходимость повышения уровня осведомленности об установке лиц, осуществляющих реагирование за пределами площадки. Пример МОВ по реагированию за пределами площадки включен в приложение II.

2.39. В протоколах, установленных между оператором и соответствующими организациями, отвечающими за силы реагирования за пределами площадки, должны быть четко определены функции и обязанности оператора и организаций, отвечающих за силы реагирования, во время события, связанного с физической ядерной безопасностью. По возможности и с учетом национальных правил, касающихся полицейской деятельности и мероприятий в чрезвычайных ситуациях, в протоколах необходимо:

- a) установить структуру управления в случае инцидента и определить обязанности каждой организации, участвующей в реагировании;
- b) определить, какие средства связи будут использоваться в ходе реагирования;
- c) предусмотреть своевременное прибытие и сбор сотрудников, осуществляющих реагирование за пределами площадки, и координацию действий по реагированию;
- d) представить оценку числа сотрудников, которые будут задействованы в реагировании от каждой организации, и имеющихся возможностей для реагирования, включая оружие и оборудование, а также указать сроки прибытия как непосредственно доступных сотрудников, так и сотрудников, которые прибывают в более позднее время;

- e) определить подходящие безопасные места в непосредственной близости от установки, где сотрудники, осуществляющие реагирование, могли бы получить инструктаж о ситуации во время события, связанного с физической ядерной безопасностью, с тем чтобы лучше спланировать и подготовить свои действия по реагированию;
- f) определить доступность ключевых сотрудников и указать любую дополнительную информацию, необходимую для принятия управленческих решений, проведения инструктажей, распределения сотрудников и оценки ситуации, например, карты, планы помещений и схемы оборудования;
- g) описать места, где доступны соответствующие коммунальные услуги, такие как канализация, водоснабжение и электричество, для поддержания операций, а также оборудование, необходимое для реагирования на событие, связанное с физической ядерной безопасностью (например, системы вооружения, средства защиты, связь, транспорт), а также места расположения и возможности оборудования, размещенного на площадке и за ее пределами.

2.40. В план чрезвычайных мер следует включить содержание любых МОВ или протоколов, установленных совместно с организациями, осуществляющими реагирование за пределами площадки.

2.41. В план чрезвычайных мер необходимо включить положения, предусматривающие проведение регулярного пересмотра протоколов по реагированию за пределами площадки в рамках пересмотра плана оператора по обеспечению безопасности. Периодический пересмотр протоколов для реагирования за пределами площадки может предусматривать анализ их совместимости с планами чрезвычайных мер и противоаварийных мероприятий (см. приложение I) и возможности выполнения протоколов в соответствии с этими планами, а также изменение условий протоколов по запросу любой из сторон в случае изменения регулирующих условий, таких как правила эксплуатации, компетентные органы или уровень угрозы, или по мере необходимости.

#### *Повторное установление контроля и возвращение*

2.42. Для поддержки любых мер реагирования за пределами площадки, предпринимаемых оператором (например, при преследовании нарушителя), в плане чрезвычайных мер должно быть подробно описано, как будет осуществляться координация с государственными органами и лицами,

осуществляющими реагирование за пределами площадки, в соответствии со всеми применимыми законами и положениями.

2.43. Протоколы реагирования за пределами площадки, описанные в пунктах 2.37–2.41, должны включать положения, определяющие функции и обязанности оператора и сил реагирования за пределами площадки в отношении ядерного и другого радиоактивного материала, который оказался вне установки несанкционированным образом в ходе события, связанного с физической ядерной безопасностью.

2.44. Что касается повторного установления контроля и возвращения на площадке, то эти протоколы должны включать информацию об уведомлениях, которые должны направляться компетентному органу, а также о процедурах оператора, связанных с продолжением поиска пропавшего ядерного материала и обеспечением безопасности и защиты территории, где хранился ядерный и другой радиоактивный материал, как места преступления.

2.45. Действия по возвращению, которые должны быть предприняты оператором в целях координации мер по обеспечению безопасности и возвращению ядерного и другого радиоактивного материала на установку, также должны быть подробно описаны в плане чрезвычайных мер, включая определение сотрудников, отвечающих за перевозку и сохранность улик для возможного уголовного судопроизводства.

#### *Командование, управление и организация связи*

2.46. В пункте II.6. в [5] указано:

«Данный раздел описывает договоренности, закрепленные в протоколах и согласованные с организациями, обеспечивающими внешние силы реагирования. Он содержит детали о том, какая служба руководит операцией и в каких ситуациях руководство может быть передано другой службе. Необходимо уточнить детали обо всех используемых каналах связи и о месте нахождения центра управления при инцидентах, который может использоваться на разных этапах события, принимая во внимание общие обстоятельства и стратегические и тактические функции центров».

2.47. Процедуры, касающиеся командования, управления и организации связи, должны быть включены в план чрезвычайных мер, включая процедуры в отношении следующего:

- a) координация сил охраны и сил реагирования;
- b) управление реагированием;
- c) обеспечение защищенной связи, если необходимо, и другие меры в области информационной безопасности;
- d) вертикаль подчинения в ходе события, связанного с физической ядерной безопасностью;
- e) передача и делегирование полномочий в ходе события, связанного с физической ядерной безопасностью.

2.48. Все методы и протоколы связи, используемые во время события, связанного с физической ядерной безопасностью, должны быть отражены в плане чрезвычайных мер, а сведения об их совместимости, внедрении и поддержании в рабочем состоянии во время события, связанного с физической ядерной безопасностью, должны быть документально закреплены.

2.49. Процедуры, связанные с командованием, управлением и организацией связи, которые изложены в плане чрезвычайных мер, должны быть интегрированы с аналогичными процедурами, предусмотренными в плане противоаварийных мероприятий, с тем чтобы обеспечить эффективное реагирование в тех ситуациях, когда оба плана задействуются одновременно.

## РАЗРАБОТКА ПРОЦЕДУР, ДОПОЛНЯЮЩИХ ПЛАН ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР

2.50. В дополнение к разработке плана чрезвычайных мер, как описано в предыдущих разделах, операторы должны внедрять и поддерживать в рабочем состоянии процедуры, в которых подробно описаны действия, предпринимаемые в случае задействования плана чрезвычайных мер. Эти процедуры должны обеспечивать единое командование и управление, четко определяя шаги, которые необходимо предпринять, и решения, которые должны быть приняты каждым членом организации, осуществляющей реагирование, после задействования плана чрезвычайных мер. Пример таких процедур приводится в приложении III.

### 3. ПОДДЕРЖАНИЕ АКТУАЛЬНОСТИ ПЛАНА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР

3.1. После того, как план чрезвычайных мер введен в действие, его следует регулярно отрабатывать на учениях, обеспечивать его устойчивый характер и защищать относящуюся к нему конфиденциальную информацию. В последующих разделах подробнее рассматриваются эти три аспекта поддержания актуальности плана чрезвычайных мер.

#### ОТРАБОТКА ПЛАНА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР

3.2. Для оценки и повышения способности персонала служб реагирования действовать согласно плану чрезвычайных мер организуются инструктажи и учения. В пункте 3.60 публикации [2] указано:

«следует регулярно проводить тренировки (учения) по отработке координации действий *сотрудников охраны и сил реагирования* в случае *события, связанного с физической ядерной безопасностью*. Кроме того, следует проводить тренировки и подготовку другого персонала установки, предусматривающие отработку действий в полной координации с *сотрудниками охраны, силами реагирования* и другими группами реагирования в целях выполнения имеющихся планов».

3.3. Оператор должен следить за тем, чтобы весь персонал, который привлекается к реагированию на события, связанные с физической ядерной безопасностью, проходил первичный, а также периодический инструктаж, касающийся плана чрезвычайных мер, а также участвовал в учениях, предусматриваемых планом чрезвычайных мер и планом противоаварийных мероприятий, сообразно своим функциям и обязанностям на случай события, связанного с физической ядерной безопасностью.

3.4. Инструктажи и учения, касающиеся плана чрезвычайных мер, могут включать в себя теоретические учения, тестирование по конкретным темам, аудиторные занятия, пешие экскурсии для ознакомления персонала с площадкой установки, а также двухсторонние учения или другие мероприятия, в ходе которых лицам, обеспечивающим реагирование, необходимо будет отработать выполнение своих обязанностей при наступлении события, связанного с физической ядерной безопасностью, чтобы подтвердить эффективность различных элементов плана чрезвычайных мер. Способность

персонала действовать согласно плану чрезвычайных мер может оцениваться на основе знаний по таким темам, как:

- a) порядок действий;
- b) ядерная установка, цели, системы физической защиты и средства глубокоэшелонированной защиты;
- c) угрозы для установки;
- d) оборудование, используемое при реагировании;
- e) зоны ответственности и время прибытия в случае реагирования;
- f) меры, которые должны предприниматься отдельными лицами или группами в конкретных ситуациях.

3.5. Для того, чтобы извлекать уроки из проведенных инструктажей и учений, которые затем могут быть учтены в программе корректирующих действий в целях дальнейшего совершенствования и уточнения плана чрезвычайных мер, оператору следует разработать процедуру оценки. Например, оператор может документировать все тренировки и учения, включая разборы действий по итогам учений, в рамках которых участники выявляют примеры положительной практики, области для улучшения, недостатки, а также делают прочие выводы в отношении эффективности, планов, оборудования или стратегий. Если в ходе таких разборов выявлены те или иные вопросы, вызывающие озабоченность, они должны быть учтены в программе корректирующих действий оператора в целях их своевременного урегулирования. Вопросы, включаемые в программу корректирующих действий, должны расцениваться как конфиденциальная информация и доводиться до сведения сотрудников только по принципу служебной необходимости, в соответствии с установленными компетентным органом требованиями информационной безопасности.

3.6. Для оценки и повышения эффективности объединенных механизмов связи, командования и управления, а также передачи полномочий оператор должен также проводить совместные учения по отработке плана чрезвычайных мер, которые предусматривают скоординированное реагирование персонала, отвечающего за ядерную безопасность, учет и контроль ядерных материалов, а также сотрудников служб безопасности. В частности, учения проводятся для обеспечения взаимной согласованности плана чрезвычайных мер и плана противоаварийных мероприятий. Кроме того, в целях оценки и совершенствования плана чрезвычайных мер, а также координации действий, предусматриваемых планом чрезвычайных мер и планом противоаварийных мероприятий, проводятся также совместные

учения служб безопасности с участием организаций, находящихся за пределами площадки.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ХАРАКТЕРА ПЛАНА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР

3.7. Согласно [11], на каждом этапе жизненного цикла установки должно предусматриваться планирование на случай чрезвычайных ситуаций. Каждый из этих этапов предполагает соответствующие меры, которые необходимо будет рассмотреть в плане чрезвычайных мер, как подробно описано в [11].

3.8. Операторы должны следить за тем, чтобы на всех этапах жизненного цикла установки план чрезвычайных мер продолжал служить руководством для систематического, скоординированного и эффективного реагирования на злоумышленные действия. Это может достигаться на основе организации периодического и независимого рассмотрения, оценки, аудита и поддержания актуальности плана чрезвычайных мер в соответствии с требованиями компетентного органа.

3.9. Необходимо актуализировать план чрезвычайных мер в кратчайшие разумные сроки после внесения каких-либо изменений, касающихся персонала, процедур, оборудования или установки, которые могут отразиться на самом плане. Изменения к плану чрезвычайных мер должны по мере необходимости представляться в соответствующие компетентные органы и утверждаться ими, а их взаимная согласованность с планом противоаварийных мероприятий, а также с любыми процедурами, которые приняты в организациях, отвечающих за реализацию плана чрезвычайных мер (например, организация по учету и контролю ядерных материалов), должна проверяться на регулярной основе.

3.10. Протоколы, имеющие отношение к плану чрезвычайных мер, такие как МОВ, заключенные между оператором и силами реагирования за пределами площадки, также подлежат пересмотру через регулярные промежутки времени или по мере необходимости в целях обеспечения соответствия функциональным требованиям.

3.11. Результаты рассмотрения плана чрезвычайных мер должны анализироваться в рамках изучения оператором извлеченных уроков и составления программы корректирующих действий. Результаты должны

быть доступны руководящим работникам оператора, чтобы они могли оценивать полученные выводы, рекомендации и при необходимости осуществлять корректирующие действия.

3.12. Вся документация, касающаяся рассмотрения плана чрезвычайных мер, должна храниться в соответствии с требованиями компетентного органа.

## ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

3.13. План чрезвычайных мер может содержать конфиденциальную информацию, которая должна быть надлежащим образом защищена в соответствии с установленными компетентным органом требованиями информационной безопасности. Дополнительные сведения об обеспечении безопасности конфиденциальной информации содержатся в [12].

3.14. В соответствии с указаниями, приведенными в [12], информация о плане чрезвычайных мер должна рассматриваться как конфиденциальная и предоставляться только тем сотрудникам, которым она необходима для выполнения их функций в части плана чрезвычайных мер. Меры контроля, применяемые в отношении такого плана, могут включать ведение журнала его выдачи, места нахождения, передачи и уничтожения. При необходимости для передачи внешним сторонам конфиденциальной информации, относящейся к плану чрезвычайных мер или извлеченной из него, следует использовать шифрование или другие защищенные средства. Внешние стороны должны предоставить гарантии того, что конфиденциальная информация, относящаяся к плану чрезвычайных мер или извлеченная из него, будет храниться в защищенных системах (системах с контролируемым доступом). Должны быть также предусмотрены процедуры, обеспечивающие целостность и доступность любой информации, представляющей особую важность с точки зрения надлежащего реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью. Сюда относятся также информационные системы, такие как системы обнаружения и оценки и системы связи.

## СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- [1] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Цель и основные элементы государственного режима физической ядерной безопасности, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 20, МАГАТЭ, Вена (2014).
- [2] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (INFCIRC/225/Revision 5), Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 13, МАГАТЭ, Вена (2012).
- [3] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся радиоактивных материалов и связанных с ними установок, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 14, МАГАТЭ, Вена (2011).
- [4] ВСЕМИРНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, ЕВРОПЕЙСКОЕ ПОЛИЦЕЙСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ УГОЛОВНОЙ ПОЛИЦИИ — ИНТЕРПОЛ, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРАВОСУДИЯ, УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ, Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 15, МАГАТЭ, Вена (2011).
- [5] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Physical Protection of Nuclear Material and Nuclear Facilities (Implementation of INFCIRC/225/Revision 5), IAEA Nuclear Security Series No. 27-G, IAEA, Vienna (2018).

- [6] АГЕНТСТВО ПО ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ ОЭСР, ВСЕМИРНАЯ МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ИНТЕРПОЛ, МЕЖДУНАРОДНАЯ МОРСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ПАНАМЕРИКАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ДОГОВОРУ О ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕМ ЗАПРЕЩЕНИИ ЯДЕРНЫХ ИСПЫТАНИЙ, ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНЫХ ВОПРОСОВ, Готовность и реагирование в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 7, МАГАТЭ, Вена (2016).
- [7] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Security of Nuclear Material in Transport, IAEA Nuclear Security Series No. 26-G, IAEA, Vienna (2015).
- [8] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Computer Security at Nuclear Facilities, IAEA Nuclear Security Series No. 17, IAEA, Vienna (2011).
- [9] Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала, GOV/INF/2005/10-GC(49)/INF/6, МАГАТЭ, Вена (2005).
- [10] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Developing a National Framework for Managing the Response to Nuclear Security Events, IAEA Nuclear Security Series No. 37-G, IAEA, Vienna (готовится к выпуску).
- [11] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Security during the Lifetime of a Nuclear Facility, IAEA Nuclear Security Series No. 35-G, IAEA, Vienna (2019).
- [12] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Security of Nuclear Information, IAEA Nuclear Security Series No. 23-G, IAEA, Vienna (2015).



## Приложение I

### **ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ПЛАНАМИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР И ПЛАНАМИ ПРОТИВОАВАРИЙНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

I–1. Каждое государство самостоятельно определяет взаимосвязь между ядерной и радиационной безопасностью и физической ядерной безопасностью.

I–2. Хотя план аварийных мер не тождественен плану противоаварийных мероприятий на установке, изложенный в [I–1] основополагающий принцип К «может подразумевать, что планы чрезвычайных мер и планы противоаварийных мероприятий — это одно и то же. На практике среди государств имеются различия в части определения и использования указанных планов». В пункте 3.120 публикации [I–1] далее отмечается, что согласно [I–2] (ссылка опущена):

«план чрезвычайных мер — это часть общего плана обеспечения физической безопасности, который касается реагирования персонала физической защиты на события, связанные с физической ядерной безопасностью, при совершении злоумышленных действий. Согласно публикации Серии норм безопасности МАГАТЭ № GSR Part 7 «Готовность и реагирование в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации», план противоаварийных мероприятий касается реагирования на ядерные или радиологические аварийные ситуации, вне зависимости от того, была ли аварийная ситуация вызвана аварией или злоумышленными действиями. Тем не менее применение плана чрезвычайных мер и плана противоаварийных мероприятий требует координированного реагирования персонала, ответственного за физическую защиту, учет и контроль ядерного материала и ядерную безопасность».

Согласно [I-1], планы чрезвычайных мер и планы противоаварийных мероприятий<sup>1</sup> должны иметь всеобъемлющий и взаимодополняющий характер.

I-3. В настоящем приложении перечисляются области взаимосвязи между планами чрезвычайных мер и планами противоаварийных мероприятий. В каждом его разделе освещаются основные области взаимодействия и приводятся сопровождающие примеры, касающиеся этих областей.

## ПРОЕКТНЫЕ СРЕДСТВА БЕЗОПАСНОСТИ НА УСТАНОВКЕ

I-4. Важное значение в плане обеспечения того, чтобы функции ядерной и физической безопасности имели взаимодополняющий характер и не вступали в противоречие друг с другом, насколько это возможно, имеет учет соображений физической защиты на этапах проектирования установки и выбора площадки. Исходя из того, что план чрезвычайных мер является заранее определенным набором мер реагирования на несанкционированные действия, ниже приводятся примеры возможных взаимосвязей между аварийным планированием и планированием на случай чрезвычайных ситуаций:

- a) физическая планировка ядерной установки и местные условия (например, демография и топография);
- b) оборудование, связанное с безопасностью, и радиоактивные материалы, которые должны быть защищены от несанкционированного изъятия или диверсии на основе дифференцированного подхода;
- c) расположение и защищенность пунктов управления, устройств обеспечения реагирования на аварийные ситуации и станций сигнализации;
- d) конструкция средств пожарной безопасности (противопожарные двери, системы пожаротушения);
- e) пути аварийной эвакуации, подъездные пути и пункты сбора (включая физические барьеры вдоль этих путей);

---

<sup>1</sup> В публикации [I-3] дается следующее определение плана противоаварийных мероприятий: «описание целей, политики и *концепции операций* по реагированию на *аварийную ситуацию*, а также структуры, полномочий и обязанностей для систематического, координированного и эффективного реагирования. План аварийных мероприятий служит в качестве основы для разработки других планов, *процедур и контрольных списков*».

- f) согласование изменений в планировке или проекте ядерной установки, которые могут повлиять на физическую безопасность или аварийное реагирование.

## ПЛАНЫ И ПРОЦЕДУРЫ

I-5. В планах чрезвычайных мер и планах противоаварийных мероприятий должны учитываться соответствующие требования физической и ядерной безопасности.

I-6. Ниже перечисляются аспекты, по которым необходимо обеспечить соответствие между планами чрезвычайных мер и планами противоаварийных мероприятий:

- a) планами должен предусматриваться надлежащий уровень реагирования;
- b) планы должны иметь всеобъемлющий и взаимодополняющий характер;
- c) необходимо обеспечить координацию планов, процедур и средств на случай аварийных ситуаций, происходящих за пределами площадки, и взаимодействие со службами безопасности на площадке (например, контроль доступа, защита работников на площадке);
- d) необходимо обеспечить достаточное число сотрудников службы безопасности для поддержки мер аварийного реагирования, одновременно сохраняя надлежащий уровень физической безопасности;
- e) МОВ, заключаемые с отдельными организациями, осуществляющими реагирование за пределами площадки, должны соответствовать как планам противоаварийных мероприятий, так и планам чрезвычайных мер.

## ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

I-7. Применительно к плану противоаварийных мероприятий и плану чрезвычайных мер необходимо определить соответствующие роли и обязанности, что позволит:

- a) выработать скоординированные ответные меры, включая принятие решений;

- b) реагировать с привлечением необходимого количества квалифицированного персонала, с использованием соответствующего и достаточного оборудования и с учетом установленных сроков;
- c) определить конкурирующие приоритеты (параллельные задания, отсутствие на месте) для сотрудников службы безопасности в процессе аварийного реагирования.

I–8. Создание и использование единой системы командования и управления реагированием на аварийные ситуации и чрезвычайные происшествия способствует эффективной координации реагирования на площадке и за ее пределами. Объединенный механизм командования и управления характеризуется, в частности, следующим:

- a) расположением единого пункта командования и управления, которое может меняться по мере развития события;
- b) определением полномочий и ответственности на площадке и за ее пределами.

## ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР

### **Иницирующее событие<sup>2</sup>**

I–9. Оценка события предполагает следующие шаги.

- a) Выявление иницирующих событий, в связи с которыми требуется координация действий по плану противоаварийных мероприятий и плану чрезвычайных мер.
- b) Скоординированное приведение в готовность как внутреннего персонала аварийных служб, так и персонала службы безопасности, что может включать в себя следующее:
  - i) организацию доступа к особо важным зонам;
  - ii) перемещение физических барьеров;
  - iii) передислокацию персонала служб безопасности, исходя из обстановки в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации;
  - iv) установление сроков и критериев приведения в готовность, которые могут быть различными для плана чрезвычайных мер и плана противоаварийных мероприятий.

---

<sup>2</sup> Этот раздел основывается на информации, представленной в [I–4].

## Координация мер реагирования

I–10. Координация действий, предусматриваемых планом противоаварийных мероприятий и планом чрезвычайных мер и осуществляемых на площадке для обеспечения защиты от всех видов опасности, включая радиологическую опасность, охватывает следующие направления деятельности:

- a) координация действий, предусматриваемых планом противоаварийных мероприятий и планом чрезвычайных мер, в целях обеспечения безопасного передвижения персонала аварийных служб, необходимого для выполнения необходимых работ;
- b) координация мер безопасности, распространяющихся на весь персонал;
- c) аварийная эвакуация персонала, предусматриваемая планом противоаварийных мероприятий, в целях быстрого и безопасного выхода в специально отведенные зоны аварийного планирования;
- d) координация в части обеспечения подотчетности персонала, а также ядерного или радиоактивного материала после аварийной эвакуации;
- e) идентификация оборудования и устройств, связанных с безопасностью, оборудования, находящегося в особо важных зонах, а также опасных материалов, на которые может быть оказано нежелательное воздействие в связи с мерами по обеспечению физической безопасности;
- f) координация мер по обеспечению ядерной и физической безопасности по мере развития ситуации;
- g) повторная оценка цели (целей) по мере развития ситуации;
- h) адаптация стратегий защиты от угроз по мере развития ситуации;
- i) координация действий, предусматриваемых планом противоаварийных мероприятий и планом чрезвычайных мер, в целях обеспечения защиты от всех видов опасности, включая радиологическую опасность, координация сил и средств обеспечения физической безопасности за пределами площадки и потенциальная необходимость оперативного прибытия/убытия персонала сил реагирования.

## СРЕДСТВА СВЯЗИ

I–11. При координации мер реагирования в случае чрезвычайного происшествия и аварийной ситуации следует использовать

соответствующие системы связи и процедуры, предназначенные для решения следующих задач:

- a) защищенные внутренние системы связи между персоналом, обеспечивающим реагирование на чрезвычайные происшествия, и персоналом служб аварийного реагирования;
- b) обеспечение осведомленности о мерах реагирования в случае чрезвычайного происшествия и аварийной ситуации и понимание соответствующей терминологии;
- c) использование разных и продублированных методов связи для реагирования как на аварийную ситуацию, так и на чрезвычайное происшествие;
- d) процессы обмена информацией, предусмотренные при реализации соответствующих мер в случае чрезвычайного происшествия и аварийной ситуации в целях обеспечения скоординированного реагирования;
- e) координация оповещений в зависимости от соответствующего уровня реагирования на чрезвычайное происшествие и аварийную ситуацию исходя из потенциальных последствий такого события;
- f) скоординированное оповещение соответствующих органов, обеспечивающих реагирование за пределами площадки;
- g) координация принятой стратегии информирования общественности о реагировании в случае чрезвычайного происшествия и аварийной ситуации, которая обеспечивает прозрачность при сохранении надлежащего уровня конфиденциальности (например, неразглашение конфиденциальной информации, важной для безопасности), принимая во внимание соответствующую аудиторию (например, СМИ, местное население, другие ядерные установки, другие заинтересованные стороны) и сроки предоставления информации.

## ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

I–12. При координации мер реагирования в случае чрезвычайного происшествия и аварийной ситуации необходимо учитывать соображения, касающиеся восстановления после таких событий, включая следующее:

- a) следование установленным приоритетам и координация действий группы по восстановлению (все опасные факторы, медицинская помощь, физическая безопасность);

- b) проверка и уточнение состояния зон и оборудования площадки (например, выявление дополнительных или остаточных угроз с точки зрения физической безопасности) до возобновления работы;
- c) сохранение данных криминалистической экспертизы (например, предотвращение неоправданного вмешательства в процессы сбора или сохранения доказательств).

## ОБУЧЕНИЕ И УЧЕНИЯ

I–13. Для скоординированного реагирования на чрезвычайные происшествия и аварийные ситуации необходима отработка соответствующих действий в ходе инструктажей и учений, включая первичный и периодический инструктаж, который проводится сообразно установленному кругу обязанностей персонала, обеспечивающего реагирование на чрезвычайные происшествия и аварийные ситуации.

## СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ К ПРИЛОЖЕНИЮ I

- [I–1] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Physical Protection of Nuclear Material and Nuclear Facilities (Implementation of INFCIRC/225/Revision 5), IAEA Nuclear Security Series No. 27-G, IAEA, Vienna (2018).
- [I–2] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (INFCIRC/225/Revision 5), Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 13, МАГАТЭ, Вена (2012).
- [I–3] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, IAEA Safety Glossary: Terminology Used in Nuclear Safety and Radiation Protection, 2018 Edition, IAEA, Vienna (2019).
- [I–4] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Developing a National Framework for Managing the Response to Nuclear Security Events, IAEA Nuclear Security Series No. 37-G, IAEA, Vienna (in preparation).

## Приложение II

### ПРИМЕР МЕМОРАНДУМА О ВЗАИМОПОНИМАНИИ В ОБЛАСТИ РЕАГИРОВАНИЯ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ПЛОЩАДКИ

II-1. В настоящем приложении приводится пример МОВ (вставка II-1). В этом МОВ изложены договоренности между (оператором) [название установки] и (силами реагирования) [название организации, отвечающей за силы реагирования]. Он может не применяться к государствам, где силами реагирования являются государственные учреждения, которые по закону обязаны обеспечивать реагирование в отношении установки.

---

#### ВСТАВКА II-1. ТИПОВОЙ МЕМОРАНДУМ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ В ОБЛАСТИ РЕАГИРОВАНИЯ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ПЛОЩАДКИ

##### 1. Введение

В настоящем МОВ изложены условия и положения договоренностей между оператором и силами реагирования в отношении следующего.

- Силы реагирования согласны обеспечить адекватное, надлежащее и эффективное реагирование на просьбы о помощи в результате события, связанного с физической ядерной безопасностью.
- Силы реагирования соглашаются участвовать в обеспечении ознакомления, мероприятиях по обеспечению готовности, а также учениях и подготовке в области физической безопасности.
- Оператор берет на себя обязательство предоставить помещения, техническую поддержку, материально-техническое обеспечение, экспертные знания и ресурсы для оказания содействия силам реагирования.

Настоящий МОВ подлежит пересмотру по требованию любой из сторон (ежегодно или иным образом) в случае изменений в регулирующих условиях, таких как правила эксплуатации, нормативные органы или угрозы безопасности (проектная угроза).

## **2. Пункты связи**

Уполномоченное оператором лицо будет основным контактным лицом на площадке, с которым уполномоченное лицо сил реагирования будет взаимодействовать по вопросам безопасности и возникающим проблемам. Оператор и силы реагирования могут назначить дополнительных контактных лиц.

## **3. Первоначальное уведомление**

### *3.1. Первоначальное уведомление*

В случае наступления события, связанного с физической безопасностью, центральная станция тревожной сигнализации (ЦСТС) будет следовать плану чрезвычайных мер и свяжется с силами реагирования через согласованные каналы связи.

### *3.2. Прибытие сил реагирования*

После получения оповещения от ЦСТС силы реагирования своевременно направят на установку соответствующих и надлежащих сотрудников сил реагирования для оказания помощи сотрудникам, осуществляющим реагирование на установке оператора, в связи с событием, связанным с физической безопасностью.

## **4. Обязанности**

### *4.1. Операторы*

Оператор берет на себя обязательство предоставить помещения, техническую поддержку, материально-техническое обеспечение, экспертные знания и ресурсы для оказания содействия силам реагирования. Они могут включать в себя следующее:

- a) информация по радиологическим и техническим вопросам;
- b) защита работников на площадке;
- c) карты площадки и поэтажные планы установки;
- d) сопровождение;
- e) совместимые средства связи;

- f) логистическая поддержка, такая как предоставление мест сосредоточения, мест проведения брифингов, источников питания;
- g) подотчетность сотрудников, прибывающих на площадку и работающих на площадке в любой момент времени.

#### 4.2. Силы реагирования

Силы реагирования согласны предоставить минимум [X] сотрудников и оборудование по просьбе оператора для оказания помощи установке во время события, связанного с физической ядерной безопасностью. Договоренности, касающиеся ожидаемого числа и расчетного времени прибытия каждого из основных и вспомогательных элементов реагирования со стороны сил реагирования, будут изложены в приложении к Меморандуму о взаимопонимании и могут включать следующее:

- a) подразделения тактического реагирования;
- b) специалист по переговорам в кризисных ситуациях;
- c) кинологическая команда;
- d) специалисты по обезвреживанию взрывчатых веществ;
- e) аварийные службы (например, местные правоохранительные службы, медицинские службы, службы по работе с опасными веществами);
- f) службы судебной идентификации;
- g) служба технического расследования дорожно-транспортных происшествий;
- h) координатор по работе с опасными веществами;
- i) любые другие услуги, предоставляемые силами реагирования или вспомогательными подразделениями, которые являются необходимыми при инциденте по мнению руководителя операций.

#### 4.3. Силы экстренного реагирования на площадке

По прибытии для сил экстренного реагирования будет проведен вводный инструктаж и определены соответствующие действия по реагированию в координации с руководителем операций при инциденте.

## **5. Учения по обеспечению физической безопасности**

### *5.1. Учения*

Оператор будет приглашать силы реагирования для участия в учениях и тренировках по обеспечению физической безопасности в рамках их программы учений с частотой [X] раз каждые [X] года/лет. Силы реагирования будут продолжать, согласно договоренностям, отработку навыков, связанных с командованием и управлением в связи с реагированием.

Оператор будет отвечать за планирование учений по обеспечению физической безопасности, разработку сценариев учений и их координацию. Силы реагирования назначат сотрудника по связи для оказания помощи в подготовке и координации участия сил реагирования в учениях.

### *5.2. Посещения установки силами реагирования*

Оператор будет приглашать сотрудников сил реагирования для посещения установки с целью установления и поддержания определенного уровня ознакомления с логистикой реагирования, планом установки, операциями и оборудованием.

## **6. Связь**

### *6.1. Ресурсы связи*

Во время событий, связанных с физической безопасностью, на установке оператор и силы реагирования обязуются использовать совместимое оборудование для обеспечения эффективной связи, которое позволяет передавать защищенную и достоверную информацию, например следующее:

- a) прямая телефонная линия между командованием и элементами управления;
- b) совместимые радиоприемники командного центра и частоты;
- c) совместимые портативные защищенные радиоприемники и частоты;
- d) другие совместимые устройства связи.

## *6.2. Поддержание оборудования связи в рабочем состоянии*

На установке будут обеспечиваться следующие ресурсы для связи за пределами площадки:

- a) выделенная прямая телефонная линия между ЦСТС и силами реагирования;
- b) радиосвязь между ЦСТС установки и силами реагирования.

## *6.3. Проверка связи*

Оператор будет проверять средства связи совместно с силами реагирования на регулярной основе. Если проверка не будет организована оператором, то силы реагирования свяжутся с оператором и направят запрос о проведении проверки.

## **7. Ограничение ответственности, освобождение от ответственности и страхование**

### *7.1. Силы реагирования*

Силы реагирования не несут никакой ответственности перед установкой, включая весь ее соответствующий персонал и агентов или их правопреемников, и переуступают ответственность по любым искам, включая иск любой третьей стороны к установке, ее персоналу или агентам, если только его причиной не стала халатность сотрудника или агента сил реагирования.

### *7.2. Установка*

Настоящим установка освобождает от ответственности силы реагирования, их сотрудников и агентов, включая их правопреемников и освобождает от любых затрат, потерь, расходов или обязательств, понесенных в результате иска или разбирательства, связанного или возникшего в связи с выполнением силами реагирования настоящего соглашения, если только это не было вызвано халатностью или умышленными неправомерными действиями сотрудника или агента сил реагирования. Несмотря на вышеизложенное, установка ни при каких обстоятельствах не несет ответственность за косвенные или последующие убытки.

Установка и силы реагирования обеспечивают наличие надлежащего страхования гражданской ответственности.

## 8. Прекращение действия

Любая сторона вправе прекратить действие настоящего МОВ в любой момент, без какой-либо вины и ответственности, направив письменное уведомление о прекращении действия за [X] недель.

Прекращение действия настоящего МОВ не влияет на другие отношения или обязательства сторон.

## 9. Соглашение

Настоящий МОВ представляет собой соглашение между сторонами во всей его полноте. В отношении данного предмета не существует никаких других соглашений, обязательств, представителей или гарантий (сопутствующих, устных или иных).

**В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО** стороны заключили настоящее соглашение.

**ЗАКЛЮЧЕНО В** \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ [числа] \_\_\_\_\_ [месяца] \_\_\_\_\_ года

Подпись: \_\_\_\_\_

Фамилия, имя: \_\_\_\_\_

Руководитель сил реагирования

(Силы реагирования в соответствии с делегированными полномочиями)

**ЗАКЛЮЧЕНО В** \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ [числа] \_\_\_\_\_ [месяца] \_\_\_\_\_ года

Подпись: \_\_\_\_\_

Фамилия, имя: \_\_\_\_\_

Оператор установки

Примечание: в МОВ должно быть включено приложение, в котором приводятся соответствующие определения, используемые в МОВ.

## Приложение III

### ПРИМЕР ПОРЯДКА ДЕЙСТВИЙ

III–1. Порядок действий на случай предупреждения о наличии взрывного устройства, изложенный в пунктах III–3 — III–8, приводится в качестве примера того, как следует разрабатывать письменные процедуры, обеспечивающие выполнение требований плана чрезвычайных мер.

III–2. Назначение. Цель этого порядка действий состоит в том, чтобы установить и поддерживать ряд заранее определенных действий, которые обеспечивают выполнение требований плана чрезвычайных мер сотрудниками, осуществляющими реагирование, в ходе события, связанного с физической ядерной безопасностью и касающегося (предупреждения о наличии взрывного устройства).

III–3. Описание события. Предупреждение о наличии взрывного устройства может быть передано по телефону, по почте (письмом или по электронной почте), через курьера или каким-либо иным способом. Предупреждения могут передаваться напрямую или косвенно через правоохранительные органы, средства массовой информации или какую-либо другую третью сторону. Предупреждения также могут быть получены и переданы сотрудниками станции, властями за пределами площадки или другими третьими лицами, которые уведомят службу безопасности.

III–4. Цели чрезвычайного реагирования на предупреждение о наличии взрывного устройства заключаются в следующем:

- проверка предупреждения;
- смягчение последствий предупреждения;
- минимизация потенциальных последствий предупреждения;
- информирование о событии всех лиц, принимающих решения.

III–5. Решения и действия по реагированию на предупреждение о наличии взрывного устройства заключаются в следующем:

- сбор и оценка информации, связанной с предупреждением о наличии взрывного устройства;
- оповещение соответствующих структур;

- попытка установить местонахождение предполагаемого взрывного устройства;
- в случае подтверждения наличия взрывного устройства принятие мер для смягчения потенциальных последствий;
- в случае опровержения наличия взрывного устройства принятие мер для возвращения к нормальной эксплуатации;
- прекращение события после подтверждения безопасности установки.

III–6. Ответственные сотрудники, осуществляющие реагирование, и их соответствующие действия по реагированию на предупреждение о наличии взрывного устройства включают следующее.

- Оператор центральной станции тревожной сигнализации (ЦСТС):
  - первичное получение предупреждения о наличии взрывного устройства или оповещение о нем;
  - оповещение руководителей, отвечающих за вопросы физической безопасности;
  - оповещение оператора установки;
  - направление на место сотрудников, отвечающих за реагирование;
  - в случае обнаружения взрывного устройства переход к процедуре, связанной с обнаружением взрывного устройства.
- Силы охраны/реагирования:
  - проведение поиска предполагаемого взрывного устройства по требованию;
  - в случае обнаружения взрывного устройства установление оцепления, передача данных о местоположении и соответствующей информации ЦСТС и ожидание указаний;
  - проведение тактических операций;
  - в случае необнаружения взрывного устройства оповещение об этом ЦСТС и ожидание указаний.
- Руководители, отвечающие за вопросы физической безопасности:
  - оценка предупреждения и при необходимости поручение ЦСТС дать указания силам охраны о проведении поиска;
  - поручение ЦСТС уведомить оператора установки;
  - получение результатов поиска;
  - сообщение результатов оператору установки;
  - предоставление рекомендаций оператору установки;
  - консультирование по вопросам текущих тактических операций;
  - в случае обнаружения взрывного устройства переход к процедуре, связанной с обнаружением взрывного устройства.

- Оператор установки:
  - получение брифинга от руководства, отвечающего за физическую ядерную безопасность, или ЦСТС;
  - в случае необнаружения взрывного устройства ожидание рекомендаций от руководства, отвечающего за физическую ядерную безопасность;
  - в случае подтверждения наличия взрывного устройства ожидание рекомендаций от руководства, отвечающего за физическую ядерную безопасность;
  - в случае подтверждения наличия взрывного устройства анализ вторичных опасностей (например, воздействия на оборудование, связанное с физической безопасностью, или сотрудников);
  - задействование плана противоаварийных мероприятий.

III–7. Прекращение события, связанного с предупреждением о наличии взрывного устройства, сопряжено со следующими решениями и действиями.

- В случае необнаружения взрывного устройства руководители, отвечающие за вопросы физической безопасности, должны вынести рекомендации оператору установки о прекращении события.
- Оператор установки должен представить стратегию возвращения к нормальной эксплуатации.

III–8. Порядок действий на случай предупреждения о наличии взрывного устройства содержит следующие данные и вспомогательные материалы:

- контрольный перечень на случай предупреждения о наличии взрывного устройства;
- порядок действий на случай события, связанного с физической ядерной безопасностью и касающегося обнаружения взрывного устройства;
- план чрезвычайной эвакуации в случае предупреждения о наличии взрывного устройства;
- планы установки и поэтажные планы;
- список лиц, отвечающих за реагирование за пределами площадки;
- список лиц, отвечающих за реагирование на площадке;
- план противоаварийных мероприятий на площадке.

## Приложение IV

### ПРИМЕР МАТРИЦЫ ДЕЙСТВИЙ

IV–1. В таблице IV–1 представлен пример матрицы действий для установления того, какие шаги необходимо предпринять в целях реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью. Матрица действий также может быть представлена с помощью схемы последовательности действий, компьютерного моделирования или аналогичного процесса.

ТАБЛИЦА IV–1. ПРИМЕР МАТРИЦЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ РЕАГИРОВАНИЯ НА СОБЫТИЕ, СВЯЗАННОЕ С ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Событие, связанное с физической ядерной безопасностью, № 1: предупреждение о наличии взрывного устройства

Описание события. Предупреждения о наличии взрывного устройства могут быть переданы по телефону, по почте (письмом или по электронной почте), через курьера или каким-либо иным способом. Предупреждения могут передаваться напрямую или косвенно через правоохранительные органы, средства массовой информации или какую-либо другую третью сторону. Предупреждения также могут быть получены и переданы сотрудниками станции, официальными органами за пределами площадки или другими третьими лицами, которые уведомляют службу безопасности.

Ответственные сотрудники	Центральная станция тревожной сигнализации (ЦСТС)	Силы охраны/реагирования	Руководители, отвечающие за вопросы физической безопасности	Оператор установки
Действия	Первичное получение предупреждения о наличии взрывного устройства или оповещение о нем	Проведение поиска предполагаемого взрывного устройства по требованию	Оценка предупреждения и при необходимости поручение ЦСТС дать указания силам охраны о проведении поиска	Получение брифинга от руководства, отвечающего за физическую ядерную безопасность, или ЦСТС

## ТАБЛИЦА IV–1. ПРИМЕР МАТРИЦЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ РЕАГИРОВАНИЯ НА СОБЫТИЕ, СВЯЗАННОЕ С ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Событие, связанное с физической ядерной безопасностью, № 1: предупреждение о наличии взрывного устройства

Описание события. Предупреждения о наличии взрывного устройства могут быть переданы по телефону, по почте (письмом или по электронной почте), через курьера или каким-либо иным способом. Предупреждения могут передаваться напрямую или косвенно через правоохранительные органы, средства массовой информации или какую-либо другую третью сторону. Предупреждения также могут быть получены и переданы сотрудниками станции, официальными органами за пределами площадки или другими третьими лицами, которые уведомят службу безопасности.

Ответственные сотрудники	Центральная станция тревожной сигнализации (ЦСТС)	Силы охраны/реагирования	Руководители, отвечающие за вопросы физической безопасности	Оператор установки
Действия	<p>Оповещение руководителей, отвечающих за вопросы физической безопасности</p> <p>Оповещение оператора установки</p> <p>Размещение сотрудников, отвечающих за реагирование</p> <p>В случае обнаружения взрывного устройства переход к процедуре, связанной с обнаружением взрывного устройства</p>	<p>В случае обнаружения взрывного устройства установление оцепления, передача данных о местоположении и соответствующей информации ЦСТС и ожидание указаний</p> <p>Проведение тактических операций</p> <p>В случае необнаружения взрывного устройства оповещение об этом ЦСТС и ожидание указаний</p>	<p>Поручение ЦСТС уведомить оператора установки</p> <p>Получение результатов поиска</p> <p>Сообщение результатов оператору установки</p> <p>Предоставление рекомендаций оператору установки</p> <p>Рекомендации по текущим тактическим операциям</p>	<p>В случае необнаружения взрывного устройства ожидание рекомендаций от руководства, отвечающего за физическую ядерную безопасность</p> <p>В случае подтверждения наличия взрывного устройства ожидание рекомендаций от руководства, отвечающего за физическую ядерную безопасность</p>

## ТАБЛИЦА IV–1. ПРИМЕР МАТРИЦЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ РЕАГИРОВАНИЯ НА СОБЫТИЕ, СВЯЗАННОЕ С ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Событие, связанное с физической ядерной безопасностью, № 1: предупреждение о наличии взрывного устройства

Описание события. Предупреждения о наличии взрывного устройства могут быть переданы по телефону, по почте (письмом или по электронной почте), через курьера или каким-либо иным способом. Предупреждения могут передаваться напрямую или косвенно через правоохранительные органы, средства массовой информации или какую-либо другую третью сторону. Предупреждения также могут быть получены и переданы сотрудниками станции, официальными органами за пределами площадки или другими третьими лицами, которые уведомят службу безопасности.

Ответственные сотрудники	Центральная станция тревожной сигнализации (ЦСТС)	Силы охраны/реагирования	Руководители, отвечающие за вопросы физической безопасности	Оператор установки
Действия			В случае обнаружения взрывного устройства переход к процедуре, связанной с обнаружением взрывного устройства	В случае подтверждения наличия взрывного устройства анализ вторичных опасностей (например, воздействия на оборудование, связанное с физической безопасностью, или сотрудников)  Задействие плана противоаварийных мероприятий
Вспомогательные материалы	Контрольный перечень на случай предупреждения о наличии взрывного устройства	Порядок действий на случай события, связанного с физической ядерной безопасностью и касающегося обнаружения взрывного устройства	Контрольный перечень на случай ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ о наличии взрывного устройства	План противоаварийных мероприятий на площадке  План чрезвычайной эвакуации в случае предупреждения о наличии взрывного устройства

## ТАБЛИЦА IV–1. ПРИМЕР МАТРИЦЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ РЕАГИРОВАНИЯ НА СОБЫТИЕ, СВЯЗАННОЕ С ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Событие, связанное с физической ядерной безопасностью, № 1: предупреждение о наличии взрывного устройства

Описание события. Предупреждения о наличии взрывного устройства могут быть переданы по телефону, по почте (письмом или по электронной почте), через курьера или каким-либо иным способом. Предупреждения могут передаваться напрямую или косвенно через правоохранительные органы, средства массовой информации или какую-либо другую третью сторону. Предупреждения также могут быть получены и переданы сотрудниками станции, официальными органами за пределами площадки или другими третьими лицами, которые уведомят службу безопасности.

Ответственные сотрудники	Центральная станция тревожной сигнализации (ЦСТС)	Силы охраны/реагирования	Руководители, отвечающие за вопросы физической безопасности	Оператор установки
	Порядок действий на случай события, связанного с физической ядерной безопасностью и касающегося обнаружения взрывного устройства	План чрезвычайной эвакуации в случае предупреждения о наличии взрывного устройства Планы установки и поэтажные планы	Порядок действий на случай события, связанного с физической ядерной безопасностью и касающегося обнаружения взрывного устройства	Планы установки и поэтажные планы Список лиц, отвечающих за реагирование за пределами площадки Список лиц, отвечающих за реагирование на площадке
Вспомогательные материалы	План чрезвычайной эвакуации в случае предупреждения о наличии взрывного устройства Планы установки и поэтажные планы	Процедуры реагирования, непосредственно касающиеся сил охраны	План чрезвычайной эвакуации в случае предупреждения о наличии взрывного устройства Планы установки и поэтажные планы	
	Список лиц, отвечающих за реагирование за пределами площадки		Список лиц, отвечающих за реагирование за пределами площадки	
	Список лиц, отвечающих за реагирование на площадке		Список лиц, отвечающих за реагирование на площадке	



# IAEA

Международное агентство по атомной энергии

№ 26

## ЗАКАЗ В СТРАНАХ

Платные публикации МАГАТЭ могут быть приобретены у перечисленных ниже поставщиков или в крупных книжных магазинах.

Заказы на бесплатные публикации следует направлять непосредственно в МАГАТЭ. Контактная информация приводится в конце настоящего перечня

### СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

#### ***Bernan / Rowman & Littlefield***

15250 NBN Way, Blue Ridge Summit, PA 17214, USA

Тел.: +1 800 462 6420 • Факс: +1 800 338 4550

Эл.почта: [orders@rowman.com](mailto:orders@rowman.com) • Сайт: <http://www.rowman.com/bernan>

### ОСТАЛЬНЫЕ СТРАНЫ

Просьба связаться с местным поставщиком по вашему выбору или с вашим основным дистрибьютером:

#### ***Eurospan Group***

Gray's Inn House

127 Clerkenwell Road

London EC1R 5DB

United Kingdom

#### ***Торговые заказы и справочная информация:***

Тел: +44 (0) 1767604972 • Факс: +44 (0) 1767601640

Эл.почта: [eurospan@turpin-distribution.com](mailto:eurospan@turpin-distribution.com)

#### ***Индивидуальные заказы:***

[www.eurospanbookstore.com/iaea](http://www.eurospanbookstore.com/iaea)

#### ***Дополнительная информация:***

Тел: +44 (0) 2072400856 • Факс: +44 (0) 2073790609

Эл.почта: [info@eurospangroup.com](mailto:info@eurospangroup.com) • Сайт: [www.eurospangroup.com](http://www.eurospangroup.com)

### **Заказы на платные и бесплатные публикации можно направлять напрямую по адресу:**

Группа маркетинга и сбыта (Marketing and Sales Unit)

Международное агентство по атомной энергии

Vienna International Centre, PO Box 100, 1400 Vienna, Austria

Телефон: +43 1 2600 22529 или 22530 • Факс: +43 1 26007 22529

Эл.почта: [sales.publications@iaea.org](mailto:sales.publications@iaea.org) • Сайт: <https://www.iaea.org/ru/publikacii>





В настоящей публикации приводятся руководящие указания для государств, компетентных органов и операторов, касающиеся разработки и поддержания актуальности планов чрезвычайных мер на ядерных установках. Она может использоваться в качестве отправной точки для организаций, которые ранее не подготавливали или не разрабатывали планы чрезвычайных мер, а также в качестве справочного руководства для организаций, желающих подтвердить правильность своих существующих планов чрезвычайных мер или доработать их. Она предназначена для использования руководителями высшего звена и специалистами по физической безопасности, которым поручена разработка подобных планов, а также компетентными органами, которые отвечают за осуществление надзора за ними.