

# 事件和应急通讯工作手册

生效日期：2012年6月1日



**IAEA**

国际原子能机构

# 国际原子能机构安全标准和相关出版物

## 国际原子能机构安全标准

根据《国际原子能机构规约》第三条的规定，国际原子能机构受权制定或采取旨在保护健康及尽量减少对生命与财产之危险的安全标准，并规定适用这些标准。

国际原子能机构借以制定标准的出版物以**国际原子能机构《安全标准丛书》**的形式印发。该丛书涵盖核安全、辐射安全、运输安全和废物安全。该丛书出版物的分类是**安全基本法则、安全要求和安全导则**。

有关国际原子能机构安全标准计划的资料可访问以下国际原子能机构因特网网站：

<http://www-ns.iaea.org/standards/>

该网站提供已出版安全标准和安全标准草案的英文文本。以阿拉伯文、中文、法文、俄文和西班牙文印发的安全标准文本；国际原子能机构安全术语以及正在制订中的安全标准状况报告也在该网站提供使用。欲求进一步的信息，请与国际原子能机构联系（PO Box 100, 1400 Vienna, Austria）。

敬请国际原子能机构安全标准的所有用户将使用这些安全标准的经验（例如作为国家监管、安全评审和培训班课程的依据）通知国际原子能机构，以确保这些安全标准继续满足用户需求。资料可以通过国际原子能机构因特网网站提供或按上述地址邮寄或通过电子邮件发至 [Official.Mail@iaea.org](mailto:Official.Mail@iaea.org)。

## 相关出版物

国际原子能机构规定适用这些标准，并按照《国际原子能机构规约》第三条和第八条C款之规定，提供和促进有关和平核活动的信息交流并为此目的充任成员国的居间人。

核活动的安全和防护报告以《**安全报告**》的形式印发。《安全报告》提供能够用以支持安全标准的实例和详细方法。

国际原子能机构其他安全相关出版物以《**放射学评定报告**》、国际核安全组的《**核安全组报告**》、《**技术报告**》和《**技术文件**》的形式印发。国际原子能机构还印发放射性事故报告、培训手册和实用手册以及其他特别安全相关出版物。

安保相关出版物以国际原子能机构《**核安保丛书**》的形式印发。

国际原子能机构《**核能丛书**》由旨在鼓励和援助和平利用核能的研究、发展和实际应用的报告组成。有关资料以导则、技术和进展状况报告以及核能和平利用最佳实践的形式提供。该丛书是对国际原子能机构安全标准的补充，并提供核电、核燃料循环、放射性废物管理和退役领域的详细指导、经验、良好实践和实例。

应急准备和响应 — 事件和应急通讯 (2012 年)

应急准备和响应

# 事件和应急通讯工作手册

## 版权说明

国际原子能机构的所有科学和技术出版物均受 1952 年（伯尔尼）通过并于 1972 年（巴黎）修订的《世界版权公约》之条款的保护。自那时以来，世界知识产权组织（日内瓦）已将版权的范围扩大到包括电子形式和虚拟形式的知识产权。必须获得许可而且通常需要签订版税协议方能使用国际原子能机构印刷形式或电子形式出版物中所载全部或部分內容。欢迎有关非商业性翻印和翻译的建议并将在个案基础上予以考虑。垂询应按以下地址发至国际原子能机构出版科：

Marketing and Sales Unit, Publishing Section  
International Atomic Energy Agency  
Vienna International Centre  
PO Box 100  
1400 Vienna, Austria  
传真：+43 1 2600 29302  
电话：+43 1 2600 22417  
电子信箱：sales.publications@iaea.org  
<http://www.iaea.org/books>

© 国际原子能机构·2013 年  
国际原子能机构印制  
2013 年 3 月·奥地利

### 事件和应急通讯工作手册

2013 年·维也纳国际原子能机构  
应急准备和响应-事件和应急通讯（2012 年）



## 前言

《及早通报核事故公约》（及早通报公约）和《核事故或辐射紧急情况援助公约》（紧急援助公约）是建立一旦在发生核或放射事件或紧急情况时促进交流信息和迅速提供援助以最大程度减少后果的国际框架的基本法律文书。根据这些公约，国际原子能机构（原子能机构）被赋予了特定职能。本《事件和应急通讯工作手册》（事件和应急通讯手册）载有原子能机构、原子能机构成员国和（或）一项或两项公约缔约方、所有其他国际政府间组织（以下称“国际组织”）以及其他国家之间提供的旨在促进执行这些公约的安排，特别是涉及那些业务性条款的安排。

“事件和应急通讯手册”替代 1989 年 1 月 18 日首次印发的《紧急通报和援助技术工作手册》（紧急通报和援助手册）。自那时起，成员国、“及早通报公约”和“紧急援助公约”缔约方、相关国际组织和其他国家一直定期收到该手册的更新。“事件和应急通讯手册”涵盖根据“及早通报公约”和“紧急援助公约”确定的联络点的通讯协议，以及《国际核和放射事件分级表》（核事件分级表）使用者的协议。

自上一版“紧急通报和援助手册”印发以来，若干因素使得有必要对现有安排进行一些改动：从事件和应急期间的信息交流经历中确定的经验教训所导致的变动；近年来对核和放射事件及应急期间的信息和援助请求所作的响应；供联络点和“核事件分级表”国家官员使用的“事件和应急信息交流统一系统”（应急统一系统）；对“国际组织辐射应急联合管理计划”（联合计划）的修订；以及为更好地反映事故及犯罪行为和其他未经授权的行为均可引发紧急状况而进行的变动。

原子能机构大会在 GC(49)/RES/9 号决议中要求“秘书处继续审查和在必要时简化其报告和信息共享机制”，并鼓励“成员国也这样做”。2007 年，大会在 GC(51)/RES/11 号决议中欢迎“决定建立一个综合了《紧急通报和援助技术工作手册》安排和“网基核事件系统”机制的全球性统一事件和紧急情况报告系统”。大会在 GC(54)/RES/7 号决议中要求“秘书处继续努力，确定和实施一个全球统一的核和放射事故和事件信息报告和共享系统，并根据成员国提供的……反馈意见采取行动”。大会在 GC(54)/RES/7 号决议中还鼓励“所有成员国通过提高预防事故、应对紧急情况和减轻任何有害后果的能力，在必要时增强其自身对核和放射事件和紧急情况的准备和响应能力，并在必要时请求秘书处或其他成员国支持建立与国际标准相符合的国家能力；并促请所有成员国参加这些演习”。大会在 GC(55)/RES/9 号决议中“敦促成员国利用‘应急统一系统’加强应急通报、报告和信息共享安排和能力”。

“事件和应急通讯手册”于 2012 年 6 月 1 日开始使用。请所有国家在提供核或放射事件或应急相关信息时利用本手册中所述的安排，以便最大程度减少后果及促进迅速提供信息和援助。

## 对使用者的说明

本手册介绍自 2012 年 6 月 1 日起执行的安排，并取代上一版本即“紧急通报和援助手册”（2007 年）。鼓励负责人员立即开始制订计划，对其业务系统进行任何必要的改动。在 2012 年 6 月 1 日之前，需将上一版“紧急通报和援助手册”从业务响应系统中移除，并将其存档，或销毁。

2012 年版纳入了对 2007 年版的以下主要修改：

- 该手册采用了新的标题；
- 就紧急通报和提供后续信息规定了响应时间目标；
- 修订了事件分类和事件响应程序；
- 详尽阐述了关于使用“应急统一系统”的安排；
- 详尽阐述了针对“核事件分级表”国家官员的安排；
- 制订了新的演习制度，并修订了范围和时间表。

原子能机构事件和应急中心随时准备就本手册中所述安排的执行提供澄清，可按照本手册第 3.4 节提供的详细联系资料与事件和应急中心联系。

## 编者按

所表达的观点不一定反映原子能机构成员国国家政府和（或）《及早通报核事故公约》和《核事故或辐射紧急情况援助公约》中一项或两项公约缔约方国家政府的观点，或其他相关国际政府间组织的观点，或其他国家政府的观点。

虽已尽力保持本手册中所载信息的准确性，但是原子能机构秘书处及其成员国对使用本手册而可能产生的后果均不承担任何责任。

# 目 录

<b>1. 导言</b>	<b>1</b>
1.1. 背景	1
1.2. 目的	2
1.3. 范围	2
1.4. 结构	3
1.5. 定义	4
1.6. 简称表	7
1.7. 成员国和缔约方	8
<b>2. 原子能机构事件和应急系统</b>	<b>9</b>
2.1. 框架	9
2.2. 目的	10
2.3. 业务概念	10
<b>3. 联络点和准备任务</b>	<b>13</b>
3.1. 联络点的指定和详细联系资料	13
3.2. 预期职能	14
3.3. 准备任务	17
3.4. 与事件和应急中心的通讯	17
3.5. 应急测试、训练和演习（公约演习）	20
3.6. 与事件和应急中心的其他安排	24
<b>4. 业务安排</b>	<b>25</b>
4.1. 背景	25
4.2. 事件分类	25
4.3. 事件和应急中心提供的响应服务	27
4.4. 响应程序	28
应急类别：全面应急	29
应急类别：厂区应急	33
应急类别：设施应急	35
应急类别：警报	37
事件类型：核装置内的其他事件	39
事件类型：来自设施的释放	41
事件类型：丢失危险源	45
事件类型：严重过度照射	49
事件类型：空间物体再入大气层	51
事件类型：来源不明的辐射水平升高	55
事件类型：其他放射事件	57
事件类型：犯罪行为或其他未经授权的行为	61
4.5. 向原子能机构请求紧急援助	63
<b>参考文献</b>	<b>65</b>





# 第1章

## 1. 引言

### 1.1. 背景

在 1987 年 9 月 16 日原子能机构理事会会议上，秘书处通知理事会，秘书处打算编写《紧急通报和援助技术工作手册》（紧急通报和援助手册）。该手册从概念上将原子能机构、原子能机构成员国、“及早通报公约”与“紧急援助公约”[1]缔约方、相关国际政府间组织（国际组织）和其他国家联系起来。该手册旨在促进“及早通报公约”和“紧急援助公约”中具有“业务性”的那些条款的实际执行。该手册还旨在将关于何时和如何援引一项或两项公约的实际资料纳入一本手册中。

“紧急通报和援助手册”于 1989 年 1 月 18 日首次印发。自那时起，成员国、“及早通报公约”和“紧急援助公约”缔约方、相关国际组织和其他国家一直定期收到该手册的更新。自 2000 年 12 月起，原子能机构一直定期印发“紧急通报和援助手册”，以便考虑到与技术发展、业务概念、应急准备和响应领域国际安全标准的修订及成员国的期望有关的许多因素。从本版本起，并在面向“核事件分级表”国家官员和联络点的信息交流和报告安排实现统一的基础上，将该手册更名为《事件和应急通讯工作手册》（事件和应急通讯手册）。本手册将每两年审查一次，并在必要时重新印发。

#### 有关核或放射应急准备与响应的安全要求

2002 年 3 月，原子能机构理事会核准根据原子能机构“制定……旨在保护健康及尽量减少对生命与财产的危险的安全标准”的法定职能印发“安全要求”出版物。由七个国际组织联合倡议的“安全要求”出版物《核或放射紧急情况的应急准备与响应》[2]规定了对一个国家在核或放射应急中的适当准备与响应水平的要求。执行参考文献[2]所载要求的目的是最大程度减少任何核或放射事件或紧急情况对人员、财产和环境造成的后果。履行这些要求有助于在发生跨国紧急情况时协调统一各种安排。希望国家当局通过采取立法、制订条例和明确责任的方式对这些要求予以适用。与“事件和应急通讯手册”特别具有相关性的是规定国家和原子能机构之间建立业务接口的某些要求（参考文献[2]第 4.14 段、第 4.15 段、第 4.29 段、第 4.30 段和第 4.84 段）。

# 1

**国际组织辐射应急联合管理计划** 已经进一步认识到，需要对核或放射事件或应急期间各国际组织之间的衔接问题作出澄清。在这种情况下，策划并在 2000 年 12 月首次印发了“国际组织辐射应急联合管理计划”[3]（联合计划），并定期进行更新。在最近更新中所考虑的是新的共同倡议组织的职能；作用和业务；在响应实际事件和演习中获得的经验；以及机构间放射应急和核应急委员会提出的建议。“联合计划”是“事件和应急通讯手册”的姊妹篇，它已单独出版和提供。

## 响应和援助网

“事件和应急响应手册”处理发生核或放射事件或紧急情况时请求援助和提供援助的问题。就提供援助而言，原子能机构推动发展由能够迅速响应核或放射应急的国家响应能力所组成的全球“响应和援助网”。原子能机构大会在 GC(54)/RES/7 号决议中强烈鼓励“……‘紧急援助公约’的缔约方通过在‘响应和援助网’登记其可供国际上利用的响应能力，支持原子能机构履行公约所规定的义务”。“响应和援助网”的业务细节由“事件和应急通讯手册”的一个姊妹篇介绍，并单独出版[4]。

## 其他因素

还从往年的“1 型公约演习”、“2 型公约演习”和“3 型公约演习”中以及从原子能机构和向具有疑似或潜在放射后果的事件提供及时援助的国家所作的实际响应中得出了经验教训。利用从日常行动中获得的经验对以前以特别方式处理的一些响应行动进行了标准化。

### 1.2. 目的

“事件和应急响应手册”的目的是通过其适用加强原子能机构秘书处、原子能机构成员国、“及早通报公约”和“紧急援助公约”缔约方、相关国际组织和其他国家之间在核或放射事件和应急方面的信息交流。本手册为原子能机构成员国、缔约方和相关国际组织制订相互衔接和与原子能机构秘书处进行配合的适当安排提供指导。“事件和应急通讯手册”还旨在将关于何时和如何援引这些安排的实际资料纳入一本手册中。

### 1.3. 范围

“事件和应急通讯手册”以实际的方式叙述了原子能机构对原子能机构秘书处、原子能机构成员国、“及早通报公约”和“紧急援助公约”缔约方、相关国际组织和其他国家之间在具有显著、潜在或已察觉的放射后果并需要采取响应行动或引起媒体关注的事件中在通报和报告、正式信息交流和及时提供援助方面以及准备工作方面的期望。

本手册所述“事件和应急通讯手册”安排系“及早通报公约”和“紧急援助公约”[1]、《有关核或辐射紧急情况的应急准备与响应的安全要求》[2]、“联合计划”[3]和“核事件分级表”[5]范畴内的安排。不应将“事

件和应急通讯手册”安排与其他报告系统如原子能机构事件报告系统或“防止非法贩卖数据库”相混淆。此外，本手册不讨论“核事件分级表”的分类方法，这由参考文献[5]加以叙述。本手册介绍的是供“核事件分级表”国家官员传播有关该分级表已定级事件信息方面的安排。

## 1.4. 结构

“事件和应急通讯手册”由四个章节组成。第一章叙述手册的背景、目的、范围和结构，以及提供术语和简称的定义。第二章提供有关原子能机构事件和应急系统的基本资料。提供这些资料的目的是使读者能够了解事件和应急系统的响应目标、规划依据、服务和业务概念。第三章叙述成员国和“及早通报公约”和“紧急援助公约”缔约方发展和维持响应准备所需采取的行动，包括详细联系资料的管理，以及原子能机构将如何组织和参加试验、演练和演习。第四章概述希望缔约方、成员国、相关国际组织和原子能机构对不同假想方案采取的响应行动。

“事件和应急通讯手册”有两个单独印发的附件：《〈事件和应急通讯工作手册〉附件一》（《与国际原子能机构事件和应急中心的事件和应急通讯—详细联系资料、检查单和表格》），该附件是限制分发文件，仅提供给指定的国家预警中心、国家主管当局和相关国际组织（见第三章）。《〈事件和应急通讯工作手册〉附件二》是全部官方联络点的名单。它也是限制分发文件，仅提供给国家预警中心、国家主管当局和相关国际组织。

除了“事件和应急通讯手册”外，以下两份出版物也构成事件和应急响应框架的组成部分：

1. 国际组织辐射应急联合管理计划 — EPR-JPLAN 2010 [3]。
2. 国际原子能机构响应和援助网 — EPR-RANET 2010 [4]。

1.5. 定义

咨询性讯息	受权当局向国家当局或国际当局提供的说明核或放射事件或紧急情况详情的正式讯息，根据国际条约或国际安全标准，受权当局没有明确的义务这样做或对受权当局没有这样做的明确预期，但这样做的目的除其他外，特别是：(1) 对其他“紧急援助公约”缔约方在获得信息方面的合理“援助”请求预先做好准备 <sup>1</sup> ；(2) 促使原子能机构启动提供服务的要求 <sup>2</sup> ；(3) 向原子能机构、其他相关组织或其他国家发出对发展中情况的预警，以便它们能够在情况一旦恶化时做好响应准备 <sup>3</sup> ；(4) 使原子能机构、其他相关国际组织或其他国家就发展中的具有实际、潜在或已觉察的具有放射学意义的情况启动行政响应和（或）就此向其国家政府、公众或媒体提供咨询意见；以及 (5) 在其他情况下向原子能机构应急响应工作人员发出警报。
真实性验证	确认所收到的讯息来自正当来源的过程。
联络点	国家或国际组织指定的在就核或放射事件或紧急情况进行国际信息交流或请求援助和提供援助方面承担一定作用的组织的统称
危险源	如果不加控制则有可能造成足以引起严重确定性效应照射的源[6]、[7]。
EMERCON 系统	描述词，系指在发生核或放射事件或紧急情况时通过原子能机构事件和应急中心发布和接收通报、进行应急信息交流和提供援助的正式系统。
紧急情况	某种非常规情况，此时需要迅速采取行动，首要的是缓解对人体健康和安全、生活质量、财产或环境的危害或不利后果。这包括核和辐射紧急情况以及常规紧急情况，例如火灾、危险化学品释放、暴风雪或地震等。它还包括需要为缓解已察觉危害的影响而迅速采取行动的情况。
事件	其后果或潜在后果从防护和安全角度不可忽略的任何非故意的事件，包括运行失误、设备故障、始发事件、事故先兆、险发事故或其他意外事故、或犯罪或其他未经授权的行为。
“核事件分级表” 国家官员	被其国家政府正式指定代表国家提交“核事件分级表”定级的人员或其侯补人员。

<sup>1</sup> 见“紧急援助公约”[1]第二条。  
<sup>2</sup> 见“紧急援助公约”[1]第五条。  
<sup>3</sup> 以便，例如，原子能机构能够根据“及早通报公约”[1]第四条履行其职能。

国家预警中心 <sup>4</sup>	配有人员或能够始终处于戒备状态以便对收到的通报、咨询性讯息、援助请求或原子能机构酌情提出的讯息核实请求迅速作出响应或启动响应的联络点。
国家主管当局	有能力和责任向原子能机构通报/报告核或放射事件或应急情况或者有能力和责任接收其他国家或原子能机构就可能影响其国家的核或放射应急情况发出通报的联络点。
通报	例如，按照“及早通报公约”[1]或国际安全标准[2]的要求，授权主管当局根据国际条约或国际标准迅速向国家或国际当局提交的提供应急情况或可能的应急情况详情的讯息（另见“咨询性讯息”）。
通报国	负责向可能受影响的国家和原子能机构通报对其他国家具有实际、潜在或已察觉的放射学意义的事件或情况的国家。这包括：(1) 按照“及早通报公约”第一条对设施或活动（包括空间物体）拥有管辖权或控制权的缔约方；(2) 例如通过以下途径最初察觉或发现跨国应急迹象的国家：察觉起源不明的大气辐射水平明显增加；察觉跨境运输中的污染；发现可能来源于另一国的危险源；或诊断出可能由于本国以外的照射而引起的医学症状。
核装置	核燃料制造厂、研究堆（包括次临界装置和临界装置）、核电厂、乏燃料贮存设施、浓缩厂、后处理设施或核动力船只。
提供服务的要求	向受影响或可能受影响国家的联系点发送的要求提供原子能机构服务的讯息。
相关国际组织	根据提供给原子能机构的信息，在发生核或放射事件或应急情况时具有重要法律或法定职责和（或）能力提供咨询或援助的国际政府间组织。
报告国	向可能受影响的国家和原子能机构通报具有实际、潜在或已察觉的放射学意义的事件的国家。该国系自愿发送信息（见“咨询性讯息”），它并没有这样做的法律义务。
超越国界的大量释放	放射性物质向环境的释放，这种释放可能导致超出国界并超过有关防护行动的国际干预水平或行动水平[2]（包括食品限制或对商业的限制）的剂量或污染水平。

<sup>4</sup> 在“及早通报公约”和“紧急援助公约”中使用了“联络点”一词，但发现该词容易产生混淆，经常被缔约方误用。本手册使用“国家预警中心”一词来明确表示，这是需要每天 24 小时值守以接收通报、咨询报告或信息请求或援助请求的“联络点”。

**缔约方** 已交存“及早通报公约”或“紧急援助公约”批准书、接受书、核准书或加入书的国家。

**跨国应急** 对一个以上国家具有实际、可能或已察觉的放射学意义的核或放射紧急情况。这包括：

- (1) 放射性物质超越国界的显著释放（但跨国应急不一定是指放射性物质超越国界的显著释放）；
- (2) 可能导致放射性物质（经大气或水体）超越国界显著释放的设施的全面应急或其他事件；
- (3) 发现危险源已丢失或被非法转移并已被运出国境或怀疑已被运出国境；
- (4) 造成国际贸易或旅行严重中断的紧急情况；
- (5) 有必要对紧急情况发生国中的外国国民或使馆实施防护行动的紧急情况；
- (6) 导致或可能导致严重确定性效应和涉及（例如设备或软件方面）故障和（或）问题而可能在国际上产生严重安全影响的紧急情况；
- (7) 因实际或已察觉的放射危害而导致或可能导致一个以上国家的民众产生重大关切的紧急情况。

**核实** 确认讯息中的信息得到正确理解的过程（见“真实性验证”）。

## 1.6. 简称表

CONVEX	公约演习
EMERCON	“及早通报公约”和“紧急援助公约”（EMERCON）
ENATOM	紧急通报和援助技术工作手册（紧急通报和援助手册）
ENF	事件通告表
ERF	事件定级表（供提交“核事件分级表”分级事件用）
FAO	联合国粮食及农业组织（粮农组织）
GC(YY)/RES/X	国际原子能机构大会（YY = 常会编号）决议（X = 决议编号）
GENF	EMERCON 核设施全面应急表
IACRNE	机构间放射应急和核应急委员会
IAEA	国际原子能机构（原子能机构）
IEC	事件和应急中心（原子能机构）
IEComm	事件和应急通讯工作手册（事件和应急通讯手册）
IES	事件和应急系统（原子能机构）
INES	国际核和放射事件分级表（核事件分级表）
INTERPOL	国际刑事警察组织（国际刑警组织）
IRIX	国际辐射信息交流
IRS	事件报告系统
ITDB	防止非法贩卖数据库
MPA	EMERCON 辐射测量和防护行动表
MTPI	新闻处（原子能机构）
NCA	国家主管当局
NCA(A)	负责国外应急的国家主管当局
NCA(D)	负责国内应急的国家主管当局
NEWS	网基核事件系统
NPP	核电厂
NWP	国家预警中心
OCHA	联合国人道主义事务协调厅（人道事务协调厅）
OOSA	联合国外层空间事务处（联合国外空处）
PAHO	泛美卫生组织
RANET	响应和援助网
RFA	援助申请表
RSMC	地区气象专业中心（气象组织）
SCC	安保控制中心 — 联合国安保和安全处
SRF	EMERCON 标准报告表
URL	通用资源定位器（万维网网址）
USIE	事件和应急信息交流统一系统（应急统一系统）
UTC	协调世界时
WCO	世界海关组织（海关组织）
WHO	世界卫生组织（世卫组织）
WMO	世界气象组织（气象组织）



## 1.7. 成员国和缔约方

截至 2012 年 5 月 7 日的状况。最新状况可见原子能机构网站。

### 1 “及早通报公约”缔约方

### 2 “紧急援助公约”缔约方

### 3 非原子能机构成员国

### 4 国际组织

### 5 已经大会核准但需在交存必要的法律文书后其成员国身份方可生效

阿富汗	古巴 <sup>1, 2</sup>	日本 <sup>1, 2</sup>	荷兰 <sup>1, 2</sup>	斯里兰卡 <sup>1, 2</sup>
阿尔巴尼亚 <sup>1, 2</sup>	塞浦路斯 <sup>1, 2</sup>	约旦 <sup>1, 2</sup>	新西兰 <sup>1, 2</sup>	苏丹
阿尔及利亚 <sup>1, 2</sup>	捷克共和国 <sup>1, 2</sup>	哈萨克斯坦	尼加拉瓜 <sup>1, 2</sup>	斯威士兰 <sup>5</sup>
安哥拉 <sup>1</sup>	刚果民主共和国	肯尼亚	尼日尔	瑞典 <sup>1, 2</sup>
阿根廷 <sup>1, 2</sup>	丹麦 <sup>1</sup>	大韩民国 <sup>1, 2</sup>	尼日利亚 <sup>1, 2</sup>	瑞士 <sup>1, 2</sup>
亚美尼亚 <sup>1, 2</sup>	多米尼加共和国	科威特 <sup>1, 2</sup>	挪威 <sup>1, 2</sup>	阿拉伯叙利亚共和国
澳大利亚 <sup>1, 2</sup>	多米尼克	吉尔吉斯斯坦	阿曼	塔吉克斯坦 <sup>1, 2</sup>
奥地利 <sup>1, 2</sup>	厄瓜多尔	老挝人民民主共和国	巴基斯坦 <sup>1, 2</sup>	泰国 <sup>1, 2</sup>
阿塞拜疆	埃及 <sup>1, 2</sup>	拉脱维亚 <sup>1, 2</sup>	帕劳 <sup>5</sup>	前南斯拉夫马其顿共和国 <sup>1, 2</sup>
巴林 <sup>1</sup>	萨尔瓦多 <sup>1, 2</sup>	黎巴嫩 <sup>1, 2</sup>	巴拿马 <sup>1, 2</sup>	多哥 <sup>5</sup>
孟加拉国 <sup>1, 2</sup>	厄立特里亚	莱索托	巴布亚新几内亚	汤加 <sup>5</sup>
白俄罗斯 <sup>1, 2</sup>	爱沙尼亚 <sup>1, 2</sup>	利比里亚	巴拉圭	突尼斯 <sup>1, 2</sup>
比利时 <sup>1, 2</sup>	埃塞俄比亚	利比亚 <sup>2</sup>	秘鲁 <sup>1, 2</sup>	土耳其 <sup>1, 2</sup>
伯利兹	芬兰 <sup>1, 2</sup>	列支敦士登 <sup>1, 2</sup>	菲律宾 <sup>1, 2</sup>	乌干达
贝宁	法国 <sup>1, 2</sup>	立陶宛 <sup>1, 2</sup>	波兰 <sup>1, 2</sup>	乌克兰 <sup>1, 2</sup>
玻利维亚 <sup>1, 2</sup>	加蓬	卢森堡 <sup>1, 2</sup>	葡萄牙 <sup>1, 2</sup>	阿拉伯联合酋长国 <sup>1, 2</sup>
波斯尼亚和黑塞哥维那 <sup>1, 2</sup>	格鲁吉亚	马达加斯加	卡塔尔 <sup>1, 2</sup>	英国 <sup>1, 2</sup>
博茨瓦纳 <sup>1, 2</sup>	德国 <sup>1, 2</sup>	马拉维	摩尔多瓦共和国 <sup>1, 2</sup>	坦桑尼亚联合共和国 <sup>1, 2</sup>
巴西 <sup>1, 2</sup>	加纳	马来西亚 <sup>1, 2</sup>	罗马尼亚 <sup>1, 2</sup>	美利坚合众国 <sup>1, 2</sup>
保加利亚 <sup>1, 2</sup>	希腊 <sup>1, 2</sup>	马里	俄罗斯联邦 <sup>1, 2</sup>	乌拉圭 <sup>1, 2</sup>
布基纳法索	危地马拉 <sup>1, 2</sup>	马耳他	卢旺达 <sup>5</sup>	乌兹别克斯坦
布隆迪	海地	马绍尔群岛	圣文森特和格林纳丁斯 <sup>1, 2, 3</sup>	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
柬埔寨 <sup>1</sup>	教廷	毛里塔尼亚伊斯兰共和国 <sup>1, 2</sup>	沙特阿拉伯 <sup>1, 2</sup>	越南 <sup>1, 2</sup>
喀麦隆 <sup>1, 2</sup>	洪都拉斯	毛里求斯 <sup>1, 2</sup>	塞内加尔	也门
加拿大 <sup>1, 2</sup>	匈牙利 <sup>1, 2</sup>	墨西哥 <sup>1, 2</sup>	塞尔维亚 <sup>1, 2</sup>	赞比亚
佛得角 <sup>5</sup>	冰岛 <sup>1, 2</sup>	摩纳哥 <sup>1, 2</sup>	塞舌尔	津巴布韦
中非共和国	印度 <sup>1, 2</sup>	蒙古 <sup>1, 2</sup>	塞拉利昂	欧原联 <sup>1, 2, 4</sup>
乍得	印度尼西亚 <sup>1, 2</sup>	黑山	新加坡 <sup>1, 2</sup>	粮农组织 <sup>1, 2, 4</sup>
智利 <sup>1, 2</sup>	伊朗伊斯兰共和国 <sup>1, 2</sup>	摩洛哥 <sup>1, 2</sup>	斯洛伐克 <sup>1, 2</sup>	世卫组织 <sup>1, 2, 4</sup>
中国 <sup>1, 2</sup>	伊拉克 <sup>1, 2</sup>	莫桑比克 <sup>1, 2</sup>	斯洛文尼亚 <sup>1, 2</sup>	气象组织 <sup>1, 2, 4</sup>
哥伦比亚 <sup>1, 2</sup>	爱尔兰 <sup>1, 2</sup>	缅甸 <sup>1</sup>	南非 <sup>1, 2</sup>	
刚果	以色列 <sup>1, 2</sup>	纳米比亚	西班牙 <sup>1, 2</sup>	
哥斯达黎加 <sup>1, 2</sup>	意大利 <sup>1, 2</sup>	尼泊尔		
科特迪瓦	牙买加			

## 2. 原子能机构事件和应急系统

### 2.1. 框架

为了履行其法定责任，原子能机构秘书处需要做好准备，以便适当和高效地响应可能对健康、财产或环境具有实际或潜在放射后果并急需原子能机构秘书处参与的任何事件或紧急情况。此外，原子能机构秘书处还需要能够对援助请求作出响应。

为解决这些问题，原子能机构建立了由秘书处的一个 24 小时警报点<sup>5</sup>和业务协调中心组成的事件和应急系统，即每周七天每天 24 小时保持警戒状态和响应能力的原子能机构事件和应急中心。这种能力可用于处理在无论其原因如何可能造成放射后果的情况下提出的援助请求和应急信息交流请求。国家和相关国际组织可迅速发送或审查对公众具有潜在或疑似后果的辐射相关事件的信息。媒体/公众发往事件和应急中心的信息请求则被转至原子能机构新闻处。

#### 说 明

若讯息不是直接发送到事件和应急中心，而是发送到原子能机构的其他联系地址，则原子能机构不能确保立即作出响应。

原子能机构也不能确保来自通报国的初步通报讯息能够通过事件和应急中心及时转至一个附近国家，供其针对一些类型设施的一些假想紧急情况采取有效的紧急防护措施。因此，原子能机构促请相关国家制订双边安排，以便一国直接向可能受影响的国家通报需要立即实施紧急防护措施的紧急情况。

<sup>5</sup> 设在维也纳国际中心的安保控制中心担任原子能机构事件和应急中心的 24 小时警报点和备用通讯点。任何来电（紧急传真讯息或电话呼叫）若地址正确，会同时到达安保控制中心及事件和应急中心。

## 2.2. 目的

事件和应急系统的主要目的是通过以下手段促进最大程度减少后果：

- 国家/相关国际组织之间的信息交流，如国家提供的正式信息和提供关于潜在后果的信息和对紧急情况可能发展的分析；
- 应请求向国家/国际组织提供援助；
- 提供清晰、事实准确、及时、一致、客观和易于理解的公众信息；
- 协调机构间的响应。

## 2.3. 业务概念

事件和应急中心以三种模式运行：“正常/准备模式”<sup>6</sup>、“基本响应模式”<sup>7</sup>和“全面响应模式”<sup>8</sup>。响应行动和响应的急迫性将视事件的重要性和潜在后果而异。

### 2.3.1. 信息交流

缔约方有义务立即直接或通过原子能机构向可能受影响的国家发出初步通报。成员国有义务迅速通报跨国应急情况。鼓励当事国直接或通过原子能机构向可能受影响的国家发送咨询性讯息。应当注意到，跨国应急情况不一定是跨境性的。

对于靠近国境的设施，在应急规划区超出国界时，希望在向厂外当局发出通报的同时，直接向相关邻国（和原子能机构）发出通报。即便设施所在位置远离国界，也希望在宣布核或放射紧急情况或直接或通过原子能机构修改应急等级后立即（即在两小时之内）发出通报（见参考文献[8]附

<sup>6</sup> 在“正常/准备模式”下，事件和应急中心是外来讯息的协调中心。事件和应急中心不持续配备工作人员，而是由随时待命官员来立即作出响应。这种模式包括旨在确保处于准备就绪状态的所有日常活动，是事件和应急中心运作的默认状态。事件和应急中心将保持这种模式，特别是在具有明显、疑似或潜在放射后果的情况得到确认前，在此期间，将对有关这些情况的任何外来讯息进行初步讨论。作为对援助请求的响应，可能部署援助工作组访问。

<sup>7</sup> 在“基本响应模式”下，事件和应急中心不持续配备工作人员，而是仍由随时待命官员对接收的讯息立即作出响应。在适当情况下，可能启动一些工作人员，并可能安排额外工作人员进入待命状态，以及可能进行准备工作，以便迅速进入“全面响应模式”。事件和应急中心启动的工作人员会在办公期间进行补充评定。作为对援助请求的响应，可能部署援助工作组访问。

<sup>8</sup> 在“全面响应模式”下，事件和应急中心持续配备工作人员（每天 24 小时轮流值班），并管理原子能机构的响应行动。

录六)。事件和应急中心预期将收到国家主管当局发送的初步信息。

将对该信息进行真实性验证，并将向发送消息的国家的国家主管当局核实消息内容。若该信息得到确认，则相应启动事件和应急系统，并向所有联络点发送通报。事件和应急中心在收到初步通报后不迟于两个小时予以分发，同时将致力于实现更短的响应时间。

如果事件需要作出响应，事件和应急中心可能与国家主管当局一起对联络点或“核事件分级表”国家官员提供的信息采取后续行动。

事件和应急中心迅速筛查通报国提供的后续信息，并根据信息的紧迫性：(1) 酌情将信息发送给其他相关国家的国家主管当局和常驻代表团以及相关国际组织，和（或）(2) 在“应急统一系统”公布该信息。后续信息必须包含对最大程度减轻跨境或跨国放射性后果具有重要性的所有信息，这包括环境辐射监测的结果。鼓励联络点以可编辑的电子格式（如“国际辐射信息交流”格式<sup>9</sup>）向事件和应急中心发送辐射监测数据。如果收到的信息使用是英文以外的另一种语文，而且不能及时提供英文译文，则事件和应急中心对信息进行非正式翻译，并经提供原始信息的国家同意后，将非正式译文提供给其他相关国家和相关国际组织。

通报国在通报核或放射紧急情况时需要迅速（即不迟于四个小时）发送后续信息。对于靠近国境的设施，希望在向国家一级当局发送后续信息的同时，还直接向邻国（和原子能机构）发送这些信息。

带有机密标记的资料、个人医疗资料或在散发后可能构成安全危险的资料将不提供给联络点。

此外，事件和应急中心评定并提供关于核或放射紧急情况潜在后果的信息，包括对可得信息的分析和基于国家和国际组织获得的证据和科学知识对紧急情况可能发展的预测。

相关国家主管当局或一国的常驻原子能机构代表团可请求提供有关另一国进行中的情况的信息。事件和应急中心在对此种请求进行真实性验证后，将把此种请求转送相关国家，而相关国家预期将迅速向事件和应急中心作出答复。事件和应急中心在适当时迅速对所收到的答复进行一致性、真实性、易读性和可理解性检查，并将答复发送给提出请求的国家主管当局。但是，如果情况没有得到确认，事件和应急中心将相应通知请求提供信息的联络点。

如果出现了关于跨国应急或国际关切事件的媒体报道、询问或其他未经

<sup>9</sup> “应急统一系统”网站上提供了一份此种格式，以供下载。

确认的报道，事件和应急中心可与相关国家的国家预警中心联络核实。如果情况得到确认，事件和应急中心将要求相关负责国内应急的国家主管当局酌情向事件和应急中心发送初步通报或咨询性讯息。

### 2.3.2. 提供援助

相关国家主管当局或一国常驻原子能机构代表团可请求提供援助或其他服务，如进行事件调查。事件和应急中心利用专门分配的资源，在进行初步评定方面提供/促进提供援助（即开展实情调查工作组访问），并可利用“响应和援助网”等既有援助机制协调成立/促进成立国际联合援助队。

### 2.3.3. 提供公众信息

原子能机构将尽一切合理努力在适当考虑到通报国/报告国、其他相关国家和相关国际组织各自职责范围的情况下，就信息的发布与它们进行协调。原子能机构监测国际新闻媒体，以发现相关文章、文章中与权威信息不一致之处和传闻，并酌情要求相关国家主管当局作出澄清。将在原子能机构公共网站上发布及时、事实准确、客观和易于理解的信息（包括对可得官方信息的分析、对可能后果的评定和对紧急情况可能发展的预测）和（或）在适当情况下将它们提供给新闻媒体。向联络点查询，以便对所提供的信息获得清晰理解，并要求联络点提供所需的补充资料。原子能机构摘录和概括从联络点收到的有关所涉情况的非限制性并经鉴定属实的信息，并将它们公布在原子能机构公共网站上。

### 2.3.4. 协调机构间的响应

“国际组织辐射应急联合管理计划” [3]描述了机构间的响应协调框架。原子能机构与粮农组织、世卫组织和气象组织商定了详细的业务概念，目前正在与其他国际组织拟定进一步的协议。

事件和应急中心向已经进行联络点登记的所有相关国际组织发送通报/报告，并确认初步通报业已收悉。有一名联络官负责事件和应急中心与各国国际组织的通讯。事件和应急中心可召开电视/电话会议，以便相关国际组织之间交流信息和协调处理共同问题，如发布联合新闻稿。

### 2.3.5. 终止响应和后续行动

在情况得到控制和变得稳定并不再给人员和环境带来任何进一步的直接危险时，或者在事件和应急中心预期不会提出对建议或援助的任何紧急请求时，事件和应急中心将宣布终止响应。

如有必要采取后续行动，则可制订执行计划，并与有关各方共享该计划。

## 第3章

### 3. 联络点和准备任务

#### 3.1. 联络点的指定和详细联系资料

##### 3.1.1. 义务和期望

公约缔约方	缔结“及早通报公约”和“紧急援助公约”的每个国家和国际组织 <b>必须</b> 指定其联络点和主管当局并将它们通知原子能机构。本手册（见第 3.2 节）根据这两项公约中的定义对联络点的任务作了进一步的界定，以便能够更高效地运作。
非缔约方	任何其他成员国为了满足参考文献[2] <sup>10</sup> 中所载的要求，应为此目的指定其国家预警中心和国家主管当局并将它们通知原子能机构。原子能机构秘书处也强烈鼓励不是原子能机构成员国的所有国家为此目的也指定其国家预警中心和国家主管当局并将它们通知原子能机构。
所有成员国	各成员国可指定“核事件分级表”国家官员 <sup>11</sup> 并将他们的姓名通知原子能机构。
国际组织	尚不是“联合计划”共同倡议组织但希望被视为就各公约目的而言具有“相关性”的国际组织应向原子能机构发送信函，提出此种请求，并酌情随附资料，以使原子能机构能够确认它们在发生核或放射事件或紧急情况时具有重要法律或法定职责和（或）能力提供咨询意见或援助。

##### 3.1.2. 指定联络点

每个国家应**通过其外交部或通过其常驻原子能机构代表团**或各相关国际组织以书面信函形式将其指定的国家预警中心和国家主管当局以及其“核事件分级表”国家官员名单通知原子能机构。对这些指定名单的变更也必须通过上述同一官方渠道提前通知。指定联络点或指定“核事件分级表”国家官员详细通讯资料的变更可由联络点或“核事件分级表”国家官员直接发送。

<sup>10</sup> 见参考文献[2]第 4.29 段。

<sup>11</sup> 大会（GC(54)/RES/7 号决议）促请成员国指定“核事件分级表”国家官员。

相关国际组织应以书面信函形式将其警报点和主管局的指定名单通知原子能机构。

### 3.1.3. 详细联系资料

可将详细联系资料（传真号码、电话号码（固定电话、移动电话或卫星电话）、电子信箱地址和视频会议的号码或 IP 地址）和相关联系人如“应急统一系统”管理员和国家援助协调员以及这些资料和联系人的变更在变更之日前由这些指定联络点以书面形式直接通知事件和应急中心（使用第 3.4.2 节所述的详细联系资料）并抄送常驻原子能机构代表团或由常驻代表团通知事件和应急中心。需将这些详细资料及其任何变更通知国内其他相关机构特别是国内其他联络点。事件和应急中心将对国家预警中心以及负责国内应急的国家主管当局和负责国外应急的国家主管当局（见下文）已变更的详细通讯资料进行测试。

## 3.2. 预期职能

根据各国所建立的国家应急系统，可将“及早通报公约”和“紧急援助公约”条款规定的主管当局的职能加以合并，由一个或几个机构履行。除非另有通知，原子能机构假定根据“及早通报公约”和“紧急援助公约”指定的主管当局拥有就参考文献[2]中所述跨国应急情况发送通报和提供信息的同样授权。

### 3.2.1. 国家预警中心

国家预警中心的职责赋予国内单个机构，国家政府指定该机构每周七天每天 24 小时接收初步通报讯息/咨询性讯息/后续讯息和（或）提出援助请求、信息请求或核实请求，以及就此立即采取行动。国家预警中心的职能独立于国家主管当局的职能。不过，国家主管当局也可拥有国家预警中心的职能。

希望国家预警中心是国家应急响应系统的一部分，并拥有启动国家应急响应系统的授权和手段。根据“及早通报公约”和“紧急援助公约”的条款和参考文献[2]的要求，这项服务必须持续提供，即每周七天每天 24 小时配有工作人员和能够处于戒备状态<sup>12</sup>。如果接到考虑提供援助的请求，则它需要能够迅速将所收到的任何请求转交相关国家主管当局。国家预警中心必须设有值班人员或能够迅速找到懂英文和会讲英文的人员。国家预警中心始终具备接收传真讯息和与事件和应急中心建立直接

<sup>12</sup> 例如，若接到对一国中未经确认的紧急情况报道进行核实的紧急请求，原子能机构可联系该国的国家预警中心，该中心需要能够迅速从相关国家主管当局获得对此种报道的核实。



电话通讯的能力。国家预警中心具备使用因特网发送和接收电子邮件的能力，并在“应急统一系统”网站上将工作人员注册为联络官员，负责评定所张贴的讯息和确认讯息的收悉。国家预警中心需要注册一名工作人员作为“应急统一系统”管理员。

### 负责国内应急的国家主管当局

#### 3.2.2. 负责国内应急的国家主管当局

负责国内应急的国家主管当局的职责被赋予国家政府授权酌情发送初步通报讯息/咨询性讯息/后续讯息，或者回复就源自领土上或国家管辖下的设施或场所的核或放射事件或应急情况进行核实/提供信息的请求的国内一个或多个机构。每个被指定为负责国内应急的国家主管当局均须能够对在该机构管辖下的设施或场所的核或放射事件或应急期间提供的相关信息进行核实。其国家政府授权负责国内应急的国家主管当局，在发生核或放射事件或紧急情况时，它可直接向原子能机构提出援助请求。负责国内应急的国家主管当局与所有其他国家主管当局协调援助请求工作。

一国可指定一个以上负责国内应急的国家主管当局。最为重要的是，所有负责国内应急的国家主管当局均须在本国的国家应急响应系统内具有适当的地位，能够在核或放射事件或应急期间发送或提供相关权威信息。希望负责国内应急的国家主管当局建立安排，以便在核或放射事件或应急期间从国内相关当局获得相关权威信息（如过度照射后患者的信息，或不在负责国内应急的国家主管当局权限范围的污染事件后粮食产品中的放射性浓度水平）。负责国内应急的国家主管当局通常不需要持续配备工作人员，但在发生核或放射事件或紧急情况时，相关负责国内应急的国家主管当局预期将被启动，并与国家预警中心以及其他相关组织协调开展工作。负责国内应急的国家主管当局始终具备接收传真讯息和与事件和应急中心建立直接电话通讯的能力。负责国内应急的国家主管当局具备使用因特网发送和接收电子邮件的能力，并注册工作人员作为“发布员”，负责在“应急统一系统”发布讯息。建议在“应急统一系统”按适当的职责注册负责确认“应急统一系统”报警讯息的工作人员（“联络官”职责）和编制报告表的工作人员（“编辑”职责）。负责国内应急的国家主管当局需要注册一名工作人员作为“应急统一系统”管理员。

### 负责国外应急的国家主管当局

#### 3.2.3. 负责国外应急的国家主管当局

负责国外应急的国家主管当局的职责被赋予国内单个机构，该机构预期将负责核实或安排核实在源自另一国家的核或放射紧急情况期间提供的任何相关信息，并且能够接收通报、咨询性讯息、后续讯息和援助请求。在发生核或放射事件或紧急情况时，负责国外应急的国家主管当局被其国家政府授权直接向原子能机构提出援助请求。负责国外应急的国

家主管当局与所有其他国家主管当局协调援助请求工作。

该机构在其本国的国家应急响应系统内具有适当的地位，能够在源自另一国的核或放射事件或紧急情况期间接收、发送或提供信息。负责国外应急的国家主管当局的联络点通常不需要持续配备工作人员，但在另一国发生核或放射事件或紧急情况时，负责国外应急的国家主管当局应做好安排，可在国家预警中心收到关于跨国应急的通报后迅速启动。负责国外应急的国家主管当局始终具备接收传真讯息和与事件和应急中心建立直接电话通讯的能力。负责国外应急的国家主管当局具备使用因特网发送和接收电子邮件的能力，并注册工作人员作为“应急统一系统”上的“发布员”。建议在“应急统一系统”按适当的职责注册负责确认该系统报警讯息的工作人员（“联络官”职责）和起草报告表的工作人员（“编辑”职责）。负责国外应急的国家主管当局需要注册一名工作人员作为“应急统一系统”管理员。

#### 3.2.4. 常驻原子能机构代表团

常驻原子能机构代表团将收到事件和应急中心启动期间从该中心发送其国家联络点的相关函件抄送件，并拥有对“应急统一系统”网站的“只读”权限。非常希望常驻代表团具备因特网能力，能够发送和接收电子邮件和访问“应急统一系统”网站。在事件和应急中心与有关国家之间出现通讯问题，并且当事国尚未指定国家预警中心或国家主管当局的情况下，还将请求常驻代表团提供协助。请求援助的一个国家的常驻代表团本身可能也被请求在为进入其国家的人员获得签证和作为提供援助的一部分带入其国家的设备的结关等问题上提供协助。

#### 3.2.5. “核事件分级表”国家官员

该国家官员系成员国指定的、预期根据“核事件分级表”方法学对事件进行定级并确保级别为 2 或高于 2 的事件或吸引国际公众关注的事件被公布在“应急统一系统”网站和“网基核事件系统”公共网站的一名人员。“核事件分级表”国家官员可拥有侯补人员，侯补人员拥有与“核事件分级表”国家官员同样的权利。“核事件分级表”国家官员拥有对“应急统一系统”事件分级表的“读写”权限。“网基核事件系统”公共网站为“只读”网站。

#### 3.2.6. 相关国际组织

事件和应急中心还与相关国际组织保持通讯安排，以便协调对核或放射事件和紧急情况所作的任何机构间响应。一些国际组织是“及早通报公约”和“紧急援助公约”缔约方并已建立了警报点，还有一些国际组织与事件和应急中心为了响应协调的目的达成了商定安排。“联合计划”[3]提供了机构间响应协调的框架。

### 3.3. 准备任务

需要编写供国家预警中心和国家主管当局值守人员使用的本国语文的程序。这些程序以第 4 章和附件一<sup>13</sup>（单独印发）所载响应程序为基础，并需与国内其他联络点进行协调。重要的是，这些工作人员（最好懂英文和会说英文）应定期接受程序培训，并能够识别外来 EMERCON 讯息和立即采取适当行动。需要提供适当的设备和通讯能力（包括显示协调世界时的精确时钟）。相关的 EMERCON 表格须在可能情况下于需要之前完成（例如，标明核设施的地理坐标），并须与关于发送通报和交换信息的国家安排相一致<sup>14</sup>。有关进行应急准备工作的更多资料可见参考文献[8]、[9]和[10]。

### 3.4. 与事件和应急中心的通讯

#### 3.4.1. 详细联系资料的有效性

在收到上文“联络点的指定和详细联系资料”（第 3.1 节）中所述指定国家主管当局和国家预警中心的名称和详细联系资料或对它们的变更后，事件和应急中心将立即：

- (a) 确保指定国家预警中心和国家主管当局时利用了适当的渠道；如若不然，则事件和应急中心将把所收到的资料提交该国常驻原子能机构代表团进行评价和确认；
- (b) 在收到变更当日或此后不久，通过进行简单的通讯测试，检查国家预警中心/国家主管当局的详细联系资料是否正确无误；
- (c) 将所收到的资料录入可通过“应急统一系统”网站访问的事件和应急中心联络点数据库；
- (d) 在每年的 4 月和 10 月将经更新的联络点名单作为“应急统一系统”网站上可下载的电子文件两次提供原子能机构成员国、两公约缔约方和相关国际组织。

#### 3.4.2. 与事件和应急中心的例行通讯的细节

国家主管当局、国家预警中心、“核事件分级表”国家官员、常驻原子能机构代表团、国际组织和其他方面可能希望就有关“及早通报公约”和“紧急援助公约”[1]、“安全要求”[2]和一般应急安排的问题与事件和应急中心进行协商。

<sup>13</sup> 附件一可应根据“及早通报公约”和“紧急援助公约”正式指定的主管当局和联络点的请求提供。

<sup>14</sup> 应当就在因特网上使用“应急统一系统”接口向原子能机构提交信息提供培训，但作为一项应急安排，仍应继续提供适当的纸质 EMERCON 表格或模板。

事件和应急中心随时准备接收常驻原子能机构代表团或适当情况下相关联络点通过以下联系方式发送的任何**例行非紧急**书面或口头通讯（例如，对详细联系资料的变更）：



日常传真号码：+43 1 2600 7 29309；或  
日常电话号码：+43 1 2600 22026（或备用号码 22745）  
日常电子信箱地址：[iec3@iaea.org](mailto:iec3@iaea.org)

发生核或放射事件或紧急情况时的通讯需要通过《〈事件和应急通讯工作手册〉附件一》所述安排进行。<sup>15</sup>

### 3.4.3. 实际应急通讯通道

事件和应急中心不承认以任何加密形式发送的信息为有效通讯。所有通讯均需采用非加密形式并且最好使用英文。

以下为目前可用的与原子能机构的应急通讯方式。

#### 传真

可使用传真从联络点接收或向联络点发送初步通报、咨询性讯息和应急等级/类型变更，以及提供后续信息和请求提供信息和援助。传真是原子能机构将所收到的任何通报通知联络点的主要手段。传真也是“应急统一系统”网站或因特网出现故障时的主要备用通道。

#### 应急网站

事件和应急中心通过一个正式受保护网站（“应急统一系统”）提供以下安全可靠的事件和应急信息交流：供相关联络点向事件和应急中心提交初步通报、咨询性讯息、事件讯息、请求提供信息和请求提供援助以及发送附随电子文件；供接收报警（“应急统一系统”使用联络点主要的传真号码、电子信箱和移动电话作为报警通道）、访问讯息和相关文件<sup>16</sup>。信息主要使用英文提供。原子能机构收到的信息在考虑到保密问题的情况下在“应急统一系统”向相关国家/组织发布。“应急统一系统”可使用从原子能机构 NUCLEUS 网站（<http://nucleus.iaea.org>）获得的登录“ID”和密码访问。对一个或多个用户的注册请求需要使用在指定联络点登记的电子信箱地址通过向 [usie.contact-point@iaea.org](mailto:usie.contact-point@iaea.org) 发送电子邮件提出，注册请求需包括申请人签名（姓名全称和正式职务）及其 NUCLEUS 账户。所有联络点都需要对工作人员进行注册，以便他们根据其联络点职能（国家预警中心、负责国内应急的国家主管当局或负责国外应急的

<sup>15</sup> 附件一可应根据“及早通报公约”和“紧急援助公约”正式指定的主管当局和联络点的请求提供。

<sup>16</sup> 由联络点提交；以及供联络点向事件和应急中心确认他们已经注意到某一特定讯息。

国家主管当局）访问“应急统一系统”（“读者”职责）、确认讯息（“联络官”职责）、起草讯息（“编辑”职责）和发布讯息（“发布员”职责）。此外，每个组织必须有一名工作人员注册为能够启动本组织在“应急统一系统”的报警通道的系统管理员。

#### 电话

电话是供国家主管当局请求提供信息、证实讯息收悉或进行真实性验证时使用的可选通道<sup>17</sup>。事件和应急中心使用电话对该中心收到的通报和（或）咨询性讯息进行真实性验证和核实，以及与国家预警中心和（或）国家主管当局建立直接通讯联系。事件和应急中心使用业务电话通道进行的或与该中心进行的交谈均被录音。请注意，首选语文为英文，请各国尽可能使用英文与事件和应急中心进行电话通讯。

#### 电子邮件

在与事件和应急中心建立初步联络后，可使用带附件的电子邮件提供后续信息和请求事件和应急中心提供信息。

**切勿使用电子邮件作为发送初步通报或咨询性讯息、报告应急等级变更或请求援助的通讯通道。**

#### 视频会议

可在商定时间和技术细节后与一个或几个合作伙伴举行视频会议。事件和应急中心将建立测试性连接，以检查设置情况。

**切勿使用视频会议作为发送初步通报或咨询性讯息、报告应急等级变更或请求援助的通讯通道。**

#### 3.4.4. 修订案和情况通报

事件和应急中心设想在 2014 年出版“事件和应急通讯手册”的下一版本。如有必要，该中心将印发对当前版本的修订案，并将每季度分发一次事件和应急中心情况通报，以便向所有国家预警中心和国家主管当局提供相关信息。对于关键信息，将要求各国进行收悉确认。

事件和应急中心还将努力<sup>18</sup>：

- (a) 收集和通过公布有关“响应和援助网”能力的信息向缔约方和成员国传播在发生核或放射事件和紧急情况时能够提供的专家、设备和材料的信息；
- (b) 收集和通过公布相关资料向缔约方和成员国传播有关与响应核或放射事件和紧急情况的方法、技术和可得结果有关的信息。

<sup>17</sup> 在提交初步通报讯息、咨询性讯息和后续讯息的其他通讯方式失灵的情况下，也可将电话作为应急手段使用。

<sup>18</sup> “紧急援助公约”[1]第五条。

### 3.5. 应急测试、训练和演习（公约演习）

制订、开展和评价标准训练和演习的目的是在下述计划范围内对关键响应目标进行测试。每年年底时在“应急统一系统”网站上提供下一年的年度演习时间表。将在每次演习后在该网站上提供演习结果和适当的评价意见。

可进行该计划范围之外的其他测试，以检查可能的新安排。将提前几周通过例行通讯通道发出对自愿参加的邀请。

在此框架内的所有测试、训练和演习讯息**必须**清晰地以英文“EXERCISE”一词标注。

#### 3.5.1. 公约演习-1

**目标 1：测试国家预警中心是否持续处于就绪状态、传真联系方式和“应急统一系统”报警通道是否准确无误以及联络点是否能够适当访问“应急统一系统”。**

#### 1a 型公约演习

**1a 型公约演习：**测试接收通报的国家预警中心是否持续处于就绪状态。

事件和应急中心在举行“1a 型公约演习”前至少 14 天通知所有联络点，它计划举行该演习。预期各联络点将启动其在“应急统一系统”Exercise 网站上的报警通道，以便能够使用这些通道进行练习。将不宣布演习的确切日期和时间，但将在“应急统一系统”公布的演习时间表中说明举行演习的月份。

事件和应急中心每年使用传真向所有国家预警中心和负责国外应急的国家主管当局发送一次演习讯息。将在“应急统一系统”Exercise 网站上公布相应活动，并通过该系统的演习报警通道向所有国家预警中心和国家主管当局发送“应急统一系统”演习通报。希望：

- 国家预警中心在 30 分钟内使用传真或电子邮件向事件和应急中心确认收到通报；<sup>19</sup>
- 负责国外应急的国家主管当局不迟于下一个工作日访问“应急统一系统”Exercise 网站并在“应急统一系统”Exercise 网站上确认收到演习讯息。

<sup>19</sup> 希望不是根据本手册第 3 章确定的联络点像国家预警中心那样作出响应。

**1b 型公约演习**     **1b 型公约演习：**测试国家预警中心是否持续处于就绪状态和国家主管当局是否能够迅速对所收到的通报作出响应。

事件和应急中心在举行“1b 型公约演习”前通知所有联络点，它计划在以后 14 天内举行该演习。各联络点将启动其在“应急统一系统”Exercise 网站上的报警通道，以便能够使用这些通道进行练习。将不宣布演习的确切日期和时间，但将在“应急统一系统”网站上公布的演习时间表中说明举行演习的月份。

事件和应急中心每年使用传真向所有联络点发送一次演习讯息，在“应急统一系统”Exercise 网站上公布一次活动，并要求在“应急统一系统”Exercise 网站上作出确认。希望：

1. 国家预警中心在 30 分钟内使用传真向原子能机构事件和应急中心确认收到讯息<sup>20</sup>；
2. 国家预警中心迅速向相关负责国外应急的国家主管当局发出警报；
3. 相关负责国外应急的国家主管当局尽快访问“应急统一系统”Exercise 网站，并阅读和确认该网站上的讯息。确认收到“应急统一系统”Exercise 网站上的讯息的目标时间为 2 个小时。

**1c 型公约演习**     **1c 型公约演习：**验证“应急统一系统”管理员对该系统的访问权

“应急统一系统”管理员有权修改本组织在“应急统一系统”网站和“应急统一系统”Exercise 网站上的报警通道。这是一个非常重要的职能，因此，事件和应急中心每年使用电子邮件与“应急统一系统”所有管理员联系一次，请他们确认他们能够访问“应急统一系统”和修改设置。

每个“应急统一系统”管理员都需要：

- 向“应急统一系统”联络点发送一封确认电子邮件。

对未成功递送的电子邮件，将与相关组织采取后续行动，以便在必要时确定一名新管理员。

**1d 型公约演习**     **1d 型公约演习：**测试原子能机构的应急通讯通道

任何联络点都可未经预先安排，每季度使用传真向事件和应急中心发送不超过一次的测试讯息，而事件和应急中心将于第二个工作日或早于第二个工作日简单回复，作出收悉确认。此行动不涉及任何其他国家。

<sup>20</sup> 不是根据本手册第 3 章确定的联络点应访问“应急统一系统”Exercise 网站、寻找演习讯息并在传真回复中确认其访问了“应急统一系统”Exercise 网站。



3.5.2. 公约演习-2

目标 2：测试国家主管当局是否能够正确填写报告表，以及就适当的信息交流程序及请求和提供援助的程序进行训练。

2a 型公约演习      2a 型公约演习：测试国家主管当局完成适当报告表的能力

此项演习每年在宣布日期举行一次。在演习前，事件和应急中心邀请所有国家主管当局参加。在注册过程中，事件和应急中心请参加者提供详细通讯资料，以便该中心能够使用传真或电子邮件向已注册的联络点发送演习讯息，因为该中心不需要使用主要通讯通道发送演习讯息。在演习之日，该中心开始在当日的三个不同时间发出作为描述性假想情况之组成部分的演习讯息：亚洲地区在协调世界时 04:00 时，欧洲/非洲地区在协调世界时 10:00 时，美洲地区在协调世界时 16:00 时。演习要求国家主管当局根据“‘应急统一系统’ Exercise”网站上的演习讯息完成适当的表格。

国家主管当局应

- 在其正常工作日期间完成表格并将它们提交“应急统一系统” Exercise 网站。

2b 型公约演习      2b 型公约演习：测试提出请求的安排和援助的提供

此项演习每年在宣布日期举行一次。事件和应急中心邀请国家主管当局参加演习并协调相关国家能力参加演习。此项演习特别涉及已在“响应和援助网”进行能力登记的联络点，但也鼓励计划加入“响应和援助网”的其他联络点参加。此项演习最多举行三天。但演习不是实时进行，故所有对口方与事件和应急中心都可在其正常工作时间进行演习活动。“2b 型公约演习”与相关国际组织联合举行。

事件和应急中心邀请原子能机构成员国国家主管当局协调在其本国假想情况中的信息通讯及提供咨询意见和援助的请求。事件和应急中心在必要情况下预先提供输入性讯息。

事件和应急中心将来自事故国的讯息转发参加演习的联络点。参加演习的其他国家主管当局应审查信息，并在考虑到所有的技术和行政限制因素及能力的情况下决定它们是否能够提供所请求的援助。对完成“援助行动计划”的情况进行测试。事件和应急中心与参加演习的国家主管当局利用适当的通讯手段交流信息以及模拟对请求国提供和协调提供国际援助。

## 2c 型公约演习

### 2c 型公约演习：测试对跨国放射性应急的安排

此项演习每两年在指定的宣布日期举行一次，持续时间不超过八小时（实耗时间）。在演习前，事件和应急中心向所有联络点发出参加演习的邀请，此项演习不与“公约演习-3”在同一年举行。

事件和应急中心邀请一个原子能机构成员国——“事故国”——的国家主管当局通报关于其本国假想放射性应急的讯息。事件和应急中心在必要情况下预先提供输入性讯息。演习范围可能包括测试利用“应急统一系统” Exercise 网站建立的双边安排或其他多边安排。

事件和应急中心将来自事故国的讯息转发参加演习的联络点，并在“应急统一系统” Exercise 网站上公布所提交的信息。参加演习的其他国家主管当局应访问“应急统一系统” Exercise 网站上的信息，并确认他们已经阅读和理解了讯息，并对有关咨询意见或信息的任何请求作出适当响应。

## 2d 型公约演习

### 2d 型公约演习：测试对跨国核应急的安排

此项演习每四年在指定的宣布日期举行一次，持续时间不超过八小时（实耗时间）。在演习前，事件和应急中心向所有联络点发出参加演习的邀请。此项演习与气象组织联合举行，预计涉及国家气象服务部门。“2d 型公约演习”不与“公约演习-3”在同一年举行。

事件和应急中心邀请一个原子能机构成员国——“事故国”——的国家主管当局通报关于其本国假想核应急的讯息。秘书处有必要情况下预先提供有关演习的输入性讯息。演习范围不包括测试双边安排或其他多边安排。

事件和应急中心将来自事故国的讯息转发参加演习的联络点，并在“应急统一系统” Exercise 网站上公布所提交的信息。参加演习的其他国家主管当局应访问“应急统一系统” Exercise 网站上的信息，确认它们已经阅读和理解了讯息，并对有关咨询意见或信息的任何请求作出适当响应。

### 3.5.3. 公约演习-3

#### 目标 3：测试信息交流机制的全面运行以及测试援助的请求和提供

每三至五年举行一次大规模演习。提前向各国宣布详细情况。强烈鼓励“及早通报公约”所有缔约方参加。这种演习通过机构间放射应急和核应急委员会与其他国际组织的演习计划协调进行<sup>21</sup>。鼓励已采用本手册所载安排的成员国志愿主办“公约演习-3”演习。假想情况演习需要模拟涉及需要采取厂外防护行动和具有跨国影响的放射性物质严重环境释放的

<sup>21</sup> 另见参考文献[3]。

核或放射性紧急情况，或者模拟由犯罪行为引发并涉及需要采取防护行动的严重放射性后果的核或放射性紧急情况。假想情况可能涉及请求援助和提供援助。各国不需要为主办“公约演习-3”演习而设置特定演习，但鼓励各国审查其举行国家演习的计划，并且各国可决定提供这种国家演习作为举行“公约演习-3”演习的基础。经验表明，有关国际通讯交流的安排在这种演习后得到了显著改进。主办国将在国际一级参与演习的准备工作。

试验

目标：获得关于新安排或新演习建议的反馈意见

每当拟订关于新安排的建议时均要进行试验。为了测试功能和从用户获得一些反馈意见，应邀请选定联络点或所有联络点参加这种试验。

国家或多国演习

事件和应急中心可应举行演习国家的请求参加国家、地区和多国演习。事件和应急中心可以不同方式参加这种演习：(a) 或者通过仅确认演习讯息，或者 (b) 通过“最小参与”，意即在必要时对所有收到的讯息进行确认和核实并公布在“应急统一系统” Exercise 网站上，或者 (c) 通过“正常参与”，即事件和应急中心向举行演习的国家实际提出问题、回复收到的问题并应请求向其他参加国/组织分发讯息。在“应急统一系统” Exercise 网站上实施的国家演习的组织者可能希望利用该系统的特性直接向其他国家进行通报或根据双边或多边协定向有关国家发送演习讯息。在“应急统一系统”（或“应急统一系统” Exercise）网站上公布的活动可进行访问限制，可设置为单个国家、选定国家或所有国家。这样，只有被赋予访问权的国家才能看到“应急统一系统”（或“应急统一系统” Exercise）网站上的活动和相关讯息。

就后一目的而言，事件和应急中心希望在预定演习日期之前至少两个月收到参加请求。事件和应急中心将指定一名工作人员作为事件和应急中心负责该演习的演习调度员，并为事件和应急中心演习调度员提出获得重要信息访问权的请求。事件和应急中心将按照举行演习国家的要求，在“需要知晓”基础上对信息加以限制。

3.6. 与事件和应急中心的其他安排

事件和应急中心还应请求努力<sup>22</sup>协助缔约方或成员国：

- (a) 拟订响应核和放射事件和紧急情况的应急计划以及适当立法；
- (b) 制订适当的工作人员培训计划，以应对核或放射事件和紧急情况；
- (c) 调查建立适当辐射监测系统的可行性。

<sup>22</sup> “紧急援助公约” 第五条。

# 第 4 章

## 4. 业务安排

### 4.1. 背景

本章和附件一<sup>23</sup>提供重要资料，以便国家/国际组织了解事件和应急中心的运作和制订其自身的详细接口安排，包括程序、检查单和培训。“事件和应急通讯手册”本身不为成员国和相关国际组织规定任何义务，但强烈建议各国/各国际组织建立兼容性安排。

### 4.2. 事件分类

核或放射事件或紧急情况要求制订能够对事件作出适当反应的安排。就国际一级的通讯而言，有必要针对国家有义务通报的事件和国际标准中所述的事件（即跨国应急）制订安排。还有必要针对可能需要透明度和与国际社会进行信息共享的事件以及可能导致一个或多个国家向原子能机构提出援助请求或信息请求的事件制订安排。这可通过实行由触发某种反应的工况系列组成的分类制度来实现。为“事件和应急通讯手册”的目的实行的分类制度（图 1）涉及以下工况：(1) 核装置特有事件，(2) 放射事件（核装置非特有），(3) 涉及放射性物质的犯罪行为或其他未经授权的行为。



图 1. 划分为三个类别的应急工况系列，用于描述根据“事件和应急通讯手册”需要立即采取响应行动的情况。

<sup>23</sup> 附件一可应根据“及早通报公约”和“紧急援助公约”正式指定的主管当局和联络点的请求提供。

#### 4.2.1. 核装置特有事件<sup>24、25</sup>

对于核装置特有的事件，本章使用四个类别<sup>26</sup>来启动不同等级的行动，即“警报”、“设施应急”、“厂区应急”和“全面应急”。此外，提供了关于如何就核装置中没有必要宣布应急类别的其他事件提供信息的程序。鉴于公众或媒体的关注，或者在国际社会能够汲取相关教训的情况下，可能须对这类事件进行通报。

#### 4.2.2. 放射事件（核装置非特有）

除了核装置所特有的类别外，还为六类事件或紧急情况制订了特定响应程序，即“来自设施的释放”、“丢失危险源”、“空间物体再入大气层”、“严重过度照射”、“起源不明的辐射水平升高”和“其他放射事件”。

#### 4.2.3. 犯罪行为或其他未经授权的行为

最后，针对具有核安保层面的“犯罪行为或其他未经授权行为”的事件和紧急情况制订了响应程序。可利用此程序处理不同的事件和紧急情况，如炸弹威胁、放射性弥散装置爆炸、简易核装置爆炸、蓄意照射和辐射威胁等。

事件和应急中心使用这一分类方法在收到初步通报或咨询性讯息后迅速采取适当的响应行动。

如果它们当中的任何类别或类型有可能导致“跨国应急”，则成员国应向事件和应急中心和其他国家提供<sup>27</sup>初步通报（请注意，“全面应急”和载有核动力源或危险放射源的“空间物体再入大气层”始终都是跨国应急）。对于引起当地关切的事件和紧急情况，各国可选择提供咨询性讯息。

<sup>24</sup> 这涉及在参考文献[2]中界定的一类威胁和二类威胁，即：

一类— 核电厂等设施。就这类设施而言，假定会发生可能在厂外引起严重确定性健康效应的厂内事件（包括极小概率事件）；或在类似设施中已发生过此类事件。

二类— 某些类型的研究堆等设施。就这类设施而言，假定会发生可能导致厂外人员遭受到按照国际标准有必要采取紧急防护行动的剂量的厂内事件，或就这些设施而言，在类似设施中已发生过此类事件。二类威胁（与一类威胁相反）不包括假定会发生可能在厂外引起严重确定性健康效应的厂内事件（包括极小概率事件）的设施或已发生过此类事件的设施。

<sup>25</sup> 请注意，为了本文件的目的，核动力船只被视为核装置。

<sup>26</sup> 这四个类别（“警报”、“设施应急”、“厂区应急”和“全面应急”）与参考文献[2]第4.19段所述类别相一致。认识到在国家一级，国家/营运者可使用其他类别。

<sup>27</sup> 或者是为了履行“及早通报公约”规定的通报超越国界的大量释放的义务，或者是为了履行参考文献[2]第4.15段的要求（原子能机构大会GC(46)/RES/9号决议鼓励履行那些要求）。

下文叙述这些应急类别和类型的详细定义以及在这些安排范畴内应相应采取的即时响应行动。

4.3. 事件和应急中心提供的响应服务

**经真实性验证和核实的讯息** 事件和应急中心使用英文酌情向联络点发送有关核或放射性紧急情况的初步通报或咨询性讯息。其中所载的信息均由原子能机构工作人员加以真实性验证和核实。

**经真实性验证和筛查的后续信息** 原子能机构工作人员先对在随后的后续讯息中使用英文提供的、可能包括事件和应急中心从通报国或受影响国家收到的设施数据、气象资料、监测数据及防护行动信息在内的资料进行真实性验证，并迅速进行一致性、真实性、易读性和可理解性检查，然后才传送给其他联络点。

**评定、分析和预测** 事件和应急中心在核或放射性应急期间就应急情况的可能后果向联络点提供及时的信息，包括对可得信息和数据的分析以及基于证据、科学知识和成员国的能力对可能的假想情况的预测。将利用这些信息作为原子能机构向成员国、国际组织和公众提供及时、明确、事实准确和易于理解的信息的基础。

**气象产品** 对于放射性物质从核装置或其他设施向大气中的释放，事件和应急中心与气象组织建立了根据事件现场坐标和可得情况下根据源项和释放期信息生成供初步响应使用的标准系列气象产品的下列安排：

- 为在地面以上 500 米、1500 米和 3000 米投放的假设材料包分别绘制的假设材料包三维轨迹；还标明每个包按主要天气小时（协调世界时 6 时、12 时、18 时、24 时）计每隔六小时直至弥散模型预测结束时的位置；
- 三个预测期中每个预测期在地面以上 500 米大气层中以贝可·小时/立方米计的时间积分气载浓度；
- 三个预测期中每个预测期自释放时间以来以贝可/平方米计的总沉积量（干沉积量和湿沉积量）。

请联络点建立通向能够对气象组织的这些产品作出解释和帮助制订进行大气弥散计算的本国安排的国家气象服务部门的链接。各国气象服务部门一览表可见气象组织的以下网页：

[http://www.wmo.int/pages/prog/www/DPFSERA/delegated\\_authorities.htm](http://www.wmo.int/pages/prog/www/DPFSERA/delegated_authorities.htm)。

**应急援助** 原子能机构随时准备应请求协助进行状况的初步评定（提供建议和（或）对已采取和计划采取的行动的评价），包括在适当情况下迅速派遣合格工作人员和专家前往请求国。原子能机构将提供适当的资源供用于开展这种初步评定。

原子能机构将应请求促进和协助进行所需国际援助的协调。

**实情调查工作组访问** 如果发生核或放射紧急情况，经有关国家同意，原子能机构及时开展实情调查工作组访问。经有关国家同意，将公开发表这种工作组访问的结果。

4.4. 响应程序

本手册使用 12 组事件类型（核装置特有的四个应急类别和一个其他事件类型；六种类型的放射事件（核装置非特有）和一种类型的使用放射性物质的犯罪行为或未经授权的行为）来描述在各种情况下应采取的行动。

本章介绍关于这 12 种事件类型中每一事件类型的**信息交流**程序。对每一事件类型，程序中均列出预期相关联络点及事件和应急中心采取的行动。

此后，第 4.5 节提供关于向原子能机构请求援助以及促进和（或）协调提供原子能机构**应急援助**的程序。

文本中提及了供向事件和应急中心提交讯息使用的各种 EMERCON 表格，即《标准报告表》、《核设施全面应急表》和《辐射测量和防护行动表》。文本中也提及了《事件通告表》、《信息申请表》和《援助申请表》等其他表格。“事件和应急通讯手册”附件一<sup>28</sup>提供了这些表格及其填写说明。

<sup>28</sup> 附件一可根据“及早通报公约”和“紧急援助公约”正式指定的主管当局和联络点的请求提供。



应急类别：全面应急

- 说明：** 导致有必要在厂外采取紧急防护行动的实际或大量释放危险或辐射照射的事件。
- 目的：** 通报和提供相关信息，以便最大程度减轻跨国应急的后果；以及在适当情况下，最大程度减轻释放的跨境放射性后果。
- 义务：** 如果发生或可能发生放射性物质释放并导致或可能导致国际性跨境释放，则“及早通报公约”**缔约方有义务通知**可能受影响的国家和原子能机构、**提供相关信息**和对受影响国家提出的**信息请求做出响应**。
- 期望：** 为了满足参考文献[2]中的要求，**期望成员国**就与所宣布的“全面应急”有关的跨国紧急情况**发出通报、提供相关信息和响应信息请求**。
- 鼓励：** 原子能机构秘书处**强烈鼓励**各国按照第 2.3 节所载和参考文献[8]附录六所述的响应时间目标进行“全面应急”通报。

全面应急		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
通报国对“全面应急”的初步通报	<p>负责国内应急的国家主管当局使用传真形式的 EMERCON 表格《核设施全面应急表》向事件和应急中心发送初步通报，并在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身网站的统一资源定位器一并发送，或者使用《核设施全面应急表》向“应急统一系统”网站提交通报</p> <p>负责国内应急的国家主管当局电话通知事件和应急中心确认收到<sup>29</sup>通报。</p>	<p>确认收到讯息</p> <p>电话通知通报国被指定负责国内应急的国家主管当局对初步通报的内容进行真实性验证和核实</p> <p>向通报国提供原子能机构的服务</p> <p>建立每周七天、每天 24 小时响应模式（包括与通报国的专用电话、传真和电子信箱）</p> <p>立即将所收到的通报通知成员国国家预警中心以及可能实际受影响的其他国家和相关国际组织</p>

<sup>29</sup> 如果设立了专用通讯线路，则将使用专用通讯线路。

全面应急	
联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
	<p>以传真方式向所有国家的国家预警中心、负责国外应急的国家主管当局和常驻代表团发送初步通报。</p> <p>向可能受影响的国家提供服务</p> <p>在“应急统一系统”网站公布初步通报，包括任何附件和（或）通向通报国网站的链接。向核电厂周围方圆 1000 公里范围内或研究堆周围方圆 50 公里范围内的国家中负责国外应急的国家主管当局发送电子邮件，请它们确认是否收到“应急统一系统”的通报</p> <p>以传真、电子邮件或电话方式与核电厂周围方圆 1000 公里范围内或研究堆周围方圆 50 公里范围内的国家中尚未确认收到“应急统一系统”通报的国家预警中心取得联系，并与相关负责国外应急的国家主管当局建立专用电话联系</p> <p>与其他国家、常驻代表团和相关国际组织建立单独的电话联系。</p>
来自通报国的进一步应急信息	<p>负责国内应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《核设施全面应急表》或《辐射测量和防护行动表》以传真方式向事件和应急中心发送进一步的相关信息，或将表格发送“应急统一系统”，在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身应急网站的统一资源定位器一道发送</p> <p>如果进一步信息中包含应急类别的变更或紧急情况的终止，则负责国内应急的国家主管当局应电话通知事件和应急中心，以确保该中心收到讯息。</p>
气象产品	<p>以传真方式向所有成员国负责国外应急的国家主管当局和常驻代表团以及相关国际组织发送进一步的信息</p> <p>在“应急统一系统”网站上公布后续信息，包括任何附件和（或）通向通报国网站的链接</p> <p>汇编和分析信息、评定可能的假想情况的潜在后果和预测并将概要发送所有联络点和公布在“应急统一系统”网站上</p> <p>协调国际组织的机构间响应</p>
	<p>请求气象组织相关地区气象专业中心提供气象产品并接收这些产品</p> <p>在“应急统一系统”网站上公布气象产品；</p>

全面应急		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
来自可能受影响国家的信息	被请求提供信息的国家	要求核电厂周围方圆 1000 公里范围内或研究堆周围方圆 50 公里范围内其他国家中负责国外应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《辐射测量和防护行动表》提供有关监测和防护行动的信息
	负责国外应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《辐射测量和防护行动表》以传真或电子邮件方式将相关信息发送事件和应急中心或将表格提交“应急统一系统”网站，或提交提供相关信息的国家应急网站的统一资源定位器	
来自其他国家的信 息请求		汇编和分析信息、评定可能的假想情况的潜在后果和预测并将概要发送所有联络点和公布在“应急统一系统”网站上
		在“应急统一系统”网站上建立通向其他国家的应急网站的超级链接
	请求提供信息的国家	汇编所有请求并将它们转发给通报国负责国内应急的国家主管当局或其他相关国家负责国外应急的国家主管当局
	负责国外应急的国家主管当局或常驻代表团以传真、电话、电子邮件方式或通过“应急统一系统”网站请求提供信息	
	被请求提供信息的国家	以传真、电子邮件方式将答复发送请求提供信息的联络点或以电话方式将答复通知这些联络点，并将答复公布在“应急统一系统”网站上。如果有足够数量的信息请求或需要反击不实传闻，事件和应急中心将以传真方式向所有国家负责国外应急的国家主管当局发送咨询性讯息或将讯息公布在“应急统一系统”网站上。
	通报国负责国内应急的国家主管当局或其他相关国家负责国外应急的国家主管当局以传真、电子邮件方式将回复发送事件和应急中心，或以电话方式将答复通知事件和应急中心，或将所请求的信息提交“应急统一系统”网站	
公众宣传	负责国内应急的国家主管当局向事件和应急中心/“应急统一系统”网站发送/提交新闻稿或发送/提交公共网站的统一资源定位器	公布新闻稿/“应急统一系统”的统一资源定位器

全面应急	
联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
“核事件分级表” 国家官员与相关国家主管当局进行协调，并通过“应急统一系统”提交“核事件分级表”的《事件定级表》	<div>新闻处</div> <div>与通报国官方媒体的协调中心并酌情与相关国际组织建立联络渠道，以协调对媒体的信息发布。发布详述初步通报和原子能机构所采取的行动的新闻稿并将其公布在原子能机构公共网站上</div>

应急类别：厂区应急

- 说明：** 导致厂址和设施附近人员防护水平大幅度下降但不足以达到“全面应急”标准的事件。
- 目的：** 使事件和应急中心及其他国家的响应系统达到更强的准备就绪状态，以防状况可能恶化和需要迅速分发经真实性验证的信息。
- 义务：** 根据“及早通报公约”，缔约方**没有义务**向原子能机构或其他国家通报构成“厂区应急”的状况。
- 期望：** 一个国家可**自愿**向事件和应急中心**发送**关于“厂区应急”的咨询性讯息，以便：(1) 对其他“紧急援助公约”缔约方在获得信息方面的合理“援助”请求预先做好准备<sup>30</sup>；(2) 促使原子能机构提供服务<sup>31</sup>；(3) 向原子能机构、其他相关组织或其他国家发出对发展中情况的预警，以便它们能够在情况一旦恶化时做好响应准备；(4) 使原子能机构、其他相关国际组织或其他国家就发展中的具有实际、潜在或已察觉的具有放射学意义的情况启动行政响应和（或）就此向其国家政府、公众或媒体提供咨询意见；(5) 在其他情况下向原子能机构响应工作人员发出预报。
- 鼓励：** 原子能机构秘书处**强烈鼓励**各国将“厂区应急”通知事件和应急中心，以便该中心能够根据“及早通报公约”[1]第四条做好履行职能的准备。

厂 区 应 急		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
报告国提供的有关厂区应急的初步咨询性讯息	负责国内应急的国家主管当局使用EMERCON 表格《标准报告表》以传真方式向事件和应急中心发送讯息，并在可能的情况下与附件和（或）该主管当局自身网站的统一资源定位器一道发送，或将它们提交“应急统一系统”网站  负责国内应急的国家主管当局电话通知事件和应急中心确认收到讯息。	确认收到讯息  电话通知报告国被指定负责国内应急的国家主管当局，对咨询性讯息的内容进行真实性验证和核实。  向报告国提供原子能机构的服务

<sup>30</sup> 见“紧急援助公约”[1]第二条。

<sup>31</sup> 见“紧急援助公约”[1]第五条。

厂 区 应 急	
联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
来自报告国的进一步应急信息	除非报告国另有说明，以传真方式向所有国家发送咨询性讯息和在“应急统一系统”网站上公布咨询性讯息，包括任何附件和（或）通向报告国和相关国际组织网站的链接，并请它们确认收到讯息
	以传真、电子邮件或电话方式与核电厂周围方圆 1000 公里范围内或研究堆周围方圆 50 公里范围内的国家中尚未确认收到“应急统一系统”咨询性讯息的国家预警中心取得联系，并与负责国外应急的国家主管当局建立专用电话联系
来自其他国家的信息请求	负责国内应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》以传真方式向事件和应急中心发送进一步的相关信息，或将表格发送“应急统一系统”，在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身应急网站的统一资源定位器一道发送
	如果进一步信息中包含应急类别的变更或紧急情况的终止，则负责国内应急的国家主管当局电话通知事件和应急中心确认收到讯息。
公众宣传	可以传真方式向所有成员国负责国外应急的国家主管当局和常驻代表团以及相关国际组织发送进一步的信息
	在“应急统一系统”网站上公布后续信息，包括任何附件和（或）通向报告国自身网站的链接
	汇编和分析信息、评定可能的假想情况的潜在后果和预测并将概要发送所有联络点和公布在“应急统一系统”网站上
	协调国际组织的机构间响应
	请求提供信息的国家
	负责国外应急的国家主管当局或常驻代表团可以传真、电话、电子邮件方式或通过“应急统一系统”请求提供信息
	通报国
	负责国内应急的国家主管当局以传真或电子邮件方式将回复发送事件和应急中心，或以电话方式将答复通知事件和应急中心
	汇编所有请求并将它们转发相关国家负责国内应急的国家主管当局
	以传真、电子邮件方式将答复发送提出请求的联络点或以电话方式将答复通知这些联络点，并将答复公布在“应急统一系统”网站上。如果有足够数量的信息请求或需要反击不实传闻，事件和应急中心将以传真方式向所有国家负责国外应急的国家主管当局发送咨询性讯息。
	负责国内应急的国家主管当局发送新闻稿或公共网站的统一资源定位器或将它们提交给“应急统一系统”网站
	新闻处
	“核事件分级表”国家官员与相关国家主管当局进行协调，并通过“应急统一系统”提交“核事件分级表”的《事件定级表》
	如报告国负责国内应急的国家主管当局同意，可在原子能机构公共网站上建立超级链接或在原子能机构网站上发表网络新闻

应急类别：设施应急

- 说明：** 导致厂址人员防护水平大幅度下降的事件。
- 目的：** 向事件和应急中心和其他国家通报没有厂外后果的事件，并对可能出现的问题预先做好准备。
- 义务：** 根据“及早通报公约”，缔约方**没有义务**向原子能机构或其他国家通报构成“设施应急”的状况。
- 期望：** 一个国家可**自愿**向事件和应急中心**发送**关于“设施应急”的咨询性讯息，以便：(1) 对其他“紧急援助公约”缔约方在获得信息方面的合理“援助”请求预先做好准备<sup>32</sup>；(2) 原子能机构、其他相关国际组织或其他国家就具有已察觉的放射学意义的状况向其国家政府、公众或媒体提供咨询意见。
- 鼓励：** 原子能机构秘书处**鼓励**各国向事件和应急中心通报“设施应急”，目的是促进国际信息交流特别是在该事件已引起媒体广泛报道的情况下更是如此。

设施应急		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
报告国发送的初步咨询性讯息	负责国内应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》以传真方式向事件和应急中心发送讯息，并在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身网站的统一资源定位器一道发送，或者向“应急统一系统”网站提交讯息	确认收到讯息
	负责国内应急的国家主管当局电话通知事件和应急中心收到讯息	打电话给报告国被指定负责国内应急的国家主管当局，对咨询性讯息的内容进行真实性验证和核实 考虑向报告国提供原子能机构的服务 除非报告国另有说明，在“应急统一系统”网站上公布讯息，并使讯息仅限于核电厂周围方圆 1000 公里范围内或研究堆周围方圆 50 公里范围内国家的国家预警中心和负责国外应急的国家主管当局访问

<sup>32</sup> 见“紧急援助公约”[1]第二条。

设施应急		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
来自报告国的进一步信息	<p>负责国内应急的国家主管当局使用EMERCON 表格《标准报告表》以传真或电子邮件方式向事件和应急中心发送进一步的相关信息，或将表格发送“应急统一系统”，在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身应急网站的统一资源定位器一道发送</p> <p>如果进一步信息中包含应急类别的变更或紧急情况的终止，则负责国内应急的国家主管当局电话通知事件和应急中心确认该中心收到讯息。</p>	<p>在“应急统一系统”网站上公布后续信息，包括任何附件和（或）通向报告国自身网站的链接</p> <p>汇编和分析信息、评定可能的假想情况的潜在后果和预测并将概要发送所有联络点和公布在“应急统一系统”网站上</p>
来自其他国家的信息请求	<p>请求提供信息的国家</p> <p>负责国外应急的国家主管当局或常驻代表团可以传真、电话、电子邮件方式或在“应急统一系统”上请求提供信息</p> <p>通报国</p> <p>负责国内应急的国家主管当局以传真、电子邮件方式将回复发送事件和应急中心，或电话将答复通知事件和应急中心</p>	<p>汇编所有请求并将这些请求转发相关国家负责国内应急的国家主管当局</p> <p>向提出请求的联络点发送答复或将答复公布在“应急统一系统”网站上。如果有足够数量的信息请求或需要反击不实传闻，事件和应急中心将在“应急统一系统”网站上向所有国家公布事件</p>
公众宣传	<p>负责国内应急的国家主管当局向事件和应急中心/“应急统一系统”发送/提交新闻稿或发送/提交公共网站的统一资源定位器</p> <p>“核事件分级表”国家官员与相关国家主管当局进行协调，并考虑通过“应急统一系统”提交“核事件分级表”的《事件定级表》</p>	<p>在“应急统一系统”网站上公布新闻稿/统一资源定位器</p> <p>新闻处</p> <p>如报告国负责国内应急的国家主管当局同意，可在原子能机构公共网站上建立超级链接或在原子能机构网站上发表网络新闻</p>



应急类别：警报

- 说明：** 导致公众或厂址人员的防护水平出现不确定性下降或显著下降的事件。
- 目的：** 向事件和应急中心及其他国家通报已处于更强的准备就绪状态，以防状况可能恶化和需要迅速分发经真实性验证的信息。
- 义务：** 根据“及早通报公约”，缔约方**没有义务**向原子能机构或其他国家通报构成“警报”的状况。
- 期望：** 一个国家可**自愿**向事件和应急中心**发送**关于“警报”的咨询性讯息，以便：(1) 对其他“紧急援助公约”缔约方在获得信息方面要求“援助”的合理请求预先做好准备<sup>33</sup>；(2) 向原子能机构、其他相关国际组织或其他国家发出关于发展中的状况的预警，以便它们能够在状况一旦恶化时能够做好响应准备；(3) 原子能机构、其他相关国际组织或其他国家就具有已察觉的放射学意义的状况向其国家政府、公众或媒体提供咨询意见。
- 鼓励：** 原子能机构秘书处**鼓励**各国向事件和应急中心通报“警报”状况，目的是促进国际信息交流特别是在该事件已引起媒体广泛报道的情况下尤其如此。

警 报		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
报告国发送的初步咨询性讯息	<p>负责国内应急的国家主管当局使用传真形式的 EMERCON 表格《标准报告表》向事件和应急中心发送咨询性讯息，并在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身网站的统一资源定位器一道发送，或者向“应急统一系统”网站提交讯息</p> <p>负责国内应急的国家主管当局电话通知事件和应急中心确认收到讯息</p>	<p>确认收到讯息</p> <p>打电话给报告国被指定负责国内应急的国家主管当局，对咨询性讯息的内容进行真实性验证和核实。</p> <p>除非报告国另有说明，在“应急统一系统”公布讯息，并使讯息仅限于核电厂周围方圆 1000 公里范围内或研究堆周围方圆 50 公里范围内国家的国家预警中心和负责国外应急的国家主管当局访问</p>

<sup>33</sup> 见“紧急援助公约”[1]第二条。

警 报		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
来自报告国的进一步信息	<p>负责国内应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》以传真或电子邮件方式向事件和应急中心发送进一步的相关信息，或将信息发送“应急统一系统”，在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身应急网站的统一资源定位器一道发送</p> <p>如果进一步信息中包含应急类别的变更或紧急情况的终止，则负责国内应急的国家主管当局电话通知事件和应急中心确认收到讯息。</p>	<p>在“应急统一系统”网站上公布后续信息，包括任何附件和（或）通向报告国自身网站的链接</p> <p>汇编和分析信息、评定可能的假想情况的潜在后果和预测并将概要发送所有联络点和公布在“应急统一系统”网站上</p>
来自其他国家的信息请求	<p>请求提供信息的国家</p> <hr/> <p>负责国外应急的国家主管当局或常驻代表团可以传真、电话、电子邮件方式或在“应急统一系统”网站上请求事件和应急中心提供信息</p> <p>通报国</p> <hr/> <p>负责国内应急的国家主管当局以传真、电子邮件方式将回复发送事件和应急中心，或电话将答复通知事件和应急中心</p>	<p>汇编所有请求并将它们转发相关国家负责国内应急的国家主管当局</p> <hr/> <p>向提出请求的联络点发送答复或将答复公布在“应急统一系统”网站上。如果有足够数量的信息请求或需要反击不实传闻，事件和应急中心将在“应急统一系统”网站上向所有国家公布事件</p>
公众宣传	<p>负责国内应急的国家主管当局向事件和应急中心/“应急统一系统”发送/提交新闻稿或发送/提交公共网站的统一资源定位器</p> <p>“核事件分级表”国家官员与相关国家主管当局进行协调，并考虑通过“应急统一系统”提交“核事件分级表”的《事件定级表》</p>	<p>在“应急统一系统”网站上公布新闻稿/统一资源定位器</p> <p>新闻处</p> <hr/> <p>如报告国负责国内应急的国家主管当局同意，可在原子能机构公共网站上建立超级链接或在原子能机构网站上发表网络新闻</p>

事件类型：核装置内的其他事件

- 说明：

导致公众或厂址人员的防护水平未出现明显下降的事件。
- 目的：

向事件和应急中心及其他国家通报在核装置内发生的虽然所致防护和安全水平下降不明显但已引起公众关切和（或）媒体关注的事件。
- 义务：

根据“及早通报公约”，缔约方**没有义务**向原子能机构或其他国家通报构成这类事件的状况。
- 期望：

一个**国家可自愿**向事件和应急中心及其他国家**发送**咨询性讯息，以便：  
(1) 就公共媒体上讨论或可能讨论的状况提供权威信息；(2) 对其他“紧急援助公约”缔约方在获得信息方面的合理“援助”请求预先做好准备<sup>34</sup>。
- 鼓励：

原子能机构秘书处**鼓励**各国向事件和应急中心通报这种事件，目的是促进国际信息交流特别是在该事件已引起媒体广泛报道的情况下尤其如此。

核装置内的其他事件		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
报告国发送的初步咨询性讯息	负责国内应急的国家主管当局以传真方式发送《事件通报表》，并在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身网站的统一资源定位器一并发送，或者向“应急统一系统”网站提交《事件通报表》	传真电文将被转换成“应急统一系统”《事件通报表》表格  《事件通报表》将自动在受保护的“应急统一系统”网站上向所有联络点和“核事件分级表”国家官员公布。
来自报告国的进一步信息	负责国内应急的国家主管当局使用《事件通报表》表格以传真方式或电子邮件向事件和应急中心发送进一步的相关信息，或将表格发送“应急统一系统”，在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身应急网站的统一资源定位器一并发送	在“应急统一系统”网站上公布后续信息，包括任何附件和（或）通向报告国自身网站的链接  汇编和分析信息、评定可能的假想情况的潜在后果和预测并将概要发送所有联络点和公布在“应急统一系统”网站上

<sup>34</sup> 见“紧急援助公约”[1]第二条。

核装置内的其他事件		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
来自其他国家的信 息请求	请求提供信息的国家	汇编所有请求并将它们转发相关国家负责国内应急的国家主管当局
	负责国外应急的国家主管当局或常驻代表团可以传真、电话、电子邮件方式或在“应急统一系统”上请求事件和应急中心提供信息	
公众宣传	通报国	向提出请求的联络点发送答复或将答复公布在“应急统一系统”网站上。所提交的《事件通报表》将自动在“应急统一系统”网站上向所有国家和“核事件分级表”国家官员公布。
	负责国内应急的国家主管当局以传真或电子邮件方式将回复发送事件和应急中心，或电话将答复通知事件和应急中心，或在“应急统一系统”网站上另外张贴《事件通报表》	
	负责国内应急的国家主管当局向事件和应急中心/“应急统一系统”发送/提交新闻稿或发送/提交公共网站的统一资源定位器	在“应急统一系统”网站上公布新闻稿/统一资源定位器
	“核事件分级表”国家官员与相关国家主管当局进行协调，并考虑通过“应急统一系统”提交“核事件分级表”的《事件定级表》	新闻处 如报告国负责国内应急的国家主管当局同意，可在原子能机构公共网站上建立超级链接或在原子能机构网站上发表网络新闻

事件类型：来自设施的释放

- 说明：

导致放射性物质向环境释放的事件。
- 目的：

向事件和应急中心及其他国家通报设施中发生的导致放射性物质释放的事件，以及向事件和应急中心及其他国家通报潜在后果和负责当局已采取的防护行动。
- 义务：

根据“及早通报公约”，**缔约方有义务**向原子能机构和其他国家通报这类状况，但条件是这些状况产生了或可能导致产生对另一国家可能具有放射安全意义的国际性跨境释放。
- 期望：

为了满足参考文献[2]中的要求，**期望成员国就跨国紧急情况发出通报、提供相关信息和响应信息请求。**

一个国家可**自愿**向原子能机构**发送**关于“来自设施的释放”的咨询性讯息，以便：(1) 对其他“紧急援助公约”缔约方在获得信息方面的合理“援助”请求预先做好准备<sup>35</sup>；(2) 原子能机构、其他相关国际组织或其他国家就具有已察觉的放射学意义的状况向其国家政府、公众或媒体提供咨询意见。
- 鼓励：

原子能机构秘书处**强烈鼓励**各国为了促进国际信息交流的目的，特别是在该事件已引起媒体广泛报道的情况下，向原子能机构通报这种事件。

来自设施的释放		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
通报国/报告国发送的初步通报或咨询性讯息	负责国内应急的国家主管当局使用EMERCON 表格《标准报告表》以传真方式向事件和应急中心发送初步通报/咨询性讯息，并在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身网站的统一资源定位器一并发送，或者向“应急统一系统”网站提交初步通报/咨询性讯息	确认收到初步通报/咨询性讯息
	负责国内应急的国家主管当局电话通知事件和应急中心确认收到通报/咨询性讯息	打电话给报告国指定负责国内应急的国家主管当局，对初步通报/咨询性讯息的内容进行真实性验证和核实 除非报告国另有说明，在“应急统一系统”网站上向相关联络点公布初步通报/咨询性讯息

<sup>35</sup> 见“紧急援助公约”[1]第二条。

来自设施的释放		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
气象产品	负责国内应急的国家主管当局可能生成国家气象产品或请求气象组织地区气象专业中心提供这些产品；负责国内应急的国家主管当局以传真或电子邮件方式将结果发送事件和应急中心或将结果与 EMERCON 表格一并提交“应急统一系统”网站	请求气象组织相关地区气象专业中心提供气象产品并接收这些产品  在网站上向可能受影响的国家和邻国公布气象产品；
来自可能受影响的国家的信息	被请求提供信息的国家	可请求其他相关国家负责国外应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》和（或）《辐射测量和防护行动表》提供信息  遵守保密限制，汇编信息，以传真方式将概要发送相关国家负责国外应急的国家主管当局或公布在“应急统一系统”网站上，仅供那些相关国家访问  在“应急统一系统”网站上建立通向其他国家提供相关信息的应急网站的超级链接
	负责国外应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》和（或）《辐射测量和防护行动表》以传真或电子邮件方式将进一步的相关信息发送事件和应急中心或将表格提交“应急统一系统”，或提交提供相关信息的网站的统一资源定位器	
来自通报国/报告国的进一步信息	负责国内应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》或《辐射测量和防护行动表》以传真或电子邮件方式向事件和应急中心发送进一步的相关信息，或将表格发送“应急统一系统”网站，在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身应急网站的统一资源定位器一并发送	以传真方式向同一地理区域所有国家负责国外应急的国家主管当局和常驻代表团以及相关国际组织发送进一步的信息  在“应急统一系统”网站上公布后续信息，包括任何附件和（或）通向通报国自身网站的链接  汇编和分析信息、评定可能的假想情况的潜在后果和预测并将概要发送所有联络点和公布在“应急统一系统”网站上  协调国际组织的机构间响应
来自其他国家的信息请求	请求提供信息的国家  负责国外应急的国家主管当局或常驻代表团可以传真、电话、电子邮件方式或在“应急统一系统”网站上请求事件和应急中心提供信息	汇编所有请求并将它们转发相关国家负责国内应急的国家主管当局

公众宣传

来自设施的释放	
联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
通报国  负责国内应急的国家主管当局以传真、电子邮件方式将回复发送事件和应急中心，或电话复告事件和应急中心	向提出请求的联络点发送答复或将答复公布在“应急统一系统”网站上。如果有足够数量的信息请求或需要反击不实传闻，事件和应急中心将在“应急统一系统”网站上向所有国家公布事件
负责国内应急的国家主管当局向事件和应急中心/“应急统一系统”发送/提交新闻稿或发送/提交公共网站的统一资源定位器  “核事件分级表”国家官员与相关国家主管当局进行协调，并通过“应急统一系统”提交“核事件分级表”的《事件定级表》	在“应急统一系统”网站上公布新闻稿/统一资源定位器  新闻处  如报告国负责国内应急的国家主管当局同意，可在原子能机构公共网站上建立超级链接或在原子能机构网站上发表网络新闻





事件类型：丢失危险源

- 说明：**丢失或被盗危险源<sup>36</sup>，即如果不加控制则可能引起足以造成严重确定性效应的照射的源。
- 目的：**通报和提供相关信息，以便最大程度减轻跨国应急的后果；启动其他国家的应急响应系统，做好应对可能进入其国家的危险源的准备，包括 (1) 应对与相关国家的国际贸易（特别是废金属贸易）问题；或者 (2) 应对另一国家的媒体或公众认为具有放射学意义的问题。
- 义务：**根据“及早通报公约”，**缔约方没有义务**向原子能机构或其他国家通报构成这类事件的状况。
- 期望：**为了满足参考文献[2]中的要求，**期望成员国**就跨国紧急情况包括就丢失或被擅自转移、**已被运出国境或怀疑已被运出国境的危险源**的寻找发出**通报、提供相关信息和响应信息请求**
- 一个国家可**自愿**向事件和应急中心发送关于并不构成跨国紧急情况的“丢失危险源”的咨询性讯息，以便：(1) 对其他“紧急援助公约”缔约方在获得信息方面的合理“援助”请求预先做好准备<sup>37</sup>；(2) 促使原子能机构提供服务<sup>38</sup>；(3) 向原子能机构、其他相关组织或其他国家发出对发展中情况的预警，以便它们能够在情况恶化的情况下做好响应准备；(4) 使原子能机构、其他相关国际组织或其他国家就发展中的具有实际、潜在或已察觉的放射学意义的情况启动行政响应和（或）就此向其国家政府、公众或媒体提供咨询意见。
- 鼓励：**原子能机构秘书处**强烈鼓励**各国为了促进国际信息交流的目的，特别是在该事件已引起媒体广泛报道的情况下，向原子能机构通报这种事件。

<sup>36</sup> 此处定义的“危险源”的例子如下：工业射线照相和远距治疗源；热放射发生器；包含高活度源的固定式工业仪表；高剂量率和低剂量率近距治疗源；测井源；以及类似的源。

以下例子**将不被视为**“危险源”：水分密度测量仪和包含低活度源的固定式工业仪表以及类似的源。

<sup>37</sup> 见“紧急援助公约”[1]第二条。

<sup>38</sup> 见“紧急援助公约”[1]第五条。

丢失危险源	
联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
<p>通报国发送的初步通报或咨询性讯息</p> <p>如果实际发生了或怀疑发生了跨越国境的转移，则负责国内应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》以传真方式向事件和应急中心发送初步通报，在其他情况下则发送咨询性讯息，并在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身网站的统一资源定位器一并发送，或者向“应急统一系统”网站提交初步通报/咨询性讯息</p> <p>负责国内应急的国家主管当局电话通知事件和应急中心确认收到通报/咨询性讯息</p>	<p>在“应急统一系统”确认收到初步通报/咨询性讯息</p> <p>打电话给报告国指定负责国内紧急情况的国家主管当局，对初步通报或咨询性讯息的内容进行真实性验证和核实。</p> <p>向报告国提供原子能机构的服务</p> <p><b>如果怀疑发生了或实际发生了跨境转移</b>，按照通报国的说明和酌情按照所收到的通报中的说明，迅速以传真方式通知相关国家的国家预警中心、负责国外应急的国家主管当局和常驻代表团。<b>在其他情况下</b>，按照通报国的说明和酌情按照所收到的咨询性讯息中的说明，在 24 小时内以传真方式通知相关国家的国家预警中心、负责国外应急的国家主管当局和常驻代表团</p> <p>向报告国和可能受影响的国家提供原子能机构的服务</p> <p>在“应急统一系统”网站向适当的国家公布通报/咨询性讯息，包括任何附件和（或）通向报告国网站的链接。向相关国家发送电子邮件，请它们访问“应急统一系统”和确认收到通报/咨询性讯息。</p> <p>电话通知尚未在“应急统一系统”确认收到通报的相关国家的国家预警中心</p> <p>如果事件涉及犯罪活动，原子能机构可与国际刑警组织、海关组织和（或）其他相关国际组织建立联系</p>

丢失危险源		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
来自报告国的进一步信息	负责国内应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》以传真方式向事件和应急中心发送进一步的相关信息，并将表格发送“应急统一系统”网站，在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身应急网站的统一资源定位器一并发送	遵守保密限制，在“应急统一系统”网站上公布后续信息，包括任何附件和（或）通向报告国自身网站的链接  汇编和分析信息、评定可能的假想情况的潜在后果和预测并将概要发送所有联络点和公布在“应急统一系统”网站上
来自可能受影响的国家的信息	<div>被请求提供信息的国家</div> <div>负责国外应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》以传真或电子邮件方式将相关信息发送事件和应急中心或将信息提交“应急统一系统”网站，或提交提供相关信息的网站的统一资源定位器</div>	可请求其他相关国家负责国外应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》提供信息。  遵守保密限制，汇编信息，以传真方式将概要发送相关国家负责国外应急的国家主管当局或公布在“应急统一系统”网站上，仅供那些相关国家访问  在“应急统一系统”网站上建立通向其他国家提供相关信息的应急网站的超级链接
来自其他国家的信息请求	<div>请求提供信息的国家</div> <div>负责国外应急的国家主管当局或常驻代表团可以传真、电话或电子邮件方式请求事件和应急中心提供信息</div>	汇编所有请求并将它们转发给报告国负责国内应急的国家主管当局或其他相关国家负责国外应急的国家主管当局

公众宣传

丢失危险源	
联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
被请求提供信息的国家  通报国负责国内应急的国家主管当局或其他相关国家负责国外应急的国家主管当局以传真、电子邮件方式将回复发送事件和应急中心，或电话复告事件和应急中心	遵守保密限制，以传真、电子邮件方式将答复发送提出请求的联络点或电话复告这些联络点，并可将答复公布在“应急统一系统”网站上。如果有足够数量的信息请求或需要反击不实传闻，事件和应急中心将以传真方式向所有国家负责国外应急的国家主管当局发送咨询性讯息并将电文公布在“应急统一系统”网站上。
负责国内应急的国家主管当局发送新闻稿或公共网站的统一资源定位器或将它们提交向“应急统一系统”网站  “核事件分级表”国家官员与相关国家主管当局进行协调，并通过“应急统一系统”提交“核事件分级表”的《事件定级表》	在“应急统一系统”网站上公布新闻稿/统一资源定位器  新闻处  如报告国负责国内应急的国家主管当局同意，可在原子能机构公共网站上建立超级链接或在原子能机构网站上发表网络新闻

事件类型：严重过度照射

- 说明：

因辐射源、摄入放射性物质或受放射性物质污染所致能够造成严重确定性效应的意外照射。由于出现早期症状，这些效应通常可以识别。
- 目的：

通报和提供相关信息，以便最大程度减轻后果；启动其他国家的应急响应系统，做好响应援助请求的准备。
- 义务：

缔约方没有义务报告严重过度照射，但“紧急援助公约”缔约方有权请求援助以减轻后果。
- 期望：

一个国家可自愿向事件和应急中心发送关于并不构成跨国应急的“过度照射”的咨询性讯息，以便：(1) 促使原子能机构提供服务<sup>39</sup>；(2) 向原子能机构、其他相关组织或其他国家提供发出对发展中情况的预警，以便它们能够做好应请求作出响应的准备。
- 鼓励：

原子能机构秘书处鼓励各国为了促进国际信息交流的目的，特别是在该事件已引起媒体广泛报道的情况下，向原子能机构通报这种事件。

严重过度照射		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
报告国发送的初步咨询性讯息	<div>负责国内应急的国家主管当局使用EMERCON 表格《标准报告表》以传真方式向事件和应急中心发送咨询性讯息，并在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身网站的统一资源定位器一并发送，或者向“应急统一系统”网站提交讯息</div> <div>负责国内应急的国家主管当局电话通知事件和应急中心确认收到咨询性讯息</div>	<div>在“应急统一系统”确认收到咨询性电讯息</div> <div>打电话给报告国指定负责国内应急的国家主管当局，对初步通报或咨询性讯息的内容进行真实性验证和核实</div> <div>向报告国提供原子能机构的服务</div> <div>开始与世卫组织联络，以便在状况构成公共健康问题 的情况下，确定进行状况跟踪的最佳选择方案。</div>

<sup>39</sup> 见“紧急援助公约”[1]第五条。

严重过度照射		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
来自报告国的进一步信息	负责国内应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》以传真或电子邮件方式向事件和应急中心发送进一步的相关信息，或将表格发送“应急统一系统”，在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身应急网站的统一资源定位器一并发送	遵守保密限制，在“应急统一系统”网站上公布后续信息，包括任何附件和（或）通向通报国自身网站的链接
来自报告国的援助请求	负责国外应急的国家主管当局以传真方式向事件和应急中心发送援助请求或使用《援助申请表》将援助请求提交“应急统一系统”	确认援助请求并核实其内容 可请求其他相关国家（最好是已在“响应和援助网”登记相关能力的国家）负责国外应急的国家主管当局和相关国际组织在遵守报告国所作说明的情况下提供所请求的援助
来自其他国家的信息请求	请求提供信息的国家 负责国外应急的国家主管当局或常驻代表团可以传真、电话或电子邮件方式请求事件和应急中心提供信息 被请求提供信息的国家 通报国负责国内应急的国家主管当局或其他相关国家负责国外应急的国家主管当局以传真、电子邮件方式将回复发送事件和应急中心，或以电话复告事件和应急中心	汇编所有请求并将它们转发给报告国负责国内应急的国家主管当局或其他相关国家负责国外应急的国家主管当局  遵守保密限制，以传真、电子邮件方式将答复发送提出请求的联络点或以电话复告这些联络点
安排援助工作组访问	请求国和提供国 根据需要审查和修订并最终签署“援助行动计划” 请求国 为援助工作组访问提供便利	起草“援助行动计划”[4]并将计划提供给所有有关联络点  协调落实援助工作组访问
公众宣传	负责国内应急的国家主管当局发送新闻稿或公共网站的统一资源定位器或将它们提交“应急统一系统” “核事件分级表”国家官员与相关国家主管当局进行协调，并通过“应急统一系统”提交“核事件分级表”的《事件定级表》	在“应急统一系统”网站上公布新闻稿/统一资源定位器 新闻处 如报告国负责国内应急的国家主管当局同意，可在原子能机构公共网站上建立超级链接或在原子能机构网页上发表网络新闻

事件类型：空间物体再入大气层

说明：	载有核动力源或危险放射源的卫星或其他空间物体已产生放射性物质在不远的将来再入地球的危险，或者，这种再入正在发生或已经发生。
目的：	通报和提供相关信息，以便最大程度减轻跨国紧急情况后果；以及在适当情况下，最大程度减轻释放的跨境放射性后果。这意味着需要启动各国的应急响应系统，以便：(1) 做好应对核动力卫星或载有放射性物质的卫星可能在其国家落地或已经在其国家落地的准备；(2) 应对在潜在受影响的国家的国际贸易和旅游问题；(3) 应对与对通报国和潜在受影响国境内的外国国民或大使馆的防护行动或防护建议有关的问题；(4) 应对被另一国家的媒体或公众认为具有放射学意义的问题。
义务：	如果发生或可能发生放射性物质释放并导致或可能导致国际性跨境释放，则“及早通报公约” <b>缔约方有义务通知</b> 可能受影响的国家和原子能机构、 <b>提供相关信息</b> 和 <b>响应</b> 受影响提出的 <b>信息请求</b> 。 <b>发射国</b> 在通报联合国和其他国家方面负有“联合计划”[3]所述的 <b>其他义务</b> 。
期望：	<p>为了满足参考文献[2]中的要求，<b>期望成员国</b>就跨国紧急情况包括就载有核动力源或危险放射源的空间物体的再入大气层<b>发出通报、提供相关信息和响应信息请求</b>。</p> <p>一个国家可<b>自愿</b>向事件和应急中心<b>发送</b>关于“空间物体再入大气层”的咨询性讯息，以便：(1) 对其他“紧急援助公约”缔约方在获得信息方面的合理“援助”请求预先做好准备<sup>40</sup>；(2) 促使原子能机构提供服务<sup>41</sup>；(3) 向原子能机构、其他相关组织或其他国家发出对发展中情况的预警，以便它们能够在情况一旦恶化时做好响应准备；(4) 使原子能机构、其他相关国际组织或其他国家就发展中的具有实际、潜在或已察觉的放射学意义的情况启动行政响应和（或）就此向其国家政府、公众或媒体提供咨询意见。</p>
鼓励：	原子能机构秘书处 <b>强烈鼓励</b> 各国为了促进国际信息交流的目的向原子能机构通报这种事件。

<sup>40</sup> 见“紧急援助公约”（1986年）[1]第二条。

<sup>41</sup> 见“紧急援助公约”（1986年）[1]第五条。



发射国发送的初步通报或咨询性讯息

来自发射国的进一步信息

空间物体再入大气层		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
发射国发送的初步通报或咨询性讯息	<p>发射国</p> <p>负责国内应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》以传真方式向事件和应急中心发送初步通报或咨询性讯息，或发送“应急统一系统”，在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身网站的统一资源定位器一并发送</p> <p>一旦落地确切，负责国内应急的国家主管当局必须使用 EMERCON 表格《标准报告表》以传真方式通报原子能机构，或提交“应急统一系统”，并在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身网站的统一资源定位器一并发送</p>	<p>在“应急统一系统”确认收到初步通报或咨询性讯息</p>
	<p>负责国内应急的国家主管当局电话通知事件和应急中心确认收到通报/咨询性讯息</p>	<p>打电话给发射国指定负责国内应急的国家主管当局，对初步通报或咨询性讯息的内容进行真实性验证和核实。</p> <p>向发射国提供原子能机构的服务</p> <p>立即将所收到的通报通知可能实际受影响的国家的国家预警中心和相关国际组织，并以传真方式将一份通报或咨询性讯息发送所有国家的国家主管当局和常驻代表团</p> <p>建立与联合国外空处的联络渠道</p> <p>在“应急统一系统”公布通报或咨询性讯息，包括任何附件和（或）通向发射国网站的链接。请可能受影响的国家负责国外应急的国家主管当局访问“应急统一系统”并确认收到通报</p> <p>打电话给尚未在“应急统一系统”确认收到通报的相关国家的国家预警中心</p>
来自发射国的进一步信息	<p>发射国</p> <p>如果卫星在已知地点落地，则负责国内应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》以传真方式向事件和应急中心发送进一步的相关信息，或发送“应急统一系统”，在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身网站的统一资源定位器一并发送</p>	



空间物体再入大气层	
联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
电话告知原子能机构，以确保收到信息	迅速以传真方式并通过“应急统一系统”将收到的补充信息通报可能实际受影响的国家负责国外应急的国家主管当局和常驻代表团以及相关国际组织  向可能受影响的国家提供原子能机构的服务  汇编和分析信息、评定可能的假想情况的潜在后果和预测并将概要发送所有联络点和公布在“应急统一系统”网站上
来自其他国家的 信息	受影响国  如果在国家领土上发现卫星材料，则负责国外应急的国家主管当局使用EMERCON 表格《辐射测量和防护行动表》以传真方式向事件和应急中心发送相关信息，或发送“应急统一系统”，并在可能的情况下连同附件和（或）提供相关信息的网站的统一资源定位器一并发送  汇编和分析信息、评定可能的假想情况的潜在后果和预测并将概要发送所有联络点和公布在“应急统一系统”网站上  在“应急统一系统”网站上建立通向其他国家提供相关信息的应急网站的超级链接  协调国际组织的机构间响应
来自其他国家的 信息	请求提供信息的国家  负责国外应急的国家主管当局或常驻代表团可以传真、电话或电子邮件方式请求事件和应急中心提供信息  汇编所有请求并将它们转发给发射国负责国内应急的国家主管当局或其他相关国家负责国外应急的国家主管当局，或与联合国外空处联络并获取信息

公众宣传

空间物体再入大气层	
联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
被请求提供信息的国家  发射国负责国内应急的国家主管当局或其他相关国家负责国外应急的国家主管当局以传真、电子邮件方式将回复发送事件和应急中心，或电话复告事件和应急中心	          以传真或电子邮件方式将答复发送提出请求的联络点或以电话方式将答复告知这些联络点，并可公布在“应急统一系统”网站上。如果有足够数量的信息请求或需要反击不实传闻，事件和应急中心将以传真方式向所有国家负责国外应急的国家主管当局发送咨询性讯息。
发射国或受影响国  负责国内应急的国家主管当局或负责国外应急的国家主管当局以电子邮件或传真方式将新闻稿或公共网站的统一资源定位器发送事件和应急中心，或提交“应急统一系统”	在“应急统一系统”网站上公布新闻稿/统一资源定位器  新闻处  可发布详述援助请求、原子能机构所采取的行动和关于原子能机构作用的新闻稿并将其公布在原子能机构公共网站上

事件类型：来源不明的辐射水平升高

- 说明：

空气、食品或商品中被认为来自另一国家的不明源头并确认异常升高的周围剂量率或放射性浓度，这引起了对已发生对其他国家具有实际、潜在或已察觉的放射学意义的事件的怀疑。
- 目的：

启动事件和应急中心：(1) 调查已升高的辐射水平或放射性浓度的起源，它们可能表明发生了具有跨国关切的放射性物质释放；以及向各国的应急响应系统发出警报；(2) 增加例行监测的频率并向事件和应急中心通报任何异常水平；(3) 做好应对可能具有放射学意义或被媒体或公众认为具有放射学意义的问题的准备。
- 义务：

根据“及早通报公约”，**缔约方没有义务**向原子能机构或其他国家通报构成这类事件的状况。
- 期望：

为了满足参考文献[2]中的要求，**期望成员国**就对其他国家具有实际、潜在或已察觉的放射学意义的事件**发出通报、提供相关信息和响应信息请求**，这包括对跨国紧急情况的证据进行的初步探测或发现，例如：探测来源不明的大气辐射水平的显著增加；或探测进口商品中污染的显著增加。
- 鼓励：

原子能机构秘书处**鼓励**各国为了促进国际信息交流的目的，特别是在该事件已引起媒体广泛报道的情况下，向原子能机构通报这种事件。

咨询性讯息

来源不明的辐射水平升高	
联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
<div>通报国</div> <div>负责国内应急的国家主管当局使用EMERCON 表格《标准报告表》/《辐射测量和防护行动表》或《事件通报表》（仅供参考）以传真方式向事件和应急中心（收件人为事件和应急中心）发送咨询性讯息，或将讯息提交“应急统一系统”，在可能的情况连同附件和（或）该主管当局自身网站的统一资源定位器一并发送</div> <div>负责国内应急的国家主管当局电话通知事件和应急中心确认收到咨询性讯息</div>	<div>打电话给通报国指定负责国内应急的国家主管当局，对初步讯息的内容进行真实性验证和核实</div> <div>在“应急统一系统”公布初步讯息，包括任何附件和（或）通向通报国网站的链接。</div>

来源不明的辐射水平升高		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
来自其他国家的信 息	<p>被请求提供信息的国家</p> <p>负责国外应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《辐射测量和防护行动表》以传真或电子邮件方式将相关信息发送事件和应急中心，或将有关已探测到的任何异常辐射水平的相关信息发送“应急统一系统”，在可能的情况下连同附件或国家应急网站的统一资源定位器一并发送</p>	<p>联系其他相关国家的国家预警中心/国家主管当局，并核对禁核试组织的数据，以确定来源；可请气象组织提供计算后向轨迹所需的专门知识</p> <p>汇编和分析信息、评定可能的假想情况的潜在后果和预测并将概要发送所有联络点和公布在“应急统一系统”网站上</p> <p>请被认为是释放来源的国家负责国内应急的国家主管当局通过国家预警中心提供信息</p>
	<p>请求提供信息的国家</p> <p>负责国外应急的国家主管当局或常驻代表团可以传真、电话、电子邮件方式或通过“应急统一系统”网站上提交《信息申请表》请事件和应急中心提供信息</p>	<p>努力寻找和提供可得信息</p> <p>如果有足够数量的信息请求或需要反击不实传闻，事件和应急中心将以传真方式向所有国家负责国外应急的国家主管当局发送咨询性讯息或将文件公布在“应急统一系统”网站上</p>
公众宣传	<p>“核事件分级表”国家官员与相关国家主管当局进行协调，并通过“应急统一系统”提交“核事件分级表”的《事件定级表》</p>	<p>新闻处</p> <p>可发布新闻稿并将其公布在原子能机构公共网站上，以详述原子能机构采取的行动和用于反击传言的信息</p>

## 事件类型：其他放射事件

- 说明：** 上文没有特别涉及的任何其他放射事件<sup>42</sup>。
- 目的：** 通报和提供相关信息，以便最大程度减轻上文未涉及的跨国紧急情况后果<sup>43</sup>；在适当情况下最大程度减轻任何释放的跨境放射性后果，或报告国希望就其为根据“紧急援助公约”提出的旨在保护健康、财产或环境的合理信息请求预先做好准备的跨境放射性后果<sup>44</sup>；获得原子能机构的服务<sup>45</sup>；预先向原子能机构发出预报，以便原子能机构能够做好履行义务的准备<sup>46</sup>；或向其他主管当局提供信息，以便其可以启动行政响应和（或）就防护问题向其国家政府、公众或媒体提供咨询意见<sup>47</sup>。
- 义务：** 如果发生或可能发生放射性物质释放并导致或可能导致国际性跨境释放，则“及早通报公约”**缔约方有义务通知可能受影响的国家和原子能机构、提供相关信息和响应受影响提出的信息请求。**
- 期望：** 为了满足参考文献[2]中的要求，**期望成员国**就对其他国家具有实际、潜在或已察觉的放射学意义的事件（**跨国紧急情况**）**发出通报、提供相关信息和响应信息请求。**

一个国家可**自愿**向事件和应急中心**发送**咨询性讯息，以便：(1) 对其他“紧急援助公约”缔约方在获得信息方面的合理“援助”请求预先做好准备<sup>43</sup>；(2) 促使原子能机构提供服务<sup>45</sup>；(3) 向原子能机构、其他相关组织或其他国家发出对发展中情况的预警，以便它们能够在情况一旦恶化时做好响应准备；(4) 使原子能机构、其他相关国际组织或其他国家就发展中的具有实际、潜在或已察觉的放射学意义的情况启动行政响应和

<sup>42</sup> 例如，被发现的危险（“无看管”）源、导致严重过度照射（但不是低照射）的意外医疗照射或运输事故。

<sup>43</sup> 这包括：(1) 可能导致超越国界的大量释放（经大气或水体）的任何其他事件（例如，水坝决堤携带放射性物质顺流而下进入另一国家、特定恐怖主义威胁）；(2) 发现危险源已被运出国境或怀疑已被运出国境；(3) 导致国际贸易或旅游受到严重干扰的任何其他事件；(4) 有必要对在发生国的外国国民或大使馆采取防护行动的任何其他事件；(5) 导致或可能导致严重确定性效应和涉及可能对国际安全产生严重影响的故障/问题（如设备或软件故障/问题）的任何其他事件；(6) 诊断出可能系国外意外照射所致的医学症状；(7) 由于实际或已察觉的放射性危险而在除发生国以外的一国或几国民众中导致或可能导致显著心理效应的任何其他事件。

<sup>44</sup> 见“紧急援助公约”[1]第二条。

<sup>45</sup> 见“紧急援助公约”[1]第五条。

<sup>46</sup> 见“及早通报公约”[1]第四条。

<sup>47</sup> 例如，在发生运输事故的情况下。

（或）就此向其国家政府、公众或媒体提供咨询意见；(5) 在其他情况下向原子能机构应急工作人员发出警报。

**鼓励：**原子能机构秘书处**鼓励**各国向事件和应急中心通报这种事件，特别是为了促进国际信息交流，在该事件已引起媒体广泛报道的情况下尤其如此。

其他放射事件		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
来自报告国的初步 咨询性讯息	如果具有跨国性，则负责国内应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》以传真方式向事件和应急中心发送初步咨询性讯息，或将讯息提交“应急统一系统”（如果不具有跨国性，则使用《事件通报表》），在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身网站的统一资源定位器一并发送。	
	负责国内应急的国家主管当局电话通知事件和应急中心确认收到通报/咨询性讯息	打电话给报告国指定负责国内应急的国家主管当局，对所收到的初步咨询性讯息的内容进行真实性验证和核实 向报告国提供原子能机构的服务 迅速向可能受影响国家（由通报国决定）的国家预警中心和常驻代表团并酌情向相关国际组织通报所收到的任何初步咨询性讯息 遵守保密限制或报告国所作的说明，以传真方式向所有国家负责国外应急的国家主管当局和常驻代表团发送一份初步咨询性讯息 遵守保障限制或报告国所作的说明，在“应急统一系统”网站上公布初步咨询性讯息，包括任何附件和（或）通向通报国网站的链接 如果发现或探测到受损、被刺穿、经过火烧或失去屏蔽的危险源，则暂不披露有关该危险源确切地点的信息，直至该危险源被安全可靠地得到处理 如果涉及向大气的释放，则通知气象组织并请牵头的气象组织地区气象专业中心提供气象输运模型预测结果

其他放射事件	
联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
	<p>如果事件涉及可能需要采取紧急防护行动或已经采取预防防护行动的水体、地面、人员或商品污染，则通知世卫组织（如果在美洲，则通知泛美卫生组织）和粮农组织并与它们建立联系</p> <p>如果事件涉及严重过度照射或需要进行医疗，则与世卫组织（如果在美洲，则与泛美卫生组织）建立联系，并采取步骤保护患者的秘密</p> <p>如果事件属于具有放射性组成部分的复杂紧急情况或灾害，则与人道事务协调厅建立联系</p>
来自报告国的进一步信息	<p>负责国内应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》以传真或电子邮件方式向事件和应急中心发送进一步的相关信息，或将表格发送“应急统一系统”，在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身应急网站的统一资源定位器一并发送</p> <p>按照报告国的说明，遵守保密限制，酌情以传真方式向所有国家负责国外应急的国家主管当局和常驻代表团以及相关国际组织发送进一步的信息</p> <p>遵守保密限制，酌情汇编和分析信息、评定可能的假想情况的潜在后果和预测并将概要发送相关联络点和公布在“应急统一系统”网站上</p> <p>协调国际组织的机构间响应</p>
来自可能受影响的国家的信息	<p>如果具有跨国性，可使用 EMERCON 表格《辐射测量和防护行动表》请其他国家负责国外应急的国家主管当局提供有关监测和防护行动的信息</p> <p>被请求提供信息的国家</p> <p>负责国外应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《辐射测量和防护行动表》以传真或电子邮件方式将相关信息发送事件和应急中心或将信息提交“应急统一系统”，或提交提供相关信息的国家应急网站的统一资源定位器</p>

来自其他国家的信  
息请求

公众宣传

其他放射事件	
联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
	汇编信息、以传真方式将概要发送所有国家负责国外应急的国家主管当局并公布在“应急统一系统”网站上  在“应急统一系统”网站上建立通向其他国家提供相关信息的应急网站的超级链接
请求提供信息的国家	汇编所有请求并将它们转发给通报国负责国内应急的国家主管当局或其他相关国家负责国外应急的国家主管当局
负责国外应急的国家主管当局或常驻代表团可以传真、电话、电子邮件方式或在“应急统一系统”上请求提供信息	
被请求提供信息的国家	以传真或电子邮件方式将答复发送提出请求的联络点或以电话方式将答复通知这些联络点，并可公布在“应急统一系统”网站上。如果有足够数量的信息请求或需要反击不实传闻，事件和应急中心将以传真方式向所有国家负责国外应急的国家主管当局发送咨询性讯息
通报国负责国内应急的国家主管当局或其他相关国家负责国外应急的国家主管当局以传真或电子邮件方式将回复发送事件和应急中心，或电话复告事件和应急中心	
负责国内应急的国家主管当局发送新闻稿或公共网站的统一资源定位器或将它们提交向“应急统一系统”	在“应急统一系统”网站上公布新闻稿/统一资源定位器
“核事件分级表”国家官员与相关国家主管当局进行协调，并通过“应急统一系统”提交“核事件分级表”的《事件定级表》	新闻处  可发布新闻稿并将其公布在原子能机构公共网站上，以详述原子能机构采取的行动和用于反击传言的信息



## 事件类型：犯罪行为或其他未经授权的行为

- 说明：** 涉及放射性物质的犯罪行为或其他未经授权的行为涵盖广泛的可能情况，如暗中放置无屏蔽放射性物质、实施辐射威胁、蓄意破坏放射性物质包或运输；获取并随后通过常规爆炸物散布放射性物质。
- 目的：** 通报和提供相关信息，以便最大程度减轻跨国紧急情况的潜在后果；在适当情况下最大程度减轻任何释放的跨境放射性后果，或报告国希望就其为根据“紧急援助公约”提出的旨在保护健康、财产或环境的合理信息请求预先做好准备的跨境放射性后果<sup>48</sup>；获得原子能机构的服务<sup>49</sup>；预先向原子能机构发出警报，以便原子能机构能够做好履行义务的准备<sup>50</sup>；或向其他主管当局提供信息，以便其可以启动行政响应和（或）就防护行动向其国家政府、公众或媒体提供咨询意见。
- 义务：** 如果发生或可能发生释放规模需要采取防护行动和导致或可能导致国际性越境释放的放射性物质释放，则“及早通报公约”**缔约方有义务通知**可能受影响的国家和原子能机构、**提供相关信息和响应**受影响国家提出的**信息请求**。
- 期望：** 为了满足参考文献[2]中的要求，**期望成员国**就对其他国家具有实际、潜在或已察觉的放射学意义的事件（跨国紧急情况）**发出通报、提供相关信息和响应信息请求**。
- 一个国家可**自愿**向事件和应急中心发送咨询性讯息，以便：(1) 对其他“紧急援助公约”缔约方在获得信息方面的合理“援助”请求预先做好准备<sup>48</sup>；(2) 促使原子能机构提供服务<sup>48</sup>；(3) 使原子能机构、其他相关国际组织或其他国家就发展中的具有实际、潜在或已察觉的放射学意义的情况启动行政响应和（或）就此向其国家政府、公众或媒体提供咨询意见。
- 鼓励：** 原子能机构秘书处**鼓励**各国向事件和应急中心通报这种事件，特别是为了促进国际信息交流，在该事件已引起媒体广泛报道的情况下尤其如此。

<sup>48</sup> 见“紧急援助公约”[1]第二条。

<sup>49</sup> 见“紧急援助公约”[1]第五条。

<sup>50</sup> 见“及早通报公约”[1]第四条。

犯罪行为或其他未经授权的行为		
	联络点采取的行动	事件和应急中心采取的行动
来自报告国的初步咨询性讯息	<p>如果具有跨国性，则负责国内应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》以传真方式向事件和应急中心发送咨询性讯息，或将讯息发送“应急统一系统”，在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身网站的统一资源定位器一并发送。</p> <p>电话通知原子能机构，以确保收到初步咨询性讯息</p>	<p>打电话给报告国指定负责国内应急的国家主管当局，对所收到的初步讯息的内容进行真实性验证和核实</p> <p>向报告国提供原子能机构的服务</p> <p>遵守保密限制，迅速向可能受影响国家（由通报国决定）的国家预警中心和常驻代表团并酌情向相关国际组织通报所收到的任何讯息</p> <p>在遵守报告国所作说明的情况下，与欧洲刑警办事处和国际刑警组织和（或）其他相关国际组织建立联系</p>
来自报告国的进一步信息	<p>负责国内应急的国家主管当局使用 EMERCON 表格《标准报告表》以传真或电子邮件方式向事件和应急中心发送进一步的相关信息，或将这些信息发送“应急统一系统”，在可能的情况下连同附件和（或）该主管当局自身应急网站的统一资源定位器一并发送</p>	<p>按照报告国的说明，遵守保密限制，酌情分发进一步的信息</p> <p>遵守保密限制，酌情汇编和分析信息、评定可能的假想情况的潜在后果和预测并将概要发送相关联络点和以访问限制的方式公布在“应急统一系统”网站上</p>
公众宣传	<p>负责国内应急的国家主管当局发送新闻稿或公共网站的统一资源定位器或将新闻稿提交向“应急统一系统”</p>	<p>公布新闻稿/“应急统一系统”的统一资源定位器</p> <p>新闻处</p> <p>可发布新闻稿并将其公布在原子能机构公共网站上，以详述原子能机构采取的行动和用于反击传言的信息</p>

## 4.5. 向原子能机构请求紧急援助

如果一个国家在发生核或放射事件或紧急情况时需要援助，无论这种事件是否源自其领土或在其管辖或控制之下，它都可以根据“紧急援助公约”请求从原子能机构或通过原子能机构获得援助。

请求国负责对在其领土内的任何援助的总体指导、支持和监督。预期常驻代表团或相关国家主管当局是根据“紧急援助公约”条款提出援助请求的国家政府代表。

为有助于迅速提供援助，期望请求援助的国家的国家主管当局以传真方式或通过填写“应急统一系统”上的《援助申请表》按以下要求指明所要求的援助的范围和类型：

- (a) **有关事件或紧急情况的信息：**事件的性质、地点、发生时间（协调世界时和当地时间）、负责响应行动的组织名称和详细地址以及被指定负责与原子能机构联络的人员的姓名和详细联系资料。
- (b) **所要求的紧急援助的类型：**<sup>51</sup> 辐射测量、环境取样和分析、源的搜索和找回、评定和建议、去污、医学支助、剂量评定以及其他等（需具体指明）。

**注：**如不将援助请求按既定应急通道直接发送事件和应急中心，将导致大量延误，致使事件和应急中心不能及时采取行动。

此外，还希望请求国：

- 书面核准事件和应急中心提出的针对援助请求的“援助行动计划”，并将核准书迅速转交事件和应急中心。
- 在其能力范围内提供适当和有效实施援助所需的本地设施和服务。
- 确保代表援助方为此目的进入其境内的人员或带入的设备和物资的保护和安全。
- 提供履行援助功能所需的特权、豁免和便利。
- 为与援助有关的人员、设备和财产入境、逗留和离境提供便利。
- 为与援助有关的已正式通报的人员、设备和财产的过境提供便利。

<sup>51</sup> 关于通过原子能机构“响应和援助网”可以提供的援助的更多详细资料可见参考文献[4]。

**事件和应急中心** 在接到紧急援助请求后，事件和应急中心将立即：  
**的行动**

- 通过电话与提出请求的联络点联系，以验证和核实所收到的请求。
- 对所收到的请求进行技术评价。
- 酌情向请求国提出初步建议。
- 向“响应和援助网”适当的国家主管当局发出警报（如有必要，通过国家预警中心）。
- 评定原子能机构自身提供所请求的紧急援助的能力，并请“响应和援助网”内的适当能力将其可支配资源置于待命状态。
- 与请求国并在必要情况下与提供国/相关国际组织协调制订实施所请求的紧急援助的“援助行动计划”。
- 在请求紧急援助的国家接受“援助行动计划”后，获取相关负责国外应急的国家主管当局同意部署此种援助的授权。
- 为紧急援助提供便利。

## 参考文献

- [1] 国际原子能机构《及早通报核事故公约》和《核事故或辐射紧急情况援助公约》，《法律丛书》第 14 号，国际原子能机构，维也纳（1987 年）。
- [2] 联合国粮食和农业组织、国际原子能机构、国际劳工组织、经济合作与发展组织核能机构、泛美卫生组织、联合国人道主义事务协调厅、世界卫生组织《核或放射紧急情况的准备与响应》，《安全标准丛书》第 GS-R-2 号，国际原子能机构，维也纳（2002 年）。
- [3] 欧洲委员会、欧洲刑警办事处、联合国粮食与农业组织、国际原子能机构、国际刑警组织、国际海事组织、经合组织核能机构、泛美卫生组织、联合国环境规划署、联合国人道主义事务协调厅、联合国外层空间事务处、世界卫生组织、世界气象组织与国际民用航空组织和联合国原子辐射效应科学委员会合作《国际组织辐射应急联合管理计划》，第 EPR-JPLAN（2010）号，国际原子能机构，维也纳（2010 年）。
- [4] 国际原子能机构《国际原子能机构响应和援助网络》，第 EPR-RANET 2010 号，国际原子能机构，维也纳（2010 年）。
- [5] 国际原子能机构、经合组织核能机构、《国际核和放射事件分级表》《国际核和放射事件分级表使用者手册》，2008 年版，国际原子能机构，维也纳（2009 年）。
- [6] 国际原子能机构《放射源的分类》，“安全导则”第 RS-G-1.9 号，国际原子能机构，维也纳（2005 年）。
- [7] 国际原子能机构《放射性废物的危险量（危险值）》，EPR-D-Values，国际原子能机构，维也纳（2006 年）。
- [8] 国际原子能机构《核或放射性应急准备的安排》，“安全导则”第 GS-G-2.1 号，国际原子能机构，维也纳（2007 年）。
- [9] 国际原子能机构《制订核或放射紧急情况响应安排的方法》，EPR-METHOD 2003，国际原子能机构，维也纳（2003 年）。
- [10] 国际原子能机构《核或放射性应急准备和响应中使用的标准》，“基本安全导则”第 GSG-2 号，国际原子能机构，维也纳（2011 年）。





# 1 导言

## 2 原子能机构事件和应急系统

### 3 联络点和准备任务

#### 4 业务安排