

Рекомендации

Рекомендации по физической ядерной  
безопасности, касающиеся ядерных и  
других радиоактивных материалов,  
находящихся вне регулирующего  
контроля

Разработаны совместно  
ВТО, ЕВРОПОЛОМ, ИКАО, МАГАТЭ,  
МОУП-ИНТЕРПОЛОМ, ЮНИКРИ, ЮНОДК

 **EUROPOL**



IAEA



ICAO



ICPO



**unicri**  
United Nations  
Interregional Crime and Justice  
Research Institute



**UNODC**  
United Nations Office on Drugs and Crime



WCO



**IAEA**

Международное агентство по атомной энергии

# СЕРИЯ ИЗДАНИЙ МАГАТЭ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В публикациях **Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности** рассматриваются вопросы физической ядерной безопасности, касающиеся предотвращения и обнаружения хищения, саботажа, несанкционированного доступа, незаконной передачи или других злоумышленных действий в отношении ядерного материала, других радиоактивных веществ или связанных с ними установок и реагирования на такие действия. Эти публикации соответствуют таким международным договорно-правовым документам в области физической ядерной безопасности, как Конвенция о физической защите ядерного материала с внесенными в нее поправками, Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, резолюции 1373 и 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, а также дополняют их.

## КАТЕГОРИИ ПУБЛИКАЦИЙ В СЕРИИ ИЗДАНИЙ МАГАТЭ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Публикации в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности выпускаются в следующих категориях:

- **“Основы физической ядерной безопасности”**, которые содержат задачи, концепции и принципы физической ядерной безопасности и на основе которых составляются рекомендации в отношении физической безопасности.
- **“Рекомендации”**, где излагается передовой опыт, который следует использовать государствам-членам при осуществлении “Основ физической ядерной безопасности”.
- **“Практические руководства”**, в которых развиваются рекомендации по широкому направлению деятельности и предлагаются меры по их осуществлению.
- Публикации, относящиеся к **“Техническим руководящим материалам”**, включают: **“Справочные руководства”**, в которых подробно описываются меры и/или даются руководящие указания в отношении применения практических руководств в конкретных областях или видах деятельности; **“Учебные руководства”**, касающиеся учебных планов и/или учебных пособий для учебных курсов МАГАТЭ в области физической ядерной безопасности; **“Руководства по услугам”**, в которых даются руководящие указания в отношении проведения и масштабов консультативных миссий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности.

## ПОДГОТОВКА И РАССМОТРЕНИЕ

В подготовке этих публикаций Секретариату МАГАТЭ помогают международные эксперты. В отношении документов категорий “Основы физической ядерной безопасности”, “Рекомендации” и “Практические руководства” МАГАТЭ проводит технические совещания открытого состава, чтобы заинтересованные государства-члены и соответствующие международные организации имели надлежащую возможность рассмотреть проект текста. Кроме того, для обеспечения высокого уровня международного рассмотрения и достижения консенсуса Секретариат представляет проекты текстов всем государствам-членам на период в 120 дней на официальное рассмотрение. Это дает возможность государствам-членам в полной мере выразить свое мнение до опубликования текста.

Публикации категории “Технические руководящие материалы” готовятся в тесных консультациях с международными экспертами. Проведение технических совещаний не требуется, но они могут быть при необходимости организованы для ознакомления с широким спектром мнений.

В процессе подготовки и рассмотрения публикаций Серии МАГАТЭ по физической ядерной безопасности учитываются соображения конфиденциальности и признается, что вопросы физической ядерной безопасности неразрывно связаны с общими и конкретными задачами национальной безопасности. Одним из основополагающих факторов является необходимость учета в техническом содержании публикаций соответствующих норм безопасности МАГАТЭ и деятельности по гарантиям.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ  
ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,  
КАСАЮЩИЕСЯ ЯДЕРНЫХ И  
ДРУГИХ РАДИОАКТИВНЫХ  
МАТЕРИАЛОВ, НАХОДЯЩИХСЯ  
ВНЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО КОНТРОЛЯ

Устав Агентства был утвержден 23 октября 1956 года на Конференции по выработке Устава МАГАТЭ, которая состоялась в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Устав вступил в силу 29 июля 1957 года. Центральные учреждения Агентства находятся в Вене. Главной целью Агентства является достижение "более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире".

СЕРИЯ ИЗДАНИЙ МАГАТЭ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ, № 15

# РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, КАСАЮЩИЕСЯ ЯДЕРНЫХ И ДРУГИХ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ВНЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО КОНТРОЛЯ

## РЕКОМЕНДАЦИИ

РАЗРАБОТАНЫ СОВМЕСТНО  
ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ,  
ЕВРОПЕЙСКИМ ПОЛИЦЕЙСКИМ УПРАВЛЕНИЕМ,  
МЕЖДУНАРОДНЫМ АГЕНТСТВОМ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ,  
МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ,  
МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ УГОЛОВНОЙ ПОЛИЦИИ-  
ИНТЕРПОЛОМ,  
МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫМ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИМ  
ИНСТИТУТОМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО  
ВОПРОСАМ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРАВОСУДИЯ И  
УПРАВЛЕНИЕМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО  
НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ  
ВЕНА, 2011 ГОД

## УВЕДОМЛЕНИЕ ОБ АВТОРСКОМ ПРАВЕ

Все научные и технические публикации МАГАТЭ защищены в соответствии с положениями Всемирной конвенции об авторском праве в том виде, как она была принята в 1952 году (Берн) и пересмотрена в 1972 году (Париж). Впоследствии авторские права были распространены Всемирной организацией интеллектуальной собственности (Женева) также на интеллектуальную собственность в электронной и виртуальной форме. Для полного или частичного использования текстов, содержащихся в печатных или электронных публикациях МАГАТЭ, должно быть получено разрешение, которое обычно является предметом соглашений о роялти. Предложения о некоммерческом воспроизведении и переводе приветствуются и рассматриваются в каждом отдельном случае. Вопросы следует направлять в Издательскую секцию МАГАТЭ по адресу:

Группа маркетинга и сбыта  
Издательская секция  
Международное агентство по атомной энергии  
Vienna International Centre  
PO Box 100  
1400 Vienna, Austria  
факс: +43 1 2600 29302  
тел.: +43 1 2600 22417  
эл. почта: [sales.publications@iaea.org](mailto:sales.publications@iaea.org)  
веб-сайт: <http://www.iaea.org/books>

© МАГАТЭ, 2011

Напечатано МАГАТЭ в Австрии  
Ноябрь 2011

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,  
КАСАЮЩИЕСЯ ЯДЕРНЫХ И ДРУГИХ РАДИОАКТИВНЫХ  
МАТЕРИАЛОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ВНЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО КОНТРОЛЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ  
МАГАТЭ, ВЕНА, 2011  
STI/PUB/1488  
ISBN 978–92–0–423010–9  
ISSN 1816–9317

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Возможность использования ядерных или других радиоактивных материалов в злоумышленных целях не может быть исключена в нынешней глобальной ситуации. Государства отреагировали на этот риск, продемонстрировав коллективную приверженность укреплению защиты и контроля в отношении таких материалов и принятию эффективных мер в случае возникновения событий, связанных с физической ядерной безопасностью. Государства согласились с тем, что необходимо укрепить существующие и разработать новые международно-правовые документы с целью повышения уровня физической ядерной безопасности во всем мире. В ядерных технологиях и применениях, в которых используются или транспортируются ядерные или другие радиоактивные материалы, обеспечение физической ядерной безопасности имеет первостепенное значение.

МАГАТЭ посредством своей Программы по физической ядерной безопасности оказывает поддержку государствам в создании, обеспечении функционирования и устойчивости эффективного режима физической ядерной безопасности. МАГАТЭ приняло комплексный подход к обеспечению физической ядерной безопасности. Он подразумевает, что эффективный национальный режим физической ядерной безопасности базируется на: применении соответствующих международно-правовых документов; защите информации; физической защите; учете и контроле материалов; обнаружении незаконного оборота таких материалов и соответствующих мерах реагирования; национальных планах реагирования; и принятии чрезвычайных мер. Публикациями, выпускаемыми в Серии изданий по физической ядерной безопасности, МАГАТЭ оказывает государствам последовательную и комплексную помощь в установлении и обеспечении устойчивости такого режима.

В Серию изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности входят: «Основы физической ядерной безопасности», в которых указаны цели и основные элементы государственного режима физической ядерной безопасности; «Рекомендации»; «Практические руководства»; и «Технические руководящие материалы».

Каждое государство несет полную ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности – конкретно за обеспечение: физической безопасности ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ними установок, а также связанной с ними деятельности; физической безопасности таких материалов при их использовании, хранении или перевозке (транспортировке); противодействия незаконному обороту и непреднамеренному перемещению таких материалов; и готовности к реагированию в случае событий, связанных с физической ядерной безопасностью.

Настоящая публикация относится к категории рекомендаций; она содержит рекомендации по обеспечению физической ядерной безопасности ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля. Ее основу составляют национальный опыт и практика, публикации по вопросам обеспечения физической ядерной безопасности, а также международно-правовые документы, имеющие отношение к физической ядерной безопасности. Рекомендации предназначены для использования государствами и компетентными органами.

Разработка настоящей публикации была осуществлена совместно Всемирной таможенной организацией (ВТО), Европейским полицейским управлением (Европолом), МАГАТЭ, Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), Международной организацией уголовной полиции-Интерполом (МОУП-Интерполом), Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК).

Подготовка настоящей публикации в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности стала возможной благодаря участию в работе большого числа экспертов из государств – членов МАГАТЭ и организаций-спонсоров. Процесс широких консультаций со всеми государствами-членами включал проведение в Вене технических совещаний открытого состава, первое из которых состоялось в феврале 2010 года. Затем среди всех государств-членов был распространен проект для представления в течение 120 дней дальнейших замечаний и предложений. На заключительном техническом совещании открытого состава в сентябре 2010 года были рассмотрены замечания, полученные от государств-членов, а также был достигнут консенсус по окончательному варианту настоящей публикации.

### РЕДАКЦИОННОЕ ПРИМЕЧАНИЕ

*Настоящий документ не затрагивает вопросов ответственности - юридической или иного рода - за действия или бездействия со стороны какого-либо лица.*

*Хотя для обеспечения точности информации, содержащейся в данной публикации, были приложены большие усилия, ни МАГАТЭ, ни его государства-члены не принимают на себя ответственности за последствия, которые могут возникнуть в результате ее использования.*

*Использование тех или иных названий стран или территорий не выражает какого-либо суждения со стороны издателя - МАГАТЭ - относительно правового статуса таких стран или территорий, или их компетентных органов и учреждений, либо относительно определения их границ.*

*Упоминание названий конкретных компаний или продуктов (независимо от того, были они зарегистрированы или нет) не подразумевает какого-либо намерения нарушить права собственности, и его не следует рассматривать как одобрение или рекомендацию со стороны МАГАТЭ.*



## СОДЕРЖАНИЕ

1.	ВВЕДЕНИЕ.....	1
	Общие сведения (1.1-1.9).....	1
	Цель (1.10).....	3
	Область применения (1.11–1.15).....	5
	Структура (1.16–1.22) .....	6
2.	ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЖИМА ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ДЕЙСТВУЮЩЕГО В ОТНОШЕНИИ ЯДЕРНЫХ И ДРУГИХ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ВНЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО КОНТРОЛЯ (2.1) .....	6
3.	ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЖИМ ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ДЕЙСТВУЮЩИЙ В ОТНОШЕНИИ ЯДЕРНЫХ И ДРУГИХ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ВНЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО КОНТРОЛЯ .....	8
	Общие положения (3.1) .....	8
	Функции и ответственность государства (3.2–3.11).....	8
	Координационный орган или механизм (3.12–3.14).....	11
	Компетентные органы (3.15–3.18) .....	12
	Национальная оценка угроз (3.19-3.22) .....	14
4.	РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫМ МЕРАМ ....	15
	Сдерживание (4.1–4.4).....	15
	Информационная безопасность (4.5–4.9) .....	16
	Благонадежность персонала (4.10–4.11) .....	17
5.	РЕКОМЕНДАЦИИ ПО МЕРАМ ОБНАРУЖЕНИЯ.....	18
	Общие положения (5.1–5.5).....	18
	Обнаружение приборами (5.6–5.10).....	19
	Информационные предупреждения .....	21
	Оперативная информация (5.11–5.13).....	21
	Медицинское наблюдение (5.14–5.16).....	21

Извещение о несоблюдении регулирующих требований (5.17–5.18) . . . . .	22
Извещение об утрате регулирующего контроля (5.19–5.21) . . . . .	22
Первоначальная оценка тревожных сигналов приборов и/или информационных предупреждений (5.22–5.24) . . . . .	23
Обеспечение устойчивости мер обнаружения (5.25) . . . . .	24
<b>6. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО МЕРАМ РЕАГИРОВАНИЯ . . . . .</b>	<b>24</b>
Общие положения (6.1–6.6). . . . .	24
Оценка тревожных сигналов приборов (6.7–6.8) . . . . .	25
Оценка информационных предупреждений (6.9–6.10) . . . . .	26
Оповещение о событии, связанном с физической ядерной безопасностью (6.11–6.12) . . . . .	26
Сбор и обработка доказательств в случае события, связанного с физической ядерной безопасностью (6.13–6.15) . . . . .	27
Ядерная судебная экспертиза (6.16) . . . . .	27
Национальный план реагирования в случае событий, связанных с физической ядерной безопасностью (6.17–6.18) . . . . .	28
Готовность (6.19–6.23) . . . . .	30
Обеспечение устойчивости мер реагирования (6.24) . . . . .	31
<b>7. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ . . . . .</b>	<b>32</b>
Обмен информацией о событиях, связанных с физической ядерной безопасностью (7.1–7.5) . . . . .	32
Техническое сотрудничество и помощь (7.6–7.10) . . . . .	33
Сотрудничество в борьбе с уголовными преступлениями (7.11) . . . . .	34
Изъятие и возвращение конфискованных предметов (7.12–7.13) . . . . .	34
Сотрудничество в сфере ядерной судебной экспертизы (7.14–7.16) . . . . .	35
<b>ОПРЕДЕЛЕНИЯ . . . . .</b>	<b>37</b>
<b>СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ . . . . .</b>	<b>43</b>

# 1. ВВЕДЕНИЕ

## ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1.1. МАГАТЭ разработало и осуществляет Программу по физической ядерной безопасности и учредило Серию изданий по физической ядерной безопасности с целью публикации рекомендаций и руководящих материалов, которые государства могут использовать при создании, обеспечении функционирования и поддержании своих национальных *режимов физической ядерной безопасности*<sup>1</sup>.

1.2. Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности включают четыре уровня публикаций: «Основы физической ядерной безопасности»; «Рекомендации»; «Практические руководства»; и «Технические руководящие материалы».

1.3. В единственной публикации верхнего уровня «Основы физической ядерной безопасности» указаны цели и основные элементы режима физической ядерной безопасности<sup>2</sup>, и эта публикация служит основой для составления рекомендаций по физической безопасности.

---

<sup>1</sup> Выделенные курсивом слова – это термины, включенные в раздел «Определения». Рекомендации, изложенные в настоящей публикации, основаны на положениях соответствующих международно-правовых документов обязательного и необязательного характера, имеющих отношение к физической ядерной безопасности. При составлении внутреннего законодательства на основе этих документов государствам следует обеспечивать надлежащее использование определений в своем внутреннем законодательстве.

<sup>2</sup> При обеспечении физической ядерной безопасности основное внимание уделяется мерам по предупреждению, *обнаружению и реагированию*, применяемым в сфере противодействия преступным или преднамеренным несанкционированным действиям, совершаемым в отношении ядерного материала, других радиоактивных материалов, связанных с ними установок или связанной с ними деятельности. В отношении других действий, которые, по определению государства, могут отрицательно влиять на физическую ядерную безопасность, следует применять надлежащий подход.

1.4. В публикациях второго уровня «Рекомендации» детализируются основные элементы режима физической ядерной безопасности, и они отражают международный консенсус в отношении того, что государствам следует делать при применении этих основных элементов.

1.5. Публикации третьего и четвертого уровней «Практические руководства» и «Технические руководящие материалы» содержат более детальную информацию по выполнению рекомендаций с использованием надлежащих мер.

1.6. Настоящая публикация содержит рекомендации по обеспечению физической ядерной безопасности применительно к ядерным и другим *радиоактивным материалам*, находящимся вне *регулирующего контроля*. При разработке этих рекомендаций использовались национальный опыт, практика и публикации руководящих материалов в области обеспечения физической ядерной безопасности, а также основные международно-правовые документы, имеющие отношение к физической ядерной безопасности, такие как Конвенция о физической защите ядерного материала и Поправка к ней 2005 года [1], Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма [2], резолюция 1540 (2004) [3] Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников [4]. В Серии изданий МАГАТЭ по международному праву был опубликован общий обзор истории законодательства и существенных положений основных международно-правовых документов как обязательного, так и необязательного характера, имеющих отношение к физической ядерной безопасности [5]. Другой ресурс соответствующих международных конвенций и договоров – это публикация Организации Объединенных Наций «Международные документы, касающиеся предупреждения и пресечения международного терроризма» [6].

1.7. Изложенные ниже рекомендации следует применять с учетом обязательств, принятых государствами в соответствии с международно-правовыми документами, сторонами которых они являются, и не имеют целью отменить или изменить обязательства, вытекающие из таких международно-правовых документов. Настоящая публикация поможет государствам сформировать всеобъемлющий *режим физической ядерной безопасности* с учетом всех обязательств и заявленных намерений, которые они могут иметь в связи с международно-правовыми документами.

1.8. Настоящая публикация дополняет указанные ниже публикации рекомендаций по физической ядерной безопасности и согласуется с ними:

- Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (INFCIRC/225/Revision 5) [7]; и
- Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся радиоактивных материалов и связанных с ними установок [8].

Эти публикации содержат рекомендации, касающиеся *ядерных материалов* и других *радиоактивных материалов*, которые находятся под *регулирующим контролем*. Для формирования всеобъемлющего национального *режима физической ядерной безопасности* следует выполнять рекомендации, изложенные во всех трех публикациях.

1.9. В рекомендациях государствам, содержащихся в настоящей публикации, акцент сделан на мерах, связанных с обеспечением физической безопасности, которые применяются в отношении ядерных и других *радиоактивных материалов*, находящихся вне *регулирующего контроля*. По всему тексту даны ссылки на руководящие материалы, касающиеся обеспечения безопасности и аварийного реагирования, чтобы подчеркнуть важность взаимосвязи между безопасностью и физической безопасностью.

## ЦЕЛЬ

1.10. Цель настоящей публикации состоит в том, чтобы обеспечить государства руководящими материалами для укрепления их *режимов физической ядерной безопасности* и содействия таким образом формированию эффективной глобальной системы физической ядерной безопасности путем предоставления:

- рекомендаций государствам и их *компетентным органам* по вопросам создания в стране *режима физической ядерной безопасности* или повышения возможностей этого режима с целью применения эффективных стратегий сдерживания, *обнаружения* и *реагирования* в

отношении преступных действий или несанкционированных действий<sup>3</sup> с последствиями для физической ядерной безопасности, связанных с ядерными или другими *радиоактивными материалами*, находящимися вне *регулирующего контроля*;

- рекомендаций государствам в отношении международного сотрудничества, направленного на обеспечение того, чтобы любые ядерные или другие *радиоактивные материалы*, находящиеся вне *регулирующего контроля*, независимо от места их происхождения – в данном государстве или за пределами этого государства – были поставлены под *регулирующий контроль* и чтобы к предполагаемым преступникам надлежащим образом применялись процедуры судебного преследования или выдачи.

Эти рекомендации публикуются для применения государствами и *компетентными органами*, однако они не являются обязательными для государства и не затрагивают суверенных прав государств.

---

<sup>3</sup> «Преступное действие» обычно входит в сферу уголовного или пенитенциарного права в государстве, в то время как «несанкционированное действие», как правило, является предметом административного или гражданского права. Кроме того, к преступным действиям, связанным с ядерными или другими *радиоактивными материалами*, могут относиться правонарушения, связанные с актами терроризма, которые в некоторых государствах подпадают под действие специального законодательства, которое может иметь отношение к соблюдению этих рекомендаций. Несанкционированные действия с последствиями для физической ядерной безопасности могут включать как преднамеренные, так и неумышленные несанкционированные действия, согласно определению государства, как указано в сноске 2. Примеры преступных действий или несанкционированных действий с последствиями для физической ядерной безопасности могут, если это определено государством, включать: 1) осуществление несанкционированной деятельности, связанной с *радиоактивным материалом*, *уполномоченным лицом*; 2) несанкционированное завладение *радиоактивным материалом* каким-либо лицом с намерением совершить преступное или несанкционированное действие с таким материалом или способствовать совершению таких действий; или 3) необеспечение *уполномоченным лицом* надлежащего контроля за *радиоактивным материалом*, что делает его доступным для лиц, намеревающихся совершить преступное или несанкционированное действие с применением такого материала.

## ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

1.11. Настоящая публикация содержит рекомендации для государств по обеспечению физической ядерной безопасности применительно к ядерным или другим *радиоактивным материалам*, о которых известно, что они находятся вне *регулирующего контроля*, а также к утерянному, пропавшему или похищенному материалу, о котором не известно, что он является таковым, или же который был иным образом обнаружен.

1.12. Настоящая публикация включает рекомендации для государств в отношении *обнаружения* и оценки сигналов тревоги и предупреждений, а также в отношении дифференцированного *реагирования* в случае преступных или несанкционированных действий с последствиями для физической ядерной безопасности, связанных с ядерными или другими *радиоактивными материалами*, находящимися вне *регулирующего контроля*. В число рекомендованных мер входят подтверждение реальной угрозы, оценка и пресечение попытки совершения действия и реагирование на *события, связанные с физической ядерной безопасностью*.

1.13. Настоящая публикация не содержит рекомендаций по обеспечению физической безопасности *ядерных материалов* или других *радиоактивных материалов*, которые находятся под *регулирующим контролем*. Рекомендации относительно такого материала можно найти в публикациях Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, указанных в пункте 1.8 [7, 8].

1.14. Настоящая публикация не содержит рекомендаций по предупреждению саботажа (диверсии) и защите от таких актов применительно к *ядерным материалам* и другим *радиоактивным материалам* при их санкционированном использовании, хранении или перевозке (транспортировке), или в случае саботажа (диверсии) в отношении связанных с ними установок и деятельности. Этим вопросам посвящены публикации Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, указанные в пункте 1.8 [7, 8].

1.15. Что касается *событий, связанных с физической ядерной безопасностью*, сопровождающихся облучением, потенциальным облучением от ядерных или других *радиоактивных материалов* или их рассеянием, то особое внимание в настоящей публикации уделяется рекомендациям для государств по возвращению и физической безопасности материалов и по управлению *событиями, связанными с физической ядерной безопасностью*. Дополнительная информация о мерах, необходимых для обеспечения охраны

здоровья и безопасности, осуществление которых имеет особо важное значение при реагировании на событие, связанное с рассеянием или облучением, приводится в публикациях Серии норм МАГАТЭ по безопасности.

## СТРУКТУРА

1.16. В Разделе 2 изложены цели государственного *режима физической ядерной безопасности*.

1.17. Раздел 3 содержит общие рекомендации для государств и, в частности, рекомендации, касающиеся функций и ответственности государства и различных *компетентных органов*, а также национальных оценок угроз.

1.18. В Разделе 4 изложены предупредительные меры, такие как сдерживание, обеспечение информационной безопасности и благонадежность персонала.

1.19. Раздел 5 содержит рекомендации для государств, касающиеся *мер по обнаружению*, включая пресечение попыток и первоначальную оценку любых *тревожных сигналов приборов или информационных предупреждений*.

1.20. В Разделе 6 приведены рекомендации для государств по *мерам реагирования в случае событий, связанных с физической ядерной безопасностью*.

1.21. Раздел 7 посвящен рекомендациям по международному сотрудничеству.

1.22. Выделенные курсивом слова в тексте – это термины, определения которых даны в разделе «Определения».

## **2. ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЖИМА ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ДЕЙСТВУЮЩЕГО В ОТНОШЕНИИ ЯДЕРНЫХ И ДРУГИХ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ВНЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО КОНТРОЛЯ**

2.1. Общая цель государственного *режима физической ядерной безопасности* – это защита лиц, имущества, общества и окружающей среды от вредных



последствий событий, связанных с физической ядерной безопасностью. Для достижения этой цели государствам следует создать, ввести в действие эффективный и надлежащий *режим физической ядерной безопасности*, а также обеспечить его функционирование и устойчивость с целью предупреждения, обнаружения таких событий и реагирования на них. *Режим физической ядерной безопасности* охватывает ядерные материалы и другие радиоактивные материалы, независимо от того, что эти материалы находятся под *регулирующим контролем* или вне этого контроля, а также распространяется на связанные с этими материалами установки и связанную с ними деятельность в течение всего жизненного цикла установок. Выполнение общей цели можно обеспечить путем последовательного осуществления рекомендаций всех публикаций по физической ядерной безопасности, включая «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок» (INFCIRC/225/Revision 5) [7] и «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся радиоактивных материалов и связанных с ними установок» [8]. Цели *режима физической ядерной безопасности*, действующего в отношении ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне *регулирующего контроля*, достигаются путем:

- применения всеобъемлющего и полного свода законодательных положений, предоставляющих соответствующие административные и правоприменительные полномочия различным *компетентным органам* в данном государстве так, чтобы они могли эффективно осуществлять свою деятельность;
- обеспечения достаточных и устойчивых ресурсов для различных *компетентных органов*, с тем чтобы они могли выполнять предписанные им функции, включая:
  - 1) меры по предупреждению преступных действий или несанкционированных действий с последствиями для физической ядерной безопасности, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами, находящимися вне *регулирующего контроля*;
  - 2) обнаружение в результате получения тревожного сигнала прибора и/или информационного предупреждения о совершении или о признаках преступного действия или несанкционированного действия с последствиями для физической ядерной безопасности, связанного с ядерными и другими радиоактивными материалами, находящимися вне *регулирующего контроля*, и, в частности:
    - разрабатывать национальную стратегию в области обнаружения;
    - создавать системы обнаружения;

- оперативно проводить первоначальную оценку *тревожных сигналов приборов и информационных предупреждений* с целью установления факта наступления *события, связанного с физической ядерной безопасностью*;
- 3) *реагирование на события, связанные с физической ядерной безопасностью*, и, в частности:
- оповещать в соответствующих случаях *компетентные органы*;
  - оценивать достоверность и потенциальные последствия *событий, связанных с физической ядерной безопасностью*;
  - определять место нахождения, идентифицировать, устанавливать категорию и характеристики ядерных или других *радиоактивных материалов*;
  - обеспечивать физическую безопасность таких материалов и применять другие надлежащие меры *реагирования* в случае *события, связанного с физической ядерной безопасностью*, такие как нейтрализация устройства;
  - производить изъятие, арест и/или конфискацию таких материалов и помещать их под *регулирующий контроль*;
  - собирать, сохранять, хранить, транспортировать и анализировать доказательства, включая применение методов ядерной судебной экспертизы применительно к преступному действию или несанкционированному действию с последствиями для физической ядерной безопасности, связанному с такими материалами;
  - производить задержание и впоследствии преследование в судебном порядке или осуществлять выдачу обвиняемых.

### **3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЖИМ ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ДЕЙСТВУЮЩИЙ В ОТНОШЕНИИ ЯДЕРНЫХ И ДРУГИХ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ВНЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО КОНТРОЛЯ**

#### **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

3.1. Основные элементы государственного *режима физической ядерной безопасности* применимы к рекомендациям по физической ядерной безопасности, касающимся ядерных и других *радиоактивных материалов*,

находящихся вне *регулирующего контроля*, и их следует надлежащим образом использовать при создании и обеспечении функционирования *режима физической ядерной безопасности* государства.

## ФУНКЦИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

3.2. В рамках общей структуры государству следует создать и поддерживать эффективные исполнительную, судебную, законодательную и регулируемую основы, необходимые для регулирования процессов *обнаружения и реагирования* в случае преступного действия или несанкционированного действия с последствиями для физической ядерной безопасности, связанного с любыми ядерными или другими *радиоактивными материалами*, находящимися вне *регулирующего контроля*. Ответственность следует четко определять для реализации различных элементов системы обеспечения физической ядерной безопасности и распределять среди соответствующих *компетентных органов*, как указано в пунктах 3.15-3.18.

3.3. При создании законодательной и регулирующей основ для обеспечения физической ядерной безопасности государству следует формулировать определение поведения, которое оно квалифицирует как преступное действие или несанкционированное действие с последствиями для физической ядерной безопасности.

3.4. Государству следует устанавливать во внутреннем законодательстве в качестве уголовно наказуемых деяния, включающие преднамеренное, несанкционированное приобретение, обладание, использование, передачу или перевозку (транспортировку) ядерных или других *радиоактивных материалов*, в соответствии с международными договорами, конвенциями и юридически обязывающими резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

3.5. Государству следует также устанавливать в качестве уголовно наказуемых деяний угрозу или попытку совершить преступление, как указано в пункте 3.4.

3.6. Государству следует после соответствующего рассмотрения предусматривать в качестве уголовных преступлений противоправные акты мошенничества или обмана<sup>4</sup> с последствиями для физической ядерной безопасности.

3.7. Государству следует устанавливать свою юрисдикцию для любого преступного действия, имеющего отношение к *событию, связанному с физической ядерной безопасностью*, когда правонарушение совершается на территории этого государства или на борту судна водного или воздушного транспорта, зарегистрированного в этом государстве, или когда предполагаемый правонарушитель является гражданином этого государства или предполагаемый правонарушитель находится на его территории и оно не выдает предполагаемого правонарушителя.

3.8. Эффективные и устойчивые меры по *обнаружению* и меры *реагирования* базируются на мультидисциплинарных инфраструктурах, создаваемых в нескольких независимых *компетентных органах* в государстве. Государству следует обеспечивать надлежащее сотрудничество, координацию, обмен информацией и интеграцию деятельности и четко определенных обязанностей в рамках нескольких *компетентных органов* и создавать координационный механизм или определять существующий правительственный (государственный) орган, комитет или организацию, который или которая будет действовать в качестве координационного органа, как указано в пунктах 3.12-3.14. При осуществлении *мер по обеспечению физической ядерной безопасности* государству следует учитывать результаты оценки угроз.

3.9. Государству следует обеспечивать эффективную координацию деятельности органов и ведомств разного уровня с различной юрисдикцией: федеральных органов, органов субъектов федерации и местных ведомств.

3.10. Государству следует содействовать формированию *культуры физической ядерной безопасности*. В основе такой культуры должно быть признание

---

<sup>4</sup> Ранее мошенничество и обман составляли часть случаев незаконного оборота. Даже при отсутствии ядерных или других *радиоактивных материалов* в случае таких актов мошенничества и обмана может требоваться реагирование, позволяющее выявить уязвимые места в оперативной работе и/или в действиях по *обнаружению*, которыми могут воспользоваться контрабандисты. Мошенничество и обман могут укреплять веру в выгодность контрабанды такого материала и способствовать преступному или несанкционированному завладению ядерными или другими *радиоактивными материалами*.

существования реальной угрозы, важности обеспечения *физической ядерной безопасности*, а также важной роли отдельного человека. Государству следует обеспечивать, чтобы различные *компетентные органы*, ответственные за соответствующие *меры по обеспечению физической ядерной безопасности*, развивали *культуру физической ядерной безопасности* с проведением необходимого обучения и тренировок и имели надлежащие ресурсы для осуществления соответствующих действий при поступлении тревожных сигналов или предупреждений и в случае любого следующего за этим *события, связанного с физической ядерной безопасностью*.

3.11. Государству следует обеспечивать эффективное сотрудничество с другими государствами и с соответствующими международными организациями в случае любого *события, связанного с физической ядерной безопасностью*, как изложено в настоящей публикации. В частности, государству следует создать национальный пункт связи с другими государствами и с соответствующими международными организациями по всем вопросам, имеющим отношение к *обнаружению и реагированию* в отношении таких действий.

## КООРДИНАЦИОННЫЙ ОРГАН ИЛИ МЕХАНИЗМ

3.12. Всю деятельность в области обеспечения физической ядерной безопасности, связанную с ядерными или другими *радиоактивными материалами*, находящимися вне *регулирующего контроля*, следует координировать посредством органа<sup>5</sup> или эффективного механизма в соответствии с национальным законодательством и регулирующими правилами.

3.13. Посредством своего координационного органа или механизма государству следует обеспечивать, чтобы функции и ответственность *компетентных органов* были четко определены, а также чтобы возможные коллизии были выявлены и устранены. В частности, государству следует рассматривать национальную стратегию в области *обнаружения*, планы *реагирования*, применяемые процедуры, необходимую инфраструктуру для соответствующей

---

<sup>5</sup> Примером координационного органа является комитет, в состав которого входят представители всех соответствующих *компетентных органов*. Если данное государство имеет федеративное устройство, то координационный орган может быть учрежден на федеральном уровне и на уровне субъекта федерации.

деятельности и в надлежащих случаях обеспечивать координацию учебных мероприятий, тренировок и учений на национальном уровне.

3.14. Государству, посредством своего координационного органа или механизма, следует, в частности:

- обеспечивать разработку всеобъемлющей национальной стратегии в области *обнаружения* на основе концепции *многоуровневой глубокошелонированной защиты* в пределах имеющихся ресурсов;
- обеспечивать составление национального плана *реагирования* применительно к любому *событию, связанному с физической ядерной безопасностью*, с использованием *дифференцированного подхода*, соответствующего угрозе, и на базе имеющихся ресурсов;
- осуществлять надзор за разработкой и реализацией национальных *систем обнаружения* и *систем реагирования*;
- на регулярной основе проводить работу по оценке и выявлению возможных пробелов в физической ядерной безопасности и потребностей в ресурсах и принимать надлежащие корректирующие меры;
- обеспечить создание пунктов связи в составе *компетентных органов* в рамках общей координации, осуществляемой в данном государстве;
- содействовать своевременному обмену оперативной информацией между *компетентными органами* в данном государстве;
- обеспечить создание и функционирование надежной и полной системы регистрации информации о всех *событиях, связанных с физической ядерной безопасностью*, и содействовать обмену информацией между *компетентными органами* относительно любого такого события, используя общий формат извещения и уведомления;
- обеспечивать надлежащую координацию и сотрудничество с соответствующими компетентными органами в других государствах и с международными организациями.

## КОМПЕТЕНТНЫЕ ОРГАНЫ

3.15. На *компетентные органы*<sup>6</sup> следует возлагать ответственность за введение и реализацию *мер по обнаружению* и *мер реагирования* в рамках их

---

<sup>6</sup> Если организация или учреждение выполняет функции в области обеспечения физической ядерной безопасности в качестве *уполномоченного лица*, эта организация или это учреждение не рассматривается как действующая или действующее в качестве *компетентного органа*.

полномочий, связанных с государственным режимом физической ядерной безопасности.

3.16. В функции компетентных органов следует включать, в частности:

- оказание помощи в разработке национальной стратегии в области *обнаружения* и национального плана *реагирования*;
- разработку, использование и обеспечение функционирования национальных *систем обнаружения*, процедур оценки и национального плана *реагирования*, а также обеспечение ресурсов, необходимых для осуществления и проверки связанной с этим деятельности;
- обеспечение надлежащей подготовки и соответствующего информирования всего персонала, принимающего участие в осуществлении *мер по обнаружению и мер реагирования*, связанных с обеспечением физической ядерной безопасности;
- устойчивое поддержание потенциала в области *обнаружения и реагирования* и обеспечение оперативной готовности посредством практики рационального управления (менеджмента) с уделением соответствующего внимания техническому обслуживанию приборов (оборудования), обучению персонала, учениям и усовершенствованию процессов;
- сотрудничество с координационным органом, другими компетентными органами и в соответствующих случаях с двусторонними и многосторонними партнерами, в частности с целью обеспечения эффективности применения ими процедур по *обнаружению и реагированию* и выполнения возложенных на них обязанностей.

3.17. Компетентным органам следует сотрудничать в обмене соответствующей информацией по вопросам обеспечения физической ядерной безопасности ядерных и других *радиоактивных материалов*, находящихся под *регулирующим контролем* в данном государстве, в целях повышения эффективности работы компетентных органов, занимающихся всеми аспектами обеспечения физической ядерной безопасности. В надлежащих случаях им следует также сотрудничать с партнерами в других государствах.

3.18. Регулирующим органам следует принимать соответствующие меры в случае извещения о том, что ядерные или *другие радиоактивные материалы* находятся вне *регулирующего контроля*, т.е. утеряны, пропали или похищены. В частности, им следует оперативно информировать другие компетентные органы о случаях предполагаемых преступных действий или

несанкционированных действий с последствиями для физической ядерной безопасности.

## НАЦИОНАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УГРОЗ

3.19. В целях разработки национальной стратегии в области *обнаружения*, национального плана *реагирования* и *систем физической ядерной безопасности* государству следует определять *стратегические объекты* и проводить национальную оценку угроз применительно к преступным действиям и несанкционированным действиям с последствиями для физической ядерной безопасности, связанным с ядерными или другими *радиоактивными материалами*, находящимися вне *регулирующего контроля*. Компетентным органам следует тесно сотрудничать между собой и учитывать, в частности:

- угрозы, возникающие вследствие и в отношении трансграничного перемещения и перевозки грузов и передвижения людей;
- угрозы *стратегическим объектам*;
- место нахождения и уязвимость по отношению к преступному или несанкционированному приобретению ядерных и *других радиоактивных материалов*, находящихся под *регулирующим контролем*, а также последствия их использования не по назначению;
- намерения и возможности потенциальных преступников, которые могут иметь замысел приобрести или использовать эти материалы для совершения преступных действий или несанкционированных действий с последствиями для физической ядерной безопасности, или вывезти их с территории государства, транспортировать их через эту территорию или ввезти их на эту территорию.

3.20. Государству следует устанавливать процедуры для надежного и своевременного обмена информацией об угрозах, имеющей отношение к физической ядерной безопасности, как в масштабе страны, так и на международном уровне, в соответствии с национальной политикой в области информационной безопасности и регулирующими правилами и международными обязательствами.

3.21. Государству следует устанавливать соответствующие приоритеты и создавать *системы обнаружения* и *системы реагирования* на основе проведенной оценки угроз в национальном масштабе и риск-информированного подхода с учетом:



- уязвимости по отношению к преступным действиям или несанкционированным действиям с последствиями для физической ядерной безопасности как внутри страны, так и за пределами ее границ;
- относительной привлекательности определенных *целей* с точки зрения создания угрозы физической ядерной безопасности;
- возможных последствий преступных действий или несанкционированных действий с последствиями для физической ядерной безопасности, связанных с использованием ядерных или других *радиоактивных материалов*;
- возможных изменений угрозы или уязвимых мест.

3.22. Государству следует периодически и по мере необходимости обновлять оценку угроз. В частности, государству следует рассматривать вопрос о проведении оценки угроз применительно к любому *крупному общественному мероприятию*.

## **4. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫМ МЕРАМ**

### **СДЕРЖИВАНИЕ**

4.1. Государству следует предусматривать принятие мер по сдерживанию преступных или несанкционированных действий с последствиями для физической ядерной безопасности в соответствии с национальной политикой, законами и регулирующими правилами.

4.2. Государству следует обеспечивать, чтобы преступные деяния, предусмотренные во внутреннем законодательстве в отношении преступных или несанкционированных действий с последствиями для физической ядерной безопасности, подлежали наказанию с учетом тяжести совершенного преступления в соответствии с международными договорами, конвенциями и юридически обязывающими резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

4.3. Государству следует предусматривать применение методов ядерной судебной экспертизы для оказания помощи компетентным органам в определении происхождения и истории конфискованного материала, которые

могут способствовать сдерживанию преступных или несанкционированных действий, связанных с использованием ядерных или других *радиоактивных материалов*. Методы ядерной судебной экспертизы также являются важным элементом *мер реагирования*, указанных в пункте 6.16.

4.4. Государству следует предусматривать широкое распространение соответствующей информации в рамках стратегии сдерживания, включая информацию о возможностях обнаружения, об обстановке при возникновении угрозы и о наказаниях в соответствии с государственной политикой в области обеспечения информационной безопасности, как указано в пунктах 4.5-4.9.

## ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

4.5. Государству следует определить национальную политику в отношении *чувствительной информации* и распределить ответственность среди различных *компетентных органов* за обеспечение информационной безопасности в связи с системами для *обнаружения и реагирования* в случае преступных действий или несанкционированных действий с последствиями для физической ядерной безопасности, связанных с использованием любых ядерных и других *радиоактивных материалов*, находящихся вне *регулирующего контроля*. Эту политику следует согласовывать и интегрировать с другими видами политики государства в области информационной безопасности.

4.6. Государству следует определять, какая информация, относящаяся к обеспечению физической ядерной безопасности, может быть использована не по назначению возможным преступником и поэтому подлежит защите. В частности, следует обеспечивать надлежащую защиту информации о *системах обнаружения и системах реагирования* и связанных с ними процедурах.

4.7. При установлении национальной политики в отношении *чувствительной информации* следует обеспечивать, чтобы у сотрудников правоохранительных органов, других лиц, осуществляющих *реагирование*, и персонала *компетентных органов* был доступ к информации в объеме, достаточном для выполнения ими своих обязанностей.

4.8. В национальной политике обеспечения информационной безопасности следует детально определять, какие и как сведения о *системах обнаружения и системах реагирования* и протоколы будут передаваться другим государствам, в особенности соседним государствам и соответствующим международным

организациям. Обмену информацией с другими государствами о *событиях, связанных с физической ядерной безопасностью*, посвящен Раздел 7.

4.9. Каждому *компетентному органу* следует иметь политику обеспечения информационной безопасности и устанавливать правила защиты конфиденциальности и целостности *чувствительной информации* и правила передачи такой информации другим компетентным органам в данном государстве или за его пределами согласно принципу служебной необходимости. *Компетентным органам* следует обеспечивать, чтобы все соответствующие сотрудники получали подготовку по процедурам обеспечения информационной безопасности.

## БЛАГОНАДЕЖНОСТЬ ПЕРСОНАЛА

4.10. С учетом государственного законодательства, регулирующих правил или политики в отношении неприкосновенности частной жизни и должностных требований *компетентным органам* следует обеспечивать, чтобы сотрудники, участвующие в деятельности по обеспечению физической ядерной безопасности и имеющие отношение к осуществлению действий по *обнаружению и реагированию*, на основе официальной проверки квалифицировались как безусловно благонадежные на соответствующем должностном уровне. Следует обеспечивать, чтобы эта официальная проверка применялась в целях снижения риска участия уполномоченного персонала в незаконной деятельности, например, с точки зрения угроз, исходящих от внутренних нарушителей. Государству следует принимать меры и процедуры для обеспечения регулярного контроля благонадежности персонала.

4.11. Государству следует применять соответствующие элементы *культуры физической ядерной безопасности* при осуществлении программы проверки благонадежности.

## 5. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО МЕРАМ ОБНАРУЖЕНИЯ

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

5.1. Государству следует развивать национальную стратегию в области *обнаружения* преступных действий или несанкционированных действий с последствиями для физической ядерной безопасности, связанных с ядерными и другими *радиоактивными материалами*, находящимися вне *регулирующего контроля*. Национальную стратегию в области *обнаружения* следует координировать в рамках действий *компетентных органов* и обеспечивать ее осуществление этими органами в соответствии с распределенной ответственностью, в идеальном случае с обеспечением контроля со стороны координационного органа.

5.2. *Обнаружение* ядерных и других *радиоактивных материалов*, находящихся вне *регулирующего контроля*, может обеспечиваться посредством получения *тревожного сигнала прибора* или *информационного предупреждения*. Государству следует разрабатывать и применять *системы физической ядерной безопасности*, основанные на использовании таких сигналов.

5.3. Государству следует обеспечивать, чтобы *меры по обнаружению* поддерживались эффективными *мерами реагирования* (как указано в Разделе 6).

5.4. Обозначенные *пункты выезда и въезда* имеют особо важное значение для осуществления торговли. Поэтому государству следует предусматривать максимально возможное ограничение воздействия на законное перемещение товаров и людей, эффективно осуществляя при этом *меры по обеспечению физической ядерной безопасности*.

5.5. В целях предупреждения незаконной передачи ядерного или другого *радиоактивного материала* и обнаружения фальсификации соответствующих документов государству следует обеспечивать, чтобы *компетентные органы* обладали полномочиями принимать меры по определению подлинности документации и маркировки упаковок в случае санкционированных перевозок и по проверке соответствующими средствами заявленного содержимого упаковок или грузов при санкционированной перевозке ядерных или других *радиоактивных материалов*, если этого требуют обстоятельства.

## ОБНАРУЖЕНИЕ ПРИБОРАМИ

5.6. Используя национальную оценку угроз, *компетентным органам* следует устанавливать *системы физической ядерной безопасности* для обнаружения приборами ядерных и других *радиоактивных материалов*, находящихся вне *регулирующего контроля*. Системы обнаружения следует создавать на основе многоуровневого принципа *глубокошелонированной защиты* с учетом того, что место происхождения такого материала может находиться как в данном государстве, так и за его пределами, и они должны обеспечивать необходимый потенциал и возможности в области обнаружения.

5.7. Исходя из приоритетов в использовании имеющихся ресурсов, *компетентным органам* следует разрабатывать надлежащий план развертывания парка приборов, учитывая при этом:

- маршруты перевозки (транспортировки) по территории государства в местах, где вероятность *обнаружения* максимальна, или вблизи от мест производства, использования, хранения, сбора или захоронения (утилизации) ядерных или других *радиоактивных материалов*;
- наличие *стратегического объекта*;
- спецификации и технические характеристики в режиме *обнаружения* используемых для *обнаружения* приборов, которые должны соответствовать национальным и международным стандартам и техническим рекомендациям;
- возможности, пределы и ограничения используемых для *обнаружения* приборов как в официально обозначенных, так и необозначенных *пунктах выезда и въезда*;
- применение мобильных и передвижных *систем обнаружения* для обеспечения гибкости и адаптации к изменяющимся угрозам;
- требования к *обнаружению*, применяемые в поддержку действий правоохранительных органов в связи с *информационными предупреждениями*;
- обеспечение *обнаружения* излучения во время мероприятия национального значения, такого как *крупное общественное мероприятие*, или на *стратегическом объекте*, который считается уязвимым для преступных действий или несанкционированных действий с последствиями для физической ядерной безопасности, в которых используются ядерные или другие *радиоактивные материалы*.

5.8. *Компетентным органам* следует обеспечивать, чтобы план развертывания парка приборов предусматривал:

- первоначальный монтаж, калибровку и приемочные испытания оборудования, разработку процедур технического обслуживания, а также надлежащую подготовку и аттестацию пользователей и вспомогательного технического персонала;
- системы и процедуры для проведения *радиационного обследования* или *поиска радиации* применительно к ядерным и другим *радиоактивным материалам*, находящимся вне *регулирующего контроля*;
- определение пороговых уровней *тревожного сигнала приборов*;
- создание систем и процедур для начальной оценки тревожного сигнала и осуществления других вторичных инспекционных действий, таких как локализация, идентификация, установление категории и определение характеристик ядерных и других *радиоактивных материалов*, включая получение технической поддержки от экспертов с целью помощи в оценке тревожного сигнала, решение по которому не может быть принято на месте;
- создание и обеспечение устойчивости вспомогательной инфраструктуры для осуществления эффективного *обнаружения*, включая обучение персонала, техническое обслуживание оборудования, безопасное и надежное размещение обнаруженных материалов и документально оформленные процедуры *реагирования*.

5.9. В целях предупреждения преступных действий или несанкционированных действий с последствиями для физической ядерной безопасности на *стратегическом объекте*, в особенности в период проведения *крупного общественного мероприятия*, *компетентным органам* следует предусматривать проведение *радиационных обследований* территории на предмет выявления ядерных и других *радиоактивных материалов*, организацию охраны территории до проведения такого мероприятия и применение *мер по обнаружению* и *мер реагирования* в пунктах входа (въезда) и на других *стратегических объектах* во время таких мероприятий.

5.10. *Компетентным органам* следует развивать *культуру физической ядерной безопасности* и обеспечивать, чтобы все лица, ответственные за эксплуатацию используемых для *обнаружения* приборов, аттестовывались как благонадежные, имеющие надлежащую подготовку и обладающие соответствующей квалификацией и компетентностью, которые необходимы для использования оборудования, понимали значимость проводимых ими

измерений, а также знали, какие действия необходимо предпринимать в определенных обстоятельствах.

## ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

### Оперативная информация

5.11. В рамках *мер по обнаружению* государству следует непрерывно обеспечивать сбор, хранение и анализ оперативной информации с целью выявления любой угрозы, подозрительной деятельности или отклонений от нормы, связанных с ядерными или другими *радиоактивными материалами*, которые могут указывать на намерение совершить преступное действие или несанкционированное действие с последствиями для физической ядерной безопасности, связанное с ядерными или другими *радиоактивными материалами*, в данном государстве. Государству следует также сотрудничать с другими государствами в целях передачи и получения информации, необходимой для лучшего понимания угрозы.

5.12. Государству следует развивать политику поощрения получения *компетентными органами* сообщений от граждан о любой подозрительной или необычной активности, которая может быть связана с ядерными или другими *радиоактивными материалами*, находящимися вне *регулирующего контроля*.

5.13. *Компетентным органам* следует предусматривать разработку политики распространения информации в средствах массовой информации для информирования населения об утерянных, о пропавших или похищенных ядерных или других *радиоактивных материалах* и для предупреждения о рисках, связанных с этими материалами, а также для получения от населения обратной информации о таких материалах, проявляя при этом осторожность во избежание провоцирования излишней обеспокоенности среди населения.

### Медицинское наблюдение

5.14. В рамках *мер по обнаружению* государству следует обеспечивать осуществление процедур и протоколов, обязывающих медицинских работников, медицинские учреждения и органы здравоохранения немедленно сообщать *соответствующим компетентным органам*, в соответствии с внутренней политикой, принятой в системе общественного здравоохранения, о любых случаях подозрительных лучевых поражений или заболеваний.

5.15. Государству следует обеспечивать включение сбора и анализа информации, полученной в рамках медицинского наблюдения, в *меры по обнаружению*, и любое поступившее сообщение следует надлежащим образом подвергать проверке с привлечением для этого соответствующих *компетентных органов* для определения причины и последствий поражения или заболевания.

5.16. Государству следует предусматривать включение выявления признаков лучевых поражений или заболеваний в программы обучения соответствующих медицинских работников.

### **Извещение о несоблюдении регулирующих требований**

5.17. Следует обеспечивать, чтобы *компетентный орган*, на который возложена ответственность за регулирование, обязывал *уполномоченных лиц* немедленно извещать (предоставлять сведения) о любом несоблюдении регулирующих требований, которое, по их мнению, может иметь последствия для физической ядерной безопасности. Такое извещение позволяет *компетентному органу* оценить событие и предупредить об опасности другие *компетентные органы* с целью пресечения последующих преступных или несанкционированных действий с последствиями для физической ядерной безопасности.

5.18. *Компетентному органу*, на который возложена ответственность за регулирование, следует разрабатывать процедуры и протоколы, облегчающие процесс извещения *уполномоченными лицами* о случаях несоблюдения регулирующих требований, имеющих последствия для физической ядерной безопасности.

### **Извещение об утрате регулирующего контроля**

5.19. Государству следует обеспечивать, чтобы *компетентные органы* были в законном порядке уполномочены обязывать *уполномоченных лиц* немедленно извещать (предоставлять сведения) об утерянных, о пропавших или похищенных ядерных или других *радиоактивных материалах*, в отношении которых они имеют *официальное разрешение*. Такое извещение следует рассматривать как *обнаружение* в результате информационного предупреждения о потенциальном преступном действии или несанкционированном действии с последствиями для физической ядерной безопасности.



5.20. Государству следует обеспечивать, чтобы любой *компетентный орган*, который выдает *официальные разрешения* в отношении ядерных или других *радиоактивных материалов* и получает извещение о том, что о таком материале сообщено как об утерянном, о пропавшем или похищенном, незамедлительно информировал об этом другие соответствующие *компетентные органы*.

5.21. *Компетентным органам*, ответственным за осуществление мер по обеспечению *физической ядерной безопасности*, связанных с таможенным и пограничным контролем, следует извещать об *обнаружении* любых ядерных или других *радиоактивных материалов*, находящихся вне *регулирующего контроля*, другие соответствующие *компетентные органы*, включая *регулирующий орган*.

## ПЕРВОНАЧАЛЬНАЯ ОЦЕНКА ТРЕВОЖНЫХ СИГНАЛОВ ПРИБОРОВ И/ИЛИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ

5.22. Следует обеспечивать, чтобы получение *тревожного сигнала прибора* или *информационного предупреждения* приводило к проведению первоначальной оценки. Соответствующим *компетентным органам* следует обеспечивать создание процедур и протоколов проведения первоначальной оценки как *тревожного сигнала прибора*, так и *информационного предупреждения* назначенным для этого персоналом и в соответствующих случаях другими назначенными организациями.

5.23. После *обнаружения* в результате получения *тревожного сигнала прибора* или *информационного предупреждения* соответствующим *компетентным органам* следует осуществлять процедуры и протоколы с целью недопущения и пресечения потенциального преступного действия или несанкционированного действия с последствиями для физической ядерной безопасности.

5.24. После получения убедительных результатов первоначальной оценки, подтверждающих, что *событие, связанное с физической ядерной безопасностью*, произошло, соответствующим *компетентным органам* следует приступать к осуществлению деятельности по *реагированию*. Если первоначальная оценка дает неубедительные результаты, то следует проводить дополнительную оценку, как указано в пунктах 6.7-6.10.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ МЕР ОБНАРУЖЕНИЯ

5.25. *Компетентным органам* следует предусматривать политику, методы и процедуры управления, имеющие отношение к обеспечению устойчивости мер обнаружения. Им следует применять системы и методы рационального управления и управлять поэтапно осуществляемой программой, учитывающей изменения угроз и ограничения в ресурсах. В эти соображения следует включать формирование бюджета и штатного расписания, требующихся для осуществления и обеспечения устойчивости мер обнаружения.

## 6. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО МЕРАМ РЕАГИРОВАНИЯ

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

6.1. Используя при необходимости законодательные акты, государству следует разработать национальную систему реагирования<sup>7</sup> для обеспечения реагирования на преступные действия или несанкционированные действия с последствиями для физической ядерной безопасности, связанные с ядерными или другими радиоактивными материалами, находящимися вне регулирующего контроля.

6.2. Государству следует обеспечивать, чтобы обязанности по осуществлению различных мер реагирования возлагались на соответствующие компетентные органы вместе с достаточными ресурсами для эффективного выполнения этих задач.

---

<sup>7</sup> Системы реагирования представляют собой комплекс мер реагирования. Реагирование включает два этапа: первый – это этап оценки, которая является продолжением первоначальной оценки тревожного сигнала прибора или информационного предупреждения, если эта первоначальная оценка дала неубедительные результаты. Результатом процесса оценки будет вывод, подтверждающий, что событие, связанное с физической ядерной безопасностью, произошло, если тревожный сигнал или предупреждение не признается ложным или не имеющим значения. Второй этап реагирования – это управление событием, связанным с физической ядерной безопасностью, посредством осуществления национального плана реагирования.

6.3. Создание *системы реагирования* в государстве следует документально фиксировать в национальном плане *реагирования* (плане)<sup>8</sup>, в котором указываются различные *меры реагирования*, и следует обеспечивать его согласованное осуществление различными *компетентными органами*, координацию деятельности которых в идеальном случае осуществляет координационный орган.

6.4. Государству следует принимать *дифференцированный подход* для *реагирования* на различные возможные *события, связанные с физической ядерной безопасностью*, и на последствия различной степени. Для определения надлежащего *реагирования* и последующих действий государству следует стремиться к развитию собственного национального потенциала в оперативной оценке *событий, связанных с физической ядерной безопасностью*, с учетом аспектов охраны здоровья и обеспечения безопасности и косвенных факторов, а также связанных с этими событиями ядерных или других *радиоактивных материалов*.

6.5. *Компетентным органам* следует развивать *культуру физической ядерной безопасности* и возлагать ответственность за выполнение национального плана *реагирования* на надлежащим образом оснащенный и подготовленный персонал.

6.6. В случае *событий, связанных с физической ядерной безопасностью*, ответственным *компетентным органам* следует дополнять и поддерживать связанную с обеспечением безопасности деятельность по аварийному реагированию на международном, федеральном уровне, на уровне субъектов федерации и местном уровне, с тем чтобы смягчить и свести к минимуму радиологические последствия для здоровья человека и окружающей среды. Координация деятельности *компетентных органов* имеет особо важное значение для эффективного *реагирования* на месте событий.

## ОЦЕНКА ТРЕВОЖНЫХ СИГНАЛОВ ПРИБОРОВ

6.7. *Компетентным органам* следует определять функции и обязанности технического персонала, назначенных экспертов и вспомогательных организаций, которые могут участвовать в принятии решения в отношении

---

<sup>8</sup> В государстве с федеративным устройством *реагирование* может быть учреждено на федеральном уровне, а также на уровне субъекта федерации.

*тревожного сигнала прибора* в случае, если первоначальная оценка не дает убедительных результатов.

6.8. Соответствующим *компетентным органам* следует обеспечивать создание процедур и протоколов для принятия окончательного решения в отношении *тревожного сигнала прибора*, которое должно подтверждать или отрицать то, что *событие, связанное с физической ядерной безопасностью*, имело место. Следует обеспечивать, чтобы вывод о том, что *событие, связанное с физической ядерной безопасностью*, имело место, приводил к началу осуществления национального плана *реагирования* соответствующим *компетентным органом* с использованием *дифференцированного подхода*.

## ОЦЕНКА ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ

6.9. *Компетентным органам* следует определять функции и обязанности назначенных экспертов и вспомогательных организаций и получать необходимую помощь от них в случае, если первоначальная оценка не дает убедительных результатов.

6.10. Соответствующим *компетентным органам* следует обеспечивать создание процедур и протоколов для оценки *информационного предупреждения*, которая должна подтверждать или отрицать то, что *событие, связанное с физической ядерной безопасностью*, имело место. Следует обеспечивать, чтобы вывод о том, что *событие, связанное с физической ядерной безопасностью*, имело место, приводил к началу осуществления национального плана *реагирования* соответствующим *компетентным органом* с использованием *дифференцированного подхода*.

## ОПОВЕЩЕНИЕ О СОБЫТИИ, СВЯЗАННОМ С ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

6.11. Оповещение соответствующих *компетентных органов* следует производить как только оценка *тревожного сигнала прибора* или *информационного предупреждения* приводит к выводу о том, что *событие, связанное с физической ядерной безопасностью*, произошло. Для начала осуществления функции *реагирования* *компетентным органам* следует известить другие соответствующие *компетентные органы* в государстве о *событии, связанном с физической ядерной безопасностью*, принимая во

внимание при этом использование *дифференцированного подхода*, как указано в пункте 6.4.

6.12. В случае *события, связанного с физической ядерной безопасностью*, государству следует немедленно известить об этом соответствующие международные организации и другие государства в соответствии с международными соглашениями и/или национальной политикой, как указано в пунктах 7.1-7.5.

#### СБОР И ОБРАБОТКА ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В СЛУЧАЕ СОБЫТИЯ, СВЯЗАННОГО С ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

6.13. К месту, в котором произошло *событие, связанное с физической ядерной безопасностью*, в надлежащих случаях следует относиться как потенциальному месту совершения преступления. *Компетентным органам* следует обеспечивать координацию деятельности тех, кто участвует в восстановлении контроля над ядерными или другими *радиоактивными материалами*, занимается вопросами обеспечения безопасности и оказания помощи жертвам, а также проводит сбор доказательств для возможного последующего расследования и судебного преследования.

6.14. *Компетентным органам* следует обеспечивать, чтобы лица, участвующие в *реагировании*, обладали соответствующей квалификацией и подготовкой и в надлежащих случаях имели представление о концепциях операций и об основных принципах организации работы на месте совершения радиологического преступления, сбора доказательств и радиационной защиты.

6.15. Следует обеспечивать, чтобы персонал, находящийся на месте совершения преступления, имел представление о степени потенциальной заинтересованности средств массовой информации. *Компетентным органам* следует планировать надлежащее и своевременное распространение информации в средствах массовой информации, включая информацию о безопасности и физической безопасности.

#### ЯДЕРНАЯ СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

6.16. Государству следует применять методы ядерной судебной экспертизы в назначенных лабораториях для анализа конфискованных ядерных или других *радиоактивных материалов*, используя *дифференцированный подход*,

учитывающий количество и характер материала, с целью определения источника происхождения, истории и путей передачи материала с обеспечением при этом сохранности доказательств. Когда это возможно, следует определять категорию конфискованных материалов<sup>9</sup> на месте и их характеристики<sup>10</sup> в назначенной лаборатории. Кроме того, следует также применять методы традиционной судебной экспертизы в назначенных лабораториях при необходимости для анализа порочных (дефектных) доказательств.

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН РЕАГИРОВАНИЯ В СЛУЧАЕ СОБЫТИЙ, СВЯЗАННЫХ С ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

6.17. Для организации работы в случае *событий, связанных с физической ядерной безопасностью*, государству следует иметь всеобъемлющий национальный план *реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью*, вместе, в частности, с национальным планом мероприятий на случай радиационных аварийных ситуаций [9]. Этот план должен служить: 1) основой для создания совместимых оперативных средств (например, совместимых систем связи), необходимых для немедленного и эффективного *реагирования*; и 2) руководством для *компетентных органов* с целью гарантирования наличия надлежащих ресурсов и поддержки для всех требующихся действий по обеспечению готовности и *реагирования*.

6.18. Государству следует обеспечивать, чтобы план:

- a) содержал описание процесса выполнения различными *компетентными органами* возложенных на них функций и обязанностей по *реагированию*

---

<sup>9</sup> Категоризация выполняется с целью определения последствий для физической ядерной безопасности и риска, который конфискованный материал создает для лиц, принимающих первые ответные меры, сотрудников правоохранительных органов и населения.

<sup>10</sup> Характеризация выполняется с целью определения характеристик радиоактивных материалов и связанных с ними доказательств. Базовая характеризация включает полный элементный анализ ядерных и других *радиоактивных материалов*, включая основные, незначительные и следовые составляющие. Для основных компонентов радиоактивных материалов базовая характеризация также включает в случае необходимости изотопный и фазовый (т.е. молекулярный) анализ. В базовую характеризацию входит также физическая характеризация.

на события, связанные с физической ядерной безопасностью, включая меры по:

- надлежащему оповещению и подключению к работе всех соответствующих компетентных органов;
  - надлежащему оповещению всех соответствующих международных организаций и государств, которые потенциально могут подвергнуться воздействию;
  - координации работы различных организаций и командно-контрольных пунктов в случае события, связанного с физической ядерной безопасностью, включая осуществляющие реагирование организации: федеральные, субъектов федерации и местные;
  - определению места нахождения, идентификации и установлению категории ядерных или других радиоактивных материалов;
  - аресту и/или конфискации, изъятию и помещению под контроль материалов или обезвреживанию любой угрозы или связанного с ней устройства;
  - сбору, сохранению и анализу доказательств;
  - изолированию, классификации, упаковке и документальному оформлению любых ядерных или других радиоактивных материалов для целей перевозки (транспортировки), хранения или захоронения, а также помещения под надлежащий регулирующий контроль;
  - началу проведения соответствующих расследований;
- b) предусматривал надлежащую командную структуру с интегрированными системами управления и связи для эффективного реагирования на событие, связанное с физической ядерной безопасностью, предпочтительно с единым руководителем или компетентным органом, назначенным для управления операциями по реагированию на месте события;
- c) предусматривал координацию действий компетентных органов, включая обмен соответствующей информацией о возложенных на них соответствующих функциях, обязанностях и применяемых процедурах;
- d) содержал описание установленных для компетентных органов функций, обязанностей и процедур, касающихся медицинского обслуживания, обращения с опасными материалами, обеспечения радиационной защиты и безопасности [10, 11], а также для других организаций технической поддержки и для лабораторий ядерной и традиционной судебной экспертизы;
- e) предусматривал меры по передаче соответствующей информации средствам массовой информации и информированию населения в надлежащих случаях координированным, понятным и последовательным образом;

- f) предусматривал перевозку (транспортировку) любых конфискованных или изъятых ядерных или других *радиоактивных материалов* в соответствии с национальными правилами и требованиями по обеспечению безопасности и физической безопасности при перевозке или Правилами МАГАТЭ по безопасной перевозке радиоактивных материалов [12] при отсутствии таких национальных требований или регулирующих правил;
- g) определял стандартные рабочие процедуры на местном уровне для *событий, связанных с физической ядерной безопасностью*. Кроме того, в надлежащих случаях в данный план следует интегрировать все планы *реагирования* местного уровня;
- h) учитывал национальный план мероприятий на случай радиационных аварийных ситуаций, процедуры реагирования в случае радиационных аварийных ситуаций и соответствующие Нормы МАГАТЭ по безопасности [9-11]. Следует обеспечивать, чтобы план также был скоординирован с мероприятиями по *реагированию* на неядерные аварийные ситуации;
- i) предусматривал возможность многократных и одновременно происходящих *событий, связанных с физической ядерной безопасностью*. Кроме того, следует обеспечивать, чтобы план предусматривал возможность появления сбоев в функционировании инфраструктуры *реагирования*, ограничивающих потенциал эффективного *реагирования*;
- j) предусматривал механизмы запроса в случае необходимости помощи как внутри страны, так и на международном уровне, как, например, помощи в изъятии ядерных и других *радиоактивных материалов*, обезвреживании устройств и проведении ядерной судебной экспертизы.

## ГОТОВНОСТЬ

6.19. *Компетентным органам* следует обеспечивать готовность ресурсов *реагирования* в целях обеспечения физической ядерной безопасности, включая наличие соответствующих процедур.

6.20. Государству следует периодически рассматривать, отрабатывать и пересматривать данный план, включая учет соответствующих извлеченных уроков в надлежащих случаях или при появлении изменений, способных повлиять на план.

6.21. Государству следует проводить тренировки по отработке плана с использованием достоверных сценариев. *Компетентным органам* следует



проводить учения и тренировки на регулярной основе с целью оценки эффективности плана. Государствам следует предусматривать участие, когда это возможно, в региональных и международных учениях и тренировках.

6.22. *Компетентным органам* следует обеспечивать наличие соответствующих кадровых ресурсов и их обучение. Особое внимание следует уделять обучению и тестированию соответствующего персонала по вопросам:

- применения процедур, которые необходимо выполнять при *реагировании на событие, связанное с физической ядерной безопасностью*;
- использования приборов и оборудования в деятельности по *реагированию*;
- идентификации, безопасного обращения, изъятия и упаковки ядерных и других *радиоактивных материалов*;
- управления кризисными ситуациями и обеспечения коммуникации в кризисных ситуациях;
- организации работы на месте совершения радиологического преступления, последствий, обусловленных присутствием ядерных и других *радиоактивных материалов*, для организации работы на месте совершения обычного преступления и для правил, касающихся судебных доказательств;
- радиационной защиты персонала, осуществляющего *реагирование*;
- выявления лучевых поражений;
- процедур информирования населения и передачи соответствующей информации средствам массовой информации.

6.23. *Компетентным органам* следует рассматривать возможность возникновения одновременных и иных продолжительных событий и предусматривать анализ всей имеющейся информации для оценки связанных с этими событиями угроз. *Компетентным органам* следует обеспечивать наличие достаточных ресурсов для *реагирования* в случае нескольких одновременных *событий, связанных с физической ядерной безопасностью*, в которых фигурируют ядерные и другие *радиоактивные материалы*.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ

6.24. *Компетентным органам* следует обеспечивать устойчивость мер *реагирования*. В это обеспечение следует включать надежную программу технического обслуживания оборудования для целей *реагирования*,

предусматривающую периодическое профилактическое обслуживание, испытания и калибровки.

## 7. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

### ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ О СОБЫТИЯХ, СВЯЗАННЫХ С ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

7.1. Государствам следует обмениваться точной и проверенной информацией о *событиях, связанных с физической ядерной безопасностью*, в соответствии с международными обязательствами и национальным законодательством, с учетом распределения функций и ответственности, как указано в пункте 3.11, и мер по информационной безопасности, изложенных в пунктах 4.5-4.9. Государствам следует назначить у себя пункты связи по вопросам *обнаружения и реагирования* в случае *событий, связанных с физической ядерной безопасностью*, и информировать об этом друг друга непосредственно или в надлежащих случаях через Международное агентство по атомной энергии, Организацию Объединенных Наций или другие соответствующие международные организации.

7.2. Государству следует информировать МАГАТЭ, Организацию Объединенных Наций или другие соответствующие международные организации<sup>11</sup> о *событиях, связанных с физической ядерной безопасностью*, в которых фигурируют ядерные или другие *радиоактивные материалы* или их конфискация, в соответствии с международными обязательствами и национальным законодательством государства.

7.3. Государству следует обеспечивать передачу информации о любой утрате контроля над ядерными или другими *радиоактивными материалами* или о любых других *событиях, связанных с физической ядерной безопасностью*, с потенциальными трансграничными последствиями государствам, которые

---

<sup>11</sup> В число других соответствующих международных организаций входят, в частности, Организация Объединенных Наций, МАГАТЭ, МОУП-Интерпол, Европол, ВОЗ, ВТО и ИМО. Например, информацию по уголовным делам и сообщения о соответствующих событиях следует направлять в МОУП-Интерпол через Национальное центральное бюро Интерпола (НЦБ).

потенциально могут подвергнуться воздействию, через двусторонние или многосторонние механизмы в соответствии с международными обязательствами и национальным законодательством.

7.4. Государству следует принимать участие в создании соответствующих региональных и международных информационных баз данных и направлять для включения в эти базы информацию о *событиях, связанных с физической ядерной безопасностью*, в соответствии международными обязательствами и национальным законодательством. Примером является действующая в МАГАТЭ База данных по незаконному обороту (ITDB).

7.5. Государству следует предусматривать меры по обмену информацией об извлеченных уроках в связи с соответствующими *событиями, связанными с физической ядерной безопасностью*.

## ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ПОМОЩЬ

7.6. По запросу и в соответствии с требованиями по обеспечению информационной безопасности государствам следует предусматривать обмен функциональными и техническими спецификациями и данными о рабочих характеристиках приборов с целью повышения потенциала в области *обнаружения и реагирования* других государств. Государствам следует разрабатывать протоколы и процедуры такого обмена информацией и предусматривать разработку общих форматов данных.

7.7. Государству следует развивать сотрудничество его таможенных и других пограничных органов с аналогичными органами других государств, в том числе в *пунктах выезда или въезда*. Государства могут предусматривать координацию использования или совместное использование потенциала и экспертных ресурсов в области *обнаружения* в обозначенных и необозначенных пунктах *выезда и/или въезда*.

7.8. Государствам следует предусматривать меры по повышению готовности путем проведения совместных учений и учебных мероприятий или принятия участия в этих учениях и мероприятиях по отработке действий по обеспечению физической ядерной безопасности на международном, региональном и национальном уровнях, а также путем координации в надлежащих случаях соответствующих национальных планов по *реагированию*.

7.9. Государству следует предусматривать меры по оказанию помощи, включая предоставление экспертных ресурсов и оборудования, по просьбе другого государства, например в случае *крупного общественного мероприятия*, требующего принятия мер по обеспечению физической ядерной безопасности.

7.10. Государству следует предусматривать процедуры запроса помощи у других государств и международных организаций в целях повышения своего технического потенциала в области *обнаружения и реагирования*. Государству следует также предусматривать процедуры запроса помощи в период развития событий, связанных с физической ядерной безопасностью.

## СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С УГОЛОВНЫМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

7.11. Государствам, являющимся сторонами соответствующих двусторонних и многосторонних договорно-правовых документов, следует предусматривать и использовать – в соответствующих случаях в рамках внутригосударственных законов – положения о взаимной правовой помощи и другие положения в таких документах, чтобы обеспечить эффективное сотрудничество по уголовным делам, связанным с событиями, имеющими отношение к физической ядерной безопасности.

## ИЗЪЯТИЕ И ВОЗВРАЩЕНИЕ КОНФИСКОВАННЫХ ПРЕДМЕТОВ

7.12. Государству, которое установило место нахождения, конфисковало, изъяло или иным путем получило ядерный или другой *радиоактивный материал*, находящийся вне *регулирующего контроля*, следует безопасно и надежно хранить этот материал и далее в надлежащих случаях взаимодействовать с государством, в котором был утрачен *регулирующий контроль*, с целью организации безопасного и надежного возвращения материала. Следует обеспечивать, чтобы меры, принимаемые государствами, у которых находится материал, соответствовали национальной политике, процедурам государств и применимым двусторонним и многосторонним договоренностям.

7.13. При *обнаружении* ядерного или другого *радиоактивного материала*, находящегося вне *регулирующего контроля* в пункте выезда или въезда, государству следует взаимодействовать с государством происхождения и другими соответствующими государствами с целью возвращения материала под *регулирующий контроль*. Государству следует применять

*дифференцированный подход* в случае такого *реагирования*, учитывающий конкретные обстоятельства и характеристики материала.

## СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЯДЕРНОЙ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

7.14. Государству следует применять методы ядерной судебной экспертизы для определения источника происхождения и путей передачи материала и расследования факта утраты *регулирующего контроля*. Расследования могут включать сотрудничество или взаимодействие государств с целью определения происхождения, истории и путей передачи ядерных или других *радиоактивных материалов*. Следует обеспечивать, чтобы на сотрудничество в сфере ядерной судебной экспертизы распространялось действие внутреннего законодательства, регулирующих положений и политики государства.

7.15. Государству следует проводить оценку своего потенциала в области ядерной судебной экспертизы и потенциальных потребностей для поддержки судебной экспертизы. Государствам, не имеющим достаточных экспертных ресурсов и потенциала в сфере ядерной судебной экспертизы, рекомендуется заключать договоренности с другими государствами или соответствующими региональными или международными учреждениями с целью проведения анализа методами ядерной судебной экспертизы и интерпретации результатов. Государствам следует также консультироваться по этим вопросам с МАГАТЭ, которое может оказать содействие в получении помощи в сфере ядерной судебной экспертизы. В частности, эти договоренности могут охватывать:

- средства и процедуры передачи проб ядерных или других *радиоактивных материалов* или предметов из запрашивающего помощь государства на территорию оказывающего помощь государства или в оказывающие помощь многонациональные учреждения;
- меры по обеспечению сохранности доказательств с целью обеспечить их юридическую силу в соответствии с внутренним законодательством, регулирующими правилами и протоколами запрашивающего помощь государства, касающимися правил доказательства;
- процедуры по возвращению проб, включая обязанности государств, участвующих в процессе экспертизы, и государства, в котором произошла утрата *регулирующего контроля*;
- утилизацию остатков проб и отходов аналитических лабораторий;
- получение официальных разрешений экспертами по судебной экспертизе, а также ограничения, действующие в отношении этих экспертов, для

предоставления доступа к установкам и информации, которые могут подпадать под режим конфиденциальности;

- положения, касающиеся надлежащего информирования национальных компетентных органов и международных организаций о результатах судебной экспертизы;
- положения о конфиденциальности и неразглашении информации;
- представление письменных или устных показаний экспертов по проведенным судебным экспертизам и по заключениям, полученным в результате проведения таких экспертиз;
- национальные пункты связи для использования государством в целях обращения с запросом об оказании помощи в сфере ядерной судебной экспертизы.

7.16. Государству следует рассматривать вопрос о создании библиотек ядерной судебной экспертизы для инвентаризации ядерных и других *радиоактивных материалов*. В эти библиотеки следует включать базы данных по всем материалам, произведенным, используемым и хранящимся в государстве, дополняемые, если это возможно, архивами проб и литературных данных. Государству следует быть готовым к ответу на вопросы других государств относительно изъятых ядерных или других *радиоактивных материалов*, которые, возможно, были произведены, использовались или хранились на территории государства. При создании библиотеки ядерной судебной экспертизы следует проводить оценку информационной безопасности и принимать надлежащие меры в соответствии с внутренним законодательством и регулируемыми правилами государства.

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ

*Ниже приведены определения терминов, используемых в настоящей публикации; эти термины выделены курсивом в тексте.*

**Глубокоэшелонированная защита (defence in depth).** Сочетание последовательных уровней систем и мер по защите *целей* от угроз физической ядерной безопасности.

**Дифференцированный подход (graded approach).** Применение мер по обеспечению физической ядерной безопасности, соразмерных потенциальным последствиям преступных или преднамеренных несанкционированных действий, совершаемых в отношении ядерных материалов, других радиоактивных материалов, связанных с ними установок или связанной с ними деятельности, или другим действиям, которые, согласно определению государства, могут влиять на физическую ядерную безопасность.

**Информационное предупреждение (information alert).** Требующее незамедлительных действий извещение, которое может указывать на *событие, связанное с физической ядерной безопасностью*, требующее оценки, и может поступать из нескольких разных источников, включая оперативную информацию, данные медицинского наблюдения, данные учета и информацию о расхождении данных грузоотправителя/грузополучателя, результаты пограничного контроля и т.п.

**Компетентный орган (competent authority).** Организация или учреждение, назначенные правительством государства выполнять одну или несколько функций в области обеспечения физической ядерной безопасности. Например, к *компетентным органам* относятся регулирующие органы, правоохранительные органы, таможенные и пограничные службы, разведывательные службы и органы безопасности, органы здравоохранения и т.д.

**Крупное общественное мероприятие (major public event).** Высокопрофильное мероприятие, которое, согласно определению государства, может быть потенциальной *целью*.

**Культура физической ядерной безопасности (nuclear security culture).** Совокупность характеристик, отношения к делу и поведения людей,

организаций и учреждений, посредством которой обеспечивается поддержание, повышение и устойчивое сохранение физической ядерной безопасности.

**Мера по обнаружению (detection measure).** Меры, имеющие целью обнаружение преступника или несанкционированного действия с последствиями для физической ядерной безопасности.

**Мера реагирования (response measure).** Мера, имеющая целью оценку тревожного сигнала/предупреждения и реагирование в случае *события, связанного с физической ядерной безопасностью*.

**Меры по обеспечению физической ядерной безопасности (nuclear security measures).** Меры, имеющие целью предупреждение осуществления угрозы *физической ядерной безопасности* в форме преступных или преднамеренных *несанкционированных действий*, совершаемых в отношении *ядерных материалов*, других *радиоактивных материалов*, связанных с ними *установок* или *связанной с ними деятельности*, или обнаружение *событий, связанных с физической ядерной безопасностью*, или реагирование на такие события.

**Обнаружение (detection).** Получение информации о преступном(ых) действии(ях) или несанкционированном(ых) действии(ях) с последствиями для физической ядерной безопасности или о результатах измерений, указывающих на несанкционированное присутствие *ядерных материалов* или других *радиоактивных материалов* на *связанной с ними установке* или в *связанной с ними деятельности*, или на *стратегическом объекте*.

**Официальное разрешение (authorization).** Выдача *компетентным органом* письменного разрешения на эксплуатацию соответствующей установки или осуществление соответствующей деятельности.

**Поиск радиации (radiation search).** Деятельность, направленная на обнаружение и идентификацию подозрительных ядерных или других *радиоактивных материалов*, находящихся вне *регулирующего контроля*, и установление их места нахождения.

**Пункт выезда или въезда (point of exit or entry).** Официально обозначенный пункт выезда или въезда – это место на сухопутной границе между двумя государствами, морской порт, международный аэропорт или иной пункт,



где проводится досмотр путешественников, транспортных средств и/или товаров. Часто в этих пунктах выезда или въезда располагаются службы таможенного и иммиграционного (пограничного) контроля. Необозначенным пунктом выезда или въезда является любой воздушный, наземный и водный пункт пересечения границы, который не является официально обозначенным государством для путешественников и/или товаров, такой как зеленая граница, морской берег и местный аэропорт.

**Радиационное обследование (radiation survey).** Деятельность, направленная на составление карты радиационной обстановки, создаваемой природными и техногенными *радиоактивными материалами* в данной местности, или на облегчение проведения поисковой деятельности на более позднем этапе.

**Радиоактивный материал (radioactive material).** Радиоактивный материал – это любой материал, который из-за его *радиоактивности* определяется в национальных законодательных и нормативных актах или национальным *регулирующим органом* как подлежащий *регулирующему контролю*.

**Реагирование (response).** Все действия государства, включающие меры по оценке и реагированию в случае *события, связанного с физической ядерной безопасностью*.

**Регулирующий контроль (regulatory control).** Любая форма ведомственного контроля, применяемого *компетентным органом* в отношении *ядерных материалов* или других *радиоактивных материалов*, связанных с ними установок или связанной с ними деятельности, как этого требуют законодательные и регулирующие положения, касающиеся безопасности, физической безопасности и гарантий. Пояснение: фраза «*находящийся вне регулирующего контроля*» употребляется для описания ситуации, когда ядерный или другой *радиоактивный материал* присутствует без надлежащего официального разрешения либо в результате утраты контроля по некоторым причинам, либо вследствие изначального отсутствия контроля.

**Регулирующий орган (regulatory body).** Орган или система компетентных органов, назначенных правительством государства с юридическими полномочиями для осуществления процессов регулирования, включая выдачу *официальных разрешений*.

**Режим физической ядерной безопасности (nuclear security regime).** Режим, включающий:

- законодательную и регулируемую основу и административные системы и меры, регулирующие обеспечение физической ядерной безопасности *ядерных материалов, других радиоактивных материалов, связанных с ними установок и связанной с ними деятельности;*
- учреждения и организации в государстве, ответственные за обеспечение создания и функционирования законодательной и регуливаемой основы и административных систем обеспечения физической ядерной безопасности;
- *системы физической ядерной безопасности и меры по обеспечению физической ядерной безопасности для предупреждения, обнаружения и реагирования в случае событий, связанных с физической ядерной безопасностью.*

**Система обнаружения (detection system).** Комплекс мер по обнаружению, включая потенциал и ресурсы, необходимые для обнаружения преступного действия или несанкционированного действия с последствиями для физической ядерной безопасности.

**Система реагирования (response system).** Комплекс мер реагирования, включая потенциал и ресурсы, необходимые для оценки тревожных сигналов/предупреждений и реагирования в случае события, связанного с физической ядерной безопасностью.

**Система физической ядерной безопасности (nuclear security system).** Комплекс мер по обеспечению физической ядерной безопасности.

**Событие, связанное с физической ядерной безопасностью (nuclear security event).** Событие, характеризуемое потенциальными или фактическими последствиями для физической ядерной безопасности, которые требуют принятия соответствующих мер.

**Стратегический объект (strategic location).** Объект в государстве, представляющий большой интерес с точки зрения безопасности, который является потенциальной целью террористических нападений с использованием ядерных и других радиоактивных материалов, или объект, на котором осуществляются действия по обнаружению ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля.

**Тревожный сигнал прибора (instrument alarm).** Сигнал от прибора или приборов, могущий указывать на *событие, связанное с физической ядерной безопасностью*, требующее оценки. Тревожный сигнал прибора может поступать от переносных устройств или устройств, установленных стационарно и используемых с целью усиления режима обычной торговли и/или в операциях правоохранительных органов.

**Уполномоченное лицо (authorized person).** Физическое или юридическое лицо, получившее *официальное разрешение*. Уполномоченное лицо часто именуется «лицензиатом» или «оператором».

**Цель (target).** *Ядерные материалы, другие радиоактивные материалы, связанные с ними установки, связанная с ними деятельность или другие объекты или предметы, которые могут быть использованы при создании угрозы физической ядерной безопасности, включая крупные общественные мероприятия, стратегические объекты, чувствительную информацию и активы чувствительной информации.*

**Чувствительная информация (sensitive information).** Информация в любой форме, включая программное обеспечение, несанкционированное раскрытие, корректировка, изменение, уничтожение или неиспользование которой могут поставить под угрозу физическую ядерную безопасность.

**Ядерный материал (nuclear material).** *Ядерный материал* – это любой материал, который является специальным расщепляющимся материалом или исходным материалом, как это определено в статье XX Устава МАГАТЭ.



## СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- [1] Конвенция о физической защите ядерного материала, INFCIRC/274/Rev.1, МАГАТЭ, Вена (1980) и Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала, GOV/INF/2005/10-GC(49)INF/6, МАГАТЭ, Вена (2005).
- [2] Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, A/59/766, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк (2005).
- [3] ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, Недопущение распространения оружия массового уничтожения, Совет Безопасности Организации Объединенных Наций S/RES1540, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк (2004).
- [4] Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, IAEA/CODEOC/2004, МАГАТЭ, Вена (2004).
- [5] INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, International Legal Framework for Nuclear Security, IAEA International Law Series No. 4, IAEA, Vienna (2011).
- [6] ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, Международные документы, касающиеся предупреждения и пресечения международного терроризма, ISBN 13: 978-92-1-4330769, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк (2011).
- [7] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (INFCIRC/225/Revision 5), Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 13, МАГАТЭ, Вена (2011).
- [8] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся радиоактивных материалов и связанных с ними установок, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, №14, МАГАТЭ, Вена (2011).
- [9] АГЕНТСТВО ПО ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ ОЭСР, ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ПАНАМЕРИКАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, Готовность и реагирование в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации, Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № GS-R-2, МАГАТЭ, Вена (2004).
- [10] АГЕНТСТВО ПО ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ ОЭСР, ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА, МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ПАНАМЕРИКАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, Международные основные нормы безопасности для защиты от ионизирующих излучений и безопасного обращения с источниками излучения, Серия изданий по безопасности, № 115, МАГАТЭ, Вена, (1997).

- [11] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Юридическая и государственная инфраструктура ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности радиоактивных отходов и безопасности перевозки, Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № GS-R-1, МАГАТЭ, Вена (2003).
- [12] МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов, издание 2009 года, Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № TS-R-1, МАГАТЭ, Вена (2009).



# IAEA

Международное агентство по атомной энергии

№ 22

## Где заказать публикации МАГАТЭ

В указанных странах публикации МАГАТЭ могут быть приобретены у перечисленных ниже поставщиков или в крупных книжных магазинах. Оплата может производиться в местной валюте или купонами ЮНЕСКО.

### АВСТРАЛИЯ

DA Information Services, 648 Whitehorse Road, MITCHAM 3132  
Телефон: +61 3 9210 7777 • Факс: +61 3 9210 7788  
Эл. почта: service@dadirect.com.au • Веб-сайт: <http://www.dadirect.com.au>

### БЕЛЬГИЯ

Jean de Lannoy, avenue du Roi 202, B-1190 Brussels  
Телефон: +32 2 538 43 08 • Факс: +32 2 538 08 41  
Эл. почта: jean.de.lannoy@infoboard.be • Веб-сайт: <http://www.jean-de-lannoy.be>

### ВЕНГРИЯ

Librotrade Ltd., Book Import, P.O. Box 126, H-1656 Budapest  
Телефон: +36 1 257 7777 • Факс: +36 1 257 7472 • Эл. почта: books@librotrade.hu

### ГЕРМАНИЯ

UNO-Verlag, Vertriebs- und Verlags GmbH, Am Hofgarten 10, D-53113 Bonn  
Телефон: +49 228 94 90 20 • Факс: +49 228 94 90 20 или +49 228 94 90 222  
Эл. почта: bestellung@uno-verlag.de • Веб-сайт: <http://www.uno-verlag.de>

### ИНДИЯ

Allied Publishers Group, 1st Floor, Dubash House, 15, J. N. Heredia Marg, Ballard Estate, Mumbai 400 001,  
Телефон: +91 22 22617926/27 • Факс: +91 22 22617928  
Эл. почта: alliedpl@vsnl.com • Веб-сайт: <http://www.alliedpublishers.com>

Bookwell, 2/72, Nirankari Colony, Delhi 110009  
Телефон: +91 11 23268786, +91 11 23257264 • Факс: +91 11 23281315  
Эл. почта: bookwell@vsnl.net

### ИСПАНИЯ

Díaz de Santos, S.A., c/ Juan Bravo, 3A, E-28006 Madrid  
Телефон: +34 91 781 94 80 • Факс: +34 91 575 55 63  
Эл. почта: compras@diazdesantos.es, carmela@diazdesantos.es, barcelona@diazdesantos.es, julio@diazdesantos.es  
Веб-сайт: <http://www.diazdesantos.es>

### ИТАЛИЯ

Libreria Scientifica Dott. Lucio di Biasio "AEIOU", Via Coronelli 6, I-20146 Milan  
Телефон: +39 02 48 95 45 52 или 48 95 45 62 • Факс: +39 02 48 95 45 48  
Эл. почта: info@libreriaaeiou.eu • Веб-сайт: [www.libreriaaeiou.eu](http://www.libreriaaeiou.eu)

### КАНАДА

Bernan Associates, 4501 Forbes Blvd, Suite 200, Lanham, MD 20706-4346, USA  
Телефон 1-800-865-3457 • Факс: 1-800-865-3450  
Эл. почта: customercare@bernan.com • Веб-сайт: <http://www.bernan.com>

Renouf Publishing Company Ltd., 1-5369 Canotek Rd., Ottawa, Ontario, K1J 9J3  
Телефон: +613 745 2665 • Факс: +613 745 7660  
Эл. почта: order.dept@renoufbooks.com • Веб-сайт: <http://www.renoufbooks.com>

### КИТАЙ

Публикации МАГАТЭ на китайском языке:  
China Nuclear Energy Industry Corporation, Translation Section, P.O. Box 2103, Beijing

### НИДЕРЛАНДЫ

De Lindeboom Internationale Publicaties B.V., M.A. de Ruyterstraat 20A, NL-7482 BZ Haaksbergen  
Телефон: +31 (0) 53 5740004 • Факс: +31 (0) 53 5729296  
Эл. почта: books@delindeboom.com • Веб-сайт: <http://www.delindeboom.com>

Martinus Nijhoff International, Koraalrood 50, P.O. Box 1853, 2700 CZ Zoetermeer  
Телефон: +31 793 684 400 • Факс: +31 793 615 698  
Эл. почта: info@nijhoff.nl • Веб-сайт: <http://www.nijhoff.nl>

Swets and Zeitlinger b.v., P.O. Box 830, 2160 SZ Lisse  
Телефон: +31 252 435 111 • Факс: +31 252 415 888  
Эл. почта: infoho@swets.nl • Веб-сайт: <http://www.swets.nl>

## **НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ**

DA Information Services, 648 Whitehorse Road, MITCHAM 3132, Australia  
Телефон: +61 3 9210 7777 • Факс: +61 3 9210 7788  
Эл. почта: [service@dadirect.com.au](mailto:service@dadirect.com.au) • Веб-сайт: <http://www.dadirect.com.au>

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Dept. 1004, Room DC2-0853, First Avenue at 46th Street, New York, N.Y. 10017, USA  
(UN) Телефон: +800 253-9646 или +212 963-8302 • Факс: +212 963-3489  
Эл. почта: [publications@un.org](mailto:publications@un.org) • Веб-сайт: <http://www.un.org>

## **РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ**

KINS Inc., Information Business Dept. Samho Bldg. 2nd Floor, 275-1 Yang Jae-dong SeoCho-G, Seoul 137 130  
Телефон: +02 589 1740 • Факс: +02 589 1746 • Веб-сайт: <http://www.kins.re.kr>

## **СЛОВЕНИЯ**

Cankarjeva Založba d.d., Kopitarjeva 2, SI-1512 Ljubljana  
Телефон: +386 1 432 31 44 • Факс: +386 1 230 14 35  
Эл. почта: [import.books@cankarjeva-z.si](mailto:import.books@cankarjeva-z.si) • Веб-сайт: <http://www.cankarjeva-z.si/uvoz>

## **СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО**

The Stationery Office Ltd, International Sales Agency, PO Box 29, Norwich, NR3 1 GN  
Телефон (заказы): +44 870 600 5552 • (справки): +44 207 873 8372 • Факс: +44 207 873 8203  
Эл. почта (заказы): [book.orders@tso.co.uk](mailto:book.orders@tso.co.uk) • (справки): [book.enquiries@tso.co.uk](mailto:book.enquiries@tso.co.uk) • Веб-сайт: <http://www.tso.co.uk>

### **Онлайн-заказы**

DELTA Int Book Wholesalers Ltd., 39 Alexandra Road, Addlestone, Surrey, KT15 2PQ  
Эл. почта: [info@profbooks.com](mailto:info@profbooks.com) • Веб-сайт: <http://www.profbooks.com>

### **Книги по экологии**

Earthprint Ltd., P.O. Box 119, Stevenage SG1 4TP  
Телефон: +44 1438748111 • Факс: +44 1438748844  
Эл. почта: [orders@earthprint.com](mailto:orders@earthprint.com) • Веб-сайт: <http://www.earthprint.com>

## **СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ**

Bernan Associates, 4501 Forbes Blvd, Suite 200, Lanham, MD 20706-4346  
Телефон: 1-800-865-3457 • Факс: 1-800-865-3450  
Эл. почта: [customer-care@bernan.com](mailto:customer-care@bernan.com) • Веб-сайт: <http://www.bernan.com>

Renouf Publishing Company Ltd., 812 Proctor Ave., Ogdensburg, NY, 13669  
Телефон: +888 551 7470 (бесплатный) • Факс: +888 568 8546 (бесплатный)  
Эл. почта: [order.dept@renoufbooks.com](mailto:order.dept@renoufbooks.com) • Веб-сайт: <http://www.renoufbooks.com>

## **ФИНЛЯНДИЯ**

Akateeminen Kirjakauppa, PO BOX 128 (Keskuskatu 1), FIN-00101 Helsinki  
Телефон: +358 9 121 41 • Факс: +358 9 121 4450  
Эл. почта: [akatilauk@akateeminen.com](mailto:akatilauk@akateeminen.com) • Веб-сайт: <http://www.akateeminen.com>

## **ФРАНЦИЯ**

Form-Edit, 5, rue Janssen, P.O. Box 25, F-75921 Paris Cedex 19  
Телефон: +33 1 42 01 49 49 • Факс: +33 1 42 01 90 90  
Эл. почта: [formedit@formedit.fr](mailto:formedit@formedit.fr) • Веб-сайт: <http://www.formedit.fr>

Lavoisier SAS, 145 rue de Provigny, 94236 Cachan Cedex  
Телефон: +33 1 47 40 67 02 • Факс: +33 1 47 40 67 02  
Эл. почта: [romuald.verrier@lavoisier.fr](mailto:romuald.verrier@lavoisier.fr) • Веб-сайт: <http://www.lavoisier.fr>

## **ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

Suweco CZ, S.R.O., Klecakova 347, 180 21 Praha 9  
Телефон: +420 26603 5364 • Факс: +420 28482 1646  
Эл. почта: [nakup@suweco.cz](mailto:nakup@suweco.cz) • Веб-сайт: <http://www.suweco.cz>

## **ЯПОНИЯ**

Maruzen Company, Ltd., 13-6 Nihonbashi, 3 chome, Chuo-ku, Tokyo 103-0027  
Телефон: +81 3 3275 8582 • Факс: +81 3 3275 9072  
Эл. почта: [journal@maruzen.co.jp](mailto:journal@maruzen.co.jp) • Веб-сайт: <http://www.maruzen.co.jp>

**Заказы и запросы в отношении информации можно также направлять непосредственно по адресу:**

**Группа сбыта и маркетинга, Международное агентство по атомной энергии - Marketing and Sales Unit, International Atomic Energy Agency**

Vienna International Centre, PO Box 100, 1400 Vienna, Austria  
Телефон: +43 1 2600 22529 (или 22530) • Факс: +43 1 2600 29302  
Эл. почта: [sales.publications@iaea.org](mailto:sales.publications@iaea.org) • Веб-сайт: <http://www.iaea.org/books>









Настоящая публикация содержит рекомендации для государств по обеспечению физической ядерной безопасности применительно к ядерным или другим радиоактивным материалам, о которых известно, что они находятся вне регулирующего контроля, а также к утерянному, пропавшему или похищенному материалу, о котором не известно, что он является таковым, или же который был иным образом обнаружен. Она включает рекомендации, касающиеся обнаружения и оценки тревожных сигналов и предупреждений, а также дифференцированного реагирования в случае преступных или несанкционированных действий с последствиями для физической ядерной безопасности, связанных с ядерными или другими радиоактивными материалами, находящимися вне регулирующего контроля. В число рекомендованных мер входят подтверждение реальной угрозы, оценка и пресечение попытки совершения действия и реагирование на события, связанные с физической ядерной безопасностью.

**МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ  
БЕНА**

**ISBN 978–92–0–423010–9**

**ISSN 1816–9317**